



亚洲开发银行新闻稿

亚洲发展中国家富人收入的增长快于穷人

中国北京（2007年8月8日讯）— 据亚洲开发银行（亚行）最新报告，在亚洲发展中国家，富人收入的增长快于穷人。尽管亚洲是全世界最具活力的地区之一，不断拉大的生活水平差距已对亚洲的发展产生了威胁。

亚行年度旗舰统计报告《关键指标 2007》显示，即使是在贫困率下降的情况下，穷人的境况仍远远落后于本地区的高速发展。报告还指出，在大部分亚洲发展中国家，分配的绝对不均等和相对不均等状况都上升了。所谓相对不均等，是与收入比例差值相关的，而绝对不均等则与收入数值差额相关。

相对不均等通常用基尼系数来衡量。在 1990 年代至 2000 年代，孟加拉国、柬埔寨、中国、老挝、尼泊尔以及斯里兰卡等国的基尼系数都有较大幅度的提高（见图 1）。

中国 2004 年的基尼系数约为 0.47，已接近拉美地区的水平，离当年亚洲新工业化经济体（如韩国，中国台北等）的“均等性增长”越来越远。

事实上，自 1990 年代至 2000 年代，所有地区的绝对不均等状况都有所加剧。后果之一就是最富有人群的生活水平比最贫困人群的生活水平有了更大的提高。例如，“富人”（收入最高的 20%）的支出远高于“穷人”（收入最低的 20%）。即使是在印度尼西亚、马来西亚等相对不均等状况比较缓和的国家，情况也是如此（见图 2）。

亚行首席经济学家艾弗兹·阿里（Ifzal Ali）说：“在亚洲这一充满活力的地区，穷人收入的低增长反映了经济增长模式的弱点。分配不均的加剧会削弱社会的凝聚力。”

一项对尼泊尔的研究表明，经济机会的匮乏极有可能导致更为激烈的暴力冲突。在过去十年，尼泊尔分配不均状况急剧恶化，引发了政治冲突。

报告警告说，如果社会财富过分集中于少数人之手，就会导致富人利用对政策制定的影响力为本阶级谋取利益的危险，这将削弱经济发展的制度基础。

那么，究竟是那些因素导致了亚洲发展中国家贫富差距的加深呢？

报告指出：城市和农村之间，国内发达地区和落后地区之间，以及教育程度较高家庭和教育程度较低家庭之间的收入增长不均等，是造成分配不均加剧的重要原因。

有些增长不均衡是发展进程的自然结果，是可以预期的。经济增长的进程不可能同时全面展开，在经济快速增长时期和大的结构调整中，分配不均的加剧并非异常。在中国，分析家们普遍认为，沿海地区与内陆地区的收入差距拉大是改革开放不断深化的结果。

然而，政策的不完善和不平衡也会造成分配不均状况的加剧。在一些国家，对农业基础设施投资的不足以及不允许私人投资的政策造成了农民收入增长的迟缓。同时，城市的发展又不足以吸收农业剩余劳动力。另外，发展带来的机会更有利于受教育程度高的人群，这也进一步加深了贫富之间的收入差距鸿沟。

尽管造成上述情况的原因复杂，但通常认为主要原因来自市场化改革和全球化。然而，报告着重强调，这并不意味着提倡减缓市场化改革或国际一体化进程。从总体上看，市场化改革和国际一体化利大于弊。我们应当从以下三个方面采取应对措施。

首先，应当采取补充措施以减少市场化改革对分配的负面影响。其中，社会保障机制和技能训练计划是两个很重要的制度保障。

其次，公共部门和私营部门应当努力协作，发展新经济和新产业，创造不排斥穷人的就业机会。

最后，政府应致力于提高面向亚洲弱势群体的基本医疗保障水平和教育保障水平。

其实，人生的不平等很早就开始了，一些极端的先天条件已剥夺了数百万人获得充足营养、健康和基础教育的机会。而公共政策所面临的挑战是：不仅要提高公共支出的数量，而且要保证公共支出的目标明确、切实有效、对经济增长没有挤出效应。

