

# **ПРОГРАММА ПО СОДЕЙСТВИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛЕ И ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

**Вспомогательный документ для обсуждения в Рабочих группах**

**Подготовлен для**

**Третьей встречи Комитета Таможенного Сотрудничества,  
проводимой 1-3 декабря 2004г.  
в Баку, Азербайджан**

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.







## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Программа по Содействию Региональной Торговле и Таможенному Сотрудничеству (СРТТС) была официально начата в 2002г. с участием восьми стран.<sup>1</sup> Целями СРТТС являются продвижение согласованных реформ и модернизации деятельности таможенных органов, а также рассмотрение вопросов, представляющих общий интерес, таких как развитие транзита и обмен таможенными данными. Программа находится под руководством Комитета Таможенного Сотрудничества (КТС), состоящего из глав таможенных ведомств стран-участниц. Процесс деятельности СРТТС управляется каждой из стран, что подчеркивает значимость КТС. КТС принял Общий план действий на своей Первой встрече, состоявшейся в Урумчи, КНР в августе 2002г., а также создал две Рабочие группы по реализации данного плана, - одна из них возглавляется КНР и другая Узбекистаном. Были созданы четыре экспертные группы для изучения следующих вопросов: (i) упрощение и гармонизация таможенных процедур (под председательством КНР), (ii) развитие упрощенных транзитных систем (под председательством Кыргызской Республики), (iii) обмен данными и использование ИКТ для модернизации деятельности таможенных органов (под председательством Узбекистана), и (iv) управление рисками и инспекции после таможенного оформления (под председательством КНР). Кроме того, была создана специальная группа под председательством Казахстана для инициирования пилотного тестирования механизмов совместного таможенного контроля.

2. План действий таможенных органов реализуется, сочетая (i) региональные и двусторонние инициативы и (ii) деятельность в рамках отдельной страны с выраженной региональной ориентацией.

3. Обучение и обмен знаниями является основным фокусом в деятельности регионального уровня. Страны-участницы СРТТС придают большую значимость обучению и обмену знаниями, так как это представляет актуальность для проводящихся реформ и модернизации деятельности таможенных органов отдельных стран. Знание Соглашений ВТО по таможенной деятельности (например, правил определения страны происхождения товара и оценки таможенной стоимости) и Пересмотренной Киотской Конвенции содействовало проведению правовых реформ таможенных служб стран-участниц КТС, а обмен опытом, накопленным в каждой стране по модернизации деятельности таможенных органов (и в частности автоматизации процессов деятельности), помог в разработке стратегии модернизации таможенных служб и инвестиционных планов в свете накопленного опыта в других странах.

4. Продвижение двусторонних инициатив – еще одна область, в которой СРТТС достигла значительного прогресса. Акцент на двусторонних инициативах отражает природу регионального сотрудничества, а также прагматичный и целенаправленный подход, принятый странами-участницами в проведении ими регионального сотрудничества. Для регионального таможенного сотрудничества требуется искренняя заинтересованность каждой из стран и время для реализации его полного потенциала. Двусторонние инициативы по своей природе подразумевают прочные взаимные обязательства по крайней мере двух стран и имеют сильный демонстрационный эффект для перехода в разряд региональных инициатив в случае, если они оказались успешными.

---

<sup>1</sup> Страны участницы СРТТС – Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Китайская Народная Республика, Таджикистан и Узбекистан. В данном документе «страны-участницы» означают «страны-участницы СРТТС».

5. Поддержка инициатив конкретных стран с сильной региональной направленностью является основой СРТТС. В основе обмена опытом и двусторонней деятельности лежат усилия каждой из стран по реформированию и модернизации таможенных служб. Обмен опытом не будет результативным, если он не базируется на глубинных диагностических исследованиях каждой страны и ее деятельности по модернизации таможенных служб. Двусторонние инициативы могут не пойти дальше подписания соглашений, если они не поддержаны обязательствами правительств обеспечить инфраструктуру для их реализации (например, автоматизация и модернизация инфраструктуры пограничных таможенных постов). Таким образом, поддержка странами-участницами КТС согласованных действий по реформированию и модернизации таможенных служб является неотъемлемой частью СРТТС.

6. Данный Вспомогательный документ освещает достигнутый прогресс и предложения, сделанные странами-участницами на основе предыдущих мероприятий, с целью оказания содействия Рабочим группам в подготовке своих рабочих планов на 2005г. Данный документ также поднимает ряд вопросов, которые Рабочая группа может пожелать обсудить в рамках заседаний Рабочей группы, а также поднять их в Общем отчете КТС для рассмотрения и утверждения. Подготовка Общего отчета, который должен быть одобрен членами КТС, является основной задачей двух Рабочих групп на третьей встрече КТС.

## **II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

### **Рабочая группа 1**

#### **A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур**

7. Упрощение и гармонизация таможенных процедур находится в основе содействия торговле. Гармонизация таможенных процедур в основном достигается усилиями конкретных стран по реформированию таможенной законодательной базы или Таможенного кодекса в соответствии с Конвенцией по Упрощению и Гармонизации Таможенных Процедур, известной как Пересмотренная Киотская Конвенция. В самом деле, данная Конвенция служит планом для реформирования и модернизации таможенных ведомств всех стран-участниц. Казахстан ратифицировал обновленный Таможенный Кодекс в мае 2003 г. с помощью МВФ и ЮСАИД, а Кыргызская Республика приняла новый Таможенный Кодекс 12 июля 2004 г. при поддержке АБР и ЮСАИД. В качестве основной политической инициативы, поддерживаемой займом АБР по Программе реформирования таможенных органов, Таджикистан 3 ноября 2004г. принял обновленный Таможенный Кодекс. Азербайджан, Монголия, Туркменистан и Узбекистан в настоящее время также находятся в процессе модернизации своих соответствующих кодексов в соответствии с требованиями ВТО и Киотской Конвенции, а также в соответствии с национальными требованиями.

