

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительства, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Комитет ЦАРЭС по координации торговой политики

**Информационные семинары,
организованные АБР и МВФ**

**Доклад
Сены Экен**

Международный Валютный Фонд

1. Вступление

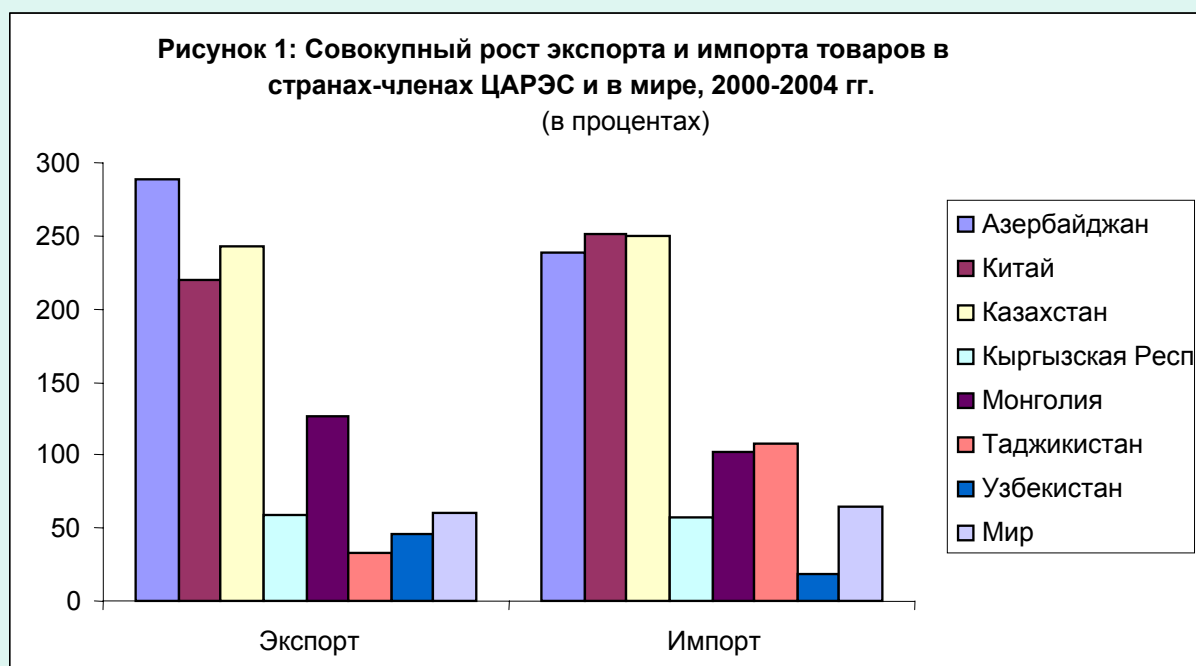
- Международная торговля способствует экономическому росту.
- Кроме того торговля увеличивает ассортимент и повышает качество предлагаемых потребителям товаров.
- Комитет по координации торговой политики ЦАРЭС (ККТП) был сформирован с целью оказания помощи странам-членам ЦАРЭС во внедрении более открытых режимов торговли, облегчающих внутрирегиональную и межрегиональную торговлю.
- Конференция министров в ноябре 2005 года обратилось с просьбой к МВФ и АБР организовать семинары в каждой стране, являющейся членом ЦАРЭС, для освещения работы, проделанной в рамках ККТП, и ее значения для разных стран ЦАРЭС.

Структура доклада

- Характеристики региональной торговли
- Региональная интеграция
- Вступление в ВТО
- Торговые барьеры в странах Центральной Азии
- Заключение и рекомендации

2. Характеристики региональной торговли

- После неутешительных показателей в 1990-е годы абсолютные уровни торговли в 2000-2004 гг. значительно возросли во всех странах Центральной Азии

