



Координационный комитет по торговой политике Отчет о проделанной работе

**Шестая Министерская конференция по
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
2–3 ноября 2007 год
Душанбе, Таджикистан**

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

**Отчет о проделанной работе Координационного комитета ЦАРЭС
по торговой политике
к Министерской конференции, 3 ноября 2007 г.**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Координационный комитет по торговой политике (ККТП) был образован для помощи всем странам-членам ЦАРЭС в переходе к более открытым торговым режимам с целью облегчения внутри- и межрегиональной торговли. Это единственный комитет ЦАРЭС, деятельность которого сосредоточена исключительно на вопросах политики, а не на проектах. МВФ играет ведущую роль в организации работы ККТП.

2. С момента образования ККТП провел семь заседаний. Отчеты о первых пяти заседаниях сведены в Отчет о проделанной работе Координационного комитета по торговой политике, представленный на пятой Министерской конференции в октябре 2006 года. В данном отчете обобщена работа ККТП в рамках его шестого и седьмого заседаний в Маниле 24 марта 2007 года и 6 сентября 2007 года, а также учебного семинара, проведенного в июне 2007 г.

II. ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

A. Барьеры для приграничной торговли

3. В ходе своего пятого заседания в Ташкенте в сентябре 2006 года ККТП предложил Всемирному банку подготовить исследование по приграничной торговле среди стран-членов ЦАРЭС. Ниже представлены выводы и рекомендации документа по вопросам приграничной торговли, которые были в целом одобрены на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ).

4. Приграничная торговля, которая определяется как поток товаров и услуг через международные сухопутные границы в зоне до тридцати километров, играет важную роль в поддержке средств к существованию людей в приграничных населенных пунктах. Однако в странах ЦАРЭС существуют серьезные барьеры для приграничной торговли, которые следует устранить. К ним относятся: (i) препятствия, которые устанавливаются на государственном уровне и касаются требований о получении визы и о проставлении отметки в паспорте, обременительные для приграничных групп населения; (ii) чрезмерно жесткие ограничения на перемещения автомобильного транспорта и положения в отношении часов работы пунктов пересечения границы; (iii) одностороннее закрытие пунктов пересечения границы (ППГ), особенно имеющих высокий потенциал для торговли; (iv) принудительное закрытие или перемещение рынков, поддерживающих приграничную торговлю; и (v) крайне ограничительные лимиты на освобождение от пограничных сборов и налогов. Безопасность и контрабандная торговля часто упоминаются в качестве оправдания для установления мер контроля, но эти препятствия обычно являются грубым и дорогостоящим инструментом достижения таких целей и оказывают негативное влияние на доходы и благосостояние малоимущих.

5. На заседании ККТП делегаты одобрили документ, отметив его исчерпывающий характер. Они поддержали стимулирование приграничной торговли и одобрили анализ документа и его рекомендации в области политики. Делегаты приветствовали прозрачность и координацию со стороны всех стран по решениям, связанным с ППГ, и

открытые обсуждения по вопросам безопасности, вызывающим обеспокоенность; отметили потребность в проведении двусторонних переговоров с соседними странами для реализации рекомендаций в области политики; и настоятельно советовали принять коррективные действия в отношении приграничных соглашений, которые не осуществляются полностью. Один делегат поставил под вопрос необходимость в специальном рассмотрении приграничной торговли, а другой отметил необходимость межведомственных консультаций по вопросу осуществимости рекомендаций в области политики. По результатам исследования Всемирному банку было рекомендовано работать совместно с заинтересованными странами, с тем, чтобы подготовить предложения по проблемам приграничной торговли.

6. В отношении реформирования режимов приграничной торговли в Центральной Азии, ККТП дал рекомендации по работе пунктов пересечения границы, по передвижению автотранспорта, перемещению людей, живущих в прилегающих районах, и по перемещению товаров между смежными регионами, которые приведены в Приложении 1. На ЗВОЛ данные рекомендации были в целом утверждены и с учетом предметов обеспокоенности, отмеченных делегацией Узбекистана, было рекомендовано реализовывать их в необязательном порядке.

В. Количественные ограничения на торговлю

7. В ходе своего четвертого заседания в Урумчи в апреле 2006 года ККТП предложил Азиатскому банку развития подготовить исследование в отношении количественных ограничений на торговлю (КО) в Центральной Азии. Выводы и рекомендации данного документа кратко изложены ниже.

