

Азиатский Банк Развития

Сотрудничество

между

Азиатским Банком Развития

и

неправительственными организациями

1999

Опубликовано Азиатским Банком Развития, 2000 г.

Азиатский Банк Развития распространяет для использования данный материал, выпущенный по ответственностью АБР. Пожалуйста, направляйте запросы на копию данного материала на имя Директора Офиса Внешних Связей, Азиатский Банк Развития, почтовый ящик 789, 0980, Манила, Филиппины.

Все права защищены.

Содержание

Вступление	5
Сектор неправительственных организаций	5
Определение неправительственных организаций	5
Типология неправительственных организаций	6
Характеристика неправительственных организаций	7
Разнообразие сектора неправительственных организаций	8
Опыт АБР с неправительственными организациями	8
АБР и неправительственные организации	8
Программный документ 1987 года	8
Пути сотрудничества АБР с неправительственными организациями	9
Обоснование пересмотра политики	9
Расширенное сотрудничество с неправительственными организациями	10
Области сотрудничества неправительственных организаций в деятельности АБР	11
Институциональные последствия	15
Политика по сотрудничеству с неправительственными организациями	16
Таблицы	18
Операционный опыт АБР в сотрудничестве с неправительственными организациями	18
АБР и сотрудничество с неправительственными организациями	19
Проекты по займам 1997 года с участием неправительственных организаций	20
Примеры участия неправительственных организаций в проектах, поддерживаемых АБР	21

Аббревиатура

АБР	-	Азиатский Банк Развития
ЦООУ	-	Центральный офис операционных услуг
РСЧ	-	Развивающаяся страна-член Банка
НПО	-	Неправительственные организации
ОСРОС	-	Офис социального развития и окружающей среды

Введение

Программный документ АБР 1987 года «Сотрудничество АБР с неправительственными организациями» установил широкую основу сотрудничества между АБР и неправительственными организациями (НПО) и содержал круг операционных и институциональных советов. В рассмотрении опыта АБР с НПО к тому времени, программный документ 1987 года считал сотрудничество с НПО как эффективное средство дополнительных усилий в избранных операционных сферах. Документ заявлял, что АБР смог повысить эффективность своих действий через использование специальных возможностей и компетенции, которыми обладали НПО. Программный документ 1987 года заключил, что, учитывая потенциальный вклад НПО в деятельность Банка, было бы уместным, чтобы АБР сформулировал стратегию и соответствующую политику по сотрудничеству с НПО в избранных проектах и на отборной основе.

Условия процессов развития Азиатского и Тихоокеанского регионов существенно изменились с 1987 года. Отражая эти изменения, АБР и НПО также значительно изменились. АБР принял действующую стратегию, которая поддерживает не только комплексные, ориентированные на развитие роста проекты, но также поддерживает проекты, направленные на человеческое развитие, социальное развитие и защиту окружающей среды. В то же самое время, сектор НПО показал значительное усиление своей рабочей мощности и своей роли, вклад и влияние НПО в процессы развития стали намного больше. Соответствующие изменения внутри АБР и сектора НПО обязательно привели к изменившимся взаимоотношениям между АБР и НПО. В пределах контекста данных изменений, стало необходимым, чтобы АБР пересмотрел свою стратегию и политику сотрудничества с НПО и разработал новую и более соответствующую политику и подходы сотрудничества АБР и НПО.

В апреле 1998 года была принята новая политика по сотрудничеству с НПО. Эта политика выступает за сотрудничество с НПО в рамках текущей деятельности АБР и обеспечивает определенную основу для действия.

Сектор неправительственных организаций

Определение НПО

В своем самом широком смысле, термин “неправительственная организация” относится к организациям, (i) не относящимся к правительству; и (ii) не зарабатывающие прибыль. В то время как это широкое определение НПО является правильным семантически, оно выявляет проблему, в которой она охватывает большое количество и широкий круг организаций, которые структурно и функционально не связаны. Это широкое определение НПО относится больше к тому, что не является организацией, нежели что является организацией и что может быть применимо ко многим организациям.

АБР озабочен, в основном, развивающимися НПО¹. Развивающиеся НПО могут рассматриваться как частные организации полностью или в значительной степени не зависящие от правительства, не созданные для финансовой или материальной выгоды, занятые разрешением таких проблем, как социальные и гуманитарные проблемы развития, социальное обеспечение и благосостояние человека и общества в целом, недостатки и бедность, а также защита окружающей среды и природных богатств, менеджмент и усовершенствование. В то время как интерес АБР направлен прежде всего к организациям, которые существуют не для того, чтобы обслужить личные интересы их членов, АБР все еще должен быть заинтересован организациями, сами себе оказывающих помощь, а также народными и общественными организациями, созданными людьми, чьи права ущемляются, группами или обществами.

¹ Термины, подобные развивающимся НПО и иногда используемые взамен, включают в себя среди других: добровольная организация, частная добровольная организация или частная добровольная организация развития; народная организация; организация объединения или организация на основе объединения; группа объединения или ассоциация объединений; организация широких масс; посредническая организация; а также группа по общественным интересам. Термин НПО не всегда хорошо переводится между английским и другими языками. В некоторых языках «неправительственный» переводится как «антиправительственный» или «не с правительством», побуждая добровольный сектор использовать другие термины, чтобы описать самое себя. В этом документе НПО используется как общий термин, обобщающий все вышеперечисленные понятия.

Типология неправительственных организаций

Широкий круг организаций может рассматриваться как развивающие НПО. Эти группы значительно варьируются по философии, цели, опыту, программному подходу и объему деятельности. Можно выделить важные различия в отношении:

- Функциональных назначений различных типов НПО.
- Отличающиеся роли НПО в череде НПО от местного до национального уровня и от регионального до международного уровней.
- Направления деятельности и подходы различных типов НПО.

Признание отчетливо различных ролей и функций разных типов НПО, а также признание того, что одна НПО может выполнять несколько ролей и функций, являются важными в создании условий для всеобщей программы АБР по его сотрудничеству с НПО и установлению сотрудничества с НПО в определенных областях действий.

Операционные/защитные НПО

Существует значительное функциональное различие между операционными и защитными НПО. Это различие важно в плане того взаимодействия, которое АБР имеет с индивидуальными НПО, такое как операционное взаимодействие и сотрудничество при политике диалога. Данное различие является отражением той развивающей роли, которую выполняют индивидуальные НПО.

Операционные НПО могут рассматриваться как НПО, чья важная область деятельности направлена на развитие и распространение услуг в области социального обеспечения, включая оказание помощи в чрезвычайных обстоятельствах, а также охрана окружающей среды и осуществление управления. Отражая круг проблем и интересов, которые выявлялись в процессе развития и системе социального обеспечения, а также в отношении окружающей среды, операционные НПО демонстрировали диапазон программ, организационных структур, операционных направлений и сфер деятельности, связанных программой и географически. Операционные НПО существуют на уровне местности или объединения, районном или национальном уровнях, а также на региональном и всемирном уровнях.

Защитные НПО рассматриваются как НПО, главная деятельность которых направлена на защиту политики и действий, которые высказывают определенные взгляды, точки зрения или интересы. В контексте развития, защитные НПО работают для того, чтобы влиять на политику и действия правительств, институтов развития типа АБР, других лиц на арене развития и общественности. Защитные НПО более часто возникают на национальном и международном уровнях. Часто работающие индивидуально, защитные НПО все более и более формируют национальные и международные сообщества и консорциумы, которые связывают группы с одинаковыми или сходными интересами. Чаще всего, защитные НПО выступают как голос, чье мнение не может быть не услышано в социальном, экономическом и политическом процессах.