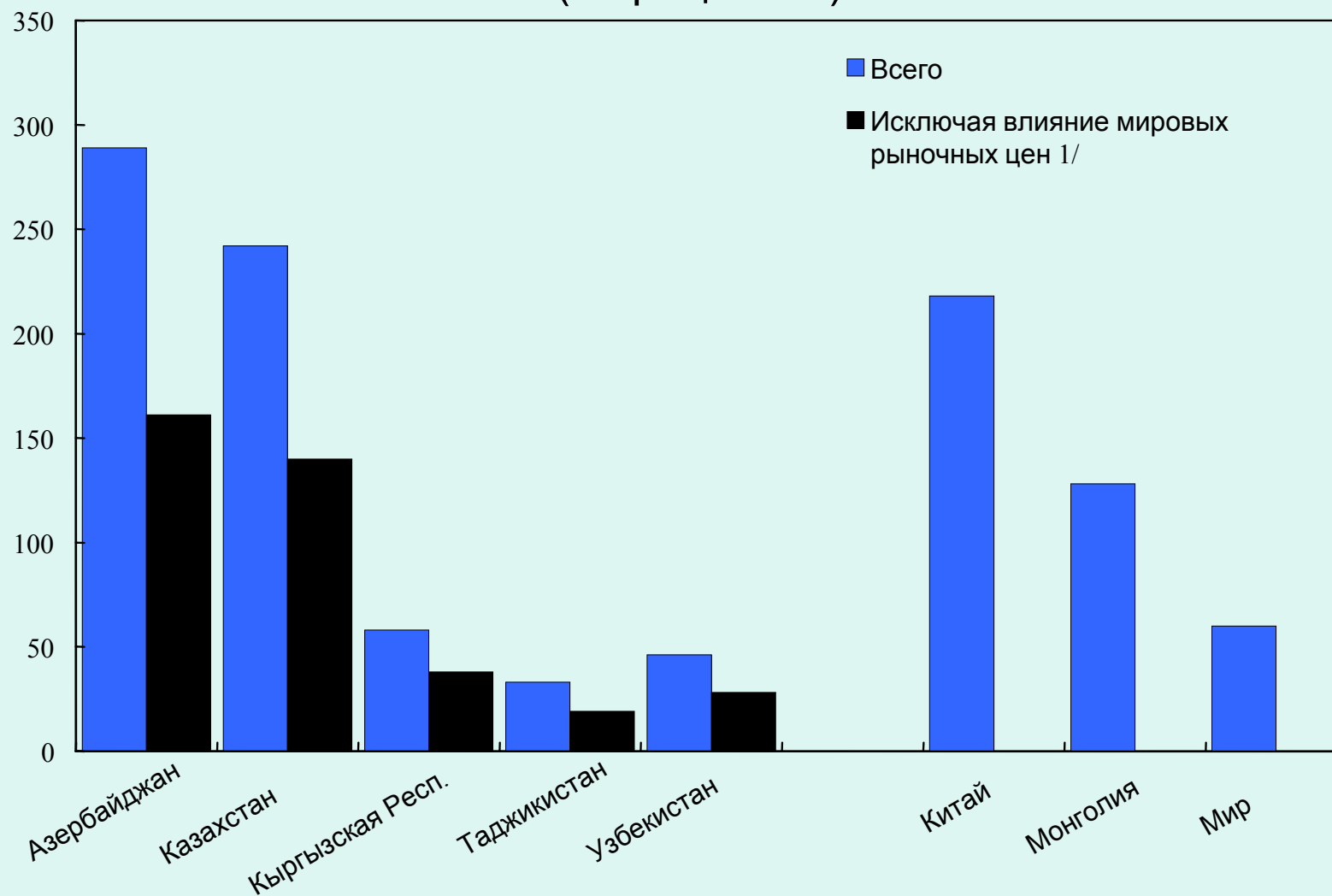


Источник: Государственные органы стран ЦАР, Статистика географической структуры торговли МВФ и оценки сотрудников.

