

创造就业机会举步维艰，区域经济高速增长受到阻碍

印度海德拉巴（2006年5月6日讯）在亚洲开发银行年会昨天举行的一次研讨会上，与会者了解到，目前亚洲至少有5亿失业或潜在失业人口，这种状况急需亚洲各国出台以经济增长为导向的各种政策，以创造大量就业机会。

在题为[旨在全面增长的劳动力市场战略](#)的亚行研讨会上，各位发展与商业专家就就业的驱动模式、亚洲各国的工资增长及需要的政策类型等问题发表了不同意见。

亚行理事会[第39届年会](#)于本周在海德拉巴召开。年会期间亚行就地区经济发展面临的诸多挑战举行了系列研讨会，此次研讨会即为其中之一。

亚行经济学家拉纳·汉撒（Rana Hansa）在说明亚行[一本新近出版的书籍](#)中某些重要内容的同时指出，经济增长是创造新就业机会的关键，但该地区近来的就业形势令人失望，许多人的工资增长缓慢，收支分配情况进一步恶化。

关于上述看法，汉撒先生表示，在上世纪90年代，该地区许多国家经济每增长一个百分点所能创造的就业机会已低于80年代。在经济迅速增长的[中国](#)(PRC)也出现了这种情况。在80年代，中国每3%的产值增长率即可拉动就业率上升一个百分点。但到了90年代，则需要8%的增长率才能达到同样效果。

在一些薪水较高、工作安全程度及社会福利较高的正式部门中，许多国家在创造就业机会时面临的问题尤其严峻。虽然近年来经济不断增长，但许多亚洲国家正式就业的比例却出现了下滑或停止增长的情况。

汉撒指出，虽然某些国家的一些劳动法规会限制正式部门的就业增长，但这些法规不会长期成为强制性限制因素。他呼吁各国更多地关注新技术对劳动力、尤其是对不熟练劳动力需求的负面影响。他还谨慎地表示，他并非建议不要采用新技术，而是希望制定并实施适当的人力资本政策，建立社会保障体系。

麦肯锡全球研究所荣誉主任威廉姆斯·里维斯 (William Lewis) 也赞成劳动法规并非只是就业限制条件的说法,但他并不认为新技术促进生产效率提高与就业增长这两者不可兼得。他表示,当前发达国家的历史经验表明,生产率与就业可以齐头并进。非正式部门就业人数的增长是非常自然的结果,因为许多离开农场的工人不可能立即进入正式部门。他认为关键的问题是正式部门能达到怎样的生产率。

在这一问题上,里维斯认为政府常常为[私营部门](#)及其进入新的领域设置了许多监管障碍。这些障碍也限制了正式部门的发展。他以印度汽车工业为例,称印度汽车工业在摆脱了各种规则的制约后,1990 - 93 及 1999 - 2000 年度的产量就增长了 280%。同期的生产率提高了 256%,同时就业率也增长了 11%。如果商业环境能得到改善,其它部门也会出现类似的增长。

国际劳工局政策综合部主任邓肯·坎贝尔 (Duncan Campbell) 在解释劳动力市场近来的一些不利发展趋势时(包括正式部门的就业增长极为缓慢),探讨了劳动法规的作用。坎贝尔指出,那些存在多样化劳动法规及制度的国家,其劳动力市场也会呈现类似的格局。因此必须在其它方面寻找创造就业机会的驱动力。他认为资本流动性增强及激烈的国际竞争给劳动力市场带来了巨大压力。他承认,在一些特定场合中很可能出现更为灵活的劳动法规,但他表示“许多国家的中心政策是从宏观层面消除社会保障的社会性目标。”换句话说,必须找到一条途径,通过社会保险这一类机制来实现公司灵活性需要与工人安全性需要之间的平衡。

澳大利亚国立大学克里斯·曼宁 (Chris Manning) 对东南亚劳动法规与劳动力市场结果之间的联系进行了研究,其中重点研究了[印度尼西亚](#)的情况。他指出,自 1997 - 1998 经济危机后,最低工资、遣散费均有了较大幅度增长,对承包工程也出台了新的限制性规定。虽然难以获得确凿证据,但仍有理由相信新法规限制了一些劳动密集型行业的就业机会,如纺织、鞋类、服装等行业,这些行业中产量灵活性是成功的关键。增加就业机会需要新法规达到合理化水平。

德里大学德里经济学院经济学教授、印度社会科学研究理事会总干事/理事秘书 T.C.A.·安南特 (T.C.A.Anant) 一直非常关注劳动法规的制定问题。他以印度的经验为例,指出,那些试图控制结果的法规往往效率低下,无法实现公平的目标。结果是公

司与工人互动的产物，他们会对其所处的特定经济环境做出反应。诸如公司就业水平等结果不应通过国家或法规来决定。国家应当保护工人的特定权利，制定程序以便工人及公司能够通过法规来解决双方的分歧。

安南特认为，集体谈判是需要大力改革的领域。[印度](#)当前法规的各个方面均与建立一个健全的集体谈判体系背道而驰。在放弃给公司指定就业指标这一陈旧做法的同时，印度的劳动法规应进行改革，制定适应程序，确保开展有意义的集体谈判。这对公司及工人均有好处。安南特还指出，“劳动力既是生产活动的投入要素，也是社会的组成部分。认识到这种一分为二的观点极其背后的权衡折衷，这才是成功治理的核心所在。”

[亚洲劳动力市场：问题与远景](#)一书共分为五章，书中探讨了一些交叉性问题，另外还包括五份国别研究报告。书中对该地区的劳动力市场、全球化、技术变革与竞争的相互影响，以及它们对劳动力市场的影响进行了深入探讨，并提供了一个引导政策行动的框架。国别研究报告将提交给中国、印度、印度尼西亚、菲律宾及越南、该书由亚行经济学家吉瑟斯·菲利普（Jesus Felipe）及拉纳·汉撒编撰，并由麦克米兰出版社（Palgrave Macmillan）出版。

[关于亚行](#)