



Обновленная программа по содействию торговле на 2005-2006 гг.

Четвертая министерская конференция по
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству

5 – 6 ноября 2005г.
Бишкек, Кыргызская Республика

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Введение	1
II. Выполненная Работа и Намеченные Мероприятия	2
А. Автоматизация Таможни	
Б. Управление Рисками и Пост-Таможенный Аудит	
В. Совместный Таможенный Контроль и Принцип “Одной остановки”	
Г. Развитие Регионального Транзита	
Д. Двусторонние Инициативы по Гармонизации Таможенных Процедур	
Е. Двусторонние Инициативы по Обмену Данными	
III. Заключение	9

**Обновленная программа
по содействию торговле
на 2005-2006 гг.**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Программа Содействия Торговле (Программа) является частью обширной Программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС), реализуемой под руководством Азиатского Банка Развития (АБР) и поддерживаемой крупными многосторонними институтами¹. Ее кратко- и средне-срочными целями являются продвижение согласованных таможенных реформ и работы по модернизации, и выступление в качестве регионального форума по решению вопросов, представляющих общий интерес, таких как развитие регионального транзита. Ее долгосрочной целью является поддержка комплексного подхода по содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Последнее в конечном итоге будет содействовать движению стран-членов к внедрению услуг “одной остановки” и “единого электронного окна” для участников внешнеторговой деятельности и делового сообщества. Следующие страны участвуют в Программе ЦАРЭС: Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Китайская Народная Республика (КНР), Таджикистан и Узбекистан. В Приложении 1 показаны структура Программы, включая ее цели, приоритетные направления, и индикаторы исполнения.

2. Комитет по Таможенному Сотрудничеству (КТС), состоящий из глав таможенных администраций стран-участниц, регулирует Программу, в целях достижения ее кратко- и средне- срочных целей. Руководство КТС отражает процесс управления Программой самими странами. На своей первой встрече в г. Урумчи, КНР, в августе 2002 г., КТС одобрил Общий План Действий и образовал две Рабочие Группы для реализации планов. Одна из Рабочих групп находится под председательством КНР, а вторая – под председательством Узбекистана.

3. По мнению стран-участниц с различным потенциалом и обязательствами к содействию торговле и региональному сотрудничеству, Программа исполнялась с использованием прагматичного и ориентированного на результаты подхода, при этом, делая акцент на (i) продвижение двусторонних инициатив, например, двусторонних соглашений и пилотного тестирования, и (ii) специфические усилия стран по модернизации таможни. Данный подход отличается от других субрегиональных программ сотрудничества, когда участвующие страны имеют более сопоставимые способности, и чей фокус был направлен на вступление в многосторонние торговые и транспортные соглашения, при последующем пилотном апробировании. Тренинг и обмен знаниями посредством проведения региональных мероприятий стали второй из приоритетных областей Программы, что в свою очередь помогло увеличить возможности и доверие, и уверенность среди участвующих стран.

4. Межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором являются особой характерной чертой мероприятий, проводимых в рамках Программы. Пограничные службы Кыргызской Республики и Казахстана поддержали инициативу совместного контроля и принимали участие на региональном семинаре, который состоялся в г. Бангкок

¹ Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Программа Развития ООН, Исламский Банк Развития.

в июле 2005 г. Международный Союз Автотранспортных Перевозок, также как и частные транспортные операторы присоединились к Программе, чтобы поддержать инициативу развития транзита. В целях продвижения совместного подхода в вопросе содействия торговле и таможенной модернизации, в 2004 г. был проведен Форум по сотрудничеству с частным сектором. Сотрудники из налоговых администраций также были привлечены для активного участия в Программе в целях продвижения комплексных услуг по электронному управлению. Так как содействие торговле требует широкого подхода, «Мыслить обширно и действовать прагматично» стало руководящим принципом для того, чтобы гарантировать ориентирование Программы на результат и устойчивость.