8. Отход от КО решительно поддерживается теорией международной торговли и торговым законодательством. В начальный период после распада СССР в декабре 1991 года КО часто использовались только получившими независимость странами Центральной Азии для регулирования и импорта, и экспорта. Процесс перехода от количественных ограничений к инструментам, основанным на ценах, в наибольшей степени продвинулся в странах-членах ВТО, однако происходит во всех странах ЦАРЭС. Это частично обусловливается их стремлением к вступлению в ВТО, но главная причина заключается в том, что это в наибольшей степени отвечает собственным интересам этих стран. Единственный случай широкого применения КО касается товаров, которые считаются нежелательными по соображениям безопасности или по причинам нравственного характера. Вместе с тем существуют другие меры, например, валютный контроль и бартерная торговля, которые не относятся к КО, но приводят к сходным результатам. Кроме того, требования в отношении мониторинга и документации для импорта и экспорта по-прежнему являются чрезмерными и приводят к существенным затратам времени и денег.

9. На заседании ККТП было достигнуто широкое согласие относительно неэффективности КО, и делегаты посчитали, что рекомендации документа в целом являются желательными. Две делегации посчитали, что их страны все еще должны иметь возможность защищать местных производителей, хотя КО и не являются лучшим инструментом для этого. Также была выражена обеспокоенность относительно потребности специфичных страновых освобождений в отношении общего отрицательного мнения по КО. И, наконец, были проведены осуждения о роли лицензий в увеличении затрат, связанных с торговлей, и конкретной критики данных по облегчению торговли в странах ЦАРЭС, но было принято общее предложение по отмене чрезмерных лицензий.

10. После дискуссий ККТП рекомендовал следующие меры, которые были в целом одобрены Заседанием высокопоставленных официальных лиц:

- продолжать сокращение КО и замену их тарифными мерами, что также будет способствовать вступлению в ВТО;
- рассматривать вопрос о применении КО только в тех случаях, когда требуется полный запрет, но при запрете на внутреннее потребление, страны не должны проводить различия между товарами импортного и отечественного производства;
- опубликовать все положения, связанные с КО. Если КО сохраняются или особенно если вводятся новые, они должны быть прозрачными; и
- при отмене КО должны прекращать свое действие и сопровождающие их бюрократические механизмы.

III. ОБЗОР ПРОГРЕССА

A. Сокращение барьеров для транзитной торговли

11. В соответствии с коммюнике 4^{ой} Министерской конференции ККТП продолжал мониторинг реализации рекомендаций по сокращению барьеров для транзитной торговли. Делегации стран отметили, что на достижение прогресса в реализации шести рекомендаций потребуется время в связи со сложностью и важностью задействованных вопросов.¹ Они также отметили, что хотя с момента проведения заседания ККТП в сентябре 2006 г. в сокращении барьеров для транзитной торговли был достигнут небольшой прогресс, их правительства серьезно привержены цели установления либерального торгового режима в регионе. Ими была отмечена необходимость ускорения темпов прогресса. ККТП рекомендовал, чтобы в будущем мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли осуществлялся Координационным комитетом по содействию торговле (ККСТ).

¹ Рекомендации следующие: (i) обеспечение соблюдения положений Конвенции МДП таможенными службами и другими ведомствами; (ii) сокращение ставки сборов за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременным сокращением перечня товаров, подпадающих под такое сопровождение; конкретные предложения по таким вопросам будут разработаны ко времени проведения следующего заседания Координационного комитета по торговой политике; (iii) упразднение всех других сборов и пошлин при въезде и транзите иностранных перевозчиков; (iv) сокращение стоимости въездной визы для водителей иностранных перевозчиков и выдача им виз на международных пунктах пропуска в упрощенном порядке; (v) гармонизация транспортной, таможенной и пограничной документации в целях упрощения процедур контроля и минимизации времени пересечения границы; и (vi) принятие мер по предотвращению и искоренению случаев неофициальных платежей со стороны перевозчиков при транзите.

В. Реформа режимов налогообложения торговли

12. Согласно рекомендации 5^{ой} Министерской конференции ККТП начал мониторинг реализации мер по реформе режимов налогообложения торговли в странах ЦАРЭС.² Как и в случае рекомендации по сокращению барьеров для транзитной торговли некоторые делегации стран отметили, что на реформирование их режимов налогообложения внешней торговли потребуется время. Другие делегации отметили, что они уже выполняют, по крайней мере, некоторые из рекомендованных реформ налогов на торговлю, что отражает в отношении Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики и Монголии их членство в ВТО. Однако в целом делегации стран отметили небольшое изменение ситуации в части реализации рекомендованных реформ с момента проведения 5^{ой} Министерской конференции. Исключением была Монголия, которая за последние месяцы сократила применяемый НДС на местные и импортные товары с 15 до 10 процентов и пересмотрела положения, связанные с освобождениями и концессиями в рамках тарифного режима для приоритетных секторов. Однако с учетом того, что для достижения прогресса могут потребоваться шаги в области законодательства и другие шаги, ежегодный мониторинг прогресса считается достаточным.

