

海关合作委员会 (CCC) 声明

第三届海关合作委员会会议，阿塞拜疆，巴库

引言

1. 第三届海关合作委员会 (CCC) 区域贸易便利化和海关合作项目会议于 2004 年 12 月 1 日至 3 日在阿塞拜疆的巴库举行。来自阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、中华人民共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国海关总署的领导或其代表参加了此次会议。CCC 成员们向主办此次会议的阿塞拜疆共和国国家海关委员会的精心安排和盛情款待致以谢意，并对亚洲开发银行为此次会议提供赞助并承担了秘书工作表示感谢。

2. CCC 成员们重申了贸易便利化在推动成员国之间经济转变和共同繁荣方面的重要意义。鉴于海关手续的简化和协调是实现贸易便利化的有效途径，他们强调，贸易便利化的推动必须经由以下共同努力：(1) 海关合作，(2) 每一个成员国海关事务的改革和现代化。各成员海关的努力可以为海关手续的简化提供法律基础和基础设施保障，而通过采用统一单证和强调解决区域关注的重点问题 (如数据共享和促进转关发展)，海关合作有助于推动协调发展。考虑到国际协定在简化和协调海关手续方面所起的作用，CCC 成员们建议推动各国加入那些主要的国际海关协定，特别是修改后的《京都公约》和《国际陆路运输公约》。

3. CCC 成员们一致认为，通过合理利用来自国际发展机构的资金和技术援助，可以推动海关的改革和现代化。基于这一点，CCC 成员们对在亚洲开发银行支持下吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦所发起的海关全面自动化和边境口岸基础设施建设表示满意。他们注意到，在统一自动化信息系统 (UAIS) 的设计中，哈萨克斯坦通过信息和经验共享提供了支持。CCC 成员们提议，其他国家也应做出同样努力，共同提升 UAIS 在成员国之间的开放和兼容水平。

4. 对于会议秘书处支持对将类似协助扩展到其他成员国的自动化和基础设施建设的可行性进行需求评估的举动，CCC 成员们表示欢迎。培训和能力建设是海关现代化不可或缺的组成部分，对这方面努力的支持也同样至关重要。

进展回顾

5. CCC 成员们回顾了自 2003 年 10 月在塔什干举行的第二届 CCC 会议以来所取得的进展。他们特别提及以下成就：①双边海关合作的推动，②培训和知识共享。双边合作在几个重要领域得以实现，例如海关联合监管、数据共享、转关发展以及通过海关行政互助所奠定的法律基础。他们对中华人民共和国和乌兹别克斯坦海关这两个工作组主席为推进 CCC 集体行动计划所做出的务实而重实效的努力表示感谢。他们强调了双边合作先行者的“实证效果”及其在项目下成为区域先行者的可能性。CCC 成员对阿塞拜疆和吉尔吉斯共和国在第三届 CCC 会议期间签署的“海关合作与互助协议”表示欢迎，并关注到中华人民共和国和乌兹别克斯坦、阿塞拜疆和中华人民共和国之间为在不久将来达成合作协议所做出的努力。中国与塔吉克斯坦于 2004 年 6 月开放了第一个边境口岸，以加强双边贸易关系。在不久的将来，预计蒙古和中华人民共和国之间将有四个新边境口岸有望实现永久性的开放。

6. CCC 成员再次确认，培训和知识共享是项目下区域行动的重要组成部分。项目下所提供的培训和知识共享已经有力地支持成员国进行了海关编码的修订和 UAIS 的开发。在北京和马尼拉举行的论坛特别有助于海关编码在各成员国之间的推广和协调，以及对于 UAIS 开发中经验教训的吸收。基于这一点，CCC 成员们对中国政府准备发起两场关于风险管理（2005 年 4 月 21-24 日）和 TIR/转关（2005 年）的培训和知识论坛，以及新加坡政府准备发起一场关于推广学习经验的论坛（暂定于 2005 年 1 月 26-28 日）的举动表示赞赏。他们对阿塞拜疆主动将于 2005 年第四届 CCC 会议上发起一场 CCC 意向下的共同培训项目的行动表示欢迎。

7. CCC 成员们注意到各成员国为实现海关现代化而合理利用私营机构的力量以及加强与私营机构协商的努力，包括：①提高贸易行业的“信息公开下的守法”水平，②海关工作的客户导向。基于这一点，CCC 成员们注意到几个成员国在努力通过引入国际咨询公

司来发展和升级他们的 UAIS，以及塔吉克斯坦近来成立了一家中介组织协会。他们感谢会议秘书处近来在马尼拉所发起的关于海关现代化中的公私合作的论坛，对与私营机构合作的几种可行模式和菲律宾通过合理运用私营机构的力量来推动海关自动化的经验进行了检讨。

