

利用经济手段促进中国环境可持续发展的交通发展

作者：曼莫汉·帕卡什，苏彦士

- 日益增长的交通能源消费是不可持续的
- 目前的二氧化碳排放水平需要加强控制
- 经济手段能够促进环境可持续交通发展

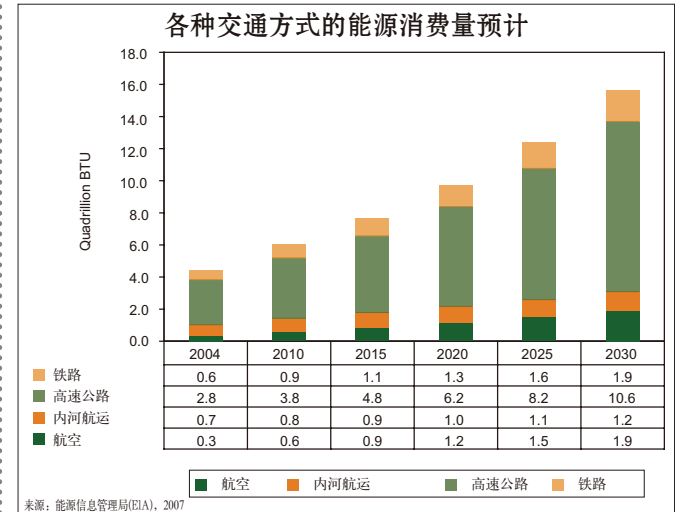
亚行最近支持的一项研究强调发展具有环境可持续性的交通变得越来越重要。该研究着重研究了交通工具和燃料技术、基础设施以及交通活动和管理的变化。

能源消费日益增长。中国是世界第二大能源消费国，其能源消耗占全球年产量的10.8%。这种对能源的需求水平使中国成为一个能源净进口国。中国的发电量每十年需要增加一倍，以适应其经济增长速度。

交通行业占能源消费的很大份额。随着交通行业迅速扩张，中国成为世界上增长最快的石油消费国。国际能源署指出，公路运输占中国原油消费量的35%。预计交通行业的能源消费还将继续增长(如图所示)。

碳排放量不断增加，需要加以控制。70%的能源消费依赖于煤炭，再加上交通工具数量激增，空气污染和温室气体排放问题日益恶化。2005年，中国二氧化碳总排放量位居世界第二位。预计到2020年，二氧化碳排放量将是目前水平的2.32倍。

发展环境可持续交通将有助于解决这些问题。需要采取以目标为导向的新措施，将能源效率和环境列为各级交通政策的首要议程。环境可持续交通发展要求更加注重交通需求管理政策。这种交通模式包括：使用环境友好的交通方式，改变流动模式和驾驶行为，以及开展高效使用交通的教育等。



可以利用经济手段促进环境可持续交通的发展

实施征收燃油税制度。燃油税体现了“用者付费”原则，能限制过度使用车辆。开征燃油税所获得的所有收入应当用作维护交通设施以及宏观调控成本和研究的资金。征收燃油税的立法已经颁布；应加快实施进程。

建立国家交通基金。该基金将来源于交通税和燃油税收入，以及建议提高土地增值税将带来的部分收入。它应优先考虑那些最需要的领域，如城市公共交通，农村公路建设和维护，发展可持续的交通技术，对弱势群体交通服务，以及更安全的自行车道和人行道。

从战略的角度运用激励和税收手段。对可持续交通方式应给予适当补贴和激励政策，如铁路、水路、城市公共交通等。应根据能源使用、交通拥堵、污染以及交通事故等车辆对环境造成的成本来征税。

欲求更多信息，请联系：

亚行首席交通专家曼莫汉·帕卡什(mparkash@adb.org)及高级绩效管理专家苏彦士(dsobel@adb.org)。

《气候变化与交通：促进中国的环境可持续交通发展》，请参阅：

<http://adbweb/Documents/Papers/Sustainable-Transport-PRC/default.asp>

亚洲开发银行 致力于减少亚太地区的贫困。

www.adb.org/knowledgeshowcase

知识展示 着重介绍亚行技术援助和其它知识产品的创新观点，以推动进一步的讨论和研究。

本文仅为作者个人的观点，并不代表亚洲开发银行或其理事会及所代表的政府的立场和政策。