8. Региональная деятельность была направлена на поддержку правовых реформ конкретных стран и представляла из себя (i) организацию форумов по решению общих проблем и обмену опытом, полученным во время обновления Таможенных Кодексов; (ii) организацию тренингов по Соглашениям ВТО, касающихся таможенной деятельности, и по Пересмотренной Киотской Конвенции в целях обеспечения соответствия новых кодексов основным международным соглашениям и конвенциям. Данная деятельность частично способствовала усилиям стран-участниц КТС по вступлению в ВТО и присоединению к Пересмотренной Киотской Конвенции.

## Будущая деятельность

9. **Поддержка в обновлении Таможенных Кодексов.** Пересмотр Таможенных Кодексов остается основной инициативой по модернизации таможенной деятельности нескольких стран-участниц (напр., Азербайджана и Узбекистана). Поддержка правовых реформ в вопросах деятельности таможенных органов является приоритетом для следующего этапа региональной технической помощи АБР, которая будет предоставлена при дальнейшей консультации с задействованными странами-участницами. Данная консультация необходима, так как несколько международных агентств (напр., ЮСАИД и ЕС) также вовлечены в предоставление помощи в вопросе модернизации таможенных кодексов. Обзор законодательной базы, относящейся к таможенной деятельности, также будет частью подготовительной работы в формулировании предлагаемого проекта в Монголии по модернизации деятельности и инфраструктуры таможенных органов.

10. **Консультации и распространение Таможенных Кодексов.** Для подготовки обновленных Таможенных Кодексов необходимым является проведение консультаций с соответствующими государственными агентствами и заинтересованными сторонами из частного сектора. Распространение пересмотренного Таможенного Кодекса (после принятия Парламентом) является равно необходимым условием для широкомасштабной осведомленности, «информированного соблюдения требований» со стороны коммерческих кругов, а также для последовательного применения требований таможенного контроля. Опубликование пересмотренного Таможенного Кодекса и организация региональной встречи для его распространения таможенным ведомством Кыргызстана в октябре 2004г. является примером такой работы. Подобные инициативы могут быть инициированы другими странами-участницами, а Секретариатом может быть оказана необходимая поддержка.

11. **Необходимость прогресса в других инициативах.** Тогда как упрощение и гармонизация в основном зависят от обновления Таможенных Кодексов отдельными странами-участницами, конкретные двусторонние и региональные инициативы по упрощению и гармонизации (такие как принятие общего формата таможенной декларации и унифицированных требований к документации на таможенных границах) будут зависеть от **гармонизированного и упрощенного комплекса данных для импортных и экспортных процедур**, согласованного между странами-участницами. В данном отношении, другие инициативы, такие как обмен данными и принятие процедур таможенного контроля, основанных на управлении рисками, все помогут в поддержке получения положительных результатов от упрощения и гармонизации таможенных процедур и документации. Страны-участницы могут ускорить данные инициативы путем рассмотрения инициатив Всемирной Таможенной Организации по стандартизации и упрощению категорий данных, необходимых для транзита и оформления таможенных деклараций. Например, инициатива по обмену данными между таможенными ведомствами Казахстана и КНР, а также предлагаемое *Соглашение по взаимному административному содействию* между таможенными ведомствами КНР и Республики Узбекистан представляют собой конкретные шаги, которые могут внести вклад в упрощение и гармонизацию таможенных процедур между странами-участницами.

## **В. Развитие пограничных постов и их технической базы**

12. СРТТС способствовало: (i) проведению анализа потребностей и составлению инвестиционных планов для развития инфраструктуры пограничных таможенных постов в Кыргызской Республике и Таджикистане, а также (ii) пилотной оценке совместной

пограничной обработки грузов, инициированной Казахстанской и Кыргызской Таможнями. В результате анализа потребностей предложено запустить региональный проект при финансовой поддержке АБР по развитию инфраструктуры таможенных пограничных постов Кыргызской Республики и Таджикистана, целью которого является (i) улучшение условий работы и усиление эффективности основных таможенных пограничных постов; (ii) предоставление оборудования для таможенных операций и предотвращения контрабанды, а также (iii) обучение и стимулирование сотрудничества между пограничными структурами. Реализацию проекта планируется начать в 2005г.

13. Концепция совместного таможенного контроля и совместной пограничной обработки грузов была признана лучшим методом организации содействия торговле. Он дает импульс упорядочению пограничных процедур пограничных структур в каждой стране и дает возможность коллективно экономить ресурсы, задействованные на границах в целях содействия торговле и эффективности пограничного контроля. Реализацией этой инициативы руководят Кыргызская Республика и Казахстан, и пилотное тестирование механизмов совместного пограничного контроля было введено на пограничных пунктах Акжол и Кордай в июле 2004 г. На региональных семинарах было проведено обучение по принципам и вопросам совместного таможенного контроля.

