

在第三届中国—东盟社会发展与减贫论坛 及第四届东盟与中日韩减贫区域扶贫高层研 讨会开幕式上的致辞

中国国务院扶贫办副主任 郑文凯

(2009年9月28日)

尊敬的越南社会主义共和国常务副总理阮生雄阁下，
东盟秘书处副秘书长米斯兰·卡尔梅因先生，
亚洲开发银行行长黑田东彦先生，
女士们、先生们：

上午好！

九月的河内，秋风送爽，丹桂飘香。值此亚太各国努力应对金融危机并持续推进减贫与实现千年发展目标进程的关键时刻，我们在这里以“全球经济衰退与亚太地区减贫与可持续发展”为题，举办第三届中国—东盟社会发展与减贫论坛及第四届东盟与中日韩区域扶贫高层研讨会，分析金融危机对区域各国社会经济及减贫的影响，交流应对金融危机的措施与经验，展示减贫与社会发展面临的挑战，探讨进一步完善减贫与社会发展政策框架的途径，具有重要的现实意义。在此，我谨代表会议主办方之一——中国国务院扶贫办以及承办

方之一——中国国际扶贫中心，对出席论坛和研讨会的各位来宾表示热烈的欢迎和诚挚的感谢！

2007 年以来，起源于西方发达国家的新一轮金融危机，给亚太地区各国的社会经济发展造成了严重的冲击。由于国际金融体系的激烈动荡和外部市场需求的急剧萎缩，亚太各国均不同程度地出现了经济衰退的迹象，增长速度放缓，失业规模扩大，社会发展不平衡的矛盾加剧。亚洲开发银行今年 3 月的预测显示，2009 年亚洲发展中国家的经济增长将从 2007 年的 9% 和 2008 年的 6.3% 下降至 3.4%，东南亚国家降幅更大，可能会降至 0.9%。由于经济形势的恶化，2009 年和 2010 年，亚洲地区将分别新增 6200 万和 1 亿极端贫困人口。

金融危机爆发后，亚洲各国均迅速采取了行动，推出各种经济刺激计划，努力稳定市场，促进增长，扩大就业，遏制衰退。同时，针对低收入人群加大各类救助措施力度，稳定其基本的生产、生活与就业。各主要国际组织也积极行动，纷纷增加国际发展援助，帮助区域各国稳定金融秩序，维持国际收支平衡，加强社会保护与救助，努力将金融危机的影响降低到最低限度。在各国政府和国际社会的共同努力之下，亚太地区应对金融危机已取得初步成效，市场需求正在回升，失业压力有所缓减，财政金融趋于平稳，经济衰退的阴霾正在逐步消散。

作为亚太地区最大的新兴经济体，中国也受到了金融危机的严重冲击。外部需求大幅萎缩加剧了行业产能过剩的矛盾，致使经济增长速度放缓，社会就业压力加大，财政收支矛盾明显加剧，给城乡居民的生产投资与生活就业带来了极为不利的影响。2008年，中国国内生产总值增速持续下降，第四季度降至6.8%。2008年末，中国因金融危机影响而返乡的农民工高达1200万人，占农村外出务工人员总量的8.5%。今年上半年，由于农产品生产价格大幅下降以及农民外出务工困难，全国农村居民人均现金收入增幅为近5年来的最低水平，城乡居民收入差距进一步扩大。

针对金融危机带来的负面影响，中国政府积极行动，采取有效、有力措施，遏制了经济增速下滑的趋势。保障了城乡困难居民的生产、生活与就业，使减贫事业得以持续稳定的发展。主要的政策措施：

一是充分利用经济刺激计划，进一步夯实了社会经济协调发展的基础。中国政府将经济刺激计划的重点放在了保障性住房、农村基础设施、生态环境保护以及灾后恢复重建等民生工程上，在扩大内需、稳定市场的同时，有效缓减城乡、区域发展不平衡的矛盾，努力解决城乡部分困难群众生产生活面临的突出难题。

二是实施积极的财政金融政策，稳定了企业生产与居民生活的市场环境。努力疏导价格矛盾，实施减税计

划，取消和停征有关行政事业收费，连续下调金融机构存贷款利率、存款准备金率，调整商品出口环节税收，遏制了市场的波动，促进了劳动密集型中小企业的发展，稳定了城乡居民的生活秩序。

三是出台促进就业的专门政策，帮助失业人群重新就业并努力消化新增就业。减免中小企业和服务业税收并提供补贴，鼓励其吸纳就业；在各项公共工程建设中推行以工代赈，带动农民工就业；实施优惠政策鼓励大学生到城乡基层、中西部地区以及中小企业就业，对就业困难人群、零就业家庭以及地震灾区实施就业援助，加大对下岗失业人员和农民工的培训力度。

四是加大对公共服务和社会保障的投资力度，提高对城乡低收入人群的保护程度。2009年，中国政府提高了城乡义务教育经费保障水平和政府卫生投入占社会卫生总费用的比重，加强了农村教育基础设施的建设，提高了对家庭困难学生的教育扶持，加快了农村卫生体制改革的进程。同时，还加大对城乡最低生活保障救助的投入，强化对特别困难家庭的临时救助，增加城市廉租住房和农村危房改造的补助并提高退休人员基本养老金和优抚对象补助标准。

中国应对金融危机的举措既兼顾了短期稳定市场、促进增长以及帮助城乡困难群众度过难关的需要，同时又为长期优化经济增长与社会发展模式奠定了坚实的

基础，收到了预期效果。

女士们、先生们！

在过去两年积极应对金融危机冲击的过程中，中国政府继续扎实稳妥地推进农村专项扶贫开发。

一是提高扶贫标准，扩大农村扶贫开发工作对象的范围。2008年，中国将扶贫标准提高到1196元，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，使扶贫开发工作对象覆盖了4007万人。

二是继续坚持开发式扶贫方针，加大对农村贫困地区发展的扶持力度。2009年，中国农村扶贫开发投入新增30亿元，达到历史最高水平。全面推进整村推进、产业化扶贫、劳动力转移培训、移民搬迁扶贫，加大对特殊类型贫困地区综合治理的力度，力争从经济发展、人力资源开发、社会事业进步、生态环境保护等多方面促进贫困地区的发展。

三是开展农村最低生活保障制度与扶贫开发政策衔接试点，实施“两轮”驱动扶贫。探索把农村社会保障、救济救助和促进贫困地区经济、自然、人力和社会资源协调发展、提高贫困群众自我发展、自我积累能力有机结合起来的有效途径。

四是调整经济增长方式，完善城乡统筹发展战略。经济增长更有利于贫困地区、贫困人口的发展，推动社会服务城乡均等化，为缩小城乡、区域和社会阶层发展

差距，构建社会主义和谐社会奠定坚实的基础。

女士们、先生们！

虽然目前亚太地区已经显露出经济回暖的迹象，但危机尚未过去，经济增长下行的压力还很大，就业不足的矛盾仍很突出。区域各国及各国际组织应该继续实施扩张性经济政策，深化财政金融体系改革，努力化解社会经济发展的结构性矛盾，加大对农村地区发展的支持力度，加快公共服务与社会保障事业发展的步伐，为经济逐步趋稳趋好、进而实现国家社会经济协调发展创造有利的条件，从而确保区域千年发展目标的如期实现。

最后，预祝本次论坛圆满成功！

谢谢大家！