



Центральная Азия как центр Евразийской экономической интеграции-последствия для ЦАРЭС

Презентация на 6-ой Министерской конференции ЦАРЭС

Душанбе, Таджикистан, 3 ноября 2007 год

Йоханнес Ф. Линн¹

Специальный советник ЦАРЭС

A. Введение

Ваши превосходительства, уважаемые министры и делегаты, дамы и господа

1. Для меня большая честь обратиться сегодня к вам на 6^{ой} Министерской конференции ЦАРЭС. Для меня также является честью работать Специальным советником ЦАРЭС с марта 2007 года. Я благодарен вам за ваше доверие и надеюсь, что смогу внести небольшой вклад, поддерживая ваши усилия с целью создания процветающей и стабильной Центральной Азии посредством сотрудничества и интеграции в мировую экономику.

2. В сегодняшней презентации я буду рассматривать три ключевых аспекта:

- Евразийская экономическая интеграция осуществляется быстрыми темпами и представляет большие возможности, но также ставит и большие задачи.
- Централно-азиатское экономическое сотрудничество и интеграция являются ключом для процветания Центральной Азии и Евразийской экономической интеграции.
- ЦАРЭС должно сыграть важную роль в содействии этому процессу двойной интеграции.

B. Евразийская экономическая интеграция: большие возможности – большие задачи

3. Давайте начнем с более масштабной картины: быстрый процесс интеграции большей супер-континентальной экономики Евразии. По моему мнению, Евразийская экономическая интеграция представляет собой большую новую возможность 21-го века. После веков, в течение которых континент был разделен основными политическими барьерами, открытость Китая в начале 1980-х и распад Советского Союза в начале 1990-х, и открытость новых стран бывшего Советского Союза, являются ключевыми факторами,

¹ Автор является старшим научным сотрудником, исполнительным директором Центра Развития Вульфенсона в Институте Брукингс, Вашингтон, О.К.

которые теперь позволяют осуществить ре-интеграцию динамичной Евразии. Конечно, этот процесс ре-интеграции должен сопровождаться развитием инфраструктуры и построением институтов, если он должен осуществляться без проблем и с максимальной выгодой для всех стран Евразийского супер-континента.

4. В последнем документе по этому процессу Евразийской интеграции, Дэвидом Тиомкин и мной были задокументированы имеющиеся свидетельства о Евразийской интеграции в ряде областей.² Мы рассматривали торговлю энергетикой и транспорт, торговлю, не связанную с энергетическими ресурсами, транспорт и коммуникации, потоки капитала, миграцию, наркотики и эпидемии, помимо прочего. Можно также добавить окружающую среду и туризм. В отношении всех этих областей мы пришли к выводу, что процесс интеграции является быстрым, и во многих аспектах – сейчас это более интенсивный процесс, чем продолжающаяся интеграция между Евразией и остальным миром. Фактически, Евразия догоняет процесс глобализации, который осуществляется уже как минимум более двух веков.

5. Существует мало сомнений, что энергетика, торговля и транспорт являются наиболее важными и наиболее продвинутыми областями процесса Евразийской экономической интеграции. Они, конечно же, также являются основными областями для вовлечения ЦАРЭС.

6. Что касается энергетики, наибольший прогресс достигнут в отношении подсоединения Европы к обширным энергетическим ресурсам России и Каспийского бассейна, что демонстрирует быстрый взгляд на плотную сеть нефте- и газопроводов в западной части Евразии. Этот процесс продолжается с осуществлением дальнейших важных инвестиций в новые трубопроводы, ведущие в Европу. При этом, сейчас мы можем видеть ряд инициатив, которые были начаты около десяти лет назад, и быстро набирали силу за последние пять лет, направленные на соединение Восточной и Южной Азии с энергетическими ресурсами России, Каспийского бассейна и Центральной Азии. Не проходит и дня без новостей о новых соглашениях между странами, производящими энергетические ресурсы, из этих регионов с азиатскими странами, потребляющими энергетические ресурсы, по развитию новых источников энергии и инвестициям в новые трубопроводы и пропускные способности.