图 1 支出/收入分配的基尼系数变化（1990 年代-2000 年代）

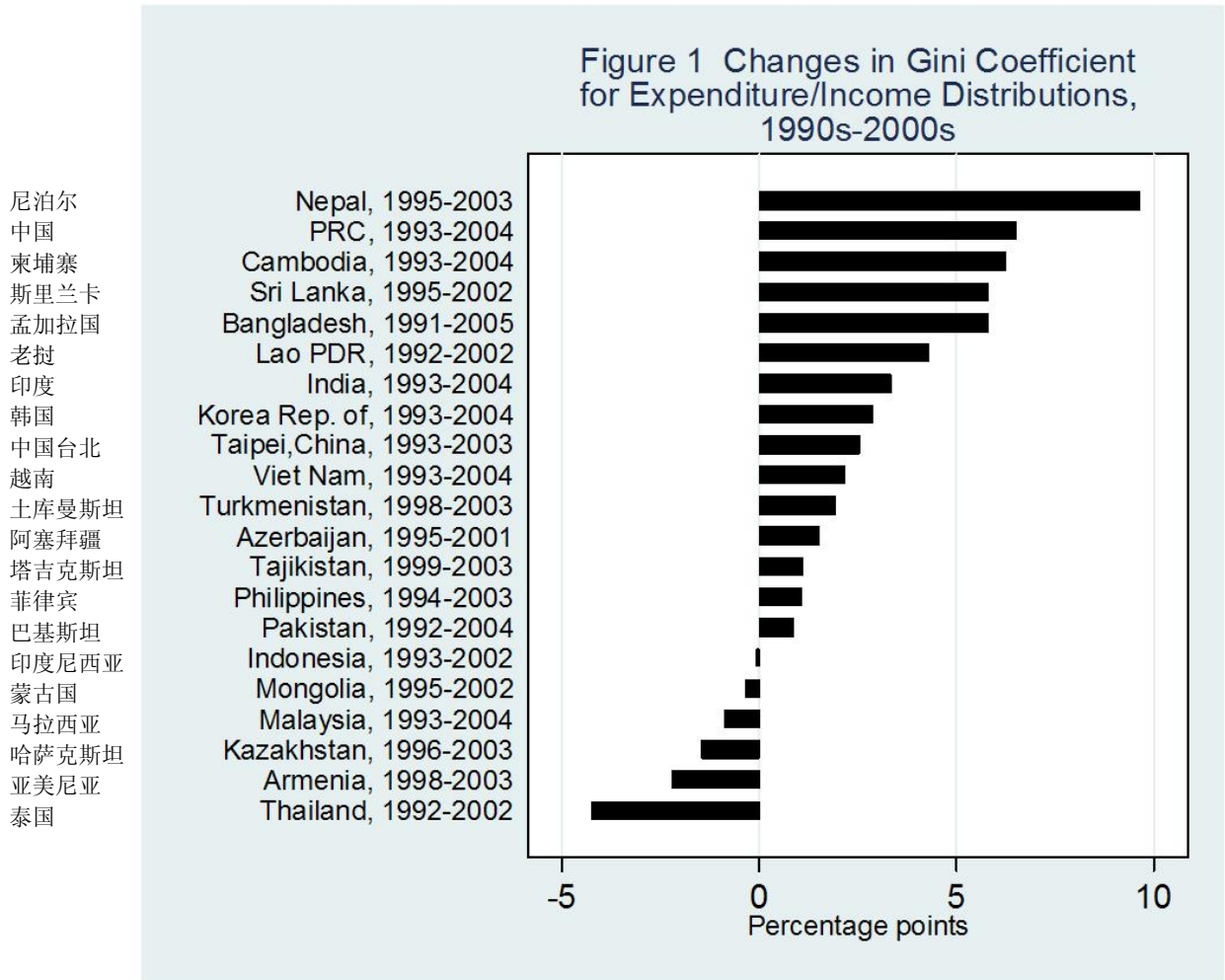


图 2 月人均支出变化（1990 年代-2000 年代）