5. Данный отчет отражает достигнутый прогресс и основные инициативы, одобренные КТС во время Четвертого Совещания, состоявшегося 7-9 сентября 2005 г. в г. Улан-Батор, Монголия.² Он дополняет отчет о достигнутых результатах, подготовленный для встречи Старших Должностных Лиц (SOM) в рамках ЦАРЭС, состоявшейся 26-27 апреля 2005 г.³

II. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРЕДЛОЖЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

6. Мероприятия в рамках Программы, проводимые в 2005 г., продолжали фокусировать свое внимание на приоритетных областях, одобренных КТС на его Первой Встрече. Несколько региональных и проводимых в одной стране мероприятий, были организованы для решения данных приоритетных вопросов, включая (i) Форум в Сингапуре, состоявшийся в январе и посвященный вопросам, касающимся автоматизации таможни, (ii) Семинар в Шенчжэне, состоявшийся в КНР в июне, по управлению рисками и пост-таможенному аудиту, и (iii) Семинар в Бангкоке, состоявшийся в июле, по совместному контролю и принципу «одной остановки». В связи с данными мероприятиями были проведены три встречи рабочих групп, организованных и проведенных под председательством Государственного Таможенного Комитета Республики Узбекистан и Генеральной Таможенной Администрации КНР. Также, до истечения 2005 года планируется проведение региональных мероприятий в г. Шанхай в октябре по вопросам Конвенции ТИР и региональных транзитных соглашений, и в Сеуле в начале декабря по вопросам комплексных решений содействия торговле и основного продукта е-управления, внедренного правительством Республики Корея.

7. В 2005 году были достигнуты двусторонние соглашения между Таможенными Службами Азербайджана и КНР, и между Таможенными Службами КНР и Узбекистана о Взаимной Административной Помощи и Таможенном Сотрудничестве, и между Кыргызской Республикой и Таджикистаном по транзитному соглашению.

8. В соответствие с предложением, выдвинутым со стороны таможенной службы Азербайджана, на встрече Старших Должностных Лиц (SOM), был разработан вебсайт⁴ Программы, который был запущен во время Четвертого Заседания КТС. Вебсайт представляет все доклады и публикации, выпущенные в рамках данной Программы, и обеспечивает вход для доступа на вебсайты таможенных администраций участвующих стран.

² Совместное Заявление, сделанное КТС, приложено в Приложении 2.

³ <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/SOM-CAREC/status-report-02-trade-rus.pdf>

⁴ <http://www.adb.org/Projects/TradeFacilitation>

9. Монголии была оказана помощь по оценке модернизации таможи, в целях оказания содействия в анализе расхождений, а также формулирования стратегии и осуществления плана по таможенной модернизации и внедрению услуг “единого электронного окна” для бизнес сообщества. Подобная помощь также будет оказана Азербайджану, начиная с ноября месяца. Техническая помощь для Кыргызской Республики и Таджикистана начнется оказываться с начала октября, в целях содействия подготовке вопроса автоматизации таможи. Данная помощь будет фокусироваться на организации реконструирования бизнес процесса, тренинга и управления изменениями, а также разработке «мастер-плана» для автоматизации. В 2005 г. небольшой грант был предоставлен Монгольской Таможне для оснащения их института таможенного обучения.

10. В целях расширения Программы Содействия Торговле, были организованы два курса обучения: (i) Стратегия материально-технического обеспечения торговли для Синьцзянь-Уйгурского Автономного Района КНР и (ii) комплексная стратегия содействия торговле, основанная на межведомственном сотрудничестве и партнерстве с деловыми кругами. Как часть мер по продвижению широкого подхода к содействию торговле, высший руководящий персонал из налоговых администраций и пограничных служб был приглашен для участия в Сингапурском Форуме и Бангкокском семинаре.

11. Всемирный Банк подготовил отчет: “Содействие Торговле и Транспорту в Центральной Азии: Сокращая Экономическое Расстояние до Рынков”. Всемирный Банк, совместно с Правительством Кыргызской Республики, в марте 2005 г. в г. Бишкек организовал семинар по “Содействию Торговле и Транспорту в Центральной Азии” в целях интегрирования основных выводов и рекомендаций, полученных от региональных исследований, в политику страны и планы действий. Всемирный Банк на настоящий момент проводит диалог с Правительством Казахстана, чтобы сформулировать проект по реформированию и модернизации таможи.

12. Европейский Банк Реконструкции и Развития предоставляет консультационные услуги по финансированию торговли мелким банкам в Азербайджане, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Он также предоставлял гарантии для инструментов финансирования торговли и краткосрочные ссуды банкам в целях содействия внешней торговле.

13. Программа Развития ООН начала вторую фазу Региональной Программы Шелковый Путь, в которой участвует пять стран: КНР, Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан. Компонент по торговле данной Программы на 2005-2007 гг. нацелен на: (i) улучшение политики и юридической среды для торговли и транзита по «Шелковому Пути», и (ii) поддержку плодотворного диалога между общественным и частным сектором, а также увеличение уровня участия частного сектора в продвижении и содействии торговле/транзиту.

