

ЗАЯВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ,

Третье заседание Комитета по таможенному сотрудничеству, Баку, Азербайджан

Введение

1. Третье заседание Комитета по таможенному сотрудничеству и Программы таможенного сотрудничества и содействия региональной торговле (далее «программа») проводилось 1-3 декабря 2004 г в Баку, Азербайджане. В заседании КТС принимали участие руководители/заместители руководителей таможенных служб Азербайджана, Казахстана, Кыргызстан, Монголии, Народной Китайской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Члены КТС выразили свою благодарность Государственному Таможенному Комитету Азербайджанской Республики за прекрасную организацию заседания и оказанное гостеприимство, а Азиатскому Банку Развития – за финансовую поддержку и работу в качестве секретариата.
2. Члены КТС еще раз подтвердили важность создания условий для торговли в ускорении процесса экономического перехода и достижения общего благосостояния стран – членов Комитета. Поскольку упрощение и гармонизация таможенных процедур является эффективным средством создания условий для торговли, было отмечено, что необходимо приложить усилия в следующих областях: а) таможенного сотрудничества; б) реформ и модернизации таможенных служб в отдельных странах. Деятельность стран – членов Комитета - обеспечивает правовую основу и создает фактическую инфраструктуру для упрощения процедур, тогда как таможенное сотрудничество помогает ускорить гармонизацию процедур посредством принятия совместных документов и решения таких общих для региона актуальных вопросов, как развитие транзита. Признавая роль международных конвенций в области упрощения и гармонизации процедур, члены КТС рекомендовали ускорить процесс принятия основных международных таможенных конвенций, особенно Конвенции Киото в новой редакции и Конвенции TIR.
3. Члены КТС обменялись мнениями по поводу того, что финансовое и техническое содействие международных организаций по развитию может ускорить реформирование и модернизацию таможенных служб стран – членов Комитета. В этом отношении страны – члены КТС с удовлетворением отметили начало процесса автоматизации таможенной службы и создание инфраструктуры пограничных постов в Кыргызстан и Таджикистане при поддержке Азиатского Банка Развития. Они отметили, что Казахстан оказал поддержку в виде обмена информацией и опытом в области проектирования единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС). Члены КТС рекомендовали своим странам принять аналогичные меры по обеспечению открытости и совместимости между ЕАИС стран – членов Комитета.
4. Оценка потребностей, предложенная секретариатом, вызвала одобрение членов КТС, поскольку это позволит рассмотреть вопрос о предоставлении аналогичной поддержки другим странам – членам КТС. Обучение и

наращивание потенциала является неотъемлемой частью модернизации таможенной службы, и поддержка в этом отношении также необходима.

Отчет о проделанной работе

5. Члены КТС рассмотрели вопрос о работе, проделанной со второго заседания КТС, состоявшегося в октябре 2003 г в Ташкенте. Члены КТС, в частности, отметили достижения в области: а) развития двустороннего таможенного сотрудничества и б) обучении и обмене опытом. Двустороннее сотрудничество удалось установить в таких важных областях, как совместный таможенный контроль, обмен данными, развитие транзита и создание правовой основы посредством вступления в *соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах*. Они выразили благодарность руководителям рабочих групп, таможенным службам КНР и Узбекистана, за прагматический и целенаправленный подход к исполнению «Общего плана действий», утвержденного КТС. Они подчеркнули «демонстрационный эффект» двустороннего сотрудничества и возможность развития этого процесса в региональную инициативу в рамках программы. Члены КТС приветствовали подписание «*Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах*» между Азербайджаном и Кыргызстаном на третьем заседании КТС и отметили усилия КНР и Узбекистана, Азербайджана и КНР по подписанию аналогичных соглашений в ближайшем будущем. В ближайшее время на границе между Монголией и КНР будет открыто четыре постоянных пограничных поста.
6. Члены КТС еще раз подтвердили, что обучение и обмен информацией является важным компонентом региональной деятельности программы. Обучение и обмен информацией в рамках программы оказало положительное воздействие в ходе принятия таможенных кодексов и создания единых автоматизированных информационных систем (ЕАИС) в государствах – членах Комитета. Форумы, проводившиеся в Пекине и Маниле, сыграли важную роль в рассмотрении и гармонизации таможенных кодексов в странах – членах Комитета, и в обмене опытом по созданию ЕАИС. Члены КТС выразили искреннюю благодарность правительству КНР за финансирование двух учебных форумов по управлению риском и TIR/транзиту, которые будут проводиться 21-24 апреля 2005 г, и правительству Сингапура за финансирование форума в 2005 г для расширения полученного опыта. Они приветствовали инициативу Азербайджана по проведению совместной учебной программы, которая будет рассмотрена КТС на четвертом заседании в 2005 г.
7. Члены КТС отметили работу стран – членов Комитета - по использованию ресурсов частного сектора для модернизации таможни и проведению переговоров с частным сектором для того, чтобы: а) обеспечить информированное исполнение правил торговым сообществом и б) ориентировать таможенные услуги на клиента. В этом отношении члены КТС отметили, что некоторые страны пригласили международные консалтинговые фирмы для разработки и усовершенствования своих ЕАИС, и недавнее создание ассоциации брокеров в Таджикистане. Они выразили благодарность секретариату за спонсирование недавнего форума по партнерству общественного и частного сектора в деле таможенной

модернизации, проведенного в Маниле и посвященного изучению различных вариантов работы с частным сектором и опыта Филиппин по использованию ресурсов частного сектора для ускорения автоматизации таможенной службы.