Тем не менее необходимо отметить, что:

- Показатели торговли ЦАР были не столь впечатляющими, как кажется.
- Главным фактором, способствовавшим увеличению экспорта, был рост мировых цен на сырье (рисунок 2).
- Товарная структура экспорта осталась крайне концентрированной (рисунок 3).
- Участие в глобальных цепях создания добавленной стоимости (ЦДС) и глобальных производственных цепях (ГПЦ) по-прежнему носило ограниченный характер.
- Межрегиональная торговля между странами ЦАР была довольно небольшой (доля в общем объеме торговли: 6,6 процентов для стран ЦАР, 14,6 процентов для членов Меркосур и 22,0 процента для членов АСЕАН).

Рисунок 2. Совокупный рост экспорта товаров и влияние мировых рыночных цен, 2002-04 гг. (в процентах)



Источники: официальные органы ЦАР, Статистика географической структуры торговли МВФ и оценки сотрудников

Рисунок 3. Товарная структура экспорта в странах ЦАР, 2004 г. (в процентах)



Источники: официальные органы ЦАР, Статистика географической структуры торговли

МВФ и оценки сотрудников

3. Региональная интеграция

- Региональные торговые соглашения (РТС) давно играли заметную роль в стратегической политике региона.
- Региональная интеграция торговли может быть эффективным—хотя и субоптимальным с экономической точки зрения—средством расширения торговли и содействия развитию в странах-членах ЦАРЭС.