14. Обзор мероприятий и основных инициатив в рамках каждой из приоритетных областей отражаются ниже.

А. Автоматизация таможи

15. Региональный форум по Содействию Торговле и Модернизации Таможни, проходивший в Сингапуре с 26 по 28 января 2005 года, был посвящен вопросам и проблемам развития единых автоматизированных информационных систем (ЕАИС).

Поддержка согласованного развития ЕАИС является ключевым фактором и индикатором реализации программы содействия торговле. ЕАИС - это основной инструмент содействия торговле, который поможет повысить его эффективность и снизить уровень коррупции. В ноябре 2004 года АБР был одобрен Региональный Проект по Модернизации Таможни и Развитию Инфраструктуры, в целях оказания помощи Кыргызской Республике и Таджикистану в работе по внедрению ЕАИС. Остальные страны-члены находятся на различных стадиях внедрения и обновления своих ЕАИС. На форуме был освещен опыт Сингапура и рассматривались такие ключевые вопросы, как гибкость архитектурного дизайна и возможности взаимодействия среди ЕАИС стран-членов с тем, чтобы прийти к созданию "единого информационного пространства" в регионе. Для распространения Сингапурского опыта и уроков, усвоенных в ходе работ по автоматизации, в марте 2005 года АБР была издана публикация по Системе TradeNet Сингапура.

16. Узбекистан, председательствующий в Рабочей Группе по ИКТ, спонсировал в 2005 году двустороннюю консультацию и ознакомительную поездку для Кыргызской Республики и Таджикистана, в целях поддержки подготовки этими двумя странами разработки мастер-плана для автоматизации таможни.

17. Мастер-планы по автоматизации таможни, разработанные соответственно Кыргызской Республикой и Таджикистаном, представят подробное обсуждение вопросов технологии, связанных с ЕАИС. В 2006 году Кыргызской и Таджикской таможенными службами будут организованы семинары по рассмотрению предложений и комментариев относительно мастер-планов других участвующих стран. Консалтинговыми фирмами, осуществляющими техническую помощь АБР, будут организованы ознакомительные поездки для высшего руководящего состава таможенных служб Кыргызской Республики и Таджикистана.

18. Еще один региональный форум запланировано провести в Сеуле, 5-8 декабря 2005 года с тем, чтобы (i) поделиться решениями и наилучшим опытом Республики Корея по вопросам Е-управления, и (ii) продвигать сотрудничество между таможенной и налоговой администрациями посредством ИКТ. Для развития сотрудничества и возможностей взаимодействия между системами фискальных администраций для участия в форуме будут приглашены представители высшего руководящего состава из таможенной и налоговой администраций.

Б. Управление рисками и После-таможенный аудит

19. Региональный семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту состоялся в Шеньжэне, в проведение которого Таможней КНР были сделаны значительные финансовые вложения. Семинар проводился с целью помочь таможенным службам участвующих стран отрешиться от практики инспектирования каждой партии груза и внедрить современные технологии таможенного контроля, основанные на управлении рисками и пост-таможенном аудите. В программу семинара входили презентации с поездками на места, которые в значительной мере способствовали повышению практической значимости семинара для участвующих стран. Управление рисками и автоматизация позволяют Шеньженской таможне КНР производить очистку каждого контейнера в течение нескольких минут и выпускать существенную часть груза без физического инспектирования.

20. Следующие элементы были выделены в качестве основных принципов для управления рисками:

- (i) изменения в корпоративной культуре таможенных администраций, переходя от “ориентированного на контроль” к “содействие соответствию” или “информированного соответствия”, где таможи делают все от них зависящее для того, чтобы оказывать бизнес сообществу обслуживание, содействующее экономическому развитию;
- (ii) внедрение “структурированного подхода” к проверке данных, принимая во внимание развивающиеся риски и риски, специфичные для данной страны, а также
- (iii) значимость обмена данными между сопредельными странами и соответственно двусторонних соглашений о взаимной административной помощи и сотрудничеству, которые создают правовую основу для подобных обменов.