Несмотря на дифференциацию между операционными и защитными НПО, во многих случаях невозможно охарактеризовать НПО в целом как операционную или как защитную. Некоторые операционные НПО сосредотачиваются полностью на службе доставки и не обладают аналитической или защитной основой; некоторые защитные НПО занимаются полностью такой активностью, как анализ политики и защита процессов развития. Однако, большинство НПО занимаются смешанной деятельностью. АБР все более и более сталкивается с оперативно направленными НПО, вовлеченных в работу по защите соответствующих сфер их деятельности.

Уровень работы

Среди операционных НПО возможно их различие между международноуровневыми НПО, чьи головные офисы располагаются в развитых странах; национальноуровневые

НПО, чья деятельность направлена на проблемы и интересы тех стран, в которых они находятся; и местноруровневые или общественные НПО, которые обычно создаются для разрешения проблем в относительно ограниченных географических областях.

Операционный уровень имеет значение в типе того взаимодействия или сотрудничества, которое может установиться между АБР и НПО. НПО, работающие на общественном уровне, часто отражают членство тех лиц, которые вместе объединяются для разрешения неотложных проблем данной группы людей. Часто обладая ограниченными материально-техническими ресурсами, общественные НПО могут быть особенно значительны в тех проектах, которые требуют определения местных нужд или участия прямого бенефициария. НПО с большими операционными возможностями могут играть большую роль, например, в осуществлении проектов или компонентов проектов или оказании консультации в плане политики и развития программы.

НПО, работающие на национальном и международном уровнях, часто имеют важные технические и организационные возможности. В некоторых случаях, более большие и с большими возможностями НПО могут выступать как посредники между правительствами, агентствами развития и другими НПО, распределяя информацию, ресурсы и техническую поддержку. Некоторые международные НПО и некоторые национальные НПО преуспели в выполнении ряда ролей, включая оказание донорской поддержки маленьких НПО. НПО на каждом уровне все более и более взаимодействуют и сотрудничают в сообществах и консорциумах, секторально и на национальном и международном уровнях.

Направление деятельности

Индивидуальные НПО отражают различия в философии, цели, специализации и подходе к работе. В рабочих целях, НПО могут быть проклассифицированы в соответствии с такими признаками как:

- Цель, например, религиозная по сравнению со светской.
- Направление работы, например, ориентация на помощь и социальное обеспечение по сравнению с ориентацией на развитие.
- Подход, например, служба доставки по сравнению с совместными действиями.
- Степень открытости, например, большая степень открытости и общественное внимание по сравнению с более закрытой, частного характера открытостью, или желание сотрудничать с такими институтами, как АБР.

Факторы, такие как эти, оказывают большое воздействие и значение на любое возможное деловое взаимодействие или сотрудничество АБР с НПО.

Характеристика НПО

Преимуществом НПО, особенно тех, которые работают на периферийном уровне, является их способность устанавливать близкие связи с местными объединениями и способствовать созданию их собственности и их участию в усилиях по процессу развития. НПО часто быстро реагируют на новые обстоятельства и могут экспериментировать с новаторскими подходами. НПО могут установить возникающие проблемы и посредством своих консультативных и совместных подходов могут установить и выразить точку зрения бенефициария, которое так или иначе могло бы быть не услышано. НПО зачастую являются успешными посредниками между участниками процесса развития, строя мосты между людьми и объединениями, с одной стороны, и правительствами, институтами развития, а также донорами и агентствами развития - с другой стороны. Выступая в своей защитной роли, НПО часто представляют проблемы и мнения, которые являются важными в динамике процесса развития.

В то же самое время, ограниченные технические мощности и относительно маленькие ресурсные базы могут характеризовать некоторые НПО. НПО иногда могут иметь ограниченные стратегические перспективы и слабые связи с другими участниками процесса развития. НПО могут иметь ограниченные управленческие и организационные мощности. В некоторых странах в отношении между НПО и правительством могут

вмешиваться политические, юридические, идеологические и административные ограничения. В силу их добровольной природы, могут возникнуть вопросы относительно законности, отчетности и доверия НПО и их притязаний давать поручения и представлять законность. Иногда возникают вопросы относительно мотиваций и целей НПО, а также степени подотчетности НПО, для того чтобы сделать заключительный вывод о той деятельности и работе, которые они защищают.

Разнообразие сектора НПО

Важной особенностью общего сектора НПО является его разнообразие. Этот момент особенно важен в контексте подходов сотрудничества АБР с НПО. Как отмечено, термин “НПО” шире и охватывает множество типов организаций. НПО демонстрируют свое разнообразие в таких аспектах, как цель, полномочия, философия, курс, клиентура, роль в развитии, а также объем и масштаб операций. В регионе действия АБР объединения НПО показывают значительные различия от страны к стране, отражая специфику страны, которые влияют на структуру и состав объединений НПО и роль НПО в национальном развитии. Из-за разнообразия сектора НПО в плане работы и в контексте отдельных стран было бы неправильно и, возможно, противоречиво для АБР подходить к сотрудничеству с НПО через какие-то обобщения или с с одной точки зрения или используя какую-то одну стратегию. Учитывая рамки всеобщего подхода к сотрудничеству с НПО, различные уровни совместной работы АБР и НПО, а также индивидуальный набор специфических обстоятельств страны, которые встречаются, было бы желательно, чтобы АБР подходил к сотрудничеству с НПО гибко и устанавливал с ними ряд взаимоотношений, нежели чем одну отдельную связь.

Опыт АБР с НПО

АБР и НПО

До принятия новой политики НПО в апреле 1998 года, документ АБР от 1987 года *“Сотрудничество АБР с неправительственными организациями”* определил рамки политики сотрудничества АБР с НПО. Начиная с момента принятия данного документа в 1987 году, тем не менее, развивающаяся роль АБР и НПО значительно изменились, равно как изменились условия, в которой работают АБР и НПО. За более чем десять последних лет деятельность АБР по предоставлению займов и технической помощи показала постепенно увеличивающуюся степень вовлечения НПО, происходящих разными путями и на всех этапах проектного цикла. Увеличивающаяся степень участия НПО отражается и в других областях деятельности АБР, включая работу, связанную с разработкой программы, а также развитие политики.

Документ 1987 года

В течение первых двух десятилетий сотрудничество АБР с НПО было относительно ограниченным. Поскольку сотрудничество с НПО начало расширяться в конце 80-х годов, настала необходимость в принятии документа, отмечающего существующие и намечаемые новые области, а также возможности сотрудничества АБР и НПО. Кроме того, сохраняющаяся в регионе бедность побудила АБР переосмыслить его собственные стратегии и стратегии правительств, чтобы непосредственно заняться бедностью. Расширенное сотрудничество с НПО по повышению усилий АБР и его существующих агентств признавалось необходимым.

