

山西省城镇体系规划

(简本)

第一条 编制背景与目的：适应社会主义市场经济体制发展要求，为实现全面建设小康社会与建设国家新型能源和工业基地的总体目标，积极、有序地推进山西特色城镇化进程，促进城市与区域、城镇与乡村、城镇化与人口、经济、资源、环境的协调发展，特编制《山西省城镇体系规划(2006--2020)》(以下简称本规划)。

第二条 规划性质和地位：本规划是调控山西省城镇化和城镇发展的纲领性文件，是编制省内各层次城镇体系规划、城镇总体规划及合理配置空间资源的重要依据。区域基础设施和社会设施配置应与本规划相协调。本规划适用于山西省行政区域范围。

第四条 规划期限：2006年--2020年。近期为2006年--2010年，系规划重点。

第二章 城镇化和城镇体系发展战略

第七条 战略构想：采取“提速、转型、整合、协调”的总体发展战略，加快城镇化进程，不断提高城镇化质量，建立城市与区域、工业化与城镇化互动发展机制；推进城镇职能转型，建设多元、互补、一体化的城镇职能体系；优先发展省域与区域性中心城市，引导都市圈、城镇密集带、城镇组群整合发展，加强东西向轴带建设，密切区域和省际经济联系；协调城镇建设与基础设施、资源环境、周边区域的关系，实现城镇体系的可持续发展。

第八条 战略目标：到 2020 年，主要城市发展成为全省和经济区强大的集聚和辐射中心，建立起城镇职能分工明确、等级规模有序、空间布局合理、设施高效完善、城乡互动发展的城镇体系，力争将大运城镇密集带和太原都市圈建成中西部地区具有较大竞争力的区域城镇群。

城镇数量：2010 年，规划新设城市 13 个，撤市设区 1 个，城市总数达到 34 个，建制镇达到 600 个左右；2020 年，城市总数达到 42—45 个，建制镇达到 650 个左右。

城镇化水平：2010 年，全省总人口 3500 万人左右，城镇人口达到 1642

万人，城镇化水平达到 47%，城镇化水平年均提高 1.0 个百分点左右；2020 年，全省总人口 3700 万人左右，城镇人口达到 2040 万人，城镇化水平达到 55%左右，城镇化水平年均提高 0.8 个百分点左右（详见表 1）。

表 1 山西省城镇化总量目标规划

年 份	2005	2010	2020	2006—2010 增长量	2011—2020 增长量
总人口（万人）	3355.2	3500	3700	145	200
城镇人口（万人）	1412.8	1642	2040	229	398
城镇化水平（%）	42.1	47	55	5.0	8.0
城镇化年均提高（%）				1.0	0.8

城市经济地位：2010 年，全部设市城市（市区）国内生产总值、工业总产值、社会消费品零售总额占全省的比重分别达到 75%、80%和 72%；2020 年，全部设市城市（市区）国内生产总值、工业总产值、社会消费品零售总额占全省的比重分别达到 80%、85%和 78%。

城镇化质量：2010 年，城镇化质量得到明显改善，城市基础设施和社会服务设施明显改善，社区人居环境、城市生态系统和环境质量明显好转，城市设施和城市管理水平达到全国城市平均水平；2020 年，城镇化质量得到根本改善，形成合理的城市绿地系统和城市生态系统，城市环境质量达到国家

规定的功能要求，社区人居环境得到根本好转，城市基础设施和城市管理初步实现现代化（详见表2）。

城镇景观风貌：城镇的自然人文景观优势得到发挥，形成富有“三晋文化”底蕴、浓郁现代化城市气息和鲜明地方特色的城镇风貌，建立起丰富多彩的城镇景观体系。历史文化名城、名镇、名村和历史文化街区得到严格保护，城市历史文脉得以延续，优秀传统文化得到继承发扬。

