

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и необязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология необязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

СОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛЕ В СУБРЕГИОНЕ "БОЛЬШОГО" МЕКОНГА

Крис Пейдж

Консультант по содействию таможене и торговле

**Шестое заседание Комитета по таможенному сотрудничеству
6 - 7 сентября 2007 г. • Манила, Филиппины**

СБМ

Камбоджа
КНР*
Лаос
Мьянма
Таиланд
Вьетнам

* провинция Юнани



Общие характеристики

- География различна, однако транспортные коридоры и наземные пограничные переходы имеют важное значение.
- Различные стадии развития в разных странах, и в разных секторах.
- Трудности координации между министерствами и ведомствами, отвечающими за содействие торговле.
- Слабый обмен информацией между министерствами/ведомствами и торговым/частным сектором.
- Большое количество некоординируемых, отрывочных или дублирующихся инициатив по содействию торговле со стороны различных доноров.
- Существенные отличия (национальных) стандартов и практики.

Стратегия содействия торговле в СБМ

- Введена после нескольких лет получения регионом большого объема дублирующейся помощи по СТ.
- Направлена на создание согласованной основы для последующей помощи, а также для объединения существующих и планируемых инициатив и их дальнейшего развития.
- Предназначена для осуществления координационной функции.
- Сосредоточена на присоединении к международным конвенциям и соблюдении международных стандартов.
- Название: "Стратегическая основа для действий по содействию торговле и инвестициям" (СОД-СТИ).

СОД-СТИ: Содержание и подход

- Таможенные процедуры.
- Инспектирование и карантинные меры.
- Логистика торговли.
- Мобильность предпринимателей.

при поддержке в виде технической помощи в разработке ...

- Национальных планов действий/ "дорожных карт".
- Региональной рабочей программы.
- Национальных механизмов координации СТ.
- Определении потребностей в укреплении потенциала и обучении.
- Сотрудничестве с другими донорами и международными организациями.

Транспорт **НЕ** включен, поскольку ...

Трансграничное транспортное соглашение СБМ

- К моменту начала работы по СОД-СТИ, ТТС уже было заключено и хорошо проработано.
- Уже охватывает многие ключевые характеристики интегрированного СТ:
 - Содействие выполнению формальностей при пересечении границы (проверки по принципу "одной остановки" или "единого окна"; согласованные часы работы; расширенный обмен информации и очистка).
 - Трансграничная перевозка людей (визы; транспортные соглашения).
 - Трансграничная перевозка товаров (освобождения от физической проверки, гарантийный депозит и сопровождение; транзитный проезд; ветеринарная и фитосанитарная инспекция; специальные товары).

Основные результаты, выявленные ТП

- Передвижение через границу имеет огромное значение – особенно для транзита.
- Процедуры таможенной очистки должны соответствовать стандартам и передовой практике по пересмотренной Киотской конвенции.
- Опасность капиталовложений в *постоянную* инфраструктуру на пограничном переходе, поскольку это, обычно, закрепляет место прохождения процедуры очистки груза.
- Предпочтительной является *гибкая* инфраструктура: в частности, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), способствующие поддержанию связи (а) между ведомствами/агентствами и (б) между ведомствами и торговлей.
- На пограничных переходах часто почти отсутствует инфраструктура, поддерживающая ИКТ.
- Следовательно, существует потребность в развитии эффективных торгово-транспортных цепочек:
 - определение последовательности действий при отгрузке товаров из пункта происхождения в пункт назначения;
 - выявление наиболее важных "узких мест";
 - оценка преимуществ от устранения таких "узких мест" с точки зрения их влияния на конкурентоспособность товаров на рынках, на которые они отгружены.

Потенциальные последствия

Таможня

- Повышение степени автоматизации обработки.
- Большой акцент на управление рисками.
- Средства контроля "единого окна".
- Упрощенные/ ускоренные процедуры для надежных коммерсантов.
- Отвод таможенных процессов от границ: таможенная очистка внутри территории; пост-таможенные проверки; отсрочка пошлины.

Логистика

- Опечатывание грузов и приборы сопровождения, обеспечивающие сохранность груза до пункта назначения.
- Перемещения с установленными сроками; надежная связь между пограничными переходами и пунктами назначения.
- Средства для более эффективного распределения деятельности по обработке, и сокращения времени и затрат на логистику (например, контейнерные склады; перевалочные узлы; СЭЗы).

Институциональные мероприятия

На национальном уровне

- Для СОД-СТИ – координационный центр в каждой стране-члене: Министерство торговли или коммерции.
- СОД-СТИ также предусматривает также создание национальных "основных групп" – таможенная служба; стандарты/ карантин/ проверки; транспорт; ИКТ; МИД; "пограничные агентства".
- Для ТТС: Министерство транспорта.

На региональном уровне

- Для СОД-СТИ: рабочая группа по содействию торговле
- Для ТТС: рабочая группа по транспорту

Уроки для ЦАРЭС ?

- Предложенный подход по транспортным коридорам - действенный.
- Предложенный подход "управление, ориентированное на результаты" - действенный.
- Недостаточное признание в СБМ того, что сбор доходов и безопасность не менее важны, чем развитие торговли – особенно для национальных правительств.
- Эффективный "контроль единого окна" требует, чтобы таможенная служба действовала, как ведущее агентство; но в СБМ подчинена приоритетам торговли и транспорта.
- Запутанная институциональная структура является препятствием для интегрированного подхода к содействию торговле.
- Таким образом, целесообразно, чтобы СТС оставался движущим звеном на региональном уровне ЦАРЭС.