

亚洲开发银行与 中华人民共和国

2009 事实与数据

表1: 中国发展指标

非“千年发展目标”

| | |
|-------------|-----------------|
| 人口 (亿) | 13.2865 (2008) |
| 人口年增长率 (%) | 0.5 (2006-2008) |
| 成年受教育比例 (%) | 93.3 (2007) |
| 城市人口比例 (%) | 42.2 (2007) |

“千年发展目标”

| | |
|------------------------|-------------------------|
| 日生活支出低于1.25美元的 人口比例 | 15.9 (2005) |
| 国家贫困线以下的人口比例 | 4.6 ^a (2007) |
| 每千名5岁以下儿童死亡率 | 22 (2007) |
| 获得已改善饮用水源的 人口百分率 | 88 (2006) |

^a 农村人口的贫困线基线是人均年收入1,067元。

数据来源: 亚行, 2009年, 《2009年基本数据》, 马尼拉。
联合国教科文组织, 2009年, 统计研究所数据中心。
世界银行, 2009年, 世界发展指标在线数据库。

2008年, 尽管中国遭受了全球金融危机以及严重雪灾、汶川大地震等自然灾害的冲击, 但中国仍然是全球经济增速最快的国家之一。国内生产总值 (GDP) 达到9%。根据最新的低收入标准, 中国政府还公布了新的官方农村贫困线 (从人均785元[或115美元], 调整为人均1,067元[或157美元]), 这使得农村贫困人口数量由原来的1,480万上升到4,320万, 需要政府加大扶贫力度。

中国由于稳健的银行体系以及受次贷危机影响冲击有限, 防止了金融风暴在中国的蔓延。但随着外部需求的疲软和失业的增加, 危机对经济增长产生了实质性的影响。到2008年底, 出口下降使工业产值减少到7年以来的最低水平, 经济萎缩导致数以百万计的人口失业。

为遏制经济增长放缓, 中国政府迅速在2008年11月推出了4万亿元的大规模一揽子财政刺激政策, 相当于2007年名义GDP的16%。这些资金将主要用于基础设施建设, 其中一部分用于社会和公共服务, 包括经济适用房、医疗卫生和教育等。

经过了30年成功的经济体制改革, 中国的发展在未来几年面临着四方面的严峻挑战: 收入不均衡和地区发展不平衡, 环境退化, 社会保障网络不健全, 以及经济增长模式需要调整。为应对这些挑战, 政府制订了“五个统筹”的发展战略, 即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹人与自然和谐发展, 以及统筹国内发展和对外开放。促进农村地区发展是中国政府的重点工作内容之一, 其目标包括到2020年实现农民人均纯收入比2008年翻一番, 改善农村土地管理, 发展农村金融, 增加预算拨款以提高农村公共服务水平, 其中包括农村的教育、医疗、就业、住房和养老等。

中国与亚行的合作

中国于1986年成为亚洲开发银行 (简称“亚行”) 成员以来, 中国累计接收了210亿美元的贷款援助。中国是亚行第二大借款国和私营部门融资客户。

中国与亚行在多个领域深化了合作。2005年, 中国向亚洲开发基金捐资3,000万美元, 并在亚行设立了2,000万美元的扶贫和区域合作基金, 成为第一个在国际开发机构中设立此类基金的发展中国家。2008年, 中国又向亚洲开发基金捐资3,500万美元。

中国是亚行最重要的客户之一。2008年，亚行批准给予中国项目的支持包括15.26亿美元的主权贷款和2.241亿美元的私营部门贷款。中国还获得了约1,950万美元的技术援助赠款。

亚行行长黑田东彦和中国政府高级官员之间的会晤对深化双方的合作意义重大。在2008年3月召开的大湄公河次区域经济合作第三次领导人会议期间，黑田行长与国务院总理温家宝会晤，就如何扩大合作、促进区域经济可持续发展等问题交换了意见。

