

中国发展论坛

中国经济发展的前景与挑战

亚洲开发银行行长 黑田东彦

2006年3月19日

北京

I. 引言

尊敬的主席先生，尊敬的各位来宾，女士们、先生们：

在二十世纪和二十一世纪的历史进程中，中国无疑是全世界最成功的发展典范之一。中国还在不断地续写着这些成功故事。然而，虽然中国已取得了令人瞩目的成就，未来的挑战仍然十分艰巨。

衷心的感谢论坛的组织者让我来谈谈中国经济的美好前景和面临的挑战。亚洲开发银行（亚行）是中国重要的发展合作伙伴。我们与政府一道，努力推动公平、公正的经济增长和惠及全中国人民，特别是惠及贫困人口的经济繁荣。

II. 中国与亚洲：共同发展

在过去的 25 年中，中国的经济表现举世瞩目。中国的年均 GDP 增长率达 9.6%，对外贸易年均增幅达 14.6%。最近发布的经调整后 2005 年经济增长率更高达 9.9%。2005 年的高速增长清楚地表明，中国是亚洲经济增长的主要动力，今后也还将继续发挥这一作用。

中国的对外开放不仅在国内取得了非常积极的成果，而且还推动了亚洲其他国家的经济成长。在强劲的出口加工业和国内需求刺激下，中国从亚洲的进口迅速增长。中国目前已经取代美国成为韩国的最大出口市场，2004 年占到该国出口总额的 24.5%。中国也是日本、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国的重要出口市场之一，中国市场的重要性还在不断加强。中国已经成为区域一体化的关键推动力。

显然，由于中国庞大的生产规模和和在价值链上迅速提高的地位，作为全球制造基地之一的中国的崛起已经大大改变了全球竞争态势。在短期内，一些不能适应不断变化着的比较优势的经济体将面临更为直接的竞争。不过，对于多数亚洲国家来说，中国经济快速增长所提供的机会推动着区域经济一体化的进程。中长期而言，中国经济增长给亚洲各国

的初级产品、中间产品和最终产品提供了巨大的出口机会。中国提供的机遇将远远超过它所带来的挑战。

III. 未来的挑战

经济增长给中国本身带来的好处更是显而易见的。持续、快速的经济增长和目标明确的发展规划，使中国提前实现了许多千年发展目标。比如，每天消费支出不足 1 美元的贫困人口比例已经从 1990 年的 33% 降低至 2004 年的 10.4%，提前达到了到 2015 年实现将贫困率降低一半的千年发展目标。

这些都为中国进一步实现均衡的经济增长，减少贫困，改进治理和推动社会发展，减少增长对环境的影响打下了坚实的基础。请允许我就这些领域谈一些想法。

A. 益贫式的均衡增长

尽管中国经济取得了巨大的进展，但中国仍有大量贫困人口。按照每天消费支出 1 美元的国际贫困标准，2004 年中国还有大约 1.35 亿贫困人口。由于近年来农村收入增长缓慢，中国的减贫速度有所放缓。收入分配在过去二十年中也趋于恶化。

要使经济增长惠及大多数人，特别是贫困人群，必须要注意它的公平性与普惠性。尽管在从中央计划经济向市场经济的转轨过程中，不可避免地会加大收入分配的差距，但中国收入分配差距的恶化速度令人担忧。中国的收入不均已超过世界很多地区的平均水平。

相对东部沿海地区来说，内陆贫困地区从经济增长和改革中获得的实惠相对较少。内陆地区的人均 GDP 还不足东部沿海地区的一半。亚行完成的一项投资环境调查发现，39% 的外国公司不打算将其业务扩展到内陆省份，其主要原因是当地的市场不发达，基础设施落后。

除了收入不均外，在教育、卫生、社会保障和性别不平等方面也存在不少问题。与其它发展中国家相比，中国在消除文盲和实现全面九年制义务教育上取得了十分显著的成就。但是各地区间、城乡之间和性别之间所得到的教学条件、教学质量和教学效果等依然存在很大的差别。

城乡医疗服务水平差距同样也很大。医疗保险尚未覆盖农村居民和进城农民工。在义务教育和公共卫生等领域，过分强调“使用者付费”的原则，制约了贫困家庭获得平等社会服务的机会。

那么，该怎样解决这些问题呢？

中国约 60% 的人口为农业人口，提高农业产出价值是缩小城乡差距的直接途径。由于中国耕地面积和水资源总量限制，在促进农业发展的过程中，应重点改善农村基础设施，实现种养殖多样化，推广环保型综合农业发展。同时要注意加快农村金融改革，拓宽农民的融资渠道。

如何为 1.5 亿农村剩余劳动力创造就业机会，是中国长期面临的挑战。要解决这一问题需要进一步促进中小企业和民营企业的发展，向进城农民工提供必要的职业技术培

训。如果要避免在世界许多大城市中常见的城市贫困和贫民窟问题，中国政府就必须借鉴亚洲和拉丁美洲国家在城市发展中的经验教训，使城市住房、基础设施和社会保障问题得到妥善解决。