### **Будущая деятельность**

14. **Пилотное тестирование механизмов совместного таможенного контроля**, проведенное таможенными органами Казахстана и Кыргызстана, демонстрирует, что положительные результаты содействия торговле от применения механизмов совместного таможенного контроля не могут быть полностью реализованы, если другие пограничные структуры не участвуют и не поддерживают инициативы по упорядочению своих процедур. Для поддержки внедрения механизмов совместного таможенного контроля таможенные органы Казахстана и Кыргызстана предложили организовать консультационный форум с привлечением всех соответствующих структур и представителей частного сектора. Это могло бы стать инициативой для расширения запланированных действий СРТТС по содействию развитию торговли. Принимая во внимание, что некоторые страны-участницы также инициируют пилотное тестирование механизмов совместного пограничного контроля (напр., КНР с Вьетнамом), инициатива Казахстана и Кыргызстана будет иметь очень сильное показательное воздействие, и полученный опыт и извлеченные уроки будут полезны для других инициатив по механизмам совместного таможенного контроля. Данный форум также может быть возможностью введения процедур совместного таможенного контроля, используемых в других странах, а также введения других лучших методов деятельности, таких как интегрированное пограничное управление и метод «одной остановки». Заседание Рабочей группы в Баку дает возможность утвердиться в данной инициативе и обсудить подробности того, когда и как консультационный форум будет совместно организован таможенными ведомствами Казахстана и Кыргызстана, а также обсудить объемы помощи, необходимой от Секретариата. Рабочая группа также может обсудить, есть ли необходимость для других стран направить своих наблюдателей на данный форум.

15. **Оценка потребностей и подготовка к проекту модернизации таможенных служб.** Каждой из стран, - Кыргызской Республике и Таджикистану, - будет предоставлена техническая помощь (500,000 долларов) для реализации регионального проекта модернизации таможенных служб и развития инфраструктуры. Будет предоставлена поддержка странам-участницам (напр., Монголии) в оценке и подготовке проектов модернизации таможенных служб через дальнейшие двусторонние консультации.

### С. Развитие упрощенных транзитных систем

16. Среди выдвинутых инициатив по содействию торговле КТС считает особо важной развитие транзитной системы, поскольку большинство стран-участниц КТС не имеют прямого выхода к морю, а экономики этих стран не имеют значительных масштабов. Без эффективных транзитных систем, содействующих торговле внутри региона и способствующих движению товаров, как в пределах, так и за пределы Региона, некоторые из стран-участниц рискуют и далее оставаться в изоляции и не иметь возможности пользоваться преимуществами все большей глобализации мировой экономики. С другой стороны, продуктивные меры по увеличению транзита могут помочь трансформировать Регион в современный «шелковый путь» или «земляной мост», связующий Восточную Азию и Европу.

17. Транзит получает основное внимание в рамках СРТТС. Состоялось несколько региональных встреч, посвященных анализу основных проблем в реализации, стоящих перед транзитными системами конкретных стран и международной транзитной системой, руководствующейся Конвенцией TIR. При изучении возможности развития упрощенной транзитной системы для транзитных перевозок на короткие расстояния в Регионе в подробностях обсуждалась региональная транзитная система Европейского Союза. Вспомогательные материалы для дискуссий были предоставлены АБР и Всемирным Банком.<sup>2</sup> Данная работа внесла свой вклад в разработку предлагаемого документа «Стратегия и план действий по развитию транзита», который был распространен на Второй встрече КТС, состоявшейся в Ташкенте в октябре 2003г. Была предложена ориентированная на два направления стратегия для улучшения условий транзита в Регионе через осуществление следующего: (i) поддержка присоединения КНР к Конвенции TIR и решение вопросов, связанных с вводом в действие Транзитной Системы TIR в качестве краткосрочных целей (так как некоторые страны-участницы присоединились к TIR, но не ввели никаких таможенных документов TIR), и (ii) изучение возможности введения упрощенной региональной транзитной системы в качестве долгосрочной цели развития.

#### Будущая деятельность

18. **Поддержка в реализации двухсторонних соглашений.** Подписание транзитного соглашения между Казахстаном и Кыргызской Республикой 26 марта 2004 г. явилось значительным шагом вперед в поддержке изучения инициативы по альтернативной системе транзита. Аналогичное транзитное соглашение планируется подписать в ближайшее будущее между Кыргызской Республикой и Таджикистаном. Успешное тестирование и реализация двусторонних транзитных соглашений является крайне важным условием для повторения опыта подобных соглашений между другими странами-членами и для обеспечения крепкого фундамента для регионального транзитного соглашения. Поэтому для совместных инициатив Кыргызской Республики и Казахстана будет выделена техническая помощь для решения вопросов реализации данного двустороннего соглашения. Также ожидается, что Кыргызская Республика и Казахстан обсудят транзитное соглашение на региональной встрече по вопросам транзита, организуемой КНР, как упомянуто ниже.

<sup>2</sup> АБР. *Создание упрощенной региональной транзитной системы.* Документ доступен по адресу [http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Second\\_Mtg/wp\\_03.pdf](http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Second_Mtg/wp_03.pdf). Всемирный Банк. *Содействие развитию торговли и транспорта в Центральной Азии.*

19. **Поддержка инициатив в отдельных странах, ориентированных на региональный уровень.** На нескольких региональных мероприятиях, проведенных в 2004г., таможенное ведомство КНР выразило свое твердое намерение присоединиться к Конвенции TIR и запросило АБР организовать проведение технико-экономического обоснования по данному присоединению (где техническое задание по запрошенному ТЭО должно быть подготовлено КНР и представлено АБР). В настоящее время продолжаются консультации между таможенным ведомством КНР и соответствующими агентствами, такими как Международный Союз Безрельсового Транспорта (МСБТ). В качестве части процесса присоединения, а также поддержки со стороны КНР деятельности в рамках СРТТС, Правительство КНР предлагает со-финансировать вместе с АБР региональное заседание по вопросам транзита в Пекине в 2005г. Предлагаемое заседание предоставит возможность для обсуждения вопросов, касающихся TIR, включая различные вопросы реализации, стоящие перед другими странами-участницами. Также на заседании можно рассмотреть вопросы реализации, связанные с двусторонними транзитными соглашениями между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном. Заседание Рабочей группы предоставляет возможность спланировать и разработать программу данного регионального мероприятия между странами-участницами. АБР поддержит данное мероприятие через покрытие расходов на авиабилеты участников и прочих расходов.