7. Аналогична ситуация и в области транспорта: в настоящее время большие интересы сфокусированы на развитии основных транспортных коридоров через супер-континент, и соглашениях по содействию транзиту и торговле через огромный континентальный массив Евразии. Одним из таких примеров является последнее совещание, организованное ОБСЕ менее двух недель назад здесь, в Душанбе, которое фокусировалось на интеграции трансконтинентальных перевозок и транзита. Но существуют и бесчисленные другие примеры, как сочетание усилий с запада (в контексте инициатив ЕС, таких как Транс-европейские сети и TRASECA), усилий с востока (инициаторами которых, помимо прочих, являются ШОС, ЦАРЭС и ЭСКАТО) и усилия в рамках Евразийских стран, которые помогают развивать существенно важные наземные транспортные коридоры, которые в конечном итоге обеспечат более быстрые и дешевые средства сообщений, чем те которые существуют на сегодняшний день. Тот факт, что существует увеличивающаяся заинтересованность частого бизнеса в изучении наземных

² Й. Линн и Д. Тиомкин в *Азиатско-Европейском журнале*, том 4, № 1 / апрель, 2006

транспортных маршрутов в качестве альтернатив традиционным морским маршрутам – наверняка является знаком, что именно это является будущим.

8. Конечно, процесс евразийской энергетической, торговой и транспортной интеграции также представляет собой огромные задачи, которые требуют более углубленного сотрудничества между ключевыми игроками на супер-континенте. Финансирование и управление требуемыми огромными инвестициями, создание эффективных политических и регулятивных режимов в международном масштабе, и решение вопросов потенциально конкурирующих интересов – все это требует, вероятно, большего внимания, большего доверия и более сильного институционального потенциала, чем существующие в настоящее время. И они требуют эффективного партнерства между частным и государственным секторами. Региональные институты, такие как ЦАРЭС, будут играть критически важную роль в поддержании сотрудничества, необходимого для гладкого и эффективного процесса Евразийской экономической интеграции.

С. Центрально-азиатское сотрудничество: ключ для Центрально-азиатской и Евразийской интеграции

9. Теперь давайте перейдем к Центральной Азии. Центральная Азия расположена в сердце Евразии. Она является ключевым источником природных ресурсов и транзитным центром для быстро растущих суб-региональных экономик Европы, России, Китая, Японии, Южной Азии и Ближнего Востока. Будучи таковой, стабильная и процветающая Центральная Азия является существенно важной для интеграции Евразии. И чтобы эффективно функционировать в качестве оси на колесе Евразии, Центральная Азия требует крупных регионально координируемых инвестиций и построения институтов во всех областях, особенно в региональной энергетической и транспортной инфраструктуре.

10. Недавно отмечен все более увеличивающийся фокус на интеграции Центральной Азии как региона и с остальной Евразией, так как увеличилось осознание, что от регионального сотрудничества могут быть получены огромные выгоды. Как продемонстрировал последний отчет ПРООН «Центрально-азиатского человеческого развития», необходимо эффективное сотрудничество во многих областях, включая торговлю, транспорт и содействие торговле, в области энергетики, водных ресурсов и экологии, в области образования, здравоохранения и миграции, а также в областях готовности к природным бедствиям и борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Фактически, по оценкам отчета ПРООН, ВВП Центральной Азии может увеличиться в два раза за десятилетний период, и выше, по сравнению с показателями в случае отсутствия углубленного сотрудничества.

11. Наблюдая признаки таких выгод, не удивительно, что предпринимаются новые усилия с целью поддержки сотрудничества между Центрально-азиатскими странами и с их соседями, что отражается в развитии регионального институционального потенциала, и между ними особенно заметны ШОС, ЕврАзЭС, ЦАРЭС и СПЕКА. И на самом деле, три фактора говорят о том, что никакой другой период времени не был столь подходящим для таких усилий по сотрудничеству.