Главные цели сотрудничества АБР с НПО, заявленных в документе 1987 года, были нацелены на разрешение основных потребностей ущемленных групп в развивающихся странах–членах, а также на поддержку улучшения управления природными ресурсами и его сохранность. Документ 1987 года определял окружающую среду, сельское хозяйство, ирригацию, рыбную ловлю, домашний скот, лесоводство, городское строительство и жилищное строительство, воду и санитарии, здоровье и население, а также образование и обучение среди тех секторов, в которых было возможным сотрудничество с НПО. НПО

рассматривались, в основном, как источники информации относительно местных условий или как исполняющие агентства для определенных компонентов проектов. В дополнение к подчеркнутому участию в проекте, документ 1987 года предлагал, чтобы АБР использовал опыт и знание НПО местных условий, для того чтобы облегчить его собственные усилия в оказании помощи по определению, подготовке, мониторингу и оценке проектов.

Документ АБР 1987 года рассматривал сотрудничество АБР с НПО как эффективное средство по повышению его собственных усилий по достижению экономического роста и улучшения уровня жизни бедных, равно как и его усилий по защите окружающей среды. НПО рассматривались как организации, обладающие ценным опытом знаний местных условий, а также действительным пониманием трудностей и перспектив областей развития, в которые они были вовлечены. В силу источников их происхождения и использования мелкомасштабных подходов, НПО рассматривались как организации, обладающие сравнительными преимуществами в распространении некоторых услуг развития. Масштаб сотрудничества с НПО, как определял документ 1987 года, заключался в том, чтобы избирательно сотрудничать с НПО, которые имеют хорошую организацию и приобрели широкий опыт в деятельности по социально-экономическому развитию развивающихся стран-членов АБР.

Документ 1987 года определил следующие четыре роли НПО в сотрудничестве АБР с НПО:

- Как источник информации
- Как консультанты или подрядчики
- Как исполнительные или сотрудничающие агентства
- Как софинансисты, там где это возможно

Документ 1987 года определил следующий механизм АБР по содействию широкого сотрудничества АБР с НПО:

- Сохранение записей и информационной базы по НПО для облегчения установления заинтересованных НПО
- Обеспечение НПО подробной информацией относительно проектов АБР
- Поощрение контактов между исполнительными агентствами и НПО
- Расширение координации с двусторонними и многосторонними учреждениями
- Проведение трехсторонних симпозиумов, включая АБР, правительства и НПО по обмену точек зрения на участие НПО в деятельности АБР

Документ 1987 года не подчеркнул различия между коммерческими и договорными связями между АБР и НПО, а также рабочими отношениями, основанными на сотрудничестве и консультации. Это различие важно в тех коммерческих и договорных связях, которые могли бы управляться теми же документами, которые относятся к обязательствам по консультантам и закупкам, в то время как рабочие отношения могли бы отнестись к работе АБР по проекту, программе и развитию политики.

Подходы к сотрудничеству АБР с НПО

Объяснение пересмотра политики

Обоснование по сотрудничеству с НПО, представленное в документе 1987 года было вызвано необходимостью вовлечения НПО в деятельность АБР, для того чтобы более эффективно решить основные нужды ущемленных групп в развивающихся странах-членах АБР и поддержать деятельность по улучшению управления природными ресурсами и их защиты. Это обоснование остается действительным и сегодня. Однако, начиная с 1987 года, развивающиеся нужды Азиатского и Тихоокеанского региона значительно изменились и продолжают изменяться. Деятельность АБР и стратегическая программа стали значительно более сложными в рамках работы, которая сочетает поддержку развития, ориентированного на экономический рост, также человеческое развитие, социальное развитие и защиту

окружающей среды. Более чем за последние десять лет характер, возможность и развивающая роль сектора НПО изменились, с приданием НПО роли как более значительных участников процесса развития. Эти факторы объединились в формировании окружающей обстановки, в которой АБР приобрел опыт в значительном расширении масштаба, объема и качества своего сотрудничества с НПО. Это сотрудничество перешло в действующие области и через действующие методики, не предусмотренных в документе 1987 года. Рецензии деятельности АБР, такие как *Доклад рабочей группы по улучшению качества проекта*, отметили более обширное участие НПО в развитии вообще и, в частности, в деятельности АБР. Для гарантии того, что эта политика и подходы к сотрудничеству с НПО остаются действительными и сейчас, соответствующими и эффективными, стало необходимым для АБР пересмотреть его текущие связи и программу сотрудничества с НПО, а также по мере необходимости развивать новую политику и новые подходы к сотрудничеству с НПО, совместимыми с текущими обстоятельствами и реалиями.

Расширенное сотрудничество с НПО

АБР преследует расширенную программу сотрудничества с НПО с целью усиления эффективности, устойчивости и качества услуг развития, которые обеспечивает АБР. Цель сотрудничества АБР с НПО заключается в том, чтобы работать с НПО для включения опыта, знаний и компетенции НПО в деятельность АБР так, чтобы усилия по развитию, которые предпринимает АБР, могли бы более эффективно противостоять проблемам и решать приоритеты, отраженные в программе развития АБР. Такая расширенная программа сотрудничества совместима с текущими обстоятельствами развития в развивающихся странах-членах АБР и рамками его текущей стратегии и стратегическими целями.

Это является целью АБР, чтобы сотрудничать с компетентными, опытными НПО, которые имеют существенное знание в области их деятельности, и с которыми сотрудничество является соответствующим и взаимно выгодным и для АБР, и для НПО, и для правительств. В проекте и работе по программированию АБР сотрудничает с НПО, когда такое сотрудничество поддерживает и способствует эффективности и устойчивости действий. В развитии политики АБР сотрудничает с НПО в формулировании таких действий, которые совместимы с полномочиями АБР и усиливают программу политики развития АБР. Многие направления деятельности и походы к работе, отраженные в рамках текущей среднесрочной стратегии АБР, являются теми областями, где НПО имеют значительные преимущества и, в некоторых случаях, сравнительные преимущества. Там, где это желательно и уместно, АБР поощряет сотрудничество и диалог между НПО и правительством в их усилиях по развитию.

Во многих видах своей деятельности АБР уже осуществляет успешное и эффективное сотрудничество с НПО. Там, где осуществлено эффективное сотрудничество, применяемые подходы оформляются и, соответственно, включаются во всеобщую действующую программу и подходы АБР. Там, где может быть установлено эффективное сотрудничество с НПО, определяются и выполняются соответствующие действующие программы и подходы. Коллективный опыт АБР ведет расширению набора хорошего опыта сотрудничества с НПО.

В своей деятельности АБР рассматривает институциональное развитие и поддержку по строительству мощности сектора НПО само по себе как инициативу развития. АБР будет предлагать необходимую и соответствующую институциональную поддержку и поддержку по строительству мощности сектора НПО, особенно на местном и национальном уровнях. Точно так же, АБР будет предлагать необходимую и соответствующую институциональную поддержку и поддержку по строительству мощности правительствам развивающихся стран-членов АБР, вплоть до создания условий, которые могли бы стимулировать отношения между правительством и НПО и поддержать участие НПО в процессах развития. АБР мог бы быть не посредником в этом отношении, а помощником.

Учитывая диапазон НПО, которые существуют и с которыми АБР взаимодействует, должно быть признано, что АБР фактически имеет различные виды связей с НПО. Связь с НПО, вовлеченных полностью в анализ политики, например, мог бы отличаться от отношений с объединениями НПО, занятых полностью в распространении услуг развития.

Необходимо, чтобы АБР развил механизмы, которые рассматривают и поддерживают диапазон отношений с НПО. Политика и подходы АБР к сотрудничеству с НПО должны признавать разнообразие сектора НПО и тот факт, что единственная точка зрения на НПО или единственный подход к сотрудничеству с НПО будут не адекватными.

