

## 海关合作委员会—A 工作组 主席声明

2004 年 12 月 3 日 阿塞拜疆，巴库

A 工作组：主席汪东虹，中华人民共和国代表

### 第一部分—海关手续和单证的简化与协调

工作组对这部分迄今所取得的成就，尤其是海关编码现代化方面的成就给予认可。鉴于部分国家已完成了本国编码的修订，而其他国家正在积极致力于此项事务，建议那些最近已经完成本国编码现代化的国家与其他国家分享他们的经验。修改后的《京都协议》是通向现代化的道路，建议根据需要举办论坛，以推动那些尚未加入《京都公约》的成员早日加入。

贸易便利化在很大程度上取决于“信息公开下的守法”。这就为海关设定了一项义务，即根据其需要对贸易和运输行业进行告知，以提升其守法水平。在与私营机构就这些需求进行建议和商议方面，海关拥有多种交流机制。建议采取各种不同的方式进行这样的交流，例如采用网络技术，以及建立与贸易和运输行业代表之间的磋商机制。这个问题可以列为工作组会议的议题。

中亚各共和国和阿塞拜疆使用的是统一的单证。建议成员国海关之间相互交换主要单证和海关印章图案，并着眼于对彼此的单证进行相互认可。

边境单证要求不同的问题是显而易见的。建议以 EU TRACERA 项目建议作为基础，对在全区域内使用最少标准单证“包”的可能性进行检讨。其优点在于这不会在清关时要求提交额外的单证支持。成员国之间可以就 TRACERA 建议进行讨论。

## 第二部分—边境口岸和设施的建设

工作组对这部分所取得的重大进展给予认可，尤其是联合作业试点和对吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦边境基础设施所提议的投资。重要的是要对这些开创性工作继续给予支持以使其得到更大的发展。

在 Akzhol-Korday，实施联合作业试点计划方面的问题在于缺少来自边境其他机构的相应支持，这一点已经引起关注。正如修改后的《京都公约》中所提到的，需要在同一“目标”下将这些其他的机构统合到联合边境作业机制的实施过程中来。因此，建议于 2005 年春季在比什凯克举办一次关于联合边境作业机制的论坛，对相关概念做出解释，并研究解决剩下的问题，参与者包括海关、边防、其他边境机构、stakeholder 和国际专家。建议来自其他成员国的海关届时能作为观察员出席。同意哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦海关邀请本国相关机构和部门参加，会议秘书处将考虑负担经费支出。

大家认为，通过实地考察那些已经建立联合作业制度的国家，可以推动联合作业的实施进程。对发达国家在边境联合作业方面经验的分享，使得来自区域的海关官员能够亲眼目睹联合作业的过程，并与那些先行者进行探讨。另一种方式就是邀请欧洲或远东的联合边境口岸负责人参加比什凯克论坛，介绍他们的经验以及他们是如何克服联合作业所遇到的困难。

成员们认识到众多监管机构利益纷争下存在的难题。欧洲的做法是形成统一的边境管理，这种做法现在已被其他国家所采纳。建议在比什凯克研讨会上就这种先进模式进行一番技术性的探讨，使成员们可以从一个角度评估未来实现试点的可能性。

EU TRACECA 项目要求区域边境手续标准化，并设定行为标准。不幸的是，这些只有在计划完成前才能够实现。希望这些建议得到论证，以便可以考虑这些是否能够被用来作为区域标准。

完善边境基础设施的需求是经常存在的。2005 年，边境基础设施贷款在吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦应得到执行。对于蒙古和乌兹别克斯坦，同样的开创性做法也在考虑之中。会议秘书处应考虑对可能的介入需求进行指导。

### **第三部分—简化转关系统的发展**

工作组高度重视区域对于提高转关系统效能的需求，以推动区域贸易发展。成员们强调所有的国家都应加入《国际陆路运输公约》。中华人民共和国希望通过在 2005 年主办一届转关研讨会，以示其早日加入该公约的意愿。目的是与已经实施《国际陆路运输公约》的其他国家分享经验，并邀请来自 IRU 和亚洲开发银行的技术专家帮助开展此次讨论。

在《国际陆路运输公约》体制下，换一种方式开展区域内转关被认为对于区域发展来说是至关重要的。建议会议秘书处就这样一种制度的发展前景提交一份行动计划，供转关研讨会进行探讨。同时，发展双边转关协议的战略应当得到鼓励，并应考虑对寻求达成这种协议的类似双边会议进行支持。因此，必须对一些国家相互之间为签署区域转关协议所做出的努力加以认可，如塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦所做的那样。

一个特别之处是，为提前获得转关信息而加入铁路运输数据库将有可能减少边境转关处理方面的需求。乌兹别克斯坦答应在中国主办的转关研讨会上就这个主题提交一篇论述。