未来的工作计划和加强工作组的安排

8. CCC 成员们认可中华人民共和国和乌兹别克斯坦分别担任主席国的两个工作组所提出的工作计划，并感谢这两个工作组主席国所发挥的领导作用。

9. 以中华人民共和国为主席的工作组所提议的开创性工作主要包括

- (1) 海关单证的相互认可；
- (2) 对边境单证需求的进一步简化；
- (3) 培训以推动加入修改后的《京都公约》和《国际陆路运输公约》；以及
- (4) 举办一个囊括全部边境机构的海关联合监管论坛，以解决突出问题和对引入完整的边境管理机制的前景进行检讨。

10. 以乌兹别克斯坦为主席的工作组强调 ICT 系统对于数据交换的重要意义。为提高主动性，建议采取以下措施：

- (1) 审查法律协议以涵盖数据交换的全领域；
- (2) 开发一套信息领域标准目录，和一套数据交换的统一格式；
- (3) 开发协调一致的信息系统；以及
- (4) 基于双边的协议数据目录交换技术措施

11. 根据风险管理、后续稽查和海关情报的主题，工作组认为有必要通过举办区域培训和知识论坛为高级管理人员提供培训，通过举办国内培训班为区域海关的高级职员提供培训，如 2004 年 11 月在塔什干举办的培训班。如果高级职员努力与其职员分享知识，那么，对于区域海关高级职员的培训就可能将知识扩展到工作在那些岗位上的海关官员。

基于这一点，CCC 成员们建议，参加区域培训和知识论坛的各国代表团应当由高级管理人员带队，最好是副署长级别的领导。

12. 为加强工作组的安排，并确保在提高 CCC 所认可的主动性时的连贯性，建议以乌兹别克斯坦为主席的工作组下设两个子工作组：①ICT 子工作组，②风险管理、后续稽查和海关情报子工作组。两个子工作组中各国推荐的专家将参加由主席国组织召开的所有的工作组会议。考虑到举办工作组会议以及区域培训和知识论坛的提议，CCC 建议两个子工作组中各国推荐的专家应当参与与主席国乌兹别克斯坦项目有关的所有区域性事务。除了推荐子工作组成员之外，成员国们还可以推荐国家代表，但应当承担他们参与活动的费用。建议成员国们于 12 月 20 日之前将两个子工作组推荐人选和国家代表团团长的推荐人选提交主席国和会议秘书处，以便探讨是否能够利用计划中的设在新加坡的 ICT 论坛来召开其第一次工作组会议。CCC 成员们建议，这项安排应当保持到第 4 届 CCC 会议的远期回顾。

13. 为 CCC 所认可的加强工作安排的措施概括如下：

- (1) **工作组遵循一条务实而重实效的途径**，最初通过双边合作进行数据分享和转关发展。这是因为对于各成员国来说，所需的数据范围和所面临的转关问题是相当不同的。
- (2) **工作组采取一种全面的方式来推动“集体行动计划”**的开展，因为在（7 个）部分之间及其对于协调和简化海关手续所起的作用中存在着内在联系。基于这一点，CCC 成员们建议两个工作组主席国应当努力一起召开他们的年度工作组会议。
- (3) **工作组的安排及其“国家主人角色”应该得到加强**。CCC 成员们建议，工作组主席国应大力加强工作组的安排，并合理利用区域培训和知识论坛来尽量扩大影响。工作组会议将由两个主席国来组织，并且会议的议程和时间表应当至少提前两个月开始准备并通告各成员国，以便有充分的时间进行准备。在与各成员国和会议秘书处协商后，邀请函由工作组主席国发出。

- (4) 乌兹别克斯坦领导下的工作组将包含两个子工作组：①ICT 子工作组，和②风险管理、后续稽查以及海关情报子工作组。各成员国应当于 12 月 20 日前向这两个组推荐专家，他们应当不间断地参加工作组会议和区域培训。
- (5) 工作组会议将成为每一届 CCC 会议的一个重要组成部分，在召开每一届 CCC 会议时，工作组主席国应当至少提前一个月开始准备自己向 CCC 的报告，包括在 CCC 中的会议议程。
- (6) 高级管理人员参加工作组会议和重要的区域培训及知识论坛应当成为一项基本要求，这是考虑到：①高级管理人员需要掌握新知识和其他国家的经验，以领导本国海关的改革和现代化；②在区域培训和论坛中引入工作组安排。基于这一点，CCC 建议，在工作组会议以及区域培训和知识论坛中，各国代表团应当由高级职员带队，最好是副署长级别的领导。
- (7) 通过与各成员国进行协商，工作组主席国应当在 CCC 所认可的各自的工作计划中开发设定“工作指标”。这有助于加强工作组向 CCC 所做的汇报安排。
- (8) 工作组主席国每两年轮换一次的提议将在下一届 CCC 会议上进行审议。

14. CCC 成员们欢迎由蒙古国海关总署主办第四届 CCC 会议的提议，时间暂定于 2005 年 9 月的第一周。蒙古国海关总署应当于最终确定的会议日期的两个月前制订好会议计划并发出邀请函进行通报。