Механизмы для сотрудничества с НПО будут варьироваться согласно типу НПО, обсуждаемой проблеме или вопросу, определенному виду рассматриваемого сотрудничества и определенных обстоятельств, которые существуют в каждом случае. На сотрудничество с НПО будут влиять особенно специфические обстоятельства страны. Сотрудничество с НПО в деятельности АБР могло бы продолжиться как часть или параллельно с другими действующими соображениями, включая находящуюся на стадии становления ориентацию подхода деятельности АБР. В любом случае, вклад НПО в деятельность Банка должен бы рассматриваться тщательно, как вклад из любого другого источника.

В деятельности на уровне страны, необходимо, чтобы АБР продолжал реагировать на интересы правительств. Сотрудничество с НПО, в принципе, могло бы стать динамическим процессом, который способствовал бы конструктивным отношениям с участием АБР, правительств и НПО. Однако, в то же время, интересы и приоритеты правительств должны быть подтверждены. Должна быть признана фундаментальная связь между АБР и правительством и суверенитетом правительств. Способность АБР работать с правительствами и выполнять свои полномочия по развитию остаются приоритетными.

Критерии определения НПО, с которыми АБР мог бы сотрудничать, являются важными. Соответствующие критерии могли бы включать, среди других, правовой статус, законность, представительность, ответственность, доверие, прозрачность, компетентность и институциональные возможности. Важно, чтобы любые критерии применялись объективно и открыто. Важно, чтобы АБР работал по выявлению НПО, сотрудничество с которыми было бы желательным для обеих сторон, и точно также работал по выявлению тех НПО, сотрудничество с которыми не было бы взаимно конструктивным. И когда это уместно, правительства могли бы давать консультации в выявлении тех НПО, сотрудничество с которыми могло бы стать прочным.

Области сотрудничества неправительственных организаций в деятельности АБР

Три широких области сотрудничества с НПО в деятельности АБР могут быть выделены:

- Сотрудничество в деятельности по выделению займа и оказанию технической помощи
- Сотрудничество в программировании и работе на уровне страны
- Сотрудничество в работе над развитием политики

Масштаб сотрудничества между АБР и НПО, который существует и который предполагает быть, значительно выходит за рамки масштаба сотрудничества АБР и НПО, предусмотренного документом АБР от 1987 года.

Сотрудничество в деятельности по выделению займа и оказанию технической помощи

В деятельности по выделению займа и оказанию технической помощи АБР может извлечь выгоду из знаний, которыми обладают НПО, и опыта, который они приобрели. На ранних этапах процесса разработки проекта эффективные НПО могут помочь определить, понять и соединить проблемы развития и нужды бенефициарных объединений. Такой вклад мог бы помочь АБР в определении и рассмотрении соответствующих, эффективных и правильных решений проблем развития, а также в осуществлении этих подходов. Также, участие НПО может способствовать быстрому реагированию, отчетности и прозрачности в

проектных процессах. В некоторых случаях, АБР, равно как и правительства, может учиться из опыта анализа НПО проблем развития.

Сотрудничество с НПО может развивать и расширять общественное осознание усилий развития и способствовать участию причастных людей и объединений к процессу разработки и внедрения проекта. Многие НПО находятся в хорошем положении, чтобы работать в рамках бенефициарного участия и улучшить поставку товаров и услуг, предусмотренных проектом. НПО могут иметь особенные возможности в аспектах развития, таких как совместная разработка проекта, мобилизация объединения и организация объединения, а также создание возможностей в целом или на уровне объединений. Вероятно, что действующие НПО особенно могли бы иметь сильное присутствие в области данного проекта и иметь сильную связь с бенефициарными объединениями.

Могут иметься возможности и прямые выгоды от сотрудничества с НПО в деятельности по определению и разработке проекта и технической помощи. Такое участие может способствовать гарантии того, что проекты будут разрешать и отвечать нуждам предполагаемых бенефициариев. В некоторых случаях, существующие программы НПО могут выступать как модели для разработки больших проектов. Может иметься область действия для участия НПО как консультантов или информационных источников в деятельности по определению и разработке проекта. НПО могут быть вовлечены в такие процессы работы над проектом, как оценка работы с точки зрения вклада в социальное обеспечение и охрану окружающей среды, в работу по насильственному перемещению и планов развития аборигенов, в работу по оказанию консультации и совместных действий, включая целевых бенефициариев, а также оказание помощи причастным людям и объединениям по объединению их нужд и желаний. Чтобы быть наиболее эффективным в своем вкладе, такое участие должно происходить уже на ранних этапах определения и разработки проекта и технической помощи.

Консультация с НПО стала все более и более регулярным элементом деятельности АБР по определению и разработке проекта. Миссии по подготовке проекта и технической помощи и другой деятельности на ранних этапах процесса развития проекта более часто консультируются с НПО, чтобы накапливать информацию и осознают альтернативные точки зрения по поводу того, действительно ли НПО должны быть частью будущего проекта или технической помощи. НПО часто могут быть источниками альтернативных перспектив по вопросам развития, также как новых взглядов на нужды, желания и перспективы предполагаемых бенефициарных объединений и методик, которые будут использованы в проектах по выделению займа и оказанию технической помощи. Диалог и обмен информацией с НПО укрепили бы сотрудничество с НПО и могли бы сделать такое сотрудничество более эффективным. Было бы желательно, чтобы НПО понимали работу АБР, точно также как АБР понимал специфику деятельности НПО.

В то время как действующие НПО обычно уместны в деятельности по предоставлению займа и оказанию технической помощи, защитные НПО могут иметь потенциал для участия в деятельности по предоставлению займа. Защитные НПО могут представлять группы и объединения, которые так или иначе не участвуют в преобладающих экономических и политических системах. Защитные НПО могут быть катализаторами для коллективных действий среди бедных и ущемленных. Во всех случаях, гибкость и объективность была бы необходимой, и такое сотрудничество должно быть предпринято в контексте национальной политики и руководства.

Существует область действия для сотрудничества с НПО в выполнении проектов по займам и технической помощи. НПО с достаточными возможностями могут быть вовлечены как исполнительные или осуществляющие агентства или могут быть связаны контрактом по поставке определенных проектных компонентов или услуг. НПО могут выполнять или управлять избранными подкомпонентами проектов и могут быть использованы в мобилизации деятельности объединения или в распространении проектных услуг избранным объединениям или определенной группе населения. НПО могут иметь возможность обеспечить обучение бенефициариев, связанное с определенными аспектами проектов. Они могут иметь возможность облегчить связь между руководствами проекта, такими как АБР и правительства, а также предполагаемыми бенефициариями. НПО могут выступать как организаторы объединения, когда проект зависит от социальной активности и

как первоначальные агенты в распространении проектных выгод. НПО могут также играть роль в мониторинге по осуществлению проекта по займу и технической помощи.

Существует область действия для сотрудничества с НПО в контроле и оценке прибыли и пстооценочной деятельности. Те же самые знания и перспективы, которыми обладают НПО относительно проектного определения, планирования и внедрения, могут быть использованы в контроле и пстооценке. Выборочные НПО с необходимым техническим опытом и профессиональной ориентацией содержат потенциал как оценщики хода выполнения проекта и вынесении приговора по результатам проекта. Может иметься область действия для участия НПО в развитии критериев оценки и установлении условий для определенных усилий оценки. В некоторых проектах НПО формально уже участвуют в контроле проекта и являются частью процесса пересмотра проекта. Миссии АБР по обзору, мониторингу и оценке более часто контактируют с НПО, чтобы получить их точку зрения и собрать дополнительную информацию.

