

CAREC 培训需求研讨会会议纪要
2009 年 2 月 20-21 日，中国广州

介绍

1. 2008 年 9 月举行的第七次中亚区域经济合作 (CAREC) 海关合作委员会 (CCC)

会议要求亚洲开发银行就本地区海关管理和贸易便利化的能力提高提供援助。其中，

CCC 专门要求调查 CAREC 利益相关方在该领域的培训需求。

2. 从 2008 年 12 月至 2009 年 2 月中旬，亚行专家考察了大部分的 CAREC

国家，并且与公共和私营部门的利益相关方举行了磋商，以确定该地区现有的知

识和能力，~~整理了所收集的数据和相关信息~~并且对其进行了初步的分析。针对所识别

的问题起草了一系列的建议和行动。

4. 在**钱鹰**先生的开幕致词中，他解释了开展培训需求分析的原因。他解释

说，该研讨会旨在 (i) 讨论培训需求调查的结果； (ii) 讨论和验证共同关心的

问题以及具体国家/机构的具体培训需求； (iii) 提供贸易便利化能力建设框架草
专家报告

案。

5. **Juan Robertino Macalde** 先生，**CAREC** 学院专家，回顾了贸易便利

化利益相关方能力建设框架的制定过程。该过程包括评估海关和其他利益相关方

的培训需求；识别可供利用的、国家层面和区域层面体制、财务和人力资源；设

计标准培训课程和定制培训项目，~~建议能力建设框架并且起草建议建立理解变~~；

的信息空缺有能力； (iii) 规划未来发展。他强调培训活动应该解决知识、技能和态度

三个方面的问题。他阐述了培训和发展项目应该能够实现的效果，可供使用的各种培训

方法，以及在设计培训项目过程中的主要原则。根据 SWOT 分析，他强调，在进行培训

项目设计的时候应该考虑以下原则，包括识别和验证需求；识别相应的培训对象层面；

6. 稍后，**Wellens** 先生具体讨论了每个 CAREC 成员国的培训需求以及目

设定清晰的目的和目标；识别具体的课程内容，采用合适的方法，并且评估培训的效果。

前已经提供的培训，首先讨论的是海关方面的培训，然后是整合贸易便利化相关

的培训。

7. 尽管各成员国发展阶段不一，但是在海关和贸易便利化方面的需求却有很多共同点，很多需求可以通过区域内所提供的培训活动加以满足。有的国家需要进一步发展已有的技能/知识，通过使用内部资源/专业知识——包括私营部门，就可能满足其后的某些需要集中在以下领域这些培训需求，和满足这些需求的方法。

- **为了满足 CAREC 地区的需求和现状需要使用的培训方法。**与会者反复表示，需要采用相应的培训方法/内容以满足该区域的需求/现状，但是同时也认识到，不仅仅需要来自发达国家的最佳实践，还需要特别是来自亚洲邻国的最佳实践。必须考虑到当地的情况，不能盲目照搬其他国家/机构的模式，而是需要仔细地评估这些模式是
- **重点应该是提高该地区已有的能力和设施。**多个 CAREC 国家指出，否适用，或者是否需要修改这些模式使之能够满足 CAREC 国家的他们已经有现成的、针对海关管理和贸易便利化培训需求的培训需求。与会者还指出，需要根据培训对象来决定培训的层次，例如，施和培训能力。援助的重点应该是，通过开发更能满足这些需求、针对政策制定者的政策分析和针对专家的技术培训。提高其国际竞争能力的培训课程，来进一步地发展和加强这些能力，
- **照顾共同需求（区域）和具体培训需求（国家）之间的平衡。**与会者将培训教师的水平提升到国际标准，并且确保这些能力具有可持续性，解决共同需求，例如单一窗口的政策制定和能力培训，不性。是一个太大的问题，但是针对每个国家的具体需求提供培训就更为
- **其他机构、私营部门/非政府组织的参与。**与会者同意，其他参与边缘有限，因此各国可以通过 SWOT 分析来重新定义其优先培训需求境监管的政府机构和私营部门也应该参与能力建设，其中包括跨机是哪些。

9. 根据所识别的需求和差距，Wellens 先生提出以下建议：

重要，能够帮助确保培训项目的相关性。

- 建立区域和国家层面的培训和发展委员会；
- 建立一个简单的区域培训数据库，供所有的 CAREC 成员国使用；
- 建立一个简单的培训发展框架；
- 提供贸易便利化核心课程。

10. 针对以上建议，与会者的反馈如下：

- 亚行目前正在推进，在每个 CAREC 成员国建立国家联合运输和贸易便利化协调委员会（NJC），并且建立区域联合运输和贸易便利化协调委员会（RJC），以促进跨机构合作，促进公共和私营部门之间的合作。各 NJC 将作为变革的催化剂，而 NJC 和 RJC 的主要工作就是对所有贸易便利化的利益相关方进行能力建设。所提议的供海关和贸易便利化专业培训课程的国际组织，例如世界海关组织国家/区域培训和发展委员会可以根据其权责范围，附属于