20. **Другое значительное предложение в рамках отдельной взятой страны поступило от Казахстана,** которое подчеркивает важность развития страхования и гарантий для поддержки использования национальных транспортных средств в транзитных перевозках в Регионе. Для развития механизмов гарантий таможенное ведомство Казахстана подчеркивает значимость консультаций (встреч) со всеми соответствующими сторонами, включая транспортные ассоциации, банки и другие заинтересованные стороны частного сектора. После представления конкретных предложений со стороны Казахских таможенных органов Секретариат предоставит помощь в организации такого консультационного мероприятия.

## **Рабочая группа 2**

### **D. Обмен данными и использование ИКТ для таможенной деятельности**

21. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для автоматизации таможенных служб и обмена данными между таможенными ведомствами соседних стран признано основным компонентом содействия торговле в текущих переговорах Всемирной Таможенной и Всемирной Торговой Организаций. ИКТ помогают усилить реформирование таможенного законодательства стран-участниц и упростить таможенные процедуры, а также способствуют прозрачности и эффективности таможенного обслуживания. В частности, ИКТ улучшают управление и сокращают коррупцию через уменьшение прямого контакта между служащими таможни и коммерсантами (и их представителями) во время проведения процедур таможенной очистки. Наличие современной инфраструктуры ИКТ является необходимым условием для ввода в действие современных методов таможенного обслуживания, таких как управление рисками и инспекции после таможенного оформления.

22. Обмен опытом и извлеченными уроками в ходе внедрения Единых автоматизированных информационных систем (ЕАИС) был одним из основных видов деятельности. Несколько форумов было проведено с целью извлечения уроков из опыта как стран-участниц, так и других стран. Для помощи странам-участницам в развитии их собственных ЕАИС в соответствии со спецификой их стран было проведено

исследование основных таможенных автоматизированных систем и их преимуществ и недостатков.<sup>3</sup> Автоматизированные системы, принятые Европейским Союзом, Казахстаном, Монголией, Филиппинами, КНР и Сингапуром были представлены на форумах, проведенных в Пекине в апреле 2004 г. и в Маниле в октябре 2004г. Были опубликованы данные об автоматизированных системах, внедренных в таможенных органах Казахстана. Форум по вопросам сотрудничества государственного и частного секторов для модернизации таможенных служб, проведенный в Маниле в октябре 2004г., фокусировался в частности на опыте Филиппин и Сингапура и был особенно полезен в освещении вопроса потенциальных стратегий внедрения ИКТ.

23. В отношении обмена данными был достигнут прогресс в согласовании объема обмена таможенными данными между таможенными ведомствами стран-участниц в свете инициативы Всемирной Таможенной Организации по определению элементов данных совместного пользования. Было подчеркнуто, что принятие общего языка ИКТ для обеспечения возможности обмена данными между системами разных стран имеет ключевое значение.

24. Продолжая достигнутое в реформировании таможенной правовой базы при поддержке международного сообщества, АБР предоставит финансовую помощь Кыргызской Республике и Таджикистану для развития их автоматизированных систем таможенных органов. Помощь направляется для (i) разработки программного обеспечения для систем-приложений ЕАИС, (ii) обеспечения коммуникационной инфраструктуры, а также (iii) обучения и проведения консультаций с заинтересованными лицами в частном секторе. Помощь позволит двум странам-участницам нагнать соседние страны в модернизации таможенной деятельности и эффективно участвовать в региональных инициативах по таможенному сотрудничеству. Техническая помощь в размере 500,000 долларов будет предоставлена каждой из двух стран для обеспечения соответствия организационных структур и кадровой политики таможенных ведомств программам модернизации, а также взаимного усиления автоматизации и изменений таможенных процедур. Государственный Таможенный Комитет Республики Узбекистан также вступил на путь развития ЕАИС при поддержке кредитными средствами Экспортно-Импортного Банка США. Казахстан вступил в следующую фазу автоматизации таможенных процедур через заключение контрактного соглашения с международной компанией. Монголия также расширит свою работу по модернизации ИКТ с возможной финансовой поддержкой со стороны АБР.

## **Будущая деятельность**

25. **Достижение прогресса и решение вопроса об объеме данных, которые подлежат обмену.** Развитие обмена данными является основной инициативой нескольких стран-участниц. Как упомянуто ранее, обмен данными крайне важен для упрощения и гармонизации таможенных процедур и документации и является основной инициативой всех групп таможенного сотрудничества, включая Таможенную Экспертную Группу между индустриально развитыми странами в рамках так называемой инициативы G7. На недавней региональной встрече таможенные органы Кыргызской Республики и Казахстана провели дополнительные обсуждения с таможенными органами КНР по предлагаемой информационной платформе по обмену данными и запросили поддержки

<sup>3</sup> ИКТ и модернизация таможенных служб, Семинар по содействию торговле и модернизации таможенных служб, 4-8 августа 2003 г., Иссык-Куль, Кыргызская Республика. Доступен по адресу: [http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Trade\\_Facilitation\\_Customs\\_Modernization/Seminar\\_Documents.asp#modernization](http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Trade_Facilitation_Customs_Modernization/Seminar_Documents.asp#modernization).