Вне сотрудничества с НПО по направлению к укреплению эффективности и вклада своей деятельности по предоставлению займа и оказанию технической помощи, как соответствующе, было бы в интересах АБР рассмотреть, определить и внедрить стратегии для усиления полного участия НПО в процессах разработки проекта и оказания технической помощи, особенно на местном и национальном уровнях. Такое институциональное усиление и поддержка по созданию возможностей могли бы помочь работе НПО, точно также тем учреждениям, структурам и процедурам правительств, которые касаются участия НПО в инициативах развития и сотрудничества между правительством и НПО по направлению к созданию взаимно желаемых условий, которые смогли бы поддержать и сделать возможным связь между правительством и НПО, а также работу НПО в программах национального развития.

АБР будет продолжать исследовать новые подходы к сотрудничеству с НПО в своей работе, включая инициативы, такие как институциональное усиление и создание возможностей. Будут также рассматриваться и другие новшества, такие как создание фондов и снабжение оборудованием, посредством которых финансовая поддержка могла бы предоставляться НПО, поддерживающих программирование АБР в его развивающихся странах-членах Банка.

Оценка участия НПО в работе проектов АБР выявила благотворительные примеры того, как НПО могут способствовать деятельности по предоставлению займа и оказанию технической помощи:

- *Инновация.* С их близким знанием местных объединений и знания места, НПО могут устанавливать новые подходы и новые модели для определенных действий развития.
- *Подотчетность на месте.* Участие НПО в проектах может помочь гарантировать, что проектные компоненты выполняются так, как это предусмотрено и запланировано.
- *Реагирование.* НПО могут помочь гарантировать, что проекты выполняются теми способами, которые отвечают местным потребностям.
- *Участие.* НПО могут выступать как связующие мосты между руководством проекта и причастными объединениями, а также обеспечивает рамки участия.
- *Устойчивость.* НПО могут помочь предоставить объединения для участия в работе над проектом, особенно тогда, когда у исполнительных агентств нет возможностей или когда меняются кадры.

Участие НПО в работе по предоставлению займов и оказанию технической помощи не ограничивается этими примерами.

Участие НПО в работе по предоставлению займа и оказанию технической помощи было бы обязательным внутри контекста существующего в АБР набора работы и процедур. Существующая политика и практика в отношении рабочих моментов, таких как информационное распространение, управление, участие, консультация и т.д., могли бы управлять одним аспектом сотрудничества с НПО. В случае договорных связей, с НПО, обеспечивающих товары и услуги и получение вознаграждения, было бы уместно непосредственно использовать такие руководства как *Руководство по Использованию Консультантов Азиатским Банком Развития и его Заемщиками* и *Руководством по Закупкам под Займы Азиатского Банка Развития* и опыт, полученный от применения этих руководств. В этом втором наборе договорных связей было бы необходимо, чтобы

соответствующая работа и опыт могли применяться внутри контекста определенных обстоятельств и характеристик НПО.

Сотрудничество в программировании и работе на уровне страны

Имеются возможности для участия НПО в процессах страны, таких как страновое развитие рабочих стратегий и страновые программы, которые создаются на основе работы АБР на уровне страны. В дополнение к их роли в распространении услуг развития, НПО могут играть роль в отражении, объяснении и продвижении взглядов, интересов и нужд групп и объединений, которые они представляют. НПО не могут заменить или сместить правительства в страновой работе и страновом программировании, но могут в соответствии и с согласия правительства дополнить существующие процессы и выступить как дополнительные источники информации и ресурсов. Тем, что они участвуют в тех процессах, которые предшествуют проекту по предоставлению займа и оказанию технической помощи, НПО признают важность страновой стратегии и работу по программированию.

Участие НПО в работе на уровне страны обязательно должно происходить с должным учетом национальной политики и национальных приоритетов. В то же самое время, АБР мог бы поощрить правительства в их официальном признании вклада НПО в деятельности на страновом уровне. В некоторых странах НПО уже являются активными участниками процессов на уровне страны.

Может иметься область действия для участия НПО на страновом уровне в экономической и секторальной работе. НПО отдадут дань важности стратегиям развития АБР на страновом уровне, особенно в секторах по социальному развитию и защите окружающей среды, а также тому влиянию, которые эти стратегии имеют в планировании развития на национальном уровне и внутри более широкого развития общества. Учитывая их непосредственное знание и уникальные перспективы, была возможность показать значимое участие НПО, и что голоса всех акционеров отражены в стратегиях АБР на страновом уровне. Некоторые НПО начали выражать их увеличивающуюся заинтересованность участия в работе АБР в этом аспекте.

В опыте АБР уже есть примеры того, что в некоторых странах НПО могут сделать реальный вклад в экономическую и секторальную работу на страновом уровне. Даже тогда, когда НПО не участвуют формально как консультанты или исследователи, данные, которые НПО могут предоставить в консультативной или совещательной форме, часто могут оказаться важными. Некоторые НПО могут иметь возможность провести исследование в областях, связанных с работой на страновом уровне.

В программировании и работе на страновом уровне было бы важно, чтобы интересы правительств и фундаментальные отношения АБР с правительствами не терялись из виду. В то время как может быть очевидно видна польза участия НПО в программировании и работе на страновом уровне, такое участие могло бы обязательно совпадать с правами и обязательствами правительств в определении и отстаивании национальных интересов.

Сотрудничество в проведении политики

Имеется значительная область действия для участия НПО в политике развития деятельности АБР. Консультации НПО в специфичных областях были частью процесса развития недавней политики в области лесоводства, энергии, населения, насильственного перемещения, экспертизы, а также конфиденциальности и раскрытия информации. Данные, полученные посредством консультации с НПО, в большинстве случаев, имеют конструктивный и ценный характер и отражают разнообразие альтернативных точек зрения и перспектив. В нынешних усилиях по разработке политики АБР консультируется с НПО, включая разработку этой политики по сотрудничеству с НПО.

Общие консультации с НПО по разрешению ряда проблем стала особенностью работы АБР. Консультации с НПО являются важной частью ежегодных встреч АБР, встречи НПО с делегациями стран, а также с руководством АБР и высшими представителями в проведении определенной политики и отстаивании проектных интересов. В течение года устраивается ряд других специальных консультационных встреч по принятию определенной

политики и решению возникающих проблем по проекту. Представительства АБР в развивающихся странах-членах АБР и странах-донорах часто встречаются с НПО по выработке консультаций по широкому ряду проблем по вопросам развития и деятельности АБР, а также по проблемам, которые могут касаться определенных действующих интересов.

В дополнение к неформальной консультации и диалогу с НПО, предпринятых по разрешению специфических проблем, необходимо, чтобы АБР установил механизм проведения регулярных консультаций и диалога между АБР и НПО на рабочем уровне. Необходимо, чтобы проведение таких консультаций и такого диалога предоставляли эффективное двухстороннее общение по относящимся к работе темам и были положительными, действенными и взаимно выгодными. Там, где это существует, такая консультация и такой диалог должны сохраняться и, по возможности, усиливаться; например, возможность для консультации и диалога на ежегодных встречах Совета Правления будет сохраняться и соответственно усиливаться. В то же время, будет установлен принятый механизм для проведения консультаций и диалога между АБР и НПО вне рамок ежегодных встреч, который мог бы разрешить специфические проблемы. Такие консультации и такой диалог могли бы проводиться на регулярной основе и быть так оформлены, чтобы соответственно представить и АБР и широкий круг НПО Азиатского и Тихоокеанского региона, а также выработать взаимно приемлемую повестку дня. И когда это необходимо и возможно, правительства могли бы принять участие в такой консультации и диалоге.