第九条 重点任务：规划期内，以提高城镇化质量，建设区域性中心城市和县域中心城镇，促进工矿城镇转型，引导都市区、城镇组群和城镇密集区整合发展为战略重点。

第三章 城镇体系规模结构与职能结构规划

第十条 城镇等级结构：依据城镇---区域关系、城镇的区域地位和经济区组织的发展需要，将全省城镇分为六个等级。第一级为省域中心城市，即太原市；第二级为区域性中心城市，包括大同市、长治市和临（临汾）—侯（侯马）—运（运城）复合中心；第三级为区域性次中心城市，包括阳泉、

晋中(太原分区中心)、朔州、忻州、晋城、临汾、侯马、运城、吕梁、介休、宁武；第四级为地方性中心城镇，包括其它设市城市和县城，共 87 个；第五级为中心镇，共 100 个左右；第六级为一般建制镇，近期 450 个左右，远期 500 个左右。

第十一条 城镇规模结构：遵循“适度扩大首位城市规模，重点扩大区域性中心与次中心城市规模，积极扩大县域中心城镇规模”的思路，按城镇实际居住人口计算，以特大城市（≥100 万人）、大城市（50—100 万人）、中等城市（20—50 万人）、小城市（镇）（<20 万人）为序，到 2010 年，各级城镇数量之比为 2 : 2 : 8 : 558，人口规模比例为 23.9 : 8.0 : 15.8 : 52.3。其中，太原、大同为特大城市，阳泉、长治为大城市，晋中、临汾、侯马、晋城、运城、朔州、忻州、河津为中等城市。到 2020 年，各级城镇数量之比为 2 : 4 : 11 : 600，人口规模比例为 22.6 : 12.5 : 16.5 : 48.4。其中，临汾、晋城发展为大城市，吕梁、古交、介休、孝义、霍州发展成为中等城市。（详见表 3、表 4、表 5）

表 3 2010 年山西省城镇规模结构规划 单位：万人、个、%

城镇规模	城镇	占城镇总人	城镇名称
------	----	-------	------

分 级	数量	口比重	
I级, ≥100	2	23.9	太原、大同
II级, 50-100	2	8.0	阳泉、长治
III级, 20-50	8	15.8	晋中、临汾、晋城、运城、忻州、朔州、侯马、河津
IV级, 10-20	24	18.4	吕梁、孝义、霍州、原平、高平、汾阳、古交、介休、永济、浑源、阳城、怀仁、太谷、祁县、平遥、洪洞、灵石、孟县、襄垣、垣曲县新城镇、翼城县唐兴镇、临猗县猗氏镇、清徐县清源镇、交城县天宁镇
V级, 5-10	24	11.1	闻喜、宁武、五台山、阳高县龙泉镇、左云县云兴镇、天镇县玉泉镇、应县金城镇、山阴县岱岳镇、定襄县晋昌镇、代县上馆镇、神池县龙泉镇、文水县凤城镇、柳林县柳林镇、临县临泉镇、昔阳县乐平镇、襄汾县新城镇、芮城县风陵渡镇、乡宁县昌宁镇、稷山县稷峰镇、绛县古绛镇、平陆县圣人涧镇、沁县定昌镇、陵川县崇文镇、寿阳县朝阳镇
VI级, <5	510左右	22.8	略