Секретариата по данной инициативе. Однако, полезность такой информационной платформы во многом будет зависеть от: (i) объема таможенных данных, которые подлежат обмену между странами-участницами, и (ii) работы отдельных стран-участниц по созданию своих сайтов в Интернете на общем языке (обычно английском). Страны-участницы не достигли существенного прогресса в данных двух областях. На региональной встрече, проведенной на Иссык-Куле, Кыргызская Республика, страны-участницы разработали категории данных, имеющие отношение к процедурам таможенной очистки, которые могут стать предметом обмена между странами-участницами (см. Приложение 2). Тем не менее, дальнейших обсуждений или соглашений по предлагаемым категориям данных не состоялось. Для обмена информацией по Таможенным Кодексам и таможенным положениям/процедурам страны-участницы должны создать свои таможенные Интернет сайты на английском языке. Только некоторые из стран-участниц прилагают усилия для введения английских версий своих Интернет сайтов. На заседании Рабочей группы можно обсудить, как Экспертная группа по ИКТ, возглавляемая Узбекистаном, должна рассмотреть данный вопрос или обсудить вопрос о возможной необходимости создания отдельной экспертной группы между странами-участницами с возложением на нее данной задачи. Если страны-участницы возьмут на себя значительные инициативы и запланируют последующие действия для следующего заседания рабочей группы по данной конкретной области, Секретариат предоставит необходимую поддержку таких инициатив.

**26. Необходимость создания Экспертной группы ИКТ по вопросам автоматизации таможенной деятельности.** Большинство стран-участниц начали мероприятия по введению или усовершенствованию своих единых автоматизированных информационных систем (ЕАИС). Некоторые из них финансируются международными организациями развития, некоторые финансируются из средств государственного бюджета. Существует целый ряд вопросов, связанных с ЕАИС, начиная от планирования и кончая реализацией. Недавний Форум, проведенный в Маниле, подчеркнул объем вопросов и проблем, связанных с автоматизацией таможенной деятельности. Для рассмотрения технических вопросов (таких как разработка генерального плана, проектирования архитектуры информационной системы, а также разработка функциональных и технических спецификаций) в качестве совместной инициативы Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном было предложено создание экспертной группы технических специалистов. Заседание Рабочей группы может предоставить возможность для четкой формулировки предложения, включая объем работ и повестку заседания экспертной группы, которое должно быть организовано как часть заседания(ий) Рабочей группы в 2005г. Для обеспечения продуктивных заседаний и непрерывности результатов страны-участницы должны направлять одного и того же эксперта для участия в заседаниях экспертной группы (в отличие от региональных мероприятий обучения, где участники могут сменять друг друга).

**27. Распространение приобретаемого опыта.** В свете проблемных вопросов во внедрении и усовершенствовании ЕАИС, существует необходимость для стран-участниц в распространении приобретаемого опыта и обмена знаниями со странами, которые успешно внедрили автоматизированные системы. В качестве своей поддержки СРТТС Правительства Кореи и Сингапура предложили свои страны для проведения региональных форумов в своих столицах в целях систематизированного обмена своими стратегиями и опытом в модернизации таможенных служб. Форум в Сингапуре предварительно планируется на 26-28 января 2005г. Форум в Корее будет запланирован на конец 2005г. или на начало 2006г. Предлагается, чтобы сотрудники таможенных органов, назначенные в состав экспертной группы по ИКТ, приняли участие в данных региональных форумах.

## **Е. Развитие управления рисками, инспекций после таможенного оформления и таможенных оперативных данных**

28. При растущем объеме международной торговли и количестве пассажиров традиционный метод досмотра каждого пассажира или каждой партии груза препятствует нормальной работе и более не является целесообразным. Управление рисками решает данный вопрос, позволяя таможенным службам сосредотачивать свои ресурсы на выявлении и досмотре грузов и пассажиров «высокого риска», не препятствуя движению грузов и пассажиров «малого риска». Время, затрачиваемое на таможенную очистку, можно еще больше сократить, совмещая управление рисками и инспекции после таможенного оформления, когда таможня досконально проверяет груз в период после его таможенной очистки. Совмещение управления рисками и инспекций после таможенного оформления эффективно балансирует необходимые функции таможни по содействию торговле и механизмы контроля для обеспечения сбора пошлин и защиты общественных интересов.

29. Реализация данной инициативы была главным образом сосредоточена на обучении. Следующие аспекты управления рисками были освещены во время учебных мероприятий: определение областей рисков, профилирование рисков, критерии выборки, инспекции после таможенного оформления, требования по соблюдению норм, таможенные оперативные данные, а также роль *Соглашения о взаимном административном содействии* в обмене данными и управлении рисками. Кроме того, в Кыргызской Республике и Узбекистане была проведена оценка для определения потребностей этих стран в обучении и подготовки мероприятий обучения в данных странах. Систематизированное представление практического опыта по управлению рисками таможенных органов Филиппин, а также посещение на местах в связи с недавним Форумом в Маниле были высоко оценены представителями стран-участниц. Первое мероприятие обучения в отдельно взятой стране в рамках СРТТС было организовано 3-5 ноября 2004г. в Ташкенте в целях поддержки рабочей группы по управлению рисками и предоставления обучения таможенным сотрудникам старшего звена из региональных таможенных управлений. Обучение таможенных сотрудников старшего звена из региональных таможенных управлений предоставляет возможность для распространения полезных результатов обучения, если данные сотрудники проведут работу по распространению материалов обучения и проведению семинаров для своих сотрудников.