21. В отношении стран, находящихся на начальном этапе внедрения системы управления рисками, главный акцент был сделан на идентификацию “базового соответствия” применительно к торговцам и компаниям, которые будут проходить проверку. Это позволяет таможене установить уровень несоответствия, что является целью системы управления рисками. Торговцам с хорошими показателями соответствия должны предоставляться поощрения, как например быстрая очистка. Опыт Японии и Таиланда показывает, что “система баллов” для профилирования импорта может быть практичным и эффективным подходом для ускоренной реализации системы управления рисками.⁵

22. АБР и Всемирной Таможенной Организацией (ВТО) было опубликовано Руководство по управлению рисками для поддержки усилий стран-членов, направленных на реализацию и совершенствование их систем управления рисками.

В. Совместный таможенный контроль и принцип “одной остановки”

23. Региональный семинар по содействию торговле и принципу “Одной Остановки” состоялся в Бангкоке 27-29 июля 2005 г. при партнерстве с Таможенным Департаментом Таиланда и ВТО. Семинар был организован с целью развития “совместного таможенного контроля”, инициированного Казахстаном и Кыргызской Республикой, и поддержки усилий стран-участниц по оказанию бизнес сообществу в долгосрочной перспективе обслуживания по принципу “одной остановки” и “единого электронного окна”. Повременное исследование прохождения грузов, проведенное казахской таможенной, относительно совместного контроля на пункте пропуска Акжол-Кордай, показало значительное сокращение времени на очистку.⁶ Вдохновленные достигнутым положительным результатом, таможенные службы Кыргызской Республики и Казахстана скоро приступят к проведению совместного контроля на пограничном пункте Актилек-Карасуу, а Таможной Монголии рассматривается предложение о проведении пилотного

⁵ “Система баллов” была представлена г-ном Митсунори Нумагучи во время Семинара в Бангкоке 27-29 июля 2005 г.

⁶ См. Презентацию Заместителя Председателя, г-на Байржана Абдишева, на Семинара в Бангкоке 27-29 июля 2005 г.

тестирования с Таможней КНР на пограничном пункте, который будет согласован таможенными администрациями двух стран.

24. Опыт Таиланда и Японии относительно принципа “одной остановки” и “единого электронного окна” показал, что (i) наличие дальновидного и сильного управления со стороны таможенного руководства немаловажно для последовательного продвижения в направлении к подобной современной практике содействия торговле, и (ii) действия по измерению времени очистки и установлению источников задержек (путем повременного исследования прохождения грузов) могут послужить стимулом для других агентств присоединиться к усилиям по содействию торговле и таким образом позволят их странам внедрить рамки комплексного содействия торговле для оказания бизнес сообществу услуг по принципу “единого электронного окна” и “одной остановки”. Таможней Монголии в настоящее время подготавливаются стратегические рамки для практики “единого электронного окна”.

Г. Развитие регионального транзита

25. Развитие двусторонних транзитных соглашений и вступление КНР в Конвенцию ТИР являются двумя приоритетами Программы. 22 июля 2005 года Кыргызская Республика и Таджикистан заключили соглашение о транзите, аналогичное соглашению о транзите, подписанного между Кыргызской Республикой и Казахстаном 26 марта 2004 года. Мы надеемся, что опыт реализации этих транзитных соглашений послужит стимулом для развития в будущем регионального соглашения о транзите. Таможней КНР в августе 2005 была предпринята поездка в Европу с целью консультации с международными агентствами, такими как Европейская экономическая комиссия ООН и Международный союз автотранспортных перевозок, которые администрируют ТИР Конвенцию. Как часть этих усилий по вступлению, КНР будет со-спонсировать совместно с АБР региональный форум по вступлению в ТИР и региональному транзитному урегулированию в Шанхае, намеченный на 19-21 октября 2005 года. Форум соберет вместе представителей таможни, частных грузоперевозчиков и транспортных ассоциаций, а также представителей ЕЭКООН и МДТС.

Д. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур

26. Упрощение и гармонизация таможенных процедур были достигнуты различными мерами, включая пересмотр таможенных кодексов, внедрение практики управления рисками, совместного таможенного контроля, и реинжиниринг бизнес процессов в соответствие с автоматизацией таможни. На заседании рабочей группы, состоявшемся в ходе Бангкокского семинара, таможней КНР были выдвинуты конкретные предложения относительно гармонизации таможенных процедур. Сюда входят (i) гармонизация грузового манифеста, и (ii) взаимное признание таможенных инспекций и печатей/штампов. Меры по гармонизации требований к данным для грузового манифеста будут способствовать обмену данными между экспортерами и импортерами для подготовки таможенной декларации и, таким образом, приведут к сокращению времени для таможенной очистки и повышению качества статистических данных по торговле. Взаимное признание таможенной проверки и таможенных печатей/штампов является важной частью регионального транзитного соглашения, как показала инициатива Таиланда по транзиту с его соседями. Несколько стран положительно откликнулись на эти предложения. КНР и Таможня Казахстана проведут пилотное тестирование инициативы в рамках существующего между двумя странами сотрудничества и

обратилось за помощью к АБР для содействия проведению двусторонних консультаций и встреч рабочей группы.