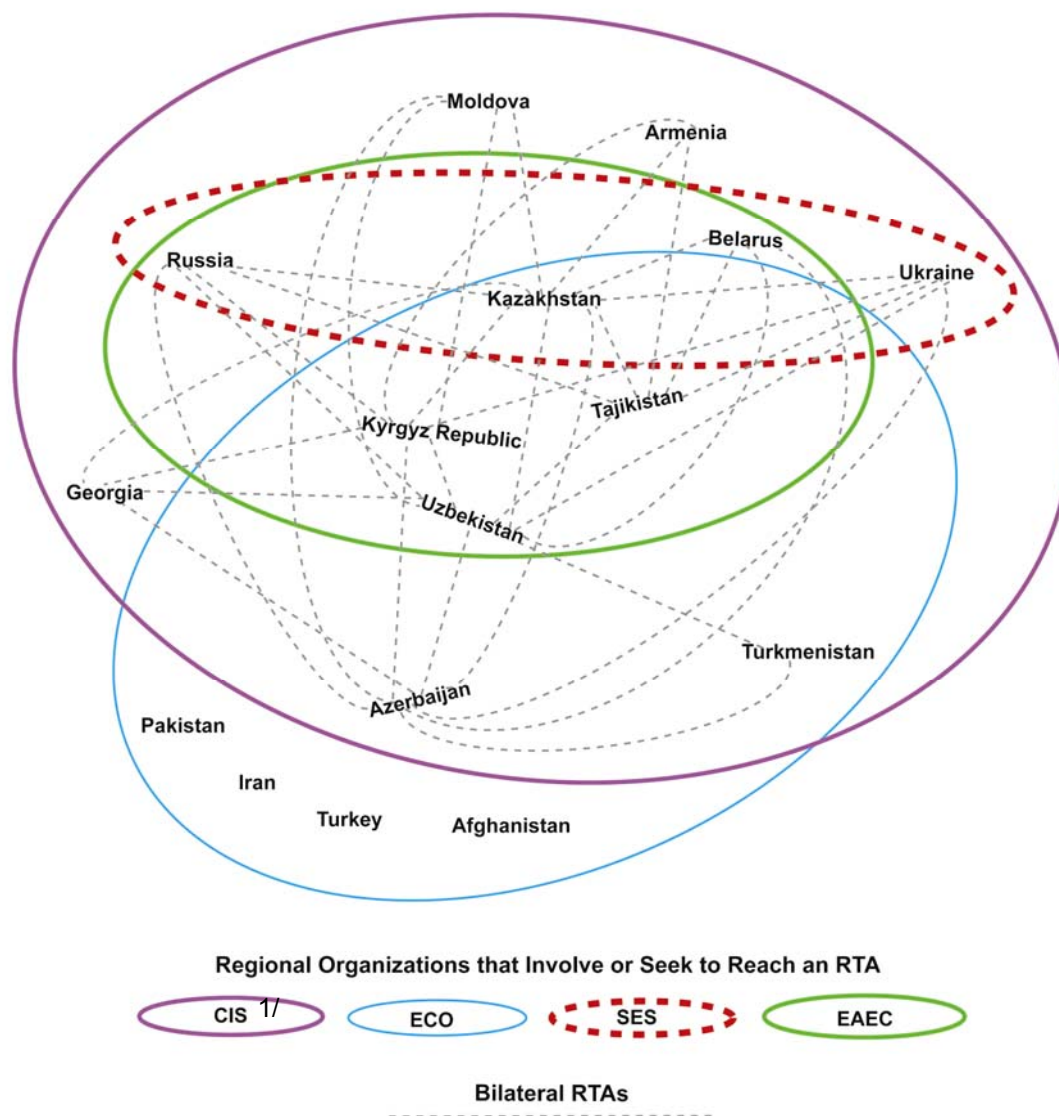
Оптимальная практика

- РТС должны служить структурными элементами дальнейшей либерализации торговли, а не средствами дискриминации не участвующих в них стран.
- РТС должны предусматривать простой порядок вступления новых членов.
- РТС необходимо совершенствовать во избежание дублирования усилий и противоречий с другими соглашениями.
- РТС должны предусматривать полный охват товаров и услуг и обеспечивать отмену или снижение как высоких, так и низких барьеров.
- РТС должны также включать реформы «внутри своих границ», которые способствуют созданию благоприятных условий для торговли и бизнеса.
- РТС должны быть прозрачными и устанавливать ясные и либеральные правила страны происхождения (ПсП).

Проблемы региональной интеграции в странах-членах ЦАРЭС

- Участие в большом количестве часто противоречащих друг другу региональных систем экономической интеграции
- Отношение к региональной интеграции
- Интеграция путем создания таможенных союзов или зон свободной торговли

Рисунок 4. Эффект региональных торговых соглашений наподобие «тарелки со спагетти»



Источник: Азиатский банк развития, «Центральная Азия: повышение доходов от торговли благодаря региональному сотрудничеству в области торговой политики, транспорта и таможенного транзита» (проект).
1/ В августе 2005 года Туркменистан понизил статус своего членства в СНГ до «ассоциированного члена».

4. Вступление в ВТО

- Многие страны ЦАРЭС все еще находятся в процессе вступления в ВТО
- Потенциальные выгоды для стран в результате вступления в ВТО:
 1. *Улучшенный и предсказуемый доступ на рынки*
 2. *Возможность обязывающего урегулирования спорных вопросов*
 3. *Якорь внешней политики*
 4. *Место за столом*
- Сопоставление многосторонних и региональных торговых соглашений

Аргументы в пользу вступления в ВТО до создания таможенного союза

- Таможенный союз может быть камнем преткновения.
- Параллельные соглашения могут увеличить неопределенность и подорвать прозрачность.
- В ВТО действует механизм обязательств, с помощью которого проще обеспечить их выполнение, чем в рамках РТС.
- Создание таможенного союза сначала может привести к повышению общего уровня протекционизма.
- Членство в таможенном союзе может задержать процесс вступления в ВТО.

Аргументы в пользу создания таможенного союза до вступления в ВТО

- Страна может увеличить возможность отстаивать свои интересы в многосторонних переговорах.
- Вступив в многосторонние переговоры от имени региона небольшие государства могут снизить связанные с ними фиксированные издержки.
- Координация среди стран, входящих в таможенный союз, не позволяет им сбивать друг другу цены во время переговоров.

Факты и практика

- Результаты расчетов, полученные путем использования двух сценариев последовательности вступления, показывают, что влияние каждого варианта на благосостояние в каждой стране является разным.
- На практике участие в различных региональных торговых соглашениях не облегчало вступление в ВТО.
- РТС, по-видимому, и дальше будут оказывать ограниченное влияние на режимы торговли при одновременном увеличении потенциальных преимуществ членства в ВТО для стран ЦАРЭС.
- Членство в ВТО не мешает региональному сотрудничеству в области торговой политики.