### **Будущая деятельность**

30. **Региональный обучающий рабочий семинар по управлению рисками.** В качестве поддержки СРТТС и работы, проводимой странами-участницами по введению систем управления рисками, Правительство КНР совместно с АБР будет участвовать в финансировании регионального обучающего мероприятия в целях систематизированного представления опыта таможенных органов КНР по применению системы управления рисками. Таможенными органами КНР будет разработана программа обучения, и само мероприятие предварительно планируется на конец апреля 2005г. Заседание Рабочей группы предоставляет возможность спланировать данное мероприятие в соответствии с предложениями и потребностями стран-участниц. Опять же, Секретариат поддерживает инициативу Правительства КНР через покрытие расходов участников на авиабилеты и предоставление суточных.

31. **Необходимость в широком распространении «Руководства по управлению рисками» Всемирной Таможенной Организации.** На недавнем обучающем семинаре в Ташкенте большое количество участников запросило русскую версию «Руководства по управлению рисками», которое было разработано ВТО, и попросило поддержки Секретариата в переводе данного документа на русский язык. ВТО уже информировано и не выразило каких-либо возражений по предлагаемому переводу. Рабочая группа может оценить, насколько существует большая потребность в русской версии «Руководства по управлению рисками» в дополнение к русской версии Главы 6 пересмотренной Киотской Конвенции по управлению рисками, которая в настоящее время имеется на Интернет сайте АБР. Если необходимость перевода получит широкую поддержку, то Рабочая группа может назначить страну-участницу для координации данной работы с Секретариатом, а также реализации самой инициативы и контроля качества перевода.

32. **Поддержка расширения обучения в отдельно взятых странах.** В связи с успешными результатами недавнего обучающего рабочего семинара таможенные органы Узбекистана планируют проведение еще одного мероприятия обучения внутри страны, которое будет в основном ориентировано на сотрудников старшего звена из региональных таможенных управлений. Таможенные органы Узбекистана запросили финансовую поддержку от агентства ООН, но также запросили поддержку со стороны Секретариата. Обучение в рамках отдельно взятых стран также было инициировано несколькими другими странами, такими как Казахстан, Кыргызская Республика и Таджикистан. Казахстан хотел бы организовать обучение внутри страны после регионального мероприятия, организуемого КНР.

33. **Таможенные оперативные данные и Соглашение о взаимном административном содействии.** Как одобрено на Второй встрече КТС, развитие таможенных оперативных данных будет получать поддержку как часть обучения по управлению рисками. В самом деле, «Руководство по управлению рисками» ВТО рассматривает таможенные оперативные данные в качестве важной составной части системы управления рисками. Эффективная система управления рисками также требует осуществление обмена данными между таможенными ведомствами соседствующих стран, что обычно реализуется через двустороннее *Соглашение о взаимном административном содействии*, как предлагается в «Руководстве по управлению рисками» ВТО. В данном отношении работа, которая проводится между таможенными органами КНР и Узбекистана по заключению Соглашения о взаимном административном содействии, может стать примером для других стран-участниц для заключения аналогичных Соглашений. Заседание Рабочей группы предоставляет возможность для рассмотрения вопроса о том, существуют ли уже такие Соглашения между странами-участницами и, если нет, можно ли реализовать данный вопрос при поддержке Секретариата.

### III. РАЗВИТИЕ ОБЩЕЙ ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ

34. Обучение и развитие институционально-кадрового потенциала является компонентом Плана действий, состоящего из семи направлений, а также является важным видом деятельности для всех региональных встреч. Обучение включало следующие темы: (i) Обновленная Киотская Конвенция, (ii) Конвенция TIR, (iii) правила ВТО по определению страны происхождения и таможенной оценке, (iv) управление рисками и инспекции после таможенного оформления, (iv) различные системы обработки таможенных деклараций, а также (v) новая компьютеризованная транзитная система Европейского Сообщества. Расширенные мероприятия обучения и развития

институционально-кадрового потенциала будет проведены для таможенных органов Кыргызской Республики и Таджикистана в целях поддержки автоматизации и развития инфраструктуры их таможенных служб.

### **Будущая деятельность**

35. На недавнем Форуме в Маниле Азербайджанская делегация предложила разработку Общей программы обучения в качестве основной инициативы СРТТС, а также предложила взять на себя ведущую роль в разработке общей структуры и содержания данной программы для представления на Третьей встрече КТС. Последнее обучающее мероприятие по управлению рисками, которое состоялось в Ташкенте, показывает, что существует огромный интерес и потребность в обучении соответствующих целевых групп участников. Опыт последних мероприятий также предполагает, что успех обучения будет зависеть в большой степени от выбора странами-участницами соответствующих кандидатов. В ином случае участники могут не иметь заинтересованности в посещении тренинговых сессий. В результате чего планируемые положительные результаты технической помощи, предоставляемой Секретариатом, не смогут быть реализованы. Совместное заседание Рабочих групп может рассмотреть вопрос о том, как страны-участницы могут содействовать продвижению Общей программы обучения, инициированной страной-участницей, принимающей данную Встречу КТС.

## **IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РУКОВОДСТВА КТС**

36. Существует ряд важных вопросов, которые требуют руководства со стороны КТС, и обсуждение этих вопросов в рамках заседаний Рабочих групп поможет представить данные вопросы в предлагаемом Общем отчете в целях получения руководства и одобрения со стороны КТС.

37. **Страна, принимающая Четвертую встречу КТС.** Значение КТС и его ежегодных встреч для руководства и координирования будущего направления деятельности СРТТС подчеркивалось странами-участницами во время ранее проведенных мероприятий. Секретариат мобилизует необходимые ресурсы для поддержки данной институциональной структуры. Важным вопросом в повестке Третьей встречи КТС является определение страны, принимающей Четвертую встречу КТС.