Е. Двусторонние инициативы по обмену данными

27. Обмен данными между таможенными администрациями, импортерами и экспортерами имеет важное значение для ускорения очистки и эффективного управления рисками. Состоялось два заседания рабочих групп в связи с региональными форумами по обсуждению предложений Таможни Узбекистана относительно создания электронной платформы для обмена данными между странами-участниками, и разработки проекта соглашения для обеспечения правовой основы для данной инициативы. Хотя техническое предложение получило широкую поддержку со стороны стран-членов, но были внесены предложения по четкому определению цели данного предложения, направленного на содействие торговле, и рамок требований по обмену данными для содействия таможенной очистке. Кыргызской и Узбекской Таможней было предложено провести пилотное тестирование данной инициативы. Для содействия данной инициативе АБР был подготовлен документ по Модели Таможенных Данных ВТО, в котором предлагаются требования для грузового манифеста, а также экспортной и импортной декларации. Исчерпывающие комментарии по данному предложению были также даны представителем АБР в ходе Шеньженского семинара.⁷ Семинар, касающийся Рамок Стандартов ВТО, и Общей Модели Данных состоится в 2006 г. в КНР, в целях поддержки данной инициативы.

III. Заключение

28. В соответствии с практическим подходом к содействию торговле, Программой по Содействию Торговле были утверждены ее краткосрочные и среднесрочные цели, которые координируются КТС, также, как долгосрочные – комитетом, состоящим из национальных контактных центров содействия торговле, которые будут созданы в перспективе.

29. Эффективное донорское координирование имеет решающее значение для расширения согласованной поддержки и обеспечения ее стабильности. Координационная группа, созданная среди основных многосторонних институтов (ОМИ) во время Второй Министерской Конференции 11-12 ноября 2003 в г. Ташкенте, является средством усиления донорской координации в поддержку Программы ЦАРЭС, и ее инициатив по содействию торговле. АБР в качестве Секретариата будет проводить свою деятельность в тесной увязке с ОМИ для поддержки Программы Содействия Торговле.

⁷ Комментарии г-на Тан Зиан Лип доступны на вебсайте: <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/Risk-Management-PEA-Seminar/summary-presentation-comments.pdf>

Структура Программы Содействия Торговле ЦАРЭС

Цели	Приоритеты и показатели выполнения	Основные действия
<p><u>Краткосрочные и среднесрочные цели:</u> Продвигать согласованные таможенные реформы и модернизацию и служить в качестве регионального форума для обсуждения вопросов, вызывающих общий интерес</p>	<p>1. Автоматизация таможни -Внедрение автоматизированных систем, в частности, Кыргызстаном и Таджикистаном</p> <p>2. Управление рисками, пост-таможенный аудит и таможенные оперативные данные - Утвержденная практика управления рисками</p>	<p>- Оценка автоматизации таможни и мастер-планов для автоматизации таможни (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан) и связанные с этим консультации и семинары по распространению опыта</p> <p>- Ознакомительные поездки по автоматизации таможни для Кыргызской Республики и Таджикистана</p> <p>- Инициативы по автоматизации таможни и Е-управлению (Сеульский семинар, декабрь 2005)</p> <p>- Кыргызстан и Таджикистан: Региональный Проект по Модернизации Таможни и Развитию Инфраструктуры</p> <p>- Региональный семинар, софинансируемый Японской Таможней</p> <p>- Публикация совместно с ВТО "Руководства по управлению рисками"</p> <p>- Семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту (Шенчжень, КНР, июнь 2005)</p>