注：表中城镇人口为城镇驻地人口。

表 4 2020 年山西省城镇规模结构规划 单位：万人、个、%

城镇规模 分级	城镇 数量	占城镇总 人口比重	城镇名称
I级, ≥100	2	22.6	太原、大同
II级, 50-100	4	12.5	阳泉、长治、临汾、晋城
III级, 20-50	11	16.5	晋中、运城、忻州、朔州、吕梁、介休、侯马、孝义、古交、河津、霍州
IV级, 10-20	41	26.7	原平、高平、汾阳、永济、浑源、阳城、怀仁、太谷、祁县、平遥、洪洞、灵石、孟县、襄垣、闻喜、宁武、五台山、垣曲县新城镇、翼城县唐兴镇、临猗县猗氏镇、清徐县清源镇、交城县天宁镇、应县金城镇、文水县凤城镇、柳林县柳林镇、代县上馆镇、芮城县风陵渡镇、乡宁县昌宁镇、定襄县晋昌镇、昔阳县乐平镇、襄汾县新城镇、稷山县稷峰镇、绛县古绛镇、平陆县圣人涧镇、沁县定昌镇、陵川县崇文镇、寿阳县朝阳镇、阳高县龙泉镇、左云县云兴镇、神池县龙泉镇、临县临泉镇
V级, <10	560左右	21.7	略

注：表中城镇人口为城镇驻地人口。

表 5 山西省主要城市规模规划 单位：万人

城市名称	驻地实际人口规模		备 注	城市名称	驻地实际人口规模		备 注
	2010年	2020年			2010年	2020年	
太原市	275	320		古交市	17	21	包括：镇城底、屯兰、马兰
大同市	118	140	包括：口泉、新荣、西坪	河津市	22	26	
阳泉市	60	72	包括：冠山、荫营、冶西	永济市	14	18	
长治市	72	82	包括：潞城、故县、黄碾、马厂、韩店	霍州市	17	20	包括：辛置、什林、白龙
临汾市	44	51		阳 城	10	14	
晋城市	42	50	包括：北石店、南村	怀 仁	13	17	
运城市	38	48		太 谷	10	13	
晋中市	37	45		祁 县	10	14	
朔州市	31	40	包括：神头、井坪	灵 石	10	14	
忻州市	25	35		平 遥	11	16	
吕梁市	18	25		孟 县	10	13	
侯马市	20	30	包括：乐昌	洪 洞	13	18	
介休市	19	24		襄 垣	10	13	包括：王桥
孝义市	18	22	包括：梧桐	五台山	8	10	
原平市	14	18		宁 武	8	10	包括：阳方口
高平市	12	15		浑 源	10	13	
汾阳市	12	16		闻 喜	8	11	

第十二条 城镇职能结构：明确城镇职能分工，提升城镇职能层次，促进城镇职能体系的多样化和综合化，密切城镇与区域的职能联系，形成各具特色、合理分工、有机联系、协调发展的城镇体系职能结构。按主要职能将全省设市城市划分为综合性城市、交通枢纽—加工工业城市、工矿城市、旅

游城市四种类型，其中综合性城市又分为省域中心、区域中心、区域次中心和地方性中心四个层次；将县城（不含市辖区驻地镇）划分为工矿主导型、商贸—交通主导型、多样化产业型、城郊型、旅游型五种类型。对不同等级和职能类型的城镇，实行分类引导策略（详见表6、表7）。

表6 山西省城市职能结构规划

职能等级		职能类型	城市名称
省域中心		综合型	太原市
区域性中心		综合型	大同市、长治市、(晋南复合中心)
区域性次中心		综合型	阳泉市、朔州市、晋城市、临汾市、运城市、吕梁市、忻州市
		交通枢纽--加工工业型	介休市、侯马市、晋中市(太原都市区分区中心)
地方性中心	县级市	工矿型	原平、古交、河津、霍州、孝义、襄垣、灵石
		综合型	高平、永济、孟县、汾阳、太谷 洪洞、宁武、闻喜、阳城、怀仁
		旅游型	平遥、五台山、浑源、祁县
	县城	工矿主导型	娄烦县娄烦镇、阳高县龙泉镇、左云县云兴镇、繁峙县繁城镇、偏关县新关镇、定襄县晋昌镇、保德县东关镇、柳林县柳林镇、翼城县唐兴镇、中阳县宁乡镇、交口县水头镇、古县岳阳镇、乡宁县昌宁镇、绛县古绛镇、垣曲县新城镇

