

亚洲开发银行与中华人民共和国： 在农业和自然资源部门的合作伙伴关系

导言

1. 消除贫困是亚洲开发银行（亚行）的首要目标。尽管城市贫困问题正在日渐凸现，中国的贫困问题主要还是农村贫困。中国农村地区有大约 3000 万人的收入水平在官方贫困线——即年均 625 元——以下，另有约 6000 万人的年均收入不足人民币 865 元，稍不幸即可能重新回到赤贫状态。人均收入不足 1 美元/天的农村人口据估算约有 9700 万，每天的消费支出不足 1 美元/天的农村人口则更多达 2.35 亿人。农业活动是农村家庭最重要的收入来源。农业和农村地区发展是消除贫困的两个关键因素。

中国的农业部门

综述

2. 中国的地貌类型复杂多样，这使得中国的农业也显得纷繁复杂。最近几十年来，中国在农业劳动生产率和食品产出方面都取得了长足的进步。食品供应已经不是主要问题。但是，中国农业仍然面临着诸多重大挑战，如整体劳动生产率偏低；农业利润低，并且还因国内农产品价格在同国际市场接轨的过程中变得更低而进一步减少；可耕地面积有限；水资源不足；还有在农村和出口标准两个层面的环境冲突。消费需求正在朝着品种更多、蛋白含量更高、质量更好和更安全的方向发展。中国加入世贸组织对国内农业和自然资源领域带来了很大影响：（1）来自进口食品的竞争和某些农产品的降价压力，这些因素要求国内农业针对市场形势的变化进行调整；（2）林产品进口增加；（3）采取政策措施来应对严重的环境问题（如土地和土壤退化、沙漠化、缺水、海洋环境恶化、渔业资源枯竭、食品安全等）；（4）达到同出口有关的环境和健康安全要求——如果中国还希望增加食品出口，特别是向经合组织国家出口的话。

3. 农业在中国经济中的比重已经从1970年的占GDP将近40%下降到了2002年的14.5%。同期农业就业人员占全国就业人员总数的比例也从将近80%下降到不到50%。第一产业雇佣了全国70%的劳动力，但其产出却只占总产出的22%。这表明农业的劳动生产率大大低于其它部门。农村地区有大约1.5 - 2亿人属于富余劳动力。减少依靠农业吃饭的农村人口，创造非农就业机会，以及促进基础更广泛的农村发展，从而让落后地区也能分享发展的收益，将是中国所面临的重大发展挑战。

4. 消除贫困需要一方面发展农业，另一方面发展农村地区。农村超过90%的贫困人口居住在环境恶化地区——大多是在广袤的贫困内陆省份。土地产出率低下，部分是由于土壤贫瘠、水源缺乏和不规律的降水造成的。在过去三十年中，沙尘暴变得更加频繁¹，沙漠的面积也在不断扩大。

农业部门的需求和挑战

5. 过去中国农业政策的中心是保证城市地区的平价粮食稳定供应，但现在食品安全已经不再是中国需要解决的迫切问题了。然而，由于许多现行的政策和实践对自然资源存在着不利影

¹ 沙尘暴的影响是区域性的，对蒙古、韩国和日本都有影响。

响，且包含着不适当的经济刺激，它们已经成为可持续发展的障碍。一些脆弱或者不应被改造的生态系统——如湿地、林地、牧场、旱地和沙漠边缘地带——被改造成了耕地，而很少考虑其不利的环境影响。这使得土地退化问题更加严重，给中国造成的直接经济损失每年高达人民币 640 亿元（间接经济损失是其四倍），并且导致生物多样性的损失。在 1998 年大洪灾的教训后，中国开始着手恢复自然生态系统，退耕还林和退耕还草。尽管各地效果不一，退耕还林计划在消除贫困和促进地方发展方面是成功的。

6. 中国面临的一项关键挑战是建立一个全面的监管体系来支持农业现代化和兑现相应的入世承诺。目前在政策目标和相关立法之间存在一些相互矛盾的地方，法律和相关的制定法文件之间缺乏应有的联系，同时执法和争议解决也是薄弱环节。

7. 2003 年 3 月 1 日生效的，对 1993 年《农业法》的修订主要涉及以下领域：（1）加快农村富余劳动力的转移；（2）确保农产品质量安全；（3）促进农业科学技术的发展。修订后的《农业法》将有助于调整农业和农村经济结构，促进食品安全，保障农民利益，以及强化《农业法》的实施。

