



Customs Cooperation Committee

Regional Workshop on Risk Management and Post-Entry Audit
в Региональном семинаре Комитета по таможенному сотрудничеству
по вопросам управления риском и пост-таможенному контролю
held on 9 – 12 September 2003 in Urumqi, P.R.C.
9-12 сентября 2003 г., Урумчи, Китайская Народная республика

Доклад

По вопросам применения принципов оценки риска и посттаможенного контроля в таможенных органах МГДС РТ.

Нажмудинов Н.Ш.

**Начальник отдела организации
таможенного оформления и контроля УОТК ТД МГДС РТ**

Уважаемые коллеги, дамы и господа!

Позвольте выразить глубокую признательность сегодняшним организаторам семинара по управлению рисками и посттаможенного контроля.

Мы уверены, что итоги совместного обсуждения семинара актуальны для всех таможен мира, вопросы Повестки дня Семинара позволят нам в дальнейшем осуществлять более тесное сотрудничество в сфере управления рисками во внешней торговле.

Таможенные органы Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан реализуют таможенную политику в соответствии с требованиями и принципами международной системы торговли. В настоящее время процесс унификации правовых норм и гармонизации правил и процедур таможенного законодательства Республики Таджикистан в соответствии с установленными принципами международных правовых норм мировой торговли находится на стадии разработки. В данном случае подразумевается разработка новой редакции основополагающего таможенного правового акта Республики Таджикистан, Таможенного кодекса Республики Таджикистан. Одной из

Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, акkuratности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

концепций модернизации таможенных органов Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан является применение процедуры управления рисками и посттаможенного контроля. В проекте новой редакции Таможенного кодекса Республики Таджикистан предусмотрено введение отдельной главы регламентирующей процедуру управления рисками и посттаможенного контроля.

Таможенная политика Республики Таджикистан совершенствуется с учетом упрощения таможенных процедур и правил по таможенному оформлению, таможенного контроля перемещаемых товаров и транспортных средств, с целью развития внешней торговли Республики Таджикистан.

Одним из приоритетных принципов установленных Киотской Конвенцией (в редакции 1999г.) является внедрение и применение в деятельности таможенных органов процедуры «оценки риска» и «посттаможенного контроля». Реализация механизма таможенных процедур при оценке риска, и посттаможенного контроля предусматривает применение методов анализа и оценки риска, статистики, прогнозирования, проведения посттаможенного аудита и т.д. Применение указанных принципов требует более серьезного, комплексного и системного подхода. В связи с этим, нам необходимо всестороннее их изучение с учетом установленных в мировой практике конкретных действий таможенных органов.

Процедуры таможенной очистки, пресечения границ и транзита в регионе недостаточно гармонизированы и унифицированы, не всегда отвечают общепринятым международным стандартам.

Действующие процедуры в основном были разработаны на экономических и торговых условиях пост-советского времени и теперь на смену им пришли международные тенденции.

Устаревшие процедуры в основном не соответствуют новой редакции (1999г.) Киотской Конвенции, которая предлагает таможенную модель, удовлетворяющую современные требования международной торговли.

Сложные и разнообразные таможенные процедуры и документация препятствуют торговым потокам, как внутри региона, так и со странами за его пределами.

Управление рисками являются ключевым компонентом модернизации таможни и формирует базис для принятия наилучшей мировой практики в соответствии с новой редакции Киотской Конвенции и Соглашением по оценке Всемирной торговой организации.

Управление рисками требует выполнения надлежащего посттаможенного аудита и эффективного использования информационно-коммуникационных технологий.

Таможенная служба МГДС Республики Таджикистан все еще полагается на 100% таможенный контроль (осмотр) перемещаемых автотранспортных средств и товаров, из-за недостаточности знаний в области управления рисками и применения информационных технологий в систематическом выявлении контрабанды и нарушений таможенных правил.

В Республике Таджикистан в настоящее время вышеуказанные принципы применяются в узкой (экспериментальной форме) направленности. По настоящее время существует вероятность перемещения субъектами внешнеэкономической деятельности наркотических средств, осуществления контрабанды товаров и транспортных средств и использования ими товаров и транспортных средств не по заявленному статусу назначения. Подобное обстоятельство указывает на отсутствие необходимой сознательности и добропорядочности субъектов внешнеэкономической деятельности. Так, за 7 месяцев текущего года таможенными органами МГДС Республики Таджикистан выявлено и возбуждено уголовных дел по 19 фактам контрабанды наркотических средств в объеме 25 килограммов, конфисковано контрабандных товаров на сумму 21 765 долларов США.

Процесс управления рисками в таможенной сфере на наш взгляд должен быть официальным, систематическим и должен применяться дисциплинированно. Поскольку риск никогда не бывает известен до конца и вследствие того, что риск со временем может измениться, результаты и опыт должны быть отражены в процессе для того, чтобы ограничить пробелы в знаниях и лучше прогнозировать будущие риски. Поэтому, таможенные органы МГДС Республики Таджикистан стремятся к внедрению и применению принципов оценки риска и посттаможенного контроля. Однако необходимо учитывать, что их внедрение невозможно сразу, а требует поэтапного введения.

Действующая практика осуществления таможенного контроля не соответствует мировым нормам и правилам в связи со слабым развитием около таможенной инфраструктуры на таможенных границах Республики Таджикистан, из-за практического отсутствия информационно-коммуникационных технологий. Решение таких вопросов требует значительных материальных затрат и разработки генеральной программы, которая должна состоять из элементов перекрытия каналов контрабанды, незаконного перемещения товаров и транспортных средств, доверительность к участникам внешнеэкономической деятельности. Слабое развитие таможенной автоматизированной системы по настоящее время не представляет возможности таможенным органам МГДС РТ внедрения электронной формы декларирования перемещаемых товаров и транспортных средств. В данном контексте следует также уделить особое внимание вопросам профессиональной подготовки кадров владеющих соответствующими навыками и знаний.

Немаловажное значение уделяется таможенными органами МГДС РТ в области таможенного сотрудничества в рамках Совета руководителей

Таможенных служб Содружества Независимых Государств и Совета руководителей Таможенных служб Евро-Азиатского Экономического Сообщества, нацеленных на минимизацию общих рисков путем унификации таможенных процедур предусмотренных внутригосударственными законодательными актами и обмена необходимой информацией.

В настоящее время в Республике Таджикистан начата работа над проектом, финансируемым Азиатским банком развития по модернизации таможенных органов и развития инфраструктуры. Основным элементом этой программы является проблема оценки риска в деятельности таможенных органов МГДС Республики Таджикистан.

Благодарю за внимание.