	<p>3. Совместный таможенный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение пилотного тестирования и их распространение на другие страны 	<ul style="list-style-type: none"> - Пилотное тестирование совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой и потенциальное распространение на другие пункты пропуска - Меры по пилотному тестированию совместного таможенного контроля между Монголией и КНР - Семинар по принципу «одной остановки»\ «одного окна» (Бангкок, Таиланд, июль 2005)
	<p>4. Развитие регионально-го транзита</p> <ul style="list-style-type: none"> - Вступление КНР в ТИР Конвенцию - Выполнение двусторонних транзитных соглашений 	<ul style="list-style-type: none"> - Ознакомительная поездка таможенников КНР для консультации с соответствующими организациями относительно процедуры вступления - Форум по развитию регионального транзита (Шанхайский форум, октябрь 2005) - Двусторонние транзит-ные соглашения, подписанные между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, а также между Казахстаном и Кыргызской Республикой
	<p>5. Гармонизация таможенных процедур</p> <ul style="list-style-type: none"> - Унифицированный грузовой манифест - Присоединение к пересмотренной Киотской Конвенции 	<ul style="list-style-type: none"> - Гармонизация грузового манифеста (двусторонние консультации-встречи между Казахстаном и КНР)
	<p>6. Обмен данными</p> <ul style="list-style-type: none"> - Данные для грузового манифеста и таможенной декларации, унифицированные - Технологические решения для обмена данными, согласованные на двусторонней основе 	<ul style="list-style-type: none"> - Обучающий семинар по Рамкам Стандартов ВТО и Модели Общих Данных ВТО, спонсируемый совместно Таможней КНР, АБР и ВТО - Двустороннее соглашение по обмену статистическими данными, подписанное между Кыргызской Республикой и КНР

	<p>7. Рамки Таможенного Сотрудничества</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подписанные двусторонние соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве 	<ul style="list-style-type: none"> - Двусторонние соглашения, подписанные между Азербайджаном и КНР, между Азербайджаном и Кыргызской Республикой, и между Кыргызской Республикой и Монголией
<p><u>Долгосрочная цель:</u> Поддерживать целостный подход к содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерства с частным сектором</p>	<p>Создание Национального и Регионального Механизма для комплексного подхода к содействию торговле</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание Национального Комитета Содействия Торговле - Развитие Комплексной Стратегии Содействия Торговле в поддержку принципа «одной остановки» и «единого электронного окна» - Создание Регионального Комитета, включающего в себя Национальные Комитеты Содействия Торговле 	<ul style="list-style-type: none"> - Начата работа по формулированию «единого электронного окна» для Монголии - Начато изучение стратегии торгового материально-технического снабжения по Шиньжянь-Уйгурскому Автономному Району КНР - Начато изучение Комплексной стратегии содействия торговле

**ЗАЯВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ на
Четвертом заседании руководителей таможенных администраций
в рамках Программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического
Сотрудничества (ЦАРЭС)
7-9 Сентября 2005 г., Улан-Батор, Монголия**

Введение

1. Четвертое заседание Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС) было проведено 7-9 Сентября в г. Улан-Батор, Монголия, в целях рассмотрения достигнутых успехов и осуществления руководства по приоритетам и будущим направлениям Программы Содействия Торговле ЦАРЭС (далее Программа). Заседание КТС собралось вместе руководителей/заместителей руководителей таможенных администраций стран-участниц Программы ЦАРЭС. Члены КТС выразили благодарность Генеральной Таможенной Администрации Монголии за гостеприимство и прекрасную организацию заседания, а также Азиатскому Банку Развития за оказание финансовой поддержки и работу в качестве Секретариата.
2. КТС еще раз заверил о своих обязательствах и руководящей роли в деле продвижения таможенного сотрудничества и модернизации, как средне-срочного приоритета данной Программы.
3. Признавая много-ведомственную сущность вопроса содействия торговле и долгосрочность цели, как предоставление услуг “одной-остановки” или “одного-окна” для делового сообщества, члены КТС подчеркнули необходимость создания целостного и межведомственного подхода к содействию торговле, и предложили создать национальные комитеты по содействию торговле для межведомственной координации и партнерству с заинтересованными представителями частного сектора. КТС призвал таможенные службы принять на себя роль лидирующей организации и призывать к следованию стратегии целостного подхода в содействии торговле. В этой связи, КТС приветствовал инициативу таможенной службы Монголии по выработке обширной стратегии содействия торговле в поддержку внедрения практики “единого электронного окна”.
4. Принимая во внимание средне-срочные и долгосрочные цели Программы, КТС еще раз подчеркнул важность поэтапного и двустороннего подхода: акцентирование внимания на приоритетах, одобренных КТС, и углубление таможенного сотрудничества, как средне-срочной цели, одновременно, оказывая поддержку целостному подходу при содействии торговле, который в конечном итоге приведет к выполнению долгосрочной цели – оказанию услуг “одной остановки” и “единого электронного окна” для делового сообщества.
5. Члены КТС вновь подтвердили прагматический подход Программы, дополняя действия по модернизации таможни отдельных стран поддержкой (i) двусторонних соглашений и инициатив по сотрудничеству, и (ii) обучения и региональных форумов по обмену знаниями. Двусторонние инициативы имеют демонстрационный эффект, а региональные форумы не только распространяют наилучшую практику и извлеченные уроки, но и способствуют двусторонним консультациям и укреплению доверия между странами-участницами. В этом отношении, КТС высоко оценил действия Секретариата по