8. 由于得不到应有的金融服务，大多数农村家庭所能选择的谋生手段有限。正规的金融机构只提供抵押贷款。但是，由于目前的土地分配制度仅仅是使用权的分配，农民缺乏用于可抵押的物品，因此能获得的金融服务有限。在向商业银行转型的过程中，中国农业银行关闭了一些农村地区的分支机构；而许多农村信用合作社的财务状况不容乐观。由于相关的法律、政策和制度框架非常薄弱，很难广泛和持续性地推行小额信贷。贫困人群一般通过非正式的途径以高出官方利率很多的利率获得借款，或者从有限的小额信贷中得到一些贷款。如要实现农村金融领域的现代化，有必要对金融部门的政策、重点、战略和体制进行一次大规模的评估。

9. 基础设施瓶颈是农业和农村发展的一个主要障碍，在西部地区更是如此。要促进农业部门和非农业部门之间的联系，将农村地区的生活水平提高到一个合理水平，以及创造非农就业机会，就需要有比较发达、且维护良好的农村基础设施，包括物理性基础设施（公路、水利、电力、供水和电信设施）和社会性基础设施（教育、卫生和营养）。但是，贫困地区所在的省级和地方政府的预算和财政能力通常都不足以支持这样的基础设施建设。

10. 水是农业所必需的一个关键要素。中国的人均水资源占有量仅为世界平均水平的四分之一。中国北部地区的缺水现象尤为严重。相比发达国家，中国单位工业产出所耗费的水资源是其 5 - 10 倍。中国最干旱的一些地区都已经兴建了水利工程，并且由于水价过低，不具备经济性，很难促进节水技术的应用。2002 年修订《水法》的目的就是要协助建立一个能够统筹兼顾，而不是像以前一样条块分割的水资源治理体系。《水法》还提供了一个水费定价和成本回收的法律框架，来促进水资源治理效率和效果的改善。

11. 为扭转生态系统和环境恶化的趋势，中国政府已经实施了不少重大的植树造林计划，如国家森林保护计划、退耕还林计划、防护林带建设、防止沙漠化和设立自然保护区等。这些计划将环境保护、扶贫和农村发展有机地结合起来。

12. 草地占了中国陆地面积的 28%，大多位于西部地区。过度放牧、毁草改田等行为导致了干旱地区日趋严重的草地退化和沙漠化现象。2002 年颁布的，修订后的《草地法》提供了一个更好的法律框架来实现草地资源管理，对 2001 年颁布的《防沙治沙法》也形成了补充。

13. 从历史的角度看，农业部门一直都是公共科研和科普的重点对象。但是，中国的农业研究投入按可比价格计算比以前少了，研究开支占农业 GDP 的比重已经降到了发展中国家的平

均水平以下。这对长期的农业发展和扶贫——两者之间有着紧密联系——可能会有影响。在农业现代化、可持续资源使用的推广和防止土地退化方面，对目前农业研究资源的使用也不充分。

政府的农业政策

14. 政府的重点包括增加农村收入，大力发展农业和调整农业结构，改善自然资源治理，以及保护环境。西部大开发战略把环境治理作为重中之重来看待。这些战略的目的是增加食品生产、农村收入和就业机会。由于可耕地面积的限制（目前大约为人均 0.1 公顷），农业部门的发展战略必须把重点放在提高农业劳动生产率和附加值，开发荒地和半荒地，实现农作物种植的多样化，和采取综合性农业的方法来防止环境恶化。

15. 同消除贫困相关的目标包括：（1）增加农民收入；（2）建设物理性基础设施；（3）发展农产品加工、仓储和运输业；（4）为农村贫困人口创造非农就业机会；（5）在住房、教育、卫生和环境等方面改善农村贫困人口的生活水平。政府也在通过大力发展劳动密集型产业，特别是劳动密集型的服务业，来创造更多的就业机会。政府还鼓励人民自己创业。

16. 中国政府将继续把农业和农村发展作为工作重点，并且努力解决“三农”问题（农业、农村和农民）。中国将稳步发展农业，确保通过改善农业生产的整体质量和回报水平来实现农民收入的更快增长。政府的重点将不再是食品自给，而是增加农村收入和创造非农就业机会。财税改革将减轻农民的税费负担。政府将允许农民转让其土地使用权，来实现农业的规模经济和提供退出机会。具体而言，政府将：（1）保护农田和提高粮食产量；（2）通过各种手段提高农民收入；（3）通过市场化的手段对农业和农村经济结构进行调整；（4）改善农业和农村基础设施；（5）改善自然资源治理和环境保护；（6）支持农村贫困地区的发展。