5. Торговые барьеры в Центральной Азии

- В Центральной Азии на пути торговли существуют многочисленные барьеры.
- Характер торговых барьеров:
 1. Торговые барьеры, связанные с торговой политикой
 2. Торговые барьеры, связанные с транспортом и транзитом
 3. Торговые барьеры, связанные с пересечением границы и таможенной очисткой
 4. Другие торговые барьеры

Торговые барьеры, связанные с торговой политикой

- В некоторых странах ЦАР в экономических целях запрещен или лицензируется экспорт и/или импорт определенных товаров.
- В некоторых странах ЦАР в целях регулирования торговли применяется регистрация экспортных и импортных контрактов (Азербайджан и Узбекистан).
- В некоторых странах ЦАР действуют довольно высокие тарифы и/или достаточно сложная система тарифных ставок (Таблица 1).
- Серьезной проблемой с тарифами в странах ЦАР являются довольно частые и непредсказуемые изменения тарифных ставок (Азербайджан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан).
- Используется скользящая шкала повышения тарифов—более ярко выраженная в Азербайджане, Казахстане и Узбекистане.
- В некоторых странах ЦАР импорт облагается налогами, которые не взимаются с отечественных товаров, или для импортных товаров действуют более высокие ставки, чем для отечественных товаров (Азербайджан, Казахстан и Узбекистан).
- В странах Центральной Азии формальные налоги на экспорт распространены в меньшей степени, чем налоги на импорт (Азербайджан и Казахстан).

Таблица 1. Тарифы в центральноазиатских республиках¹

(По состоянию на август 2005 года)

	Азербайджан ²	Казахстан ²	Кыргызская Республика	Таджикистан	Узбекистан ²
Число тарифных групп	6	10	5	4	4
Максимальная ставка (%)	15.0	30	15.0 ³	15.0	30.0
Невзвешенная средняя ставка (%)	5.7	7.4	5.1	7.5	14.6

Источник: Азиатский банк развития, «*Центральная Азия: повышение доходов от торговли благодаря региональному сотрудничеству в области торговой политики, транспорта и таможенного транзита*» (проект).

1/ Эти тарифы относятся к импорту из стран, которым соответствующая ЦАР присвоила статус наибольшего благоприятствования, но с которыми не заключено преференциальное торговое соглашение

2/ Только адвалорные тарифы. Имеются также специальные и комбинированные тарифы.

3/ Исключая 30% сезонный тариф на сахар-рафинад.

Торговые барьеры, связанные с транспортом и транзитом

- Транспортные связи между странам ЦАР и странами, не являющимися бывшими республиками СССР, все еще плохо развиты.
- Многие существующие дороги находятся в плохом состоянии.
- Рынок транспортных услуг развит слабо, а качество услуг является сравнительно низким.
- Транзит через соседние страны обходится дорого и занимает много времени, особенно автомобильным транспортом (таблица 2).

Таблица 2. Расчетные транспортные расходы на экспорт и импорт в республиках Средней Азии, 2003 год

	Трансп. расходы на экспорт		Трансп. расходы на импорт	
	В % экспорта	В млн. долларов США	В % импорта	В млн. долларов США
Азербайджан	8.0	207.4	7.0	183.8
Казахстан	10.0	1292.7	8.0	583.0
Кыргызская Респ.	13.0	75.6	10.0	72.0
Таджикистан	14.0	111.6	10.0	88.0
Узбекистан	12.0	382.8	8.0	206.0

Источники: Faye et al. (2004), Ojala et al. (2004) и оценки сотрудников МВФ.

Торговые барьеры, связанные с пересечением границы и таможенной очисткой

- Трудности с пересечением границы и другие препятствия на пути международной торговли проявляются в значительном разбросе цен в разных странах ЦАР.
- Таможенные правила и порядки в регионе вообще являются непрозрачными, запутанными и бюрократическими, предоставляя таможенникам слишком широкие полномочия. Более того, они часто меняются и значительно отличаются в разных странах.
- Положение усугубляется чрезмерными сертификационными требованиями и слабостью институтов, отвечающих за стандартизацию.