38. **Усовершенствование организации работы рабочих групп и задействованности стран в их работе.** Соответствующая организация работы рабочих групп является необходимым условием для проведения инициатив, предлагаемых на Встрече КТС, прослеживания достигнутого прогресса и определения новых областей сотрудничества. Заседание Рабочей группы должно инициироваться Председательствующей страной-участницей (т.е. КНР или Узбекистаном) каждый год в консультации со странами-участницами для осуществления рабочего плана, одобренного на предыдущей Встрече КТС. Заседания двух Рабочих групп могут проводить раздельно или совместно во время Третьей встречи КТС, делегаты от стран-участниц могут обсудить, как усовершенствовать существующую организацию работы в целях обеспечения эффективной реализации в течение каждого года рабочего плана, установленного КТС. Заседания Рабочих групп также могут обсудить, существует ли необходимость в ротации председательствующих стран Рабочих групп каждые два или три года. Секретариат будет предоставлять необходимую поддержку для заседаний Рабочих групп по мере представления конкретных предложений и программ заседаний со стороны председательствующих стран Рабочих групп.

39. **Подход к поддержке деятельности СРТТС.** Страны-участницы могут пожелать вновь подтвердить приверженность к существующему подходу в проведении деятельности СРТТС, который состоит из сочетания: (i) двусторонних и региональных инициатив, и (ii) инициатив в рамках отдельной страны с выраженной региональной ориентацией.

40. **Необходимость в расширении программы содействия развитию торговли.** Пилотное тестирование механизмов совместного таможенного контроля таможенными органами Казахстана и Кыргызстана демонстрирует, что положительные результаты содействия развитию торговли через применение механизмов совместного таможенного контроля не могут быть полностью реализованы, если в процесс не вовлечены все соответствующие стороны и если данные стороны не осознают преимуществ содействия развитию торговли. Это предполагает необходимость вовлечения других агентств в деятельность в рамках СРТТС. Недавний форум в Маниле по вопросам *сотрудничества между государственным и частным сектором для модернизации таможенных служб* демонстрирует преимущества работы с частными фирмами, вовлеченными в таможенные консалтинговые услуги. Они могут предложить поддержку для деятельности СРТТС по обучению и обмену опытом. Обмен точками зрения между делегатами стран-участниц и представителями консалтинговых фирм по вопросам таможенной деятельности позволит странам-участницам определить подходящие компании для оказания помощи в их работе по модернизации. Заседания Рабочих групп могут обсудить, как таможенные органы могут эффективно работать с другими агентствами и частным сектором для выполнения общей цели содействия развитию торговли.

41. **Другая потенциальная область работы – это рассмотреть содействие развитию торговли в контексте проводимого в г. Доха Раунда переговоров ВТО.** Некоторые страны-члены Всемирной Торговой Организации и участники частного сектора активно изучают возможность включения вопроса содействия развитию торговли в переговоры ВТО и возможность сделать упрощение пограничных процедур обязательным требованием для всех стран-членов ВТО. Хотя существует широкое признание экономических и социальных преимуществ от содействия развитию торговли, некоторые развивающиеся страны-члены ВТО не проявляют энтузиазма в отношении заключения соглашений по содействию развитию торговли из-за опасения в недостатке потенциала для проведения дополнительных экономических и политических преобразований и из-за возрастающего риска возникновения торговых споров. Заседания Рабочих групп могут обсудить, существует ли необходимость в организации региональных конференций и форумов в сотрудничестве со Всемирной Торговой Организацией и Всемирной Таможенной Организацией в целях предоставления обучения и обмена опытом в контексте вступления в ВТО и участия в переговорах ВТО. Если существует широкая поддержка по проведению таких конференций или форумов, другие агентства, вовлеченные в вопросы вступления в ВТО и переговоров ВТО, также должны быть приглашены на такие мероприятия. Если подобные инициативы найдут широкую поддержку, то должна быть определена принимающая страна-участница для данных мероприятий.

42. **Необходимость в управлении и показателях эффективности деятельности.** Устойчивость работы СРТТС и продолжающейся финансовой поддержки Секретариата будут во многом зависеть от положительных результатов СРТТС, что требует установки «показателей эффективности деятельности» для мониторинга и «измерения» прогресса по Рабочим планам, утверждаемым КТС каждый год. Делегаты от стран могут пожелать определить результаты, которые страны-участницы ожидают получить от реализации

основных инициатив и предложить количественные и качественные показатели, которые могут зафиксировать желаемые результаты. Например, желаемые результаты обучения по управлению рисками могут быть измерены введением руководства по управлению рисками и созданием системы управления рисками странами-участницами в течение определенного периода времени. Аналогичным образом, инициатива по обмену данными может быть оценена на основе заключения двусторонних соглашений по объему данных, подлежащих обмену, и создания информационной платформы для проведения данного обмена.