17. 2004 年颁布的中央 1 号文件——《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》，提出了一系列增加农民收入的实际措施，包括增加粮食主产区的粮食产量，增加政府对这些地区的配给，改革土地征用制度以提高粮食生产能力，降低农业税率，取消除烟叶以外的经济作物的农业特产税，以及扩大针对农民的小额信贷和联合担保贷款。这些政策在 2004 年 3 月召开的第 10 届全国人大第 2 次会议上得到了再次重申。具体的措施包括：（1）改革农村税费体制，自 2004 年开始，在 5 年内将农业税税率从目前的 8% 逐步降低，直到完全取消农业税，同时取消除烟叶外的农业特产税；（2）积极调配资源，建设一批国家优质专用粮食基地；（3）放宽对农业进城就业和定居的条件限制，支持他们自由迁移；（4）对农业和农村经济进行战略性调整，鼓励发展乡镇企业；（5）强化农田保护，保证粮食生产；（6）改革土地征用制度，保障农民的土地使用权。以下的文本框是对中国三农政策的概述。

中国的三农政策

1. 在 2004 年将农民人均纯收入提高 5%，从人民币 2574 元（311 美元）提高到 2702 元
 - 大力改善农产品的市场销售。
 - 为从事粮食生产的农业提供直接补贴。到 2006 年实现对 70% 的商品粮实行补贴。
2. 提高粮食生产的盈利能力
 - 农民将得到更多的农村信贷服务。
 - 农业开发银行将被允许为粮食采购提供融资，从而为希望售粮的农民提供更多的客户选择。
 - 政府将推广优质良种的使用。
3. 改善农民进城就业环境

- 政府将给希望进城的农民提供相关的信息。
- 放宽户口限制，从而让进城务工的农民享受到同城市居民一样的同等权利。他们的合法权益，如劳动、子女上学等，将得到保障。
- 各地将废除那些对进城农民工的就业限制。
- 4. 继续减轻农民的税费负担**
 - 尽管有些时候是由于贪污腐败，但许多地方政府征收的各种附加税费也的确反映了各地的真实财政状况。2004年，中央政府将增加对地方的财政转移支付金额，力图至少将全国人均税收负担减少人民币23元。
 - 农村家庭缴纳的农业税费将得到返还。
- 5. 改善农村地区的教育机会**
 - 政府将在中西部地区进行中小学危房重建改建工程，来促进贫困地区义务教育的发展。
 - 政府将在农村地区设立1000个图书馆，提供科技方面的书籍和光盘。
 - 政府的目标是到2007年实现在至少85%的西部农村地区实行义务教育，将青年文盲率降低到5%以下。
- 6. 改善农村地区的医疗服务**
 - 乡镇卫生所将进行重新分级，并且向村级卫生所提供更多的财政资金支持。
 - 将发展更多类型的合作医疗机构。
 - 政府将从较发达的地区开始，逐步建立最低社会保障体系。
- 7. 更多地关注最贫穷人民**
 - 大约有2000万人依然没有解决温饱问题。
 - 政府计划运用扶贫基金来提高最贫穷人民的收入，特别是中西部省份的少数民族地区，革命老区和边境地区。
 - 将通过更好的规划，来重新安置那些居住在生态环境脆弱，缺乏基本生活条件的地区的人民。
 - 对于受到自然灾害影响的地区，将减少或者取消农业生产和畜牧税。
- 8. 农村地区公共服务的升级改造**
 - 自1998年以来，中国政府已经投入了人民币4077亿元（490亿美元）来改善农村地区的各项服务条件，但在一些地方，这些服务条件还不能满足需要。
 - 2004年政府将加快农村清洁饮用水和农村道路的建设步伐。
 - 将创造更多的地方就业机会。

来源：《国别报告》，2004年3月，《经济学家》情报组

亚行的农业和农村发展部门经验与战略

18. 亚行的农业部门业务重点在于促进土地改革、价格改革和其它着眼于提高农产品生产、加工和销售效率的改革；减少农村贫困；保护环境；通过扩大经济作物种植和创造非农就业机会来为农民提供更多的收入机会。亚行在中国农业部门的经验表明，需要谨慎评估国家支持下的农产品加工企业的经济可行性和可持续性。由政府来在一个迅速发展变化的，并且面临着越来越多的国际竞争的领域从事直接借贷和试图选择优秀企业是有一定风险的。