援助影响

2008年5月12日，一场里氏8.0级的特大地震袭击了中国西南部。这是中国近30年来遭受的最严重的自然灾害，汶川地震造成了近7万人死亡，数百万人无家可归。亚行紧急批准了100万美元的技术援助赠款用于紧急救援和重建，其中包括购置必需的设备用品和提供基本服务的资金。2008年12月，亚行又批准了65万美元的技术援助赠款，用以促进公共和私营部门参与灾害风险管理。亚行向中国政府提交了三份政策建议，内容包括由灾难应急向灾难恢复过渡的建议，灾后重建的建议，以及在中国开发地震险的重要事项。这些建议介绍了重要的国际经验教训，并为中国政府提供了可以借鉴的政策方案。此外，亚行在2009年初批准了4亿美元的紧急贷款项目，以协助

表2: 2004-2008年中国经济指标

| 经济指标 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|------|
| 人均GNI (用Atlas法计算, 美元) | 1,500 | 1,740 | 2,010 | 2,360 | ... |
| GDP增长 (每年变动%) | 10.1 | 10.4 | 11.6 | 13.0 | 9.0 |
| CPI (每年变动%) | 3.9 | 1.8 | 1.5 | 4.8 | 5.9 |
| 失业率 (%) | 4.2 | 4.2 | 4.1 | 4.0 | 4.2 |
| 财政盈余 (占GDP %) | -1.3 | -1.2 | -0.8 | 0.6 | -0.4 |
| 出口增长 (每年变动%) | 35.4 | 28.5 | 27.2 | 25.8 | 17.3 |
| 进口增长 (每年变动%) | 35.8 | 17.6 | 19.7 | 20.3 | 19.4 |
| 经常账户余额 (占GDP %) | 3.6 | 7.2 | 9.5 | 11.0 | 10.1 |
| 外债 (占GNI%) | 12.8 | 12.6 | 12.2 | 11.3 | ... |

... = 无法获得数据, CPI=消费价格指数, GDP=国内生产总值, GNI=国民总收入

数据来源: 亚行, 2009年, 《2009亚洲发展展望》, 马尼拉。

亚行职员估算。

世界银行, 2009年, 世界发展指标在线数据库。

表3: 2008年批准的对华贷款、技术援助和赠款 (百万美元)

| 贷款 | | | | |
|-------------------------|-------|------|------------|---------|
| 主权贷款 | 非主权贷款 | 技术援助 | 赠款 | 总计 |
| 1,526.0 | 224.1 | 19.5 | 5.7 | 1,775.2 |
| 累计贷款 (截止到2008年12月31日): | | | 210.042亿美元 | |
| 累计支付额 (截止到2008年12月31日): | | | 134.375亿美元 | |

四川省重建农村公路, 以及陕西省重建和改建受损道路、桥梁和学校。亚行将与贷款项目同时提供一笔技术援助赠款, 用于提高当地政府的项目实施能力。

近期, 亚行对交通运输部门的援助增强了交通运输行业在促进共享式发展、可持续的经济增长、交通安全、提高能效、创造就业和创收机会等方面的作用。在为欠发达地区建设铁路线路的同时, 公路项目正发挥着改善获得市场和社会服务条件的作用。中国道路事故发生率高, 亚行为云南省提供了旨在改善道路安全的公路项目贷款, 该项目将为高风险路段引入经济的工程措施, 并制定道路安全战略, 这是亚行为中国提供的第一笔改善道路安全的专项贷款。2008年, 亚行为中国提供了一个公路项目和两个铁路项目贷款, 共计6.5亿美元。

亚行还为城市发展提供支持, 包括改善城市道路、供水、污水/固体废弃物管理, 集中供暖, 以及有害物/生态管理等。2008年, 亚行为三个城市地区项目提供的援助共计4.85亿美元。亚行还提供了一些技术援助项目, 内容包括污水回收利用和污泥利用, 以及为农村人口向城市迁移提供支持的西部地区就业服务研究。

表4: 截至2008年12月31日亚行对华累计贷款额

| 部门 | 贷款 (笔数) | 金额 (百万美元) | % ^a |
|---------------|------------|------------------|----------------|
| 农业和自然资源 | 15 | 1,325.60 | 6.31 |
| 能源 | 30 | 2,967.78 | 14.13 |
| 金融 | 2 | 80.72 | 0.38 |
| 工业和贸易 | 9 | 1,044.80 | 4.97 |
| 多部门 | 18 | 1,865.12 | 8.88 |
| 交通和通信 | 62 | 11,822.50 | 56.29 |
| 供水、公共卫生及废弃物管理 | 18 | 1,897.66 | 9.03 |
| 总计 | 154 | 21,004.18 | 100.00 |