На страновом уровне постоянные представительства и представительские офисы являются важным моментом в проведении консультаций и диалога с НПО, и они несут существенные функции в этом отношении. Каждое постоянное представительство устанавливает связующие точки сотрудничества с НПО и является важным пунктом связи в отношении работы АБР, включая обеспечение информацией, относящейся к работе по проекту и программированию, и информацией, относящейся к работе АБР в целом. Главные офисы предоставляют необходимую техническую поддержку в этом процессе сотрудничества с НПО на страновом уровне.

Институциональные структуры

Офис социального развития и окружающей среды (ОСРОС) несет непосредственную ответственность за развитие, осуществление и оценку работы и опыта, относящегося к сотрудничеству с НПО, а также за выполнение многих аспектов программы сотрудничества АБР с НПО. ОСРОС мог бы быть ответственен за обеспечение руководства и мог бы тесно работать с другими департаментами и офисами АБР, занятых вопросами сотрудничества с НПО и объединением инициатив НПО с работой АБР, а также поддержанием и усилением таких инициатив. ОСРОС является основной центральной точкой для связи с НПО и выступает как ресурсный центр для сотрудничества АБР с НПО. ОСРОС несет ответственность за:

- Содержание информации и базы данных по НПО
- Организацию и проведение формальной консультации и диалога с НПО
- Координирование разработок рабочих руководств для осуществления расширенной программы сотрудничества с НПО, включая этот документ по сотрудничеству АБР с НПО

ОСРОС берет на себя лидирующую роль по работе внутри АБР в направлении по развитию и усилению внутренних возможностей или ресурсов, необходимых для эффективного сотрудничества с НПО.

Департаменты Программ ответственны за аспекты сотрудничества с НПО, относящихся к страновому программированию, и за объединение аспектов, относящихся к сотрудничеству НПО в страновых программах, стратегиях и проведении политики диалога, а также в определении проектов по предоставлению займа и оказанию технической помощи. Департаменты Программ ответственны за сотрудничество и проведение консультаций с НПО

в работе по страновому программированию и страновой стратегии и консультируются с Департаментами Проектов в вопросах, относящихся к сотрудничеству с НПО в рамках специфики страны, и за консультацию, относящуюся к ряду широкой деятельности в рамках специфики проекта. *Постоянные представительства и Представительские Офисы* страны-донора как представители АБР на месте и с их близким знанием местных обстоятельств являются связующей точкой на уровне страны и центральным звеном в сотрудничестве и координации НПО. Через различные методики постоянные представительства и представительские офисы несут большую ответственность за поддержание регулярных связей с НПО на страновом уровне и являются источником определенного контакта в отношении головных миссий, включая миссии по проекту и программированию.

Департаменты Проектов несут ответственность, являясь частью процесса подготовки и выполнения проекта и получая поддержку от ОСРОС, за сотрудничество и координацию с НПО в рамках работы специфичных проектов, а также оценку участия НПО, поскольку это касается проектов и другой работы. Уже существуя во многих проектах, такие обязательства включают широкие консультации с НПО в работе по определению проекта и планированию, технические и относящиеся к проекту консультации и споры с НПО, определение роли НПО в работе специфичных проектов, составление информации о НПО, занятых специфичной деятельностью, а также выполнение просьб НПО по поводу информации, относящейся к проекту. Департаменты Проектов участвуют, в основном, в определении и оценке НПО, которые могут заключить договорные отношения или так или иначе участвовать в проекте.

Офис Общего Совета ответственен на связь с НПО в контексте правовых рамок работы, в выполнении своей функции по соблюдению закона и осуществлении деятельности по развитию как часть АБР по руководству программированием.

Офис по работе в Тихоокеанском регионе несет ответственность за работу над проектом и программированием, относящихся к НПО в развивающихся странах-членах Тихоокеанского региона.

Для НПО, которые могут быть заняты как консультанты, *Центральный Офис Операционных Услуг (ЦООУ)* несет ответственность за сохранение и предоставление информации НПО относительно работ по оказанию консультационных услуг. ЦООУ также имеет ответственность за осуществление политики и процедур АБР по использованию консультантов и закупок, когда НПО могли бы быть заняты в работе АБР. НПО, зарегистрированные в АБР как консультанты, включаются в центральную информационную систему проектов, руководимых ЦООУ.

Офис Внешних Связей ответственен за выполнение общих просьб НПО по предоставлению информации и документов в соответствии с политикой АБР по конфиденциальности и открытости информации. Офис Внешних Связей ответственен за содержание хранилища библиотечной системы АБР и домашнюю страницу АБР на всемирном веб-сайте.

Офис Оценки Деятельности, посредством постоценки деятельности АБР, ответственен за оценку эффективности сотрудничества АБР с НПО, особенно в отношении рабочей деятельности и работ с документами.

Политика по сотрудничеству с НПО

Расширенная программа сотрудничества с НПО в странах-членах Банка будет продолжаться. Такое сотрудничество с НПО будет предпринято с целью усиления эффективности, устойчивости и качества развития услуг развития, предоставляемых АБР. Целью сотрудничества АБР с НПО является, там где это необходимо, интегрирование опыта, знаний и компетентности НПО в работу АБР так, чтобы усилия по развитию, которые поддерживает АБР, могли бы более эффективно решать проблемы и приоритеты, отраженные в повестке дня развития АБР. В то же самое время признается роль НПО как все более и более важного участника процессов развития.

АБР пытается сотрудничать с компетентными НПО, которые имеют реальное знание в областях их внимания и с которыми сотрудничество было бы соответствующим и взаимно выгодным. Такое сотрудничество, то ли в работе над проектом, то ли в программировании,

то ли в разработке политики, относится к работе с определенным типом НПО, проблемам или интересам, предназначенных для решения, а также к учету специфики страны. АБР будет продолжать поиск новых подходов к сотрудничеству с НПО.

Такое сотрудничество предпринимается как часть или идет параллельно в рамках текущей деятельности АБР. В работе с учетом специфики страны АБР продолжает учитывать приоритеты и интересы правительств, и фундаментальная связь между АБР и правительствами является основанием для проведения соответствующей работы АБР с учетом специфики страны. Сотрудничество с НПО на страновом уровне могло бы стать динамичным процессом, включающим АБР, правительства и НПО, и АБР мог бы работать так, чтобы способствовать трехсторонним связям, включающим АБР, НПО и правительства.

Чтобы облегчить создание тесных рабочих взаимоотношений с НПО, АБР будет усиливать свои внутренние резервы для сотрудничества с НПО через обучение кадров, повышение квалификаций и проведение другой определенной работы, которые могли бы усилить внутренние резервы.