19. 亚行在中国农业部门的业务战略将是支持农业、自然资源治理和农村发展向可持续的方向发展，具体包括以下几点：

- (1) 通过协助改善政策、立法和监管环境及体制安排，以及支持公众参与和私营部门参与，来改善农业部门的治理；
- (2) 为农业发展提供必要的基础设施（如公路、水利、电力、供水等），来培育农业部门和非农业部门之间的联系；

- (3) 应对“绿色”环境问题，如土地退化、水土流失、综合水资源治理（包括流域治理机构、省级和地方政府、跨区管辖问题和用水/供水组织，用水效率和节水、水质和污染控制，以及促进健全的自然资源治理）；
- (4) 支持用于清洁农业、可持续性自然资源使用和综合生态系统治理的方法和技术，包括通过强化农村社区的当地开发活动规划和管理能力来增加农民的参与度。重点将是提高农产品生产、运输、仓储、加工和销售的效率；
- (5) 强化农村金融市场、相关制度框架、监管和服务项目，来为老少边穷地区提供金融服务；
- (6) 支持农业和自然资源方面的研究，促进国家级研究机构和省级研究机构之间的联系，鼓励针对地方具体技术问题和制约因素（如土地退化）的科技创新。

亚行同中国的政策合作伙伴关系

20. **土地使用和使用期限改革。**农村扶贫工作中的一个关键因素是提供充足的土地资源。大约有 90% 的农村贫困人口的生计部分依赖于严重退化的土地。各省在中央的政策大框架下制订了各自的土地使用和使用期限法规。亚行协助中国制订了《土地管理法》草案，该法于 1999 年 1 月生效。《土地管理法》为制订全国土地使用规划提供了法律依据，根据该规划，全国可耕地总量不得减少。在国务院批准了这一规划后，所有的省、县、乡都将被分配到一定的可耕地保护额度。耕地面积将占到可耕地面积的 80% 以上。任何计划用于城市/工业发展的可耕地将被类似面积的荒地替代，并由相关的项目提案人进行改造。国土资源部有一个全国土地资源和土地占用监督和监察系统，来负责《土地管理法》的实施。为协助地方修改其土地管理法规以符合《土地管理法》的规定，亚行协助四川省制订了一个示范性的省级授权法，可以向全国推广使用。

21. **消除贫困。**中国的贫困问题正在发生变化，城乡收入差距正在扩大。许多尚未脱贫的贫困人口居住在偏远山区，而在这些地方进行基础设施建设缺乏经济性，也很难提供必要的社会服务。政府过去倾向于大量运用亚行的普通资金贷款来支持扶贫活动，觉得这样的财务回报率会比较高，期限较短，并且可以实现全部成本回收和一定的利润，以防范市场风险和汇率风险。因此，亚行同中国政府的相关政策对话的一个重要目的是同政府达成谅解，表明亚行的普通资金可以成功地用于中国的扶贫项目。2003 年 9 月，亚行和中国政府签署了一份扶贫合作协议，为今后的开发活动制定了一个以益贫式的基础设施投资、环境和自然资源治理投资以及区域合作为基础的开发议程。

22. **环境保护和自然资源治理。**污染和相关的自然资源退化给中国造成的经济损失估计占到整个 GDP 的 3.5% - 7.7%。改善环境一直是亚行中国业务的一个关注点。亚行提供了一些技术援助，来对中国负责环境影响评估和监测的政府机构进行能力建设，并协助制订环境保护法律。亚行还为水土保持、林地和草地生态系统保持，以及农工业污染控制等提供技术援助。亚行鼓励中国通过提高用于生产低成本和清洁能源的农业废品的使用效率，以及提高农业生产效率，来在农村地区促进综合农业发展方法的应用，以改善农村家庭的生产生活环境和生计。

23. **防治土地退化 (OP12)。**持续性的土地退化是中国面临的一个重大问题，特别是在贫穷的西部干旱和环境高度脆弱地区，土地退化已经严重影响到将近四分之一的中国人民的福利和生计。为应对这一挑战，在亚行的协助下，中国和全球环境基金在后者新的业务规划——OP12，综合生态系统治理项下达成了干旱地区生态系统土地退化治理的合作伙伴项目。全球环境基金的 OP12 业务规划非常适合在西部大开发战略中引入全球性援助，便于结合使用国内外资金以及全球环境基金在包括生物多样性、碳载存和水土保持等方面的全球环境资源，来实现可持续性发展。全球环境基金理事会于 2002 年 10 月中旬批准了一个 10 年期（2003 -