IV. УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР

13. Сотрудники МВФ совместно с сотрудниками АБР провели в июне 2007 года в Алматы учебный семинар для должностных лиц из стран-членов ЦАРЭС по теме «Проблемы торговой политики: глобальные и региональные перспективы». Доклады³ и обсуждения охватывали следующие темы:

- Либерализация многосторонней торговли и членство в ВТО;
- Разработка и последствия преференциальных торговых соглашений;
- Роль торговой политики в привлечении прямых иностранных инвестиций; и
- Выгоды от содействия торговле.

14. Доклады были приняты доброжелательно. Участники выразили заинтересованность в проведении подобных семинаров в будущем.

V. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

15. Пятая Министерская конференция утвердила Комплексный план действий (КПД) в качестве стратегического документа, направляющего деятельность и инициативы ЦАРЭС. Кроме того, на конференции министры рекомендовали разработать

² Рекомендации следующие: (i) сокращение тарифов и других торговых налогов в странах, где присутствует высокая средняя кумулятивная ставка, при этом цель заключается в сведении простого среднего тарифа к показателю ниже 10 процентов; (ii) сокращение максимальных и высоких тарифных ставок, при этом максимальная ставка ограничивается 20 процентами; (iii) сокращение диапазона ненулевых тарифов до примерно 3; (iv) упразднение специфичных и комбинированных тарифов за счет перехода на адвалорную методологию; (v) устранение исключений и воздержание от их предоставления в будущем; (vi) единое применение налогов (НДС и акциз) на импортные и местные товары; и (vii) консолидация других импортных налогов, сборов и платежей в единую ставку.

³ Доклады размещены по адресу www.adb.org/Documents/Events/2007/Trade-Policy-Challenges .

среднесрочные отраслевые стратегии для основных секторов энергетики, торговли и транспорта с тем, чтобы обеспечить работоспособность КПД. С этой целью ККТП в рамках своего шестого и седьмого заседаний рассмотрел вопросы содержания и процесс подготовки Стратегического плана действий в области торговой политики (СПДТП).

16. Делегаты согласовали следующие моменты, которые впоследствии были одобрены на ЗВОЛ.

- Долгосрочной целью должна быть открытость торговли в регионе, которая будет способствовать развитию и сокращению бедности. Ключевой целью СПДТП должно быть вступление в ВТО всех стран-членов ЦАРЭС.
- Стратегические элементы СПДТП должны основываться на рекомендациях исследований в отношении транзитной торговли, налогов на торговлю, приграничной торговли и количественных ограничений. Что касается транзитной торговли, то основное внимание должно уделяться гармонизации и упрощению таможенных процедур (также с использованием результатов работы, проводимой Комитетом таможенного сотрудничества). В области реформ налогообложения внешней торговли наибольшее внимание следует уделять единообразному применению налогов (НДС и акцизов) к товарам импортного и отечественного производства; сокращению простых средних тарифных ставок до 10 процентов, при этом максимальная ставка ограничивается 20 процентами, а количество диапазонов ненулевых тарифов – примерно до 3; и консолидации других импортных налогов, сборов и платежей в единую ставку. В сфере приграничной торговли необходимо обратить внимание на упрощение визовых процедур, таможенного транзита и правил для проезда транспортных средств; сокращение пограничных сборов и налогов; открытие пунктов пересечения границы, закрытых в одностороннем порядке; и разрешение располагать рынки вблизи таких пунктов. Что касается количественных ограничений, то необходимо сосредоточиться на сокращении КО и замене их тарифами; при отмене КО следует прекращать действие сопровождающих их бюрократических механизмов; кроме того, следует повысить прозрачность существующих и вводимых новых КО.
- СПДТП должен включать краткосрочные и среднесрочные цели и дополнять стратегии в области внешней торговли других региональных организаций.
- Укрепление потенциала должно быть главным элементом СПДТП (в частности, чтобы обеспечить возможность для его реализации). Деятельность по обучению и обмену информацией должна фокусироваться на небольшом количестве областей, при этом приоритетность определяется улучшению потенциала, связанного с вопросами вступления в ВТО и мониторингом индикаторов эффективности СПДТП.
- Индикаторы эффективности/результатов будут представлять собой критически важный