^a 由于四舍五入, 数值相加后与总计数可能不相等。

表5: 中国项目成功率

| 部门 | 百分比 ^a | 参评项目数量 |
|---------------|------------------|-----------|
| 农业和自然资源 | 42.9 | 7 |
| 能源 | 93.3 | 15 |
| 金融 | 100.0 | 1 |
| 工业和贸易 | 62.5 | 8 |
| 多部门 | 83.3 | 6 |
| 交通与通信 | 94.4 | 36 |
| 供水、公共卫生及废弃物管理 | 100.0 | 5 |
| 总计 | 85.9 | 78 |
| 批准年份 | | |
| 80年代 | 66.7 | 6 |
| 90年代 | 85.9 | 64 |
| 2000年以来 | 100.0 | 8 |

^a 根据工程/项目完成报告 (PCRs), PCR验收报告 (PCRVRs), 以及工程/项目评估报告 (PPERs) 的汇总结果计算, 只要PCR和PCRVR/PPER评级可用, 就要在PPERs中使用PCRVR或PPER评级。

数据来源: PCRs, PCRVRs, 以及包含截至2008年12月31日通用评级的PPERs。

亚行正通过开发水电、生物质能、垃圾填埋场沼气、地热以及煤田气项目，帮助中国发展清洁能源和可再生能源供应。亚行正在支持位于山西省的世界最大规模的煤田气电厂提供资金，并通过一个贷款项目和“清洁能源融资伙伴基金”帮助提高能源使用效率。亚行从该基金申请了200万美元，用以支持广东省提高能源使用效率的项目。在应对气候变化方面，亚行从甘肃省二龙山水电站预先购买了400万美元的减排信用额。2008年，亚行为中国两个能源项目提供了贷款，共计6,300万美元。

在农村发展和自然资源管理方面，亚行支持可持续土地与水资源的综合管理，小规模农户与公司合作的可持续农业，农村可再生能源开发，以及保护生物多样性和生态系统管理。2008年，亚行为中国提供了四笔农业和自然资源管理项目，总计4.28亿美元。

表6. 2007-2008年间对华主权贷款的项目绩效质量指标

| 实施中的贷款数 (截至2008年12月31日) | 57 | |
|-------------------------|-----------------|-----------------|
| | 2007年 (百万美元) | 2008年 (百万美元) |
| 合同授予/贷款承诺额 | 1,419.7 | 1,312.0 |
| 支付额 | 1,189.6 | 1,234.3 |
| 有风险贷款 (%) | 1.9 | 1.8 |

表7: 1983-2008年间非主权业务的国别分布^{a,b}

| 国家 | 项目数 | 亚行批准额 (百万美元) |
|---------|-----|-----------------|
| 印度 | 37 | 2,268 |
| 中国 | 21 | 1,694 |
| 印度尼西亚 | 15 | 879 |
| 菲律宾 | 28 | 768 |
| 巴基斯坦 | 27 | 721 |
| 哈萨克斯坦 | 5 | 550 |
| 泰国 | 10 | 319 |
| 越南 | 8 | 305 |
| 斯里兰卡 | 13 | 280 |
| 孟加拉国 | 8 | 242 |
| 阿富汗 | 6 | 208 |
| 老挝人民共和国 | 1 | 100 |
| 其他发展中成员 | 13 | 87 |
| 阿塞拜疆 | 4 | 66 |
| 尼泊尔 | 4 | 59 |
| 区域性 | 36 | 930 |

^a 包括私营部门业务局及亚行其他区域业务部门准备的非主权项目。区域业务部门于2007年开展非主权业务。

^b 扣减掉贷款的所有净利后签署合约。

数据来源：私营部门业务局。

2008年，亚行批准了两项总额为2.241亿美元的私营部门项目，即2,410万美元的内蒙古风力发电项目和2亿美元的城市区域集中能源供应基础设施开发项目。在这一年中，亚行通过与一家私营能源管理公司和一些金融机构进行合作，实施了能源效率多项目融资计划，改造现有建筑，以节约能源，支持建设新的节能“绿色建筑”。