2012)的**国别规划框架**。这是该基金在全球达成的第一个这种合作伙伴关系，有望被作为一个范例推广到其它国家。该国别规划框架的10年期预算总额为15亿美元。其中中国政府将承担7亿美元，并将从亚行及其它捐资人处筹措6.15亿美元的资金，来开展基线活动。全球环境基金理事会原则上同意在10年中逐步提供1.5亿美元的资金，来支持一系列符合基金融资标准的项目。

24. **水费和成本回收**。中国持续性的经济增长导致大多数地区的用水需求超过供给。供需缺口还在不断扩大，并且由于许多地方淡水资源的整体性短缺和用水效率低下——特别是农业用水——而更趋严重。各方都越来越认识到，需要对供水项目融资和水资源定价模式进行改革，来筹得下一步投资所需的资金，引入市场化的方案来有效管理用水需求，和促使商业化水务公司改善其运营效率。亚行提供资金和技术援助，协助制订了水资源部门的相关方针政策，帮助出台了《关于改革水价促进节约用水的指导意见》和《**污水收费管理办法**》，以及相关的实施机制。

25. **农村金融**。农业和农村信贷的主要来源是中国农业银行、农村信用合作社和农业开发银行。中国的金融部门从1994年开始进行重大改革。亚行为中国2003年对《中国人民银行法》和《商业银行法》的修订，以及《银行监管法》的制订提供了支持，《银行监管法》为中国提供了一个新的法律和监管框架。农业开发银行主要是为大型政府重点项目——一般是由国营企业负责的粮油采购——提供融资。而中国农业银行作为一家商业银行，其信贷战略正在逐渐从农村地区转向城市地区。农行几乎所有的粮食生产贷款都是中短期贷款。农民个人很难从农发行或者农行获得贷款，他们主要从农村信用社获得贷款。农村信用社不仅为乡镇企业和轻工业提供融资，它们还是农村家庭主要的借款和存款机构。从总体上讲，农村信用社的借贷规模同中国农业银行相当。但农村信用社作为零售而非批发业务借款人，其平均贷款规模要小很多，而相应的贷款农民数量却多很多。亚行提供技术援助，支持农村信用社向市场化、独立生存和会员制的合作金融机构发展和转变。结构和监管改革反映了中国政府改革农村信用社，将其转变成能够独立生存的合作银行机构的决心。

26. **农业研究**。中国在农业研究方面进行了大量工作，但研究重点主要是高附加值的经济作物，对地方性作物和穷人使用的种植体系却少有涉及。亚行提供包括区域性技术援助在内的技术援助，来协助中国政府在商业化转型过程中保持农业研究对社会性课题的关注，区分需要公共财政支持的研究项目和可以商业化的项目，并且就维持强大的农业研究体系所必要的公共财政类型和形式给出建议。亚行将把这类国家级和地区级农业研究作为一个整体来继续提供支持。要继续实现用全世界7%的可耕地养活全球22%的人口这一目标，中国需要以一种可持续的方式不断提高劳动生产率——而这种提高来源于农业研究。

亚行在中国支持的农业和农村发展项目

27. 截止2003年12月31日，亚行在农业部门的贷款项目合计达11.77亿美元。这些项目的重点是价格改革和其它着眼于提高农产品生产、加工和销售效率的改革；减少农村贫困；通过扩大经济作物种植和创造非农就业机会来为农民提供更多的收入机会。亚行还协助中国改善土壤、海洋资源、水资源和森林资源治理，以实现可持续的利用。亚行为黄河洪水治理项目和松花江洪水治理项目提供资金支持，通过改善流域治理和减少洪灾风险，来改善人民生活和促进可持续的经济增长。除传统的各部门各司其职的洪水控制措施，中国将设立一个整合洪水预测和预警系统的洪水防治指挥系统，来实现灾情紧急反应的协调。将特别强调确保解决相关的环境问题，和保证穷人也包括在受益人当中。福建水土保持和农村发展项目和豫西农业发展项目是这一方法的代表案例。通过采用更清洁的生物能源和通过农业废品的有效利用来提高农业劳动生产率，“农业废品的有效利用”项目将有助于改善环境和农村家庭的福利及生活条