43. Страны-участницы могут поднять другие вопросы, требующие руководства со стороны КТС.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Краткий обзор предложений от стран-участниц

<p><b>Региональные и двусторонние инициативы</b></p> <p><b>АЗЕРБАЙДЖАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимающая страна Третьей встречи КТС в первую неделю декабря 2004г.</li> </ul> <p><b>КНР</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Со-финансирование регионального обучающего семинара по управлению рисками в 2005г. для изучения практики управления рисками КНР и обмена опытом с другими странами-участницами КТС</li> <li>• Запрос регионального обучающего семинара по TIR для обмена опытом со странами-участницами КТС в реализации TIR</li> </ul> <p><b>КАЗАХСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное предложение с Кыргызстаном по проведению широкомасштабных консультаций со всеми пограничными агентствами и заинтересованными сторонами из частного сектора касательно механизмов совместного таможенного контроля</li> <li>• Совместная Рабочая группа по автоматизации таможенной деятельности, предлагаемая таможенными органами Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана, для обмена опытом и разработки генеральных планов, а также функциональных и технических спецификаций для единых автоматизированных систем</li> </ul> <p><b>КЫРГЫЗСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подписание транзитного соглашения между Кыргызстаном и Таджикистаном</li> <li>• Поддержка реализации транзитного соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном</li> <li>• Создание информационной платформы для обмена таможенными данными первоначально между Кыргызстаном и КНР, а также между Казахстаном и КНР, при условии соглашения между участвующими сторонами по объему данных, подлежащих обмену</li> <li>• Со-финансирование Четвертой встречи КТС (с Секретариатом) в Кыргызской Республике в 2005г.</li> </ul> <p><b>ТАДЖИКИСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка транзитного соглашения между Таджикистаном и Кыргызстаном, которое планируется подписать к концу 2004г.</li> </ul> <p><b>УЗБЕКИСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Двусторонний диалог, продолжающийся с Казахстаном и Кыргызстаном; поддержка Секретариата подлежит определению</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Форум КТС, со-финансируемый с Правительством Сингапура, в начале 2005г.</li> </ul>
<p><b>Деятельность в отдельных странах с сильной региональной ориентацией</b></p> <p><b>АЗЕРБАЙДЖАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка реформ таможенного законодательства и пересмотр таможенных процедур; предложение по деталям необходимой поддержки для представления в Секретариат</li> </ul> <p><b>КНР</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Запрос поддержки от Секретариата по технико-экономическому обоснованию присоединения КНР к Конвенции TIR. Будет необходим международный консультант для поддержки исследования, проводимого таможенными органами КНР</li> </ul> <p><b>КАЗАХСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучающий семинар внутри страны по управлению рисками и инспекциям после таможенного оформления, 2005г.</li> </ul> <p><b>КЫРГЫЗСТАН/ТАДЖИКИСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка проведения автоматизации таможенной деятельности и развития инфраструктуры пограничных таможенных постов (грант ТП 500,000 долларов будет предоставлен каждому таможенному ведомству Кыргызстана и Таджикистана для содействия в реализации плана модернизации)</li> <li>• Обучающий семинар внутри страны по управлению рисками и инспекциям после таможенного оформления, в Таджикистане в 2005г.</li> </ul> <p><b>МОНГОЛИЯ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Продолжение консультаций с Правительством Монголии по возможной технической помощи для модернизации таможенной службы</li> </ul> <p><b>УЗБЕКИСТАН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучающий семинар внутри страны по управлению рисками и таможенным оперативным данным, запланированный на ноябрь 2004г.</li> <li>• Предоставление поддержки для оценки потребностей в автоматизации таможенной деятельности и развитии инфраструктуры пограничных таможенных постов</li> </ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Предлагаемые элементы по обмену данными**

<b>Элементы данных в сообщениях, которыми обмениваются таможенные органы</b>	<b>Используемый стандарт</b>	<b>№ эквивалентной графы в САД</b>	<b>Формат</b>
Номер грузовой таможенной декларации		7	
Отправитель		2	
Получатель		8	
Код страны назначения		17	
Код страны отправления		15	
Код страны происхождения		34	
Кол-во транспортных средств на границе		21	
Номера транспортных средств на границе		21	
Код транспортного средства на границе		25	
Код товара		33	
Вес нетто		38	
Дополнительные единицы измерения		41	
Кол-во товаров в дополнительных единицах измерения		31	
Описание товаров		31	
Маркировка и количество		31	
Код таможенной процедуры		37	
Статистическая стоимость		46	
Код валюты		22	
Контрактная стоимость товара		42	
Номер и дата контракта		44	
Номер инвойса		44	
Перевозчик		50	
Номер книжки МДП		53	
Номер СМР		44	
Номер контейнера		31	

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Запланированные мероприятия КТС на 2005-2006гг.  
(подлежит совместной разработке двумя Рабочими группами)**

Мероприятия	Срок	Принимающая страна/Место проведения
Заседание Рабочей группы (под председательством КНР)	?	КНР (или в другой стране-участнице, которая подлежит определению на Третьей встрече КТС)
Заседание Рабочей группы (под председательством Узбекистана)	?	Узбекистан (или в другой стране-участнице, которая подлежит определению на Третьей встрече КТС)
Четвертая встреча КТС	?	Какая страна-участница хотела бы стать принимающей страной?
Форум по содействию развитию торговли и модернизации таможенных служб	Февраль	Сингапур
Обучение по управлению рисками и таможенным оперативным данным для таможенных органов Таджикистана	?	Таджикистан
Обучение по управлению рисками и таможенным оперативным данным для таможенных органов Кыргызстана	?	Кыргызская Республика
Региональный семинар по управлению рисками и таможенным оперативным данным	Апрель	КНР
Обучение по управлению рисками для таможенных органов Казахстана	Июнь/июль	Казахстан
Региональный семинар по развитию транзита (фокус на TIR)		КНР
Обучение по управлению рисками для таможенных органов Узбекистана	?	Узбекистан
Форум по содействию развитию торговли и модернизации таможенных служб	?	Изучается возможность будущего проведения в Корее и Японии
Совместная конференция с организациями, базирующимися в Женеве (напр., Всемирная Торговая Организация, Всемирная Таможенная Организация, Комитет по Международной Торговле) по повестке переговоров ВТО (с фокусом на содействии развитию торговли и прямым иностранным инвестициях)	?	?