активизации региональных форумов в партнерстве с международными организациями и таможенными администрациями стран, поддерживающих Программу. Члены КТС выразили свою признательность Правительству Сингапура, Таможенному Департаменту Таиланда и Таможне КНР за организацию региональных мероприятий в 2005 году и Всемирной Таможенной Организации (ВТО) за обмен опытом по вопросам современных таможенных технологий и инструментов. КТС также отметил улучшение качества представительства делегаций на форумах, которые в большинстве были представлены их высшим руководством, как было рекомендовано на Третьем заседании КТС.

6. Члены КТС ожидают форума по Таможенной Системе Транзита ТИР, который состоится в г. Шанхай 19-21 октября 2005 года. Еще один форум будет посвящен решениям электронного управления (e-governance) для таможенных и налоговых администраций и будет организован Агентством Кореи по содействию ИТ и Налоговой и Таможенной Администрацией Республики Корея 5-8 декабря 2005 года, а также ожидается ознакомительная поездка для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в начале 2006 г., который будет совместно организован АБР и Правительством Сингапура. Форум в Сеуле нацелен на оказание поддержки долгосрочной цели некоторых стран-участниц ЦАРЭС в интеграции таможенных и налоговых служб через институциональные реформы и информационные и коммуникационные технологии.

Отчёт о достигнутых результатах

7. Члены КТС с удовлетворением отметили успехи, достигнутые за период, прошедший со времени Третьего заседания КТС, состоявшегося в декабре 2004 года в Азербайджане. В частности, они отметили следующие достижения:

- i. двусторонние соглашения о Взаимной Административной Помощи и Таможенному Сотрудничеству, подписанные между Азербайджаном и КНР, и между Узбекистаном и КНР, и соглашение по развитию транзита между республиками Кыргызстан и Таджикистан;
- ii. усилия Кыргызской Республики и Таджикистана по осуществлению реинжиниринга деловых процессов и разработке Мастер плана по ИТ с целью внедрения автоматизации таможенных служб;
- iii. анализ необходимости таможенной модернизации, предпринимаемый таможенной Монголии и планируемый в скором времени быть предпринятым Азербайджаном при поддержке АБР;
- iv. позитивный результат совместного контроля Казахстана и Кыргызской Республики и возможность его распространения на ещё один пограничный пост;
- v. усилия Узбекистана по продвижению вопроса обмена данными, и усилия КНР по гармонизации грузовых манифестов;
- vi. усилия КНР по организации ознакомительного тура по Конвенции ТИР;
- vii. обширные дискуссии и консультации, имевшие место во время региональных форумов и встреч рабочих групп, по вопросам и наилучшей

практике, связанных с автоматизацией таможенных услуг, управлением рисками, обменом данными, совместным таможенным контролем и практикой единого электронного окна;

- viii. публикация “Руководства по управлению рисками”, избранного опыта отдельных стран по таможенной модернизации, и протоколов форумов в информационном бюллетене ЦАРЭС; и
- ix. запуск веб-сайта Программы, который служит хранилищем знаний и открытыми дверями для взаимодействия таможенных служб стран-участниц.

План будущей работы

8. КТС одобрил рабочие планы, предложенные председателями рабочих групп. Основные предложения и региональные форумы приводятся ниже.

9. КТС попросил две рабочие группы тесно сотрудничать друг с другом, принимая во внимание существующую взаимосвязь между приоритетными областями Программы. В частности, КТС призвал таможенные службы Казахстана и КНР принять конкретные меры по достижению существенного прогресса в гармонизации грузового манифеста, так как его успех окажет содействие в определении объема и структуры данных для обмена, что в свою очередь окажет поддержку предложению Узбекистана по обмену данными. Успех по гармонизации грузовых манифестов также предоставит знания и опыт по углублению будущего сотрудничества с целью разрешения таких трудных задач, как унификация таможенных деклараций.