件。亚行在农业部门的项目绩效参差不齐。在已经完成的 8 个项目中，3 个商业化项目（贺县纸浆厂项目，云南思茅植树造林和可持续木材使用项目，以及海南农业和自然资源开发项目）不甚成功。亚行向中国农业银行提供贷款限额的农加工项目算是部分成功。福建水土保持和农村发展项目和东北洪水损失恢复项目则非常成功。有关项目详情见表 1。

28. 在这些贷款之外，亚行还提供了 65 项总额达 3850 万美元的技术援助，来支持中国的政策改革、制度强化、环境治理、扶贫和项目准备。亚行在农业部门的影响更多地在于提供这类知识导向的产品。有关详情见表 2。

亚行未来的农业投资计划

29. 亚行 2004 - 2007 年的规划包括 7 个计划融资金额达 7 亿美元的贷款项目和 18 个技术援助项目，其中亚行将提供 960 万美元的赠款（不包括 2007 年的技援项目）。有关详情见表 3 和表 4。

表 1 亚行中国贷款项目一览

| 序号 | 贷款编号 | 项目名称 | 金额 (百万美元) | 批准日期 |
|----|----------|------------------|--------------|------------------|
| 1 | 937-PRC | 贺县纸浆厂 | 49.6 | 1988 年 12 月 20 日 |
| 2 | 1055-PRC | 中国农业银行 | 50.0 | 1990 年 11 月 29 日 |
| 3 | 1175-PRC | 广东热带农作物开发 | 55.0 | 1992 年 8 月 13 日 |
| 4 | 1304-PRC | 云南思茅植树造林和可持续木材使用 | 77.0 | 1994 年 6 月 30 日 |
| 5 | 1347-PRC | 中国农业银行二期 | 100.0 | 1995 年 1 月 12 日 |
| 6 | 1372-PRC | 海南农业和自然资源开发 | 53.0 | 1995 年 9 月 7 日 |
| 7 | 1386-PRC | 福建水土保持和农村发展 | 65.0 | 1995 年 9 月 28 日 |
| 8 | 1685-PRC | 东北洪水损失恢复：内蒙古自治区 | 110.0 | 1999 年 4 月 22 日 |
| 9 | 1686-PRC | 东北洪水损失恢复：黑龙江省 | 110.0 | 1999 年 月 22 日 |
| 10 | 1687-PRC | 东北洪水损失恢复：吉林省 | 110.0 | 1999 年 月 22 日 |
| 11 | 1814-PRC | 豫西农业项目 | 64.3 | 2000 年 12 月 19 日 |
| 12 | 1835-PRC | 黄河洪水治理 | 150.0 | 2001 年 8 月 28 日 |
| 13 | 1919-PRC | 松花江洪水治理 | 150.0 | 2002 年 9 月 20 日 |
| 14 | 1924-PRC | 农业废品的有效利用 | 33.1 | 2002 年 10 月 22 日 |
| | | 合计 | 1,777.0 | |

表 2 亚行中国技术援助项目一览表

| 序号 | 编号 | 技援名称 | 金额 (美元) | 批准日期 |
|-------------|------|----------------|---------|-----------------|
| <i>化肥生产</i> | | | | |
| 1 | 1138 | 化肥行业研究 | 85,000 | 1989 年 3 月 14 日 |
| 2 | 1714 | 化肥行业评估 | 98,000 | 1992 年 6 月 16 日 |
| 3 | 1884 | 化肥行业法律和监管框架发展 | 183,000 | 1993 年 5 月 12 日 |
| 4 | 1885 | 小规模氮肥厂评估 | 300,000 | 1993 年 5 月 12 日 |
| <i>渔业</i> | | | | |
| 5 | 1760 | 渔业和沿海海产资源管理与开发 | 595,000 | 1992 年 9 月 30 日 |