12. Во-первых, в настоящее время однозначно существует общая долгосрочная заинтересованность в стабильном, процветающем регионе между всеми странами в регионе, а также между соседями региона и партнерами по развитию. Во-вторых,

присутствует ряд положительных региональных тенденций, которые поддерживают большее сотрудничество, включая устойчивое восстановление экономики в регионе, быстрый процесс интеграции, осуществленный между некоторыми странами (особенно Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном), и растущие связи с Афганистаном и последние политические изменения в Туркменистане. В-третьих, существуют важные внешние факторы, которые оказывают положительное влияние на Центральную Азию: более широкий процесс Евразийской интеграции фактически действует в качестве движущей силы для сотрудничества и интеграции Центральной Азии. Растущая поддержка инициативам сотрудничества от больших соседей и от международных партнеров по развитию – это еще один двигатель. И, наконец, отмечается растущее усиление региональных организаций Центральной Азии (ШОС, ЕврАзЭС, ЦАРЭС, СПЕКА).

D. Последствия для ЦАРЭС

13. И что же это означает для ЦАРЭС? Давайте сначала рассмотрим уникальные сильные стороны ЦАРЭС в отношении поддержки региональной интеграции в Центральной Азии и интеграционного процесса Евразии. Они включают: четкий фокус ЦАРЭС на ключевых областях транспорта, торговли и энергетики; разработку собственной Комплексной программы действий и секторальных стратегий, ориентированных на действия; хорошие достижения с точки зрения заинтересованности и вовлечения стран; и сильные технические вклады и финансирование со стороны многосторонних институтов (МИ).

14. Но перед ЦАРЭС также стоит и ряд задач. Они вытекают из ограниченного организационного потенциала для регионального сотрудничества в странах и в ЦАРЭС в целом; незначительной различимости ЦАРЭС на сегодняшний день и ограниченного политического вовлечения на самых высоких уровнях правительств; из его слабых связей с другими региональными организациями; из слабых связей между национальными и региональными стратегиями и планами; и из того факта, что некоторые ключевые игроки пока еще не вовлечены в ЦАРЭС, особенно Туркменистан, но также и Россия и другие партнеры Центральной Азии по развитию (ЕС, Индия, Япония, Пакистан, США).

15. Тогда каковы же основные шаги, которые ЦАРЭС должна осуществить, чтобы усилить свою способность служить в качестве ключевого форума для продвижения регионального сотрудничества в Центральной Азии и для поддержания взаимосвязанных процессов интеграции Центральной Азии и Евразии?

- Во-первых, и что наиболее важно, - это эффективная реализация Комплексного плана действий ЦАРЭС и недавно разработанных секторных стратегий, с обязательством осуществлять мониторинг результатов и корректировать план и стратегии по мере необходимости в свете извлеченных уроков.
- Во-вторых, ЦАРЭС, посредством своего нового института ЦАРЭС, который предстоит создать, необходимо помочь усилить организационный потенциал стран в регионе, и ему необходимо усилить потенциал самого ЦАРЭС как организации.
- В-третьих, ЦАРЭС необходимо усилить свое вовлечение со многими потенциальными заинтересованными сторонами в регионе посредством активного повышения уровня информированности (опять же через Институт ЦАРЭС) и посредством улучшения его присутствия на самом высоком уровне правительства.

- В-четвертых, ЦАРЭС необходимо усилить связи с другими региональными организациями в Центральной Азии (последняя встреча региональных организаций в Стамбуле представляет собой важный шаг в этом отношении).
- В-пятых, ЦАРЭС необходимо усилить связи между национальными и региональными планами (еще одна область, где должен участвовать Институт ЦАРЭС).
- И, наконец, ЦАРЭС необходимо привлечь недостающие страны региона (особенно Туркменистан) и необходимо создать форум партнеров по развитию, посредством которого он может систематически осуществлять взаимодействие и координацию с другими важными игроками, которые поддерживают региональное сотрудничество и интеграцию Центральной Азии.

16. В заключении, позвольте мне сказать, что ЦАРЭС, по моему мнению, имеет потенциал для того, чтобы стать ключевым техническим и финансовым рычагом для регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии. Я поздравляю страны и МИ за их инициативное и активное вовлечение в осуществление работы ЦАРЭС. Все участники в ЦАРЭС должны продолжать свое полноправное и активное участие в духе доверия и взаимного уважения, если необходимо, чтобы ЦАРЭС добился успехов в долгосрочной перспективе, как это и должно произойти.

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.