	多样化产业型	天镇县玉泉镇、广灵县壶泉镇、灵丘县武灵镇、屯留县麟绛镇、长子县丹朱镇、壶关县龙泉镇、平顺县青羊镇、武乡县丰州镇、沁源县沁河镇、黎城县黎侯镇、沁水县龙港镇、山阴县岱岳乡、右玉县新城镇、静乐县鹅城镇、岢岚县岚漪镇、寿阳县朝阳镇、昔阳县乐平镇、和顺县义兴镇、左权县辽阳镇、榆社县箕城镇、兴 县蔚汾镇、岚 县东村镇、交城县天宁镇、文水县凤城镇、石楼县灵泉镇、临 县临泉镇、方山县圪洞镇、襄汾县新城镇、安泽县府城镇、浮山县天坛镇、蒲 县蒲城镇、大宁县昕水镇、永和县芝河镇、隰 县龙泉镇、汾西县永安镇、芮城县古魏镇、临猗县猗氏镇、万荣县解店镇、稷山县稷峰镇、平陆县圣人涧镇、夏县瑶峰镇
	旅游主导型	陵川县崇文镇、应 县金城镇、河曲县文笔镇、代 县上馆镇、新绛县龙兴镇、吉 县吉昌镇
	城郊型	清徐县清源镇、阳曲县黄寨镇
	交通商贸型	沁 县定昌镇、神池县龙泉镇、五寨县砚城镇

注：表中所列城市为 2010 年设市城市，晋南经济区以临汾—侯马—运城作为复合中心。

表 7 山西省主要城市职能定位指引

城 市	职 能 定 位	鼓 励 发 展 产 业
太 原	山西省省会，全国重要的优质冶金、重型机械产业开发和技术创新基地，华北区域性中心城市之一。	高新技术产业、机械装备、旅游服务、信息产业、科技教育文化、金融保险、房地产业、不锈钢产业
大 同	国家历史文化名城，旅游胜地和清洁能源基地，晋冀蒙接壤地区的交通枢纽和综合性中心城市。	清洁能源、旅游、机电、高新技术产业、商贸、社会服务
阳 泉	重要的能源与新材料产业基地，晋东地区经济、文化、交通中心。	能源、高载能新材料产业、商贸、社会服务、铝工业
长 治	晋东南经济、文化和交通中心，以高新技术产业为先导，	机械、医药、电子、食品、商贸、

治	机电、医药、冶金为主导的综合型城市。	信息产业
晋城	国家重要的能源和煤化工基地，市域政治、经济、文化中心。	精密铸造、煤炭化工、轻纺食品、生产性服务业、旅游服务、商贸
朔州	以煤炭、电力、建材、农副产品加工业为主的综合型工业城市，晋北南部区域性中心	煤炭、电力、建材、农副产品加工业、交通、商贸
临汾	晋南北部政治、经济、文化和旅游中心，以冶金、轻纺、交通、旅游为主的综合性城市。	商贸、教育、旅游服务、钢铁、轻纺
运城	以盐化工、旅游、商贸为主导的工贸旅游城市，晋陕豫黄河金三角地区重要的中心城市。	盐化工、精细化工、商贸、旅游、食品
晋中	省域铁路交通枢纽，以机电、轻纺和物贸流通为主的加工工业城市，太原都市区分区中心。	交通运输、物贸流通仓储、机电、轻纺、食品加工
忻州	晋中北部城市组群中心，以轻工、食品工业和旅游业为主的综合性城市	轻纺、食品、旅游服务
吕梁	晋西中部政治、文化、交通、商贸中心，以轻工、食品工业为主的工业城市。	农副产品加工业、商贸、旅游服务、交通运输
侯马	晋南地区综合性交通枢纽，以轻加工、商贸、交通为主导的晋南中心城市之一。	交通、商贸、信息、机电、医药、食品
介休	晋中南部城市组群中心，区域性交通枢纽，以清洁能源、机械、轻纺工业为主的加工工业城市。	煤焦化工、机械、轻纺、食品、交通运输、旅游、商贸