Чтобы поддержать эффективное сотрудничество с НПО, АБР будет продолжать и углублять процессы для проведения консультаций и диалога между АБР и НПО. И соответственно, АБР будет работать над созданием механизмов по расширению и углублению взаимодействия с НПО в работе по предоставлению займа и оказанию технической помощи, страновому программированию и в работе на уровне страны, а также в развитии политики. Существующие механизмы проведения консультаций и диалога с НПО будут сохраняться и углубляться. В то же самое время АБР будет работать, чтобы создать регулярную, институционализированную программу проведения консультаций и диалога с НПО. Проведение консультаций и диалога при помощи постоянных представительств и представительских офисов будет продолжаться и углубляться. Будут продолжен поиск инициатив по созданию других новых и новейших механизмов проведения консультаций и диалога между АБР и НПО.

Будет продолжаться работа по институциональному развитию и созданию возможностей для НПО в соответствии со всеобщей стратегией и существующей политикой и практикой. Будет также продолжаться работа по институциональному развитию и созданию возможностей для правительств в работе над вопросами, связанных с НПО.

Таблицы

Таблица 1: Рабочий опыт АБР сотрудничества с НПО

Прямое участие НПО в работе АБР по предоставлению займа и оказанию технической помощи увеличивалось постепенно. В 1997 году в 27 случаях (38%) предоставления займа из 72 случаев наблюдалось прямое участие НПО. По сравнению с опытом 1996 года в 25 случаях (34%) предоставления займа из 76 случаев наблюдалось участие НПО; и соответственно, в 1995 году в 20 случаях (26%) из 67 случаев; в 1994 году в 10 случаях (20%) из 48 случаев; в 1993 году в 19 случаях (25 %) из 77 случаев; в 1992 году в 11 случаях (16%) из 69 случаев; в 1991 году в 6 случаях (8%) из 76 случаев; и в 1990 году в 4 случаях (5%) из 73 случаев. С 1981 по 1986 года только в 17 случаях предоставления займа включали участие НПО. Участие НПО в работу по оказанию технической помощи и в другие аспекты работы АБР показало тенденцию, параллельную участию НПО в работе по предоставлению займов.

Специфичные области сотрудничества АБР с НПО в работе над проектом и программой включали обмен информацией, практическую помощь в определении нужд и определении проекта, а также участие в разработке и осуществлении определенных проектов и программ. Области, в которых НПО и АБР тесно работали, включали сельское хозяйство и развитие села, городское развитие, водоснабжение и канализацию, лесоводство, рыбное хозяйство, здравоохранение и население, образование и человеческое развитие, малую промышленность и кредитнообразование, управление природными ресурсами и защиту окружающей среды. Более того, сотрудничество с НПО в проектах перешло в такие области, как инфраструктура и энергетика. В некоторых развивающихся странах-членах АБР с НПО консультировались в страновой работе и в разработке планов и програм по ежегодной помощи стране. С НПО консультировались в выработке действующих и секторальных политик.

В работе над проектом как на страновом уровне и в плане разработки политики, поскольку АБР приобрел большой опыт в работе с НПО и поскольку НПО усилили свои резервы, сотрудничество АБР с НПО показывает все более увеличивающуюся позитивную и продуктивную тенденцию, с возникновением новых возможностей для сотрудничества. Этот вывод согласуется и обосновывается с материалом международных объединений, связанных с НПО и процессами развития, а также с опытом других институтов развития. На ранних этапах сотрудничества АБР с НПО в работе над проектом возникала большая степень трудностей, основанных на отсутствии опыта и знакомства работы с АБР, НПО и исполнительными агентствами в совместной работе по определению жизнеспособных методик по сотрудничеству. Тем не менее, поскольку это было и были вынесены уроки АБР, НПО и исполнительными агентствами и поскольку приобретается опыт и знакомство, а также развитие резервов, участие НПО в проектах АБР расширяется, и результаты показывают увеличивающийся успех.

Таблица 2: АБР и сотрудничество с неправительственными организациями

Сотрудничество между АБР и НПО по существу началось в начале 1980-х годов, в основном, на неформальной основе. Участие НПО в работе Банка часто принимало форму предоставления информации и введения в экскурс при подготовке проекта; не было никаких методик или основ для совместной работы АБР и НПО. Документ 1987 года «Сотрудничество АБР с неправительственными организациями» был первым формальным документом, определявшим отношения и рабочую методику сотрудничества между АБР и НПО. В 1988 году проект по микрокредиту НПО в Филиппинах был первым проектом АБР, включившим НПО в процесс внедрения проекта. С 1988 года постепенно увеличивается участие НПО в проектах АБР в различных ролях и через различные механизмы.

Поскольку сотрудничество с НПО расширяется повсеместно, круг стран, в которых АБР сотрудничает с НПО, расширяется, несмотря на то, что такое сотрудничество показало значительные различия. АБР часто работало с НПО в странах с созданными объединениями НПО, таких как Бангладеш, Индонезия и Филиппины. В этих странах НПО традиционно сыграли важную роль в попытках развития, как официальных, так и неофициальных, и достигло некоторой степени сравнительного преимущества в различных аспектах процессов развития.

Тем не менее, появление НПО становится очевидным в ряде других стран. Поскольку сектор НПО развивается, и поскольку процессы развития расширяются до таких интересов как человеческое развитие, социальное развитие и защита окружающей среды, роль НПО увеличивается в тех странах, где НПО традиционно не играли важную роль.

Более чем за последние десять лет Банк и НПО наиболее часто сотрудничали в тех проектах, которые влияли на общество и которые отвечают нуждам и запросам людей. Секторы, в которых АБР и НПО наиболее часто сотрудничали, включают в себя сельское хозяйство и развитие села, водоснабжение и канализацию, здравоохранение и население, образование и развитие человеческих ресурсов, мелкую промышленность и малое кредитование, а также защиту окружающей среды. Тем не менее, с учетом сфокусированности Банка на социальных проблемах и проблемах окружающей среды, важность инициатив по социальным проблемам и проблемам окружающей среды, более часто предполагавшие традиционный рост проектов, например, по транспорту и коммуникации, развитию инфраструктуры и развитию сектора энергетики, становятся все более очевидными. АБР проводит значительно большее сотрудничество с НПО в такого вида проектах.

Поскольку НПО не имеют возможности участвовать в технических аспектах проектов по инфраструктуре и энергетике, зачастую они имеют возможность решать аспекты проблем социального характера и проблем окружающей среды.

В увеличивающемся ряде случаев, НПО вовлекаются как исполняющие агентства для проектов АБР по предоставлению займа и оказанию технической помощи. Такое сотрудничество с НПО осуществляется в проектах по здравоохранению и образованию, в проектах по малому кредитованию, а также в проектах, направленных на защиту окружающей среды. Поскольку развивается мощь НПО, то вполне вероятно, что появятся новые случаи для такого сотрудничества.

Проведение консультаций с НПО является особенностью развития политики в АБР. Недавно одобренный документ по рыболовству, например, был послан для комментариев в 65 НПО, занятых работой в секторе рыболовства, проект документа по гендеру был послан в более чем 120 НПО, занятых гендерными проблемами, проект материала по положениям ущемленных групп людей был отправлен в 160 НПО и группы ущемленных людей, а проект документа по водоснабжению – в более чем 140 НПО. Проект документа по сотрудничеству с НПО был рассмотрен более чем 300 НПО.