2008年的咨询性技术援助项目的重点内容包括提高能源使用效率、环境保护和气候变化等。在已批准的20项咨询性技术援助项目中，四项与能源效率以及气候变化相关，五项与城乡环境保护相关。2008年的咨询性技术援助项目还研究了关于农村金融及其监管、财政改革和公共支出管理方面的新议题。

知识管理是亚行与中国合作的一个重要方面。合作的优先主题包括宏观经济管理，能源效率与环境保护，扶贫，以及省际合作。2008年，亚行完成了22项知识产品和服务，为决策者就新生的战略政策问题提供了及时的研究成果，广泛宣传了课题研究成果，并有效促进了知识分享。核心研究包括：由灾难应急向灾难恢复过渡的建议；以共享式增长促进和谐社会建设；应对气候变化、能源安全和劳动者保障；建设铁路，改善民生；以及促进环境可持续的交通发展等。亚行还组织研究了新出现的一些问题，如食品价格上涨、农村社会保障网与开发性扶贫、地震险开发、灾后恢复与重建，以及非主权贷款的影响等。其他一些研究实例包括：湖泊和湿地恢复的专题文件和出版物，铁路行业的行动备忘录，污水管理的结果导向型融资机制，小额信贷风险，收入不均衡，以及环境库兹涅兹曲线等。亚行加强了驻中国代表处经济部门的人力投入，以提高政策研究能力，及时为新生问题和挑战提供政策建议。此外，亚行通过与中国政府部门联合举办研讨会和论坛等活动提升了知识产品和项目的影响，此类活动包括纪念中国改革开放30周年高层论坛，非政府组织参与实施政府扶贫规划政策论坛，以及武汉城市环境水质模型研讨会等。

表8: 中国参与亚行贷款项目的承包商/供货商
2004年1月1日-2008年12月31日

| 承包商/供货商 | 行业 | 合同金额 (百万美元) |
|----------------|-------|----------------|
| 湖南公路桥梁建设集团有限公司 | 交通和通信 | 199.48 |
| 广西公路桥梁工程公司 | 交通和通信 | 192.80 |
| 中铁十二局集团有限公司 | 交通和通信 | 125.74 |
| 龙建路桥股份有限公司 | 交通和通信 | 124.62 |
| 中铁四局集团土木工程有限公司 | 多部门 | 111.69 |
| 中铁物资进出口有限公司 | 交通和通信 | 76.18 |
| 中国水利水电建设集团有限公司 | 交通和通信 | 69.80 |
| 中铁二十三局集团有限公司 | 交通和通信 | 68.87 |
| 四川川交路桥有限责任公司 | 交通和通信 | 66.77 |
| 中铁十局集团有限公司 | 交通和通信 | 55.48 |

未来的方向

2008年4月，亚行批准了2008-2010年《国别合作伙伴战略》，该战略积极支持胡锦涛总书记在中共十七大讲话中提出的以人为本发展的战略思想。特别是，亚行支持中国调整区域发展失衡和资源依赖型发展模式，加快向环境友好型和创新推动型发展模式的转变。该战略的重点包括：促进共享式、环境友好型、私营部门主导型发展，协助政府参与和提供公共产品、区域合作、知识共享和区域基础设施建设等。

2009-2011年的贷款规划将进一步将环保作为亚行在华业务的重点，并扩大交通运输业务的范围，纳入内河航运、省道建设，以及城市交通等内容。三年贷款规划总额约51亿美元，其中44%用于支持交通基础设施；19%用于农业、农村开发及自然资源保护；23%用于城市发展、供水及改善公共卫生设施；15%用于能源部门。

2009年的技术援助规模为1,900万美元，由11个项目准备型技术援助和16个政策咨询/能力建设技术援助组成。技术援助项目与贷款业务联系紧密，特别是在直接支持共享式发展和环境保护方面（例如气候变化、清洁技术、自然资源管理、高效运输、就业服务，以及农村金融等）。此外，亚行技术援助项目将加强对省级政府部门的政策支持，也将通过相关研究，支持中央政府“十二五”规划（2011-2015）的编制工作。