| 序号 | 编号 | 技援名称 | 金额 (美元) | 批准日期 |
|------------------|------|------------------|-----------|-------------|
| 6 | 1934 | 华北海水养殖与沿海资源治理 | 583,800 | 1993年8月19日 |
| 7 | 2337 | 沿海环境保护与制度评估 | 98,500 | 1995年5月29日 |
| 8 | 2695 | 沿海资源保持与环境改善 | 810,000 | 1996年12月3日 |
| 9 | 2874 | 浙江香鱼研究与繁殖计划 | 100,000 | 1997年9月24日 |
| <i>林业</i> | | | | |
| 10 | 1759 | 人造林建设与管理培训 | 560,000 | 1992年9月29日 |
| 11 | 1767 | 云南思茅植树造林和纸浆厂项目 | 395,000 | 1992年10月20日 |
| 12 | 2119 | 林地生态系统规划和农工业污染控制 | 600,000 | 1994年6月30日 |
| 13 | 2394 | 尖峰岭公园管理和生物多样性保持 | 600,000 | 1995年9月7日 |
| 14 | 3998 | 三江平原湿地开发 | 600,000 | 2002年11月22日 |
| 15 | 4307 | 重点森林保护规划中的减贫 | 400,000 | 2003年12月19日 |
| 16 | 4308 | 草地改善规划中的减贫 | 400,000 | 2003年12月19日 |
| <i>工业农作物与农工业</i> | | | | |
| 17 | 906 | 贺县纸浆厂 | 75,000 | 1987年10月7日 |
| 18 | 1088 | 强化政府在纸浆行业的实施能力 | 400,000 | 1988年12月20日 |
| 19 | 1504 | 热带农作物开发 | 420,000 | 1991年4月11日 |
| 20 | 1892 | 海南农业与自然资源治理 | 593,000 | 1993年5月20日 |
| 21 | 2120 | 云南云景公司所有制与管理体制 | 400,000 | 1994年6月30日 |
| 22 | 3172 | 1999年昆明世博会的银行参与 | 18,000 | 1999年3月18日 |
| <i>水利与农村发展</i> | | | | |
| 23 | 940 | 改善水利设施管理和成本回收 | 320,000 | 1988年1月8日 |
| 24 | 1165 | 海南北部水资源开发 | 2,300,000 | 1989年6月15日 |
| 25 | 1356 | 部分西南省份综合农村发展 | 597,000 | 1990年8月17日 |
| 26 | 1506 | 大连综合水资源开发 | 600,000 | 1991年4月15日 |
| 27 | 1860 | 福建水土保持和农村发展 | 406,000 | 1993年3月29日 |
| 28 | 1881 | 少数民族地区综合农村发展 | 550,000 | 1993年5月10日 |
| 29 | 2372 | 水资源项目初步分析 | 99,000 | 1995年8月4日 |
| 30 | 2407 | 水土保持能力建设 | 590,000 | 1995年9月28日 |
| 31 | 2817 | 水资源部门的战略选择 | 1,180,000 | 1997年6月26日 |
| | | 水资源部门的战略选择(增补) | 57,000 | 1999年7月14日 |
| 32 | 3139 | 可持续土地开发政策与战略 | 660,000 | 1998年12月22日 |
| 33 | 3474 | 宁夏沙坡头水资源开发 | 930,000 | 2000年7月31日 |
| 34 | 3708 | 制订《黄河法》的战略规划研究 | 970,000 | 2001年8月28日 |
| <i>畜牧业</i> | | | | |
| 35 | 2156 | 改善北部草原生态系统 | 746,000 | 1994年9月16日 |
| <i>农业支持</i> | | | | |
| 36 | 1425 | 中国农业银行的机构强化 | 480,000 | 1990年11月29日 |
| 37 | 1573 | 湖南省红土开发 | 789,000 | 1991年10月3日 |
| 38 | 1659 | 农业信息服务升级改造 | 600,000 | 1992年1月15日 |
| 39 | 1740 | 农业部政策研究和机构强化 | 800,000 | 1992年8月13日 |
| 40 | 1912 | 中国农业银行二期 | 491,000 | 1993年7月23日 |
| 41 | 2042 | 豫西农业开发 | 600,000 | 1993年12月29日 |
| 42 | 2073 | 长江水土保持和环境保护 | 600,000 | 1994年3月24日 |
| 43 | 2214 | 合作银行业发展 | 600,000 | 1994年12月1日 |
| 44 | 2288 | 商业融资和管理的制度强化 | 830,000 | 1995年1月12日 |

