

## **Кейс-стади: Совместный контроль и досмотр с одной остановкой при пересечении границы в субрегионе бассейна Большого Меконга**

### **1. Предыстория**

Субрегион бассейна Большого Меконга (СРБМ) включает в себя Камбоджу, Лаосскую Народную Демократическую Республику, Мьянмар, Таиланд, Вьетнам и провинцию Юньнань Китайской Народной Республики. С 1992 года страны СРБМ участвовали в программе экономического сотрудничества (Программа СРБМ), направленной на продвижение развития через более тесные экономические связи между всеми государствами - членами. Программа СРБМ, при поддержке АБР и других доноров, оказывает помощь в реализации высокоприоритетных субрегиональных проектов в области транспорта, энергетики, телекоммуникаций, окружающей среды, развития человеческих ресурсов, туризма, торговли, инвестиций частного сектора и сельского хозяйства.

Значительной инициативой в области продвижения торговли в программе СРБМ является 'Рамочное соглашение по продвижению трансграничной транспортировки товаров и людей', которое также известно как Трансграничное транспортное соглашение (ТТС). Это – комплексный многосторонний инструмент, охватывающий все соответствующие аспекты продвижения трансграничного транспорта, включая досмотр с одной остановкой / единое окно<sup>1</sup>; трансграничное движение людей; режимы транзитного трафика (такие как освобождения от физического таможенного досмотра, депозит, эскорт, фитосанитарный и ветеринарный досмотр); обмена правами на коммерческий трафик; и инфраструктуру, включая стандарты проектирования дорог и мостов, дорожные знаки и сигналы. Все шесть стран СРБМ ратифицировали Соглашение, и большинство Приложений и Протоколов также были подписаны и ратифицированы.

---

<sup>1</sup> Определения ТТС:

*Досмотр с одной остановкой:* различные инспекции и досмотр людей (паспортный / визовый, водительских прав, иностранной валюты, таможенный, медицинский / эпидемиологический); транспортных средств (регистрации, технической пригодности, страховки); и товаров (таможенный, контроль качества, фитосанитарный, ветеринарный) должны выполняться совместно и одновременно соответствующими Компетентными Властями.

*Единое Окно:* должностные лица стран должны помогать друг другу, насколько это возможно, в выполнении их обязанностей. Два смежных национальных органа власти проводят свои досмотры совместно и одновременно. В случаях, когда местная конфигурация не позволяет установку физически смежных пограничных постов контроля, сотрудникам, осуществляющим контроль от одной Договаривающейся стороны, будет разрешаться выполнить их обязанности на территории другой Договаривающейся стороны.

ТТС реализуется на пилотной основе в пяти<sup>2</sup> из шестнадцати пунктов перехода границы, определенных в Протоколе 1 Соглашения СРБМ. В данном кейс-стади кратко обсуждается ситуация на наземном пункте пересечения границы Вьетнама с Лаосской Народной Демократической Республикой Лао Бао-Дансаванх, который расположен на транспортном коридоре СРБМ восток - запад (см. карту в Приложении А).

## **2. Организация контроля на пограничном пункте Лао Бао-Дансаванх**

В марте 2005 года государственные чиновники из Вьетнама и Лаосской НДР подписали меморандум о взаимопонимании (MoU), касающийся организации контроля, включая таможенный контроль, на Лао Бао-Дансаванхе.

В Меморандуме о взаимопонимании согласовываются четыре шага в процессе его реализации:

1. Совместная таможенная проверка на общей территории контроля (ССА – см. диаграмму Лао Бао в Приложении «В») в стране входа.
2. Совместная таможенная и карантинная проверка на общей территории контроля.
3. Совместное растаможивание / обработка таможенных и карантинных документов в стране входа.
4. Совместная таможенная и карантинная проверка на общей территории контроля, и совместное растаможивание / обработка таможенных, карантинных и иммиграционных документов в стране входа.

Впоследствии обеими странами было согласовано, что шаги 2 и 3 будут объединены.

Диаграммы в Приложениях С, D и E соответственно иллюстрируют, как должны работать Шаг 1, объединенные Шаги 2 и 3 и Шаг 4.

По состоянию на май 2007 года был осуществлен лишь Шаг 1.

## **3. Данные**

С июня 2005 года по май 2007 года:

- 49 802 транспортных средства выехало из Вьетнама / въехало в Лаосскую Народную Демократическую Республику;

---

<sup>2</sup> Пункты пересечения границы: (i) Хекоу (КНР)-Лао-Сай (Вьетнам); (ii) Бавет (Камбоджа)-Мок Бай (Вьетнам); (iii) Дансаванх (Лаосская НДР)-Лао Бао (Вьетнам); (iv) Пойпет (Камбоджа)-Араньяпратет (Таиланд); и (v) Мукдахан (Таиланд)-Саваннакхет (Лаосская НДР).