在亚行的长期战略框架《2020战略》中，亚行将促进私营部门业务发展列为优先支持的内容之一，并将重点支持基础设施和金融部门的公私合作。

表9: 中国参与亚行贷款项目最多的咨询专家 (包括个人和公司)
2004年1月1日-2008年12月31日

| 咨询专家 | 签约次数 | 合同金额 (百万美元) |
|------------------|------|----------------|
| 宜生管理咨询有限公司 | 3 | 2.95 |
| Hydroqual公司 | 1 | 2.50 |
| CDM国际环保顾问公司 | 2 | 2.08 |
| 甘肃省水利水电工程局 | 1 | 1.85 |
| Black&Veatch国际公司 | 1 | 1.58 |
| Jacobs有限公司 | 2 | 1.50 |
| Halcrow中国有限公司 | 1 | 1.40 |
| 北京华旭工程建设监理事务所 | 1 | 1.09 |
| ERM中国有限公司 | 1 | 0.84 |
| DHV北京环境工程有限公司 | 1 | 0.63 |
| 来自中国的个人专家* | 6 | 0.38 |

* 咨询专家可能在同时期有一个或多个合约。

业务挑战

随着中国在全球和区域经济发展中的重要性不断提高，以及中国更加注重调整增长模式，这要求亚行的业务活动适应中国的战略需求，为中国未来的发展发挥积极作用。亚行需要 (1) 进

一步拓宽业务领域，向自然资源管理、农村发展、节能、环境保护、城市化、社会发展、金融改革以及区域合作等领域发展；

(2) 减少客户的交易成本，引进有创新的援助产品；(3) 通过公私合作，扩大私营部门业务，尤其是在基础设施方面；(4) 促进次区域合作以及有利于区域稳定、共享式发展和环境友好型经济增长的公共产品；(5) 提高非贷款产品的相关性、质量，以及新兴重点领域研究的及时响应。

合作伙伴关系

亚行寻求与所有发展伙伴及相关各方保持密切合作关系。除与大量的政府和国际机构进行经常性的对话与合作外，亚行还与民间组织进行合作，以提高其项目的有效性、质量及可持续性。此外，2008-2010年的《国别合作伙伴战略》明确将支持中国政府探索与非政府组织和民间组织合作开展扶贫工作，这也是亚行比较擅长的领域。

在最近完成的非政府组织和政府部门合作实施村级扶贫规划技术援助项目，成功试点了首次采用招标形式选聘非政府组织参与国家资金资助的扶贫项目。中标的非政府组织与江西省地方政府、贫困村民和其他利益相关方合作，共同组织协调参与式村级扶贫开发规划（中国旗舰式的基层扶贫规划）。亚行资助的另外一项技术援助项目将研究民间组织参与扶贫的新模式，该模式将采用创新方式，发挥非政府组织、志愿者和承担社会责任的企业在国家扶贫项目中发挥主流作用。

亚行还在协助政府更广泛地按照国际模式和方法，将国家资助的公共服务项目外包给非政府组织。亚行在四川省与政府部门和非政府组织合作，推广在贫困地区教育和看护留守儿童的新做法。此外，亚行在云南省和新疆维吾尔自治区探索利用民间组织，包括志愿者和地方宗教领袖在内的各界，开展HIV/艾滋病防控工作。

表10: 中国参与亚行技术援助项目最多的咨询专家 (包括个人和公司)
2004年1月1日-2008年12月31日

| 咨询专家 | 签约次数 | 合同金额 (百万美元) |
|------------------|------|----------------|
| 来自中国的个人专家* | 408 | 7.82 |
| Black&Veatch国际公司 | 3 | 2.03 |
| 北京中融投资咨询有限公司 | 3 | 1.37 |
| Tera北京咨询有限公司 | 2 | 1.30 |
| 北京BJT咨询有限公司 | 1 | 0.76 |
| 中国交通部科学研究院 | 2 | 0.74 |
| 中国农业大学 | 1 | 0.74 |
| 中国国际问题研究所 | 1 | 0.44 |
| 大岳咨询有限公司 | 1 | 0.43 |
| 北京师范大学教育管理学院 | 1 | 0.41 |
| 美世咨询(上海)有限公司 | 1 | 0.41 |