Другие крупные торговые барьеры

- В большинстве стран ЦАР существуют барьеры для проникновения на рынок в целях международной торговли.
- Неблагоприятные платежные и валютные правила, которые в настоящее время действуют в некоторых странах ЦАР, создают дополнительные преграды на пути торговли.
- Качество институтов в странах ЦАР является довольно низким.
- Слаборазвитый финансовый сектор и отсутствие компаний и навыков в области маркетинга тоже являются преградами для торговли.

Значение торговых барьеров для республик Центральной Азии

	Азербайджан	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Узбекистан
Количественные ограничения и лицензирование	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Очень крупные
Регистрация экспортных - И импортных контрактов	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Очень крупные
Тарифы и другие налоги на импорт	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Очень крупные
Формальные налоги на экспорт	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные
Высокие транспортные расходы и длительное и непредсказуемое время на транзит	Довольно крупные	Довольно крупные	Очень крупные	Очень крупные	Довольно крупные
Трудности с пересечением границы	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Очень крупные
Трудности с растаможкой	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные
Барьеры для выхода на международный рынок	Довольно крупные	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Очень крупные
Неблагоприятные валютные и платежные правила	Не крупные	Не крупные	Не крупные	Довольно крупные	Довольно крупные
Низкое качество институтов	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные
Слабо развитый финансовый сектор	Довольно крупные	Не крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные
Отсутствия навыков маркетинга	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные
Тарифные и нетарифные барьеры для импорта из ЦАР, используемые другими странами	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные	Довольно крупные
Сельскохозяйственные субсидии в США и ЕС	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные	Очень крупные

Не крупные

Довольно крупные

Очень крупные

Влияние торговых барьеров

Помимо сдерживания роста официально регистрируемой торговли торговые барьеры имеют многочисленные другие отрицательные последствия:

- Они способствуют нелегальной торговле
- Они питают коррупцию
- Они влияют на структуру торговли
- Они деформируют внутренние относительные цены

Меры, нацеленные на снижение существующих барьеров на пути транзитной торговли

- Обеспечение контроля таможенной службы и других ведомств над полным соблюдением Конвенции о международной перевозке грузов с применением МДП;
- Снижение ставки сбора за таможенное сопровождение и сокращение перечня товаров, подлежащих такому сопровождению;
- Снижение цены за невзаимный пропуск автомобильного транспорта до уровней, которые будут покрывать соответствующие расходы;
- Отмена всех других сборов и платы за въезд (транзит) иностранных перевозчиков;
- Снижение стоимости въездных виз для иностранных автоперевозчиков и упрощение порядка выдачи таких виз;
- Унификация транспортной, таможенной и пограничной документации;
- Принятие мер для предотвращения и искоренения случаев неофициальных поборов с автоперевозчиков в пути.

6. Выводы и рекомендации

- Необходимо убрать ограничения на пути международной торговли, ликвидировать лицензирование, барьеры для выхода на рынок в целях международной торговли, валютные и платежные положения и запрет на экспорт конкретных товаров.
- Количественные ограничения необходимо в краткосрочной перспективе преобразовать в формальные тарифы и экспортные налоги, а в среднесрочной перспективе сократить их. То же самое сделать с тарифами в форме разнообразных налогов на импорт, которые не взимаются с отечественной продукции или имеют более высокие ставки для импортных товаров, чем для отечественных.
- Странам ЦАР необходимо сотрудничать друг с другом и с соседними странами в целях снижения торговых барьеров, связанных с транспортировкой, транзитом, пересечением границы, таможенной очисткой, слабыми институтами, недостаточным развитием финансового сектора и отсутствием навыков в области маркетинга.
- Необходимо заново проанализировать вопрос об участии в большом количестве иногда конфликтующих между собой региональных соглашений об экономической интеграции.
- Страны ЦАР, еще не являющиеся членами ВТО, должны в первую очередь вступить в эту организацию и стремиться к многосторонней торговой либерализации в рамках системы ВТО, а не к либерализации торговли в рамках регионального торгового соглашения.
- Либерализация торгового режима должна подкрепляться надежной макроэкономической политикой и структурными реформами.