- 48 414 транспортных средств въехало во Вьетнам/ выехало из Лаосской Народной Демократической Республики;
- 173 836 пассажиров выехало из Вьетнама / въехало в Лаосскую Народную Демократическую Республику;
- 181 700 пассажиров въехало во Вьетнам / выехало их Лаосской Народной Демократической Республики;
- На общей территории контроля Лаосской НДР 342 таможенных груза (на сумму 5,85 миллионов долларов США) были проверены совместно;
- На общей территории контроля Вьетнама совместно было проверено 399 таможенных грузов (на сумму 28,66 миллионов долларов США).

#### **4. Результаты**

##### *Основные*

Должностные лица обеих таможенных администраций во Вьетнаме и в Лаосской Народной Демократической Республике указывают на следующее, как на ключевые особенности, лежащие в основе успеха процесса реализации:

- Устойчивые политические системы как во Вьетнаме, так и в Лаосской Народной Демократической Республике.
- Дружеские отношения между обеими странами, особенно на границе.
- Спонсорство и поддержка от АБР через СВТА.
- Общее понимание с обеих сторон больших выгод от способствования более быстрому перемещению бизнеса и людей.
- Близость соответствующих территорий общего контроля.

##### *Выгоды*

Определены следующие:

- Внешнее давление, чтобы осуществлять совместный контроль / досмотр с одной остановкой / Единое Окно, заставило обе таможенные администрации пересмотреть, упростить и модернизировать законодательство и процедуры.
- Время на растаможивание было сокращено<sup>3</sup>.
- Груз досматривается только один раз.
- Сотрудничество между двумя таможенными администрациями возросло и улучшилось, особенно в отношении разделения задач, обмена опытом и информацией.

---

<sup>3</sup> Среднее время на растаможивание для коммерческого груза, прибывающего во Вьетнам теперь составляет 60 минут; для некоммерческих передвижений - 15 минут.

- Риск потерь дохода поэтому уменьшен.
- Возможности для коррупции были сильно минимизированы.

### *Трудности*

Определены следующие:

- Различия в правовой структуре Вьетнама и Лаосской НДР.
- Способ, степень, и норма физического досмотра грузов все еще отличны с обеих сторон границы. Это, преимущественно, объясняется тем, что процессы управления риском еще не применяются в Лаосской НДР.
- Территория общего контроля Лаосской НДР все еще временная, в плохом физическом состоянии и не подходит для некоторых видов досмотров.
- Есть большие различия в числе агентств на границе, принимающих участие в контроле, на каждой стороне границы (4 - во Вьетнаме; 14 - в Лаосской НДР).

## **5. Независимый взгляд**

В то время как перечисленные трудности преодолеваются медленно с точки зрения полной реализации принципа досмотра с одной остановкой на Лао Бао-Дансаванхе, на Вьетнамской стороне границы:

- имеет место единая подача всех документов (входных таможенных; сертификатов здоровья на животных и растения; торговых лицензий; свидетельств на транспортные средства; и т.д), касающихся коммерческого груза;
- Единая, синхронизированная обработка этих документов осуществляется Таможенной Администрацией;
- Единый процесс принятия решения применяется Таможенной Администрацией, используя
- Автоматизированный процесс Управления Риском (УР); и
- Из числа государственных органов, имеющих отношение к импорту, экспорту и транзиту товаров, два органа (по контролю за здоровьем животных и растений) присутствуют на участке только в тех случаях, когда это требуется.

Поэтому, фактически, контроль вручную по принципу 'единого окна' уже используется Вьетнамской Таможней на Лао Бао. Это имеет потенциально намного большее значение, в том, что опыт убедил Таможенную Администрацию, что она может достигнуть цели Правительства по реализации 'Единого Окна' АСЕАН<sup>4</sup> к намеченной дате 2012 года. (В этой

---

<sup>4</sup> Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) объявляет, что ее Единое Окно "должно рассматриваться как часть глобальной цепи поставки и индустрии логистики, работающее для эффективной реализации Экономического Сообщества АСЕАН. Эффективная и

связи необходимо только принимать во внимание, что число и заявленная стоимость нетранзитных деклараций во Вьетнаме на Лао Бао относительно малы, таким образом экономическое воздействие этого пограничного пункта по отношению к более масштабному развитию Единого Окна во Вьетнаме, вероятно, будет продолжать оставаться незначительным).

**Крис Падж**  
**Консультант по таможене и продвижению торговли**  
**Сентябрь 2007 года**

Взгляды, выражаемые в данном документе, являются взглядами автора и не обязательно отражают взгляды или политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, представленных в данном документе, и не принимает никакой ответственности за любые последствия их использования. Используемая терминология может не быть совместимой с официальными терминами АБР.

---

гладкая обработка информации и данных для выпуска и растаможивания грузов в Едином Окне АСЕАН является частью мер, эффективных для вертикальной и горизонтальной интеграции цепей и сетей производства как ответ на более эффективную и интегрированную транзакцию”.