Планы будущей работы

8. Члены КТС утвердили рабочие планы, подготовленные двумя рабочими группами под председательством представителей КНР и Узбекистана. Члены КТС поблагодарили председателей за работу.
9. Среди основных инициатив, предложенных Рабочей Группой под председательством представителя КНР:
 - i. Взаимное признание таможенной документации;
 - ii. Упрощение требований к пограничной документации;
 - iii. Обучение в целях ускорить принятие новой редакции Киотской Конвенции и TIR;
 - iv. Форум по совместному таможенному контролю с участием всех соответствующих ведомств, с целью решить неохваченные проблемы и рассмотреть возможность введения комплексного управления границей.
10. Рабочая группа под председательством представителя Узбекистана подчеркнула важность систем ИКТ для обмена данными. Для осуществления инициатив были предложены следующие меры:
 - i. Создание правовой основы для обмена данными;
 - ii. Разработка типового состава предлагаемых элементов электронного обмена и унифицированного формата для обмена данными;
 - iii. Разработка гармонизированной нормативно-справочной информации;
 - iv. Технические мероприятия по обмену согласованным списком данных.
11. В отношении управления риском, пост-таможенного аудита и контроля рабочая группа рекомендовала организовать обучение для руководителей высшего и среднего звена в виде региональных учебных форумов, а для руководителей региональных таможенных органов - в виде семинаров, проводимых внутри страны, аналогично семинару, недавно проведенному в Ташкенте, в ноябре 2004 г. Если руководители приложат усилия по распространению опыта, обучение руководства региональных таможенных органов позволит передать опыт таможенникам, работающим на постах. В этом отношении члены КТС рекомендовали, чтобы делегации стран на региональных учебных форумах возглавляли старшие руководители, желательно на уровне заместителей председателей таможенных органов.
12. Чтобы укрепить структуру рабочих групп и обеспечить непрерывное исполнение инициатив, утвержденных КТС, в рамках рабочей группы, возглавляемой представителем Узбекистана, было рекомендовано создать две рабочие подгруппы: а) рабочая подгруппа по ИКТ; б) рабочая подгруппа по управлению риском, посттаможенному аудиту и контролю. Для работы в подгруппах страны выберут экспертов, которые будут принимать участие во всех региональных мероприятиях по этой теме под председательством

представителя Узбекистана. Страны – члены Комитета - могут назначить и других делегатов, помимо членов рабочих подгрупп, но оплатить их участие из своего бюджета. Рекомендуются, чтобы страны – члены Комитета предложили кандидатуры членов рабочих подгрупп на рассмотрение председателя и секретариата к 20 декабря, чтобы рассмотреть возможность воспользоваться форумом по ИКТ, которые планируется провести в Сингапуре 26-28 января 2005 г, чтобы провести первое заседание рабочей группы. Члены КТС рекомендовали, чтобы такая структура действовала до четвертого заседания КТС, где, при необходимости, она может быть пересмотрена.

13. Ниже приведены меры по укреплению рабочей структуры, утвержденные КТС:

- i. **Рабочие группы должны продолжать целенаправленную работу** в области обмена данными и развитии транзита, в первую очередь, посредством двустороннего сотрудничества. Это связано с тем, что потребность в данных и вопросы транзита могут значительно различаться, в зависимости от страны;
- ii. **Рабочие группы должны принять комплексный подход** к выполнению «Общего плана действий», по причине взаимосвязанности (семи) компонентов и их вклада в гармонизацию и упрощение таможенных процедур. В этом отношении члены КТС рекомендовали двум рабочим группам, по возможности, проводить совместные заседания.
- iii. **Активизировать участие стран в организации и деятельности рабочих групп.** Члены КТС рекомендовали, чтобы рабочие группы лучше организовывали свои заседания и использовали возможности региональных учебных форумов для того, чтобы проводить совещания как можно чаще. Два председателя будут организовывать совещания рабочих групп, повестка и расписание совещаний будут рассылаться в страны – члены Комитета, как минимум, за два месяца до проведения совещания для соответствующей подготовки. Приглашения и повестка дня будут подготовлены и разосланы председателями рабочих групп после консультации со странами – членами Комитета, и секретариатом.
- iv. **Рабочая группа под руководством представителя Узбекистана будет состоять из двух подгрупп:** а) ИКТ; б) управление риском, посттаможенный аудит и контроль. Страны – члены комитета – должны назначить экспертов к 20 декабря и обеспечить их постоянное участие в совещаниях рабочих групп и региональных учебных форумах.
- v. **Совещания рабочих групп должны стать важным компонентом каждого заседания КТС.** Председатели рабочих групп должны готовить соответствующие отчеты для КТС, включая повестку дня во время заседания КТС, как минимум, за месяц до проведения заседания КТС.
- vi. **Участие высшего руководства в основных региональных учебных форумах становится крайне важным** в свете: а) потребности высшего руководства получить новые знания и ознакомиться с опытом других стран по проведению реформ и модернизации таможенных служб; б) организация деятельности

рабочих групп в региональных курсах и форумах. В этом отношении старшие руководители должны возглавить делегации стран на мероприятиях в Сингапуре, намеченных на январь 2005 г, и совещании по управлению риском в КНР.

- vii. **Председатели рабочих групп должны разработать «индикаторы успеха»** по соответствующим рабочим планам, утвержденным КТС при консультации со странами – членами Комитета. Это поможет улучшить отчетность рабочих групп на заседаниях КТС.
- viii. **Предложение о ротации председательства рабочих групп каждые 2 года будет рассматриваться на следующем заседании КТС.**

14. Члены КТС приветствовали предложение Главное управление государственной таможни Монголии принять четвертое заседание КТС, намеченное на первую неделю сентября 2005 г. Таможенная служба Монголии подготовит программу и приглашения, которые будут разосланы странам за два месяца до заседания.