目前的当务之急应当是尽早地解决农村中最贫困的人群和贫困地区的脱贫问题。亚行近期的研究表明，根据中国目前的财政状况，中国有足够的资金来实施农村地区的基本社会发展和减贫规划。政府每年仅需多投入人民币1000亿元，在两三年内就能够（1）为农村2500万的最贫困人口建立最低生活保障体系；（2）为1.2亿农村学龄儿童提供免费九年制义务教育；（3）建立覆盖7.7亿农民的基本农村医疗体系；（4）在全国14.8万个贫困村加快实行参与式扶贫规划。

这是一项可操作，可实现的雄心勃勃的规划。中国近两年来财政收入每年增长约5000亿元，每年拿出20%左右就可以大大缓解当前社会中最急切要解决问题，加快推进全面、公正的经济增长。

B. 改善治理，促进经济社会发展

在从计划经济向市场经济转型的过程中，中国社会、经济和治理结构都在发生根本性的变化。在我们看来，中国需要进一步促进市场经济的发展，改革法律和监管体系，以适应世贸组织的规定。为最大程度地减少公共资源的浪费和腐败，中国需要大力改进审计和会计制度。此外，要提高地方公共行政管理的能力，鼓励和扩大公众参与关系到他们切身利益政策制定过程中。亚行可以向有关部门介绍其他国家在这些领域的先进做法。

经验告诉我们，社会和经济的可持续发展需要政府和民间团体的密切配合。在20世纪90年代，民间组织在亚洲各国迅猛增加。我高兴地注意到，中国政府采取了多种措施，扩大公众参与，让民间组织发挥更大的作用。最近，亚行参与了协助江西省有关部门通过招标选聘民间组织来执行村级扶贫项目。这是在中国首次由政府提供资金来支持民间组织执行政府社会服务项目。

C. 环境可持续性与节约能源

中国正面临着环境方面巨大的挑战。由于定价不合理，治污技术落后，自然资源有限和环境管理薄弱，中国目前土地退化严重、水质不断恶化、空气污染和酸雨问题严重。在未来二、三十年间，快速经济增长、工业化以及城市化将会对环境和自然资源造成越来越大的压力。

亚行积极支持中国应对环境保护问题。截止2005年底，亚行向中国提供了近34亿美元用于改善环境的贷款。我们认为，要保持经济持续增长，就要增加公共和民间环保投入，加大民营企业、民间组织和社会大众参与环境保护的力度。

提高环境立法和监管过程的透明度，加强执法是实现环境可持续性的重要途径。虽然中国在水费改革方面取得了可喜进展，但还需深化污水处理和固体废弃物处理收费改革。同时，还应当运用定价政策来鼓励使用清洁能源，减少空气污染。

中国政府需要高度重视能源利用。中国能源需求的增长速度高于供给能力的增长速度，导致石油产品和电力短缺。中国制造业在国民经济中的较高比例更加大了单位产值的能源消耗。如果国内生产总值继续按预计的年均 7% 增长，到 2020 年中国的能源压力将十分巨大。快速发展的城市化、汽车时代的到来将进一步加大这种压力。

实现节能的唯一途径是采取全面的节能政策，包括优化能源配置、推广热电联产和节能建筑、需求侧管理和促进和实施节能项目的能力建设等。我很高兴地了解到，中国政府十分关注节能的巨大潜力和收益。在最近通过的十一五规划中，中国政府提出了到 2010 年将单位国内生产总值能耗降低 20% 的目标。

IV. 未来亚行在中国的作用

女士们先生们，今年正值中国加入亚行 20 周年。过去 20 年间，中国和亚行建立了良好的发展合作伙伴关系。通过提供贷款、技术援助、政策建议和信息，亚行在包括基础设施建设、环境保护，司法改革，人力资源开发和机构能力建设等多个领域支持了中国的发展。

亚行在华业务的重点是促进益贫式的经济增长，也就是说，使贫困人口能够参与经济增长的过程，享受经济增长带来的实惠。亚行与中国政府密切合作，将大部分贷款投向了贫困人口相对集中的中西部地区。

截止 2005 年末，亚行向中国提供了总额 160 亿美元的贷款。我们还提供了 2.2 亿美元的技术援助赠款。在今后三年，我们计划向中国提供约 45 亿美元贷款。

随着中国发展需求的不断变化，亚行与中国的合作领域也应该与时俱进。我们很高兴地了解到，十一五规划将农村发展作为全国工作的重中之重。过去四十年来，亚行在包括中国在内的亚洲各国里支持了众多的农业和农村发展项目。我们十分希望能有更多的机会将我们的资金和经验运用到中国农村的基础设施建设、沼气发展、农业产业化、农村金融改革、贫困地区扶贫、农民工职业培训、农村卫生系统改革、环境保护和节能等领域。我们将继续寻求创新、高效的途径，与中国政府和人民以及其它各方一道，帮助在整个亚洲实现全面、可持续经济增长和消除贫困的共同目标。

V. 结束语

女士们先生们，尽管我今天提到的这些挑战都很严峻。但我相信，拥有丰富经济改革与全球化经验的中国政府一定有能力战胜这些挑战。

从一些亚洲国家发展经验来看，不断提高的劳动生产率、高储蓄率、对外资的吸引力和良好的宏观管理能力使中国在未来十年内能保持快速增长。作为全球经济中的一个主要参与者，中国将通过全面地、环保型的经济增长，继续成为亚太地区以及全球繁荣的主要推动力。

谢谢大家。