| 序号 | 编号 | 技援名称 | 金额 (美元) | 批准日期 |
|----|------|-----------------------------|-------------------|-------------|
| 45 | 2395 | 公司管理、营销和交易强化 | 455,400 | 1995年9月7日 |
| 46 | 2408 | 福建省土地使用和使用期限政策 | 600,000 | 1995年9月28日 |
| 47 | 2539 | 中华全国供销合作总社 | 580,000 | 1996年3月5日 |
| 48 | 2574 | 贺县纸浆厂能力建设 | 600,000 | 1996年5月24日 |
| 49 | 2672 | 海洋养殖借款的制度强化 | 250,000 | 1996年10月29日 |
| 50 | 2939 | 农村信用社体系改革 | 997,000 | 1997年12月15日 |
| 51 | 3026 | 强化中国农业银行的风险管理 | 1,800,000 | 1998年6月4日 |
| 52 | 3069 | 长江流域上游水土保持 | 99,000 | 1998年9月16日 |
| 53 | 3143 | 小额信贷和城市失业国际研讨会 | 150,000 | 1998年12月23日 |
| 54 | 3259 | 黄河洪水治理领域 | 930,000 | 1999年9月22日 |
| 55 | 3281 | 豫西农业开发 | 150,000 | 1999年10月26日 |
| 56 | 3370 | 农业废品的有效利用 | 703,000 | 1999年12月26日 |
| 57 | 3372 | 云南综合农业开发和生物多样性 | 1,332,000 | 1999年12月23日 |
| 58 | 3376 | 松花江洪水、湿地和生物多样性治理 | 1,545,000 | 1999年12月27日 |
| | | 松花江洪水、湿地和生物多样性治理 (增补) | 250,000 | 2001年7月30日 |
| 59 | 3446 | 中国农业研究资金支持方案研究 | 150,000 | 2000年5月25日 |
| 60 | 3497 | 全球环境基金土地退化合作伙伴关系 | 100,000 | 2000年9月5日 |
| 61 | 3548 | 全国水土保持战略制订 | 800,000 | 2000年11月20日 |
| 62 | 3551 | 福建水土保持和农村发展项目二期 | 650,000 | 2000年11月24日 |
| 63 | 3657 | 中国 - 全球环境基金旱地生态系统土地退化合作伙伴关系 | 1,150,000 | 2001年5月25日 |
| 64 | 3663 | 甘肃省防治沙漠化措施的优化 | 610,000 | 2001年6月5日 |
| 65 | 3851 | 北部地区旱地农业项目 | 450,000 | 2002年4月1日 |
| | | 合计 | 38,460,700 | |

表3 亚行中国规划贷款项目一览

| 序号 | 项目名称 | 金额 (百万美元) | 预计年份 |
|----|----------------|--------------|------|
| 1 | 福建水土保持和农村发展二期 | 80 | 2004 |
| 2 | 三江平原湿地保护项目 | 20 | 2005 |
| 3 | 白洋淀生态系统发展和环境保护 | 100 | 2006 |
| 4 | 综合生态系统治理项目 | 100 | 2006 |
| 5 | 湖南城市洪水控制 | 200 | 2006 |
| 6 | 北部地区旱地农业 | 100 | 2007 |
| 7 | 污染控制 | 100 | 2007 |
| | 合计 | 700 | |

表4 亚行中国规划技术援助项目一览

| 序号 | 技援建议 | 金额 (美元) | 预计年份 |
|----|-------------------|---------|------|
| 1 | 湖南城市洪水控制 | 700 | 2004 |
| 2 | 三江平原湿地保护项目 (增补技援) | 115 | 2004 |
| 3 | 全国水土保持管理办法的实施 | 250 | 2004 |
| 4 | 环境援助规划的优化 | 500 | 2004 |

| | | | |
|-----------|------------------------|------------------|------|
| 5 | 洪水治理战略研究 | 500 | 2004 |
| 6 | 农民收入和可持续发展 | 900 | 2004 |
| 7 | 防止土地退化的能力 | 1,000 | 2004 |
| 8 | 污染控制 | 500 | 2005 |
| 9 | 综合生态系统治理项目（全球环境基金备选项目） | 500 | 2005 |
| 10 | 白洋淀生态系统发展和环境保护 | 500 | 2005 |
| 11 | 北部地区旱地农业 | 400 | 2005 |
| 12 | 非点源污染控制二期 | 700 | 2005 |
| 13 | 西部地区环境治理（OP12 备选项目） | 500 | 2005 |
| 14 | 农业废品的有效利用二期（备选项目） | 500 | 2006 |
| 15 | 水土保持（全球环境基金备选项目） | 500 | 2006 |
| 16 | 农业开发项目（备选项目） | 500 | 2006 |
| 17 | 灌溉用水重复利用示范研究 | 500 | 2006 |
| 18 | 农村供水战略和制度改革研究 | 500 | 2006 |
| 合计 | | 9,565,000 | |
