



亚行将帮助中国发挥非政府组织的扶贫潜力

菲律宾 马尼拉 2005 年 9 月 13 日讯 - 亚行将通过一个金额 100 万美元的技术援助赠款来帮助中国政府发挥非政府组织的潜力，推动国家主导的扶贫工作。

该赠款来自由亚行管理的、英国政府出资设立的扶贫合作基金，将用于支持非政府组织参与政府出资的乡村扶贫项目的设计和示范推广。

本技援项目将创建一个全面的框架，让非政府组织融入国家扶贫活动的主流。并将试点新的非政府组织全面遴选机制，支持对地方官员和非政府组织进行能力建设，促进双方在乡村扶贫工作中的合作。项目还将对由非政府组织负责实施的试点项目进行密切监测和评估。

本技援项目的分析研究和政策建议将提交给中央政府。由于江西省对项目提供大力支持，并且具备进行政策试点的能力，同时该省农村地区一直存在贫困的老大难问题，因此选取该省作为项目试点省份。

“在取得了显著的扶贫进展之后，中国目前面临着新形势，贫困人口越来越集中于偏远群体当中，”亚行社会发展经济学家宋思年（Christopher Spohr）表示。

“鉴于最近公共投资不断增加而扶贫进展趋缓的现象，中国政府已经认识到需要采取新的、更加具有针对性和创新性的方法来应对持续极度贫困问题，避免数量更加庞大的，处于贫困边缘的低收入人口陷入贫困。”

到目前为止，中国由国家出资的扶贫活动一般都由地方政府规划、管理和监督。但是，来自不少国家的经验表明，在项目设计、管理和监测以及评估等方面，非政府组织可能具备，或者有可能培育比较优势。

中国政府意识到扶贫努力由于实施差距和体制问题大打折扣，造成针对性不强，资金到位延迟、缺乏透明度和采取新方法的动力及能力等问题。

“本项目得到了国务院扶贫开发领导小组、财政部以及江西省有关机构的指导和支持。这些部门越来越意识到，非政府组织参与扶贫活动可以作为解决某些体制缺陷和效率低下问题的途径，”宋思年先生补充说。

“中国政府仍将继续积极领导和引导该国的扶贫活动，但是国际经验也表明，政府与非政府组织的合作可以发挥优势互补，弥补各自的重大缺陷。”

本技援项目借鉴了一些正在实施和规划中的亚行技援项目并形成了有效互补，有助于探索新的农村小额信贷模式和替代农村生计条件。项目还将与德国支持的江西省贫困监测工作相关联，并同世界银行、英国国际发展部和其它组织在中国有关评估贫困状况和减少贫困的活动相呼应。

该技援项目将在 2007 年 10 月完成，国务院扶贫开发领导小组将是项目的执行机构。技援总预算为 210 万美元左右，其中中国政府将提供相当于 100 万美元的投入，另一个主要的项目合作伙伴——中国扶贫基金会，将提供相当于 10 万美元的投入。

[关于亚行](#)