10. КТС с благодарностью принял предложение таможни Кыргызстана организовать ознакомительный тур по совместному контролю в связи с проведением Министерской Конференции в начале ноября в г. Бишкек, и предложение Кыргызстана и Казахстана об открытии ещё одного пункта пропуска совместного контроля - Актилек-Карасуу, а также предложение Монголии и КНР начать двусторонние консультации и подготовительные работы по возможному пилотному тестированию совместного таможенного контроля на пункте пропуска, который будет согласован между таможенными службами этих двух стран. Пилотное тестирование может быть проведено поэтапно, с учетом инфраструктуры и условий стран, существующих законов и нормативных актов, обязательств соответствующих служб на границе и прочих соображений. Эти фазы включают:

- Первый этап: Инспектирование и контроль лиц, пересекающих границу, транспортных средств и товаров будут проводиться отдельно каждой из двух сторон в одном помещении,
- Второй этап: Единое инспектирование и контроль будут проводиться каждой из двух сторон в одном помещении по или въезжающим\въезжающим или выезжающим\вывозимым лицам, транспортным средствам и товарам,
- Третий этап: Общее инспектирование и контроль, проводимые совместно и одновременно двумя сторонами.

11. КТС поприветствовал инициативу Монголии и Таджикистана по заключению в ближайшем будущем соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве.

12. Обмен данными является ключевым аспектом для сокращения времени таможенной очистки, гармонизации и упрощения таможенных процедур. В этом отношении, члены КТС одобрили инициативу Кыргызстана и Узбекистана подтвердить рамки элементов данных для обмена, создать правовую базу и инициировать пилотное тестирование.
13. Члены КТС одобрили финансовую поддержку КНР по организации обучающего семинара в Урумчи по Рамкам Стандартов и Модели Общих Данных ВТО. Данный семинар окажет поддержку нескольким инициативам, как например, гармонизация таможенного манифеста, обмен данными и совместный таможенный контроль.
14. КТС призвал Кыргызскую Республику и Таджикистан ускорить осуществление Регионального Проекта по модернизации таможни и развитию инфраструктуры для поддержки цели по созданию “единого информационного пространства” в регионе.
15. КТС попросил Азербайджан, Кыргызскую Республику, Монголию и Таджикистан представить на следующем заседании КТС отчет о проведенных ими исследованиях (т.е. оценка модернизации таможенной службы, Мастер-план по автоматизации таможни, и стратегия по внедрению практики единого электронного окна) и обращаться за консультациями и предложениями в ходе региональных встреч в 2006 году.
16. Управление рисками является одним из ключевых аспектов модернизации таможенных служб. КТС выразил благодарность Секретариату за публикацию совместно с Всемирной Таможенной Организацией “Руководства по управлению рисками”. Для получения странами результатов на начальной стадии внедрения управления рисками, члены КТС рекомендовали широкое распространение протоколов Шенженьского семинара по Управлению рисками и Пост-таможенному аудиту, и принятие на рассмотрение “системы баллов”, представленной на семинаре в Бангкоке и принятых Японией и Таиландом. Члены КТС предложили включить управление рисками в качестве составной части региональных семинаров и форумов на 2006 год.
17. КТС с удовлетворением поприветствовал недавние усилия КНР по вступлению в Конвенцию ТИР и спонсорство “Шанхайского форума” по ускорению вступления и продвижения таможенной транзитной системы ТИР в регионе.
18. Члены КТС высоко оценили спонсорство Таможенной Службой Японии, совместно с АБР, регионального семинара по широкомасштабным вопросам таможенной модернизации.
19. КТС одобрил структуру программы следующего Заседания КТС, которая включает в себя (i) обсуждение по приоритетным областям, (ii) форум по обмену знаниями и опытом, (iii) заключительное заседание для обсуждения программы работы и утверждения Совместного Заявления КТС. Приоритетные области должны быть предложены странами-членами до начала Заседания, с учетом меняющихся приоритетов и обстоятельств стран и региона.
20. Члены КТС с одобрением восприняли предложение Казахстана стать организатором Пятого Заседания КТС, намеченного ориентировочно на 1 сентября 2006 года.