Таблица 3: Проекты 1997 года по предоставлению займа с участием НПО				
Количество проектов		11		
Процент от всех проектов		38		
Сумма займа (в миллионах долларов)		1 439.4		
Процент от всех займов		15 ²		
Распределение по странам	Число	Процент	Сумма	Процент
Индонезия	6	22	516.8	36
Вьетнам	4	15	209.6	15
Бангладеш	3	11	129.7	9
Пакистан	3	11	206.0	14
Филиппины	2	7	57.2	4
Шри Ланка	2	7	91.6	6
Монголия	2	7	21.7	2
Острова	1	4	0.8	0
Индия	1	4	100.0	7
Кыргызстан	1	4	19.0	1
Лаос	1	4	27.0	2
Папуа Новая Гвинея	1	4	60.0	4
Распределение по секторам				
Сельское хозяйство и природные ресурсы	13	48	731.5	50.8
Социальная инфраструктура	13	48	707.1	49.1
Другие	1	4	0.8	0.1
Распределение по подсекторам				
Ирригация и развитие села	5	19	352.6	24.5
Городское строительство и развитие	5	19	271.8	18.9
Сельскохозяйственные услуги	4	15	250.0	17.4
Здравоохранение и население	4	15	202.3	14.1
Водоснабжение и канализация	3	12	214.0	14.9
Лесоводство	2	8	76.2	5.3
Образование	1	4	19.0	1.3
Рыболовство	1	4	33.0	2.3
Крупный рогатый скот	1	4	19.7	1.4
Другие	1	4	0.8	0.1
Распределение по классификации проекта				
• Социальные заботы	14	52	744.4	52
• Окружающая среда	6	23	222.8	15
• Направленность на рост	6	23	342.2	24
• Традиционный рост	1	4	130.0	9
Распределение по цели стратегического развития				
• Проекты по человеческому развитию	14	52	731.7	51
• Проекты по бедности	12	44	606.5	42
• Проекты по экономическому росту	7	26	472.2	33
• Проекты по окружающей среде	7	26	291.8	20
• Проекты по проблемам женщин	3	11	159.7	11

² Исключая заем Корею 1601: Программа Финансового Сектора на \$4.0 миллиарда, одобренного 19 декабря 1997 года. Если включить этот проект из расчета 42 процентов суммы займов АБР в 1997 году, то процент суммы всех займов с участием НПО увеличится на 26 процентов.

Таблица 4: Примеры участия НПО в проектах, поддерживаемых АБР	
Проект в Индонезии: Малое кредитование (1994 год)	Роль НПО Проект строится на различных ролях существующих мелкомасштабных финансовых институтов (МФИ) и НПО. МФИ будут обслуживать по выдаче кредита и сохранению вклада в отношении бедных и близких к бедности малых предприятий-заемщиков, в то время как НПО будут организовывать группы бедных для заимствования МФИ и будут помогать развитию малых предприятий посредством проведения тренингов. НПО будут активно участвовать вместе с МФИ в предоставлении займов и в возвращении займов и депозитов, а также в оценке новых займов МФИ и развитии жизнеспособного и долговечного малого предпринимательства. НПО получают тренинг в рамках проекта, позволяющий им выступать как катализатор в развитии малого предпринимательства. НПО предоставят помощь в наборе кадров и обучении штата, в приобретении оборудования для лучшего ведения делопроизводства и отчетности, а также для расширения программы помощи неимущим. Те НПО, которые значительно укрепились, примут участие в предоставлении широкого круга услуг, включая расширенное создание групп и обучение заимствующих.
Бангладеш: Неформальное образование (1995 год)	НПО будут главными участниками внедрения программ неформального образования, создаваемых по проекту. НПО создали большое количество новейших образовательных программ и выпустили образовательный материал, который исходит из опыта потенциальных преподавателей и общества, в котором они живут. Эффективность НПО в Бангладеше в распространении неформального образования широко признается. НПО будут также управлять работой по выполнению проекта.
Индия: Развитие городской инфраструктуры Карнатаки (1995 год)	Проект будет включать участие НПО в объединении усилий по городскому развитию. Усилия по сокращению бедности привлекут участие НПО в преобразовании трущоб через обеспечение основной инфраструктуры, таких как водоснабжение, электричество и канализация, а также посредством инициатив по управлению обществом. НПО будут участвовать в создании общества и превращаться в обучающие центры. В части предоставления жилья людям с низким доходом, НПО и организации, основанные на общественных началах, будут выступать посредниками в предоставлении займа по финансированию строительства жилья для местных общин.
Пакистан: Национальная канализация (1995 год)	НПО будут способствовать бенефициарному участию посредством развития и осуществления усилий и организации бенефициарных групп. НПО будут также участвовать в оказании помощи в подготовке и осуществлении плана по заболоченным территориям. НПО, работающие на национальном уровне, будут участвовать в комитетах по управлению и координации. Форум НПО, который предстоит создать, явится откликом усилий всех НПО в проект.
Непал: Развитие второй туристической инфраструктуры (1996 год)	В одном из наиболее поразительных диких местностей Непала АБР, правительство и ведущая национальная НПО, сотрудничают, чтобы защитить разнообразную экосистему и богатый традиционный национальный колорит. Регион Манаслу сейчас находится под угрозой уничтожения лесов, расширяемым захлаплением и неконтролируемым туризмом. Данный проект будет разрешать эти проблемы посредством развития экотуризма и сотрудничества между Министерством туризма и Проект будет включать в себя строительство взлетно-посадочной площадки для вертолетов и аэропорт для самолетов с укороченным пробегом для туристов и предоставления основных предложений; строительство троп и тропинок; строительство общественно управляемых палаточных лагерей, маленьких гостиниц и складов для керосина;

	<p>строительство микро гайд-парков; защиту монастырей; установление радиосвязи и медицинской клиники; а также обучение местных общин туристическому управлению и маркетингу туристических продуктов региона. ... будет укрепляться через проведение тренинга и оказания консультационной поддержки в рамках оказания помощи по внедрению проекта и институционального усиления.</p>
<p>Камбоджия: Основные услуги здравоохранения (1996 год)</p>	<p>Данный проект будет помогать правительству внедрить его план по усилению системы основных услуг здравоохранения в стране путем эффективного распространения минимального пакета деятельности для определенных групп женщин, детей и бедных. Подробно разработанная программа услуг для бедных, составляющих пятьдесят процентов общества, будут лечить болезни, которые распространены среди бедных. Услуги в рамках проекта будут предлагаться частным организациям, и НПО будут стимулироваться для участия в подобных тендерах. Также местные НПО будут помогать общинам в осуществлении кредитной схемы. В рамках данной схемы семья, столкнувшаяся с проблемой здоровья, которая потребует большую сумму денег, может обратиться в деревенский комитет, чтобы занять деньги из заемных средств общины до следующего урожая.</p>
<p>Бангладеш: Развитие совместного крупного рогатого скота (1997 год)</p>	<p>Данный проект будет представлять собой подход для таргетинга бедных в областях, попадаемых в рамки проекта, через оказание помощи мелким производителям, расширение роли НПО и частного сектора в выращивании крупного рогатого скота, предоставлении кредита и развития услуг. В проекте будут участвовать правительство, НПО и частный сектор в партнерстве с прямыми бенефициариями проекта. Партнерство между НПО и агентствами частного сектора будет укрепляться оказанием помощи для института строительства и мониторинга, таким образом позволяя предоставление более эффективных и более широких услуг бедным. Правительство предоставит займ на сумму \$17,2 миллиона долларов Фонду Пали Карма-Сахаяк, который будет давать займ участвующим НПО под проекты на развитие крупного рогатого скота.</p>