研讨会成果：（WCO）加强合作。

NJC/RJC。

11. 与会者同意，研讨会为他们提供了一个非常好的机会，使得他们可以验证培训需求评估的结果，为培训需求评估提供更多信息，并且提供有用的建议来进一步改进报告。

12. 与会者所提供的额外信息、澄清和阐述包括：重视向成员国提供好的技能开发（例如：师资培训、更新培训方法、与国际机构建立联系），以及将非传统海关作业纳入核心培训课程（反恐、反洗钱、毒品走私等），在起草最终报告

13. 以下问题需要进一步的探讨：

的时候将考虑以上建议。

- 某些成员国认为，亚行所提供的支持，应该重点加强现有机构的能力，根据国际标准为培训颁发正式证书。亚行支持该建议，但是指出，亚行还应该支持当地能力的发展，使得其能够快速地对本地所建议的能力建设框架需要考虑如何实现区域内的最大合力。的培训需求，并且解决当地的具体问题。需要对能力建设框架进行修改，使得其能够满足上述两个需求。

按主题的培训计划

	政策/战略层次	管理层次	运作层次
海关程序的简化/协调			
- 世界海关组织贸易便利化框架	- 推广研讨会 - 把世界海关组织的材料 翻译成当地语言		
- 支持立法变化/立法草案支持	- 起草法律的技能 - 案例研究		
- 协调关税发展	- 实施最佳实践研讨会		
- 知识产权	- 实践最佳实施研讨会		知识与技能
-			海关估价审计技能
- 海关估价			理解非优惠原产地规则 -
- 原产地规则			知识
海关现代化和数据交换的信息通讯技术			
- 自动化通关	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究	程序开发	
- 电子数据交换----实施支持	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究	程序开发	
- 执法部门之间的数据交换	- 最佳实践		
- 技术的应用			技能开发
风险管理、通关后审计、海关情报、反毒品走私和其他违反海关法规的案子			

	政策/战略层次	管理层次	运作层次
- 数据收集与分析	- 最佳实践推广研讨会	程序开发	
- 海关后端审计监管程序			知识、态度和技能培训
- 风险管理方法	- 最佳实践 - 案例研究		运作风险管理 - 知识和技能培 能培训
- “非传统”海关监管程序：尤其是毒品/恐怖主义/武器	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究		知识与技能培训
- 自由经济区/自由贸易区内的海关监管	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究	程序开发	知识与技能培训
- 物流枢纽内的海关管理	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究	程序开发	知识与技能培训
- 商业欺诈的识别			知识与技能培训
- 实物检查系统		程序开发	知识与技能培训
联合海关监管			
- 海关口岸管理		程序开发	
- 跨国境合作	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究		知识与技能培训
区域过境发展			
- 《国际公路运输协定》(TIR)实施的支持	- 最佳实践推广研讨会	程序开发	
- 区域过境计划的试点			
单一窗口的发展			
- 单一窗口实施支持	- 战略设计	程序开发	
- 单一窗口报关			
- 单一行政单据(SAD)的开发			
- 所有利益相关方之间的协调以及他们所作出的贡献			
- 实验室服务系统/设备/技能：比如动植物健康 - 质量控制：(农业部)		程序开发	知识与技能培训
贸易物流发展			
- 物流技能/程序			知识与技能培训
- 货物运输经营者海关程序			知识与技能培训
- 供应连安全	- 最佳实践推广研讨		
- 信息技术/数据库运作			技能培训
- 自动化系统的开发	- 最佳实践推广研讨会	程序开发	

	政策/战略层次	管理层次	运作层次
	- 案例研究		
- 多模式运输：风险与法律责任			知识与技能培训
- 贸易融资的新模式			知识与技能培训
- 物流枢纽的实施	- 最佳实践推广研讨会 - 案例研究	程序开发	
- 自由经济区/贸易区的运作	-		
走廊绩效测量和监控			
- 对采纳监控方法的支持			
- 对数据分析和报告的支持			
加强合作机制和实施能力			
- 国家联合运输和贸易便利化委员会支持		程序开发	
- 区域联合运输和贸易便利化委员会支持		程序开发	
技能开发			
- 交流沟通		程序开发	技能培训
- 语言培训（英语/俄语）			知识与技能培训
- 培训技能			知识与技能培训
- 人员管理		技能与态度培训	
- 对贸易协会的领导力培训		技能与态度培训	
- 电子学习的开发	- 最佳实践推广研讨会 -		
- 与贸易便利化相关的官员技能			技能培训
- 对效率和生产力的评定	- 最佳实践推广研讨会 -		
- 培训需求分析			知识与技能培训