* 咨询专家可能在同时期有一个或多个合约。

联合融资和采购

通过联合融资业务，亚行的融资伙伴——政府机构、多边融资机构和商业组织——能够参与亚行项目的融资活动。这些额外资金通常以赠款、官方贷款或信用增级产品等形式提供。

2008年，亚行为中国提供了一项570万美元的联合融资赠款，其中全球环境基金提供455万美元支持宁夏综合生态环境和农业开发项目；清洁能源融资伙伴基金下的清洁能源基金提供80万美元支持能效（I期）实施能力建设；西班牙政府提供35万美元支持旱地农业可持续发展项目。亚行还批准了一项2亿美元的B类贷款作为商业联合融资，支持城市区域集中能源供应基础设施开发项目。

截至2008年底，亚行在中国的具有直接增值效果的联合融资投资项目总计22项，累计金额12.1亿美元，63项技术援助项目，金额2,956万美元。2004年1月1日至2008年12月31日的联合融资项目一览表参见www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/PRC/cofinancing.asp。

截止到2008年12月31日，亚行贷款项目下共签署了10,330份咨询合同，总金额41.7亿美元，其中有28份合同授予了来自中国的咨询专家，涉及金额1,835万美元。

自1985年1月1日至2008年12月31日，亚行技术援助项目下共签署了18,104份咨询合同，总金额23.3亿美元，其中有814份合同授予了来自中国的咨询专家，涉及金额2,860万美元。

授予中国公司和咨询专家的货物、工程以及咨询服务采购合同一览表参见www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/PRC/procurement.asp。

关于中国与亚行

中国是本地区成员中的第二大股东，是所有成员中的第三大股东。

成员资格

| | |
|------|-----------------|
| 加入年份 | 1986年 |
| 持股数 | 228,000 (6.43%) |
| 表决票数 | 241,232 (5.44%) |

张文才代表中国政府在亚行董事会任中国执行董事，**刘芳玉**任副执行董事。

罗伯特·魏图 (Robert Wihl) 是亚行驻中国代表处首席代表。代表处正是成立于2000年，是亚行与政府、私营部门和民间组织等利益相关方之间的主要联络机构。亚行驻中国代表处主要负责与政府部门的协调和政策对话，是亚行研究中国发展问题的知识中心。

中国政府负责亚行事务的窗口单位是财政部。

关于亚行

亚行是由67个成员共同拥有的多边开发银行，其中本地区成员48个，其他地区成员19个。亚行援助其发展中成员的主要工具有政策对话、贷款、股权投资、担保、赠款和技术援助。2008年，亚行批准贷款项目86个，总额104.9亿美元，技术援助项目299个，总额2.745亿美元，赠款项目49个，总额8.114亿美元。这些业务吸引了16.5亿美元的直接增值联合融资。在过去的五年中（2004-2008年），亚行年均贷款额为77亿美元，技术援助2.315亿美元，赠款6.551亿美元。截止2008年12月31日，亚行为41个国家的2,147个项目累计发放贷款1,435.3亿美元，援助赠款项目263个，总额40.8亿美元，技术援助项目6,599个，总额35.5亿美元。

联系信息

亚洲开发银行驻中国代表处

中国北京西城区复兴门内大街156号
北京招商国际金融中心D座7层
邮编：100031
电话：+86 10 6642 6601
传真：+86 10 6642 6606
adbprcm@adb.org
www.adb.org/PRCM

亚洲开发银行总部

6 ADB Avenue, Mandaluyong City 1550 Metro
Manila, Philippines (菲律宾)
电话：+63 2 632 4444
传真：+63 2 636 4444
information@adb.org

财政部

中国北京西城区三里河
邮编：100820
传真：+86 10 6855 1125

亚行相关网址链接

亚洲开发银行官方网站
www.adb.org

在中国业务网站

www.adb.org/prc

《亚洲发展展望》

www.adb.org/Documents/Books/ADO/2009/east-asia.pdf

《年度报告》

www.adb.org/Documents/reports/annual_report/2008/

亚行资料馆

www.adb.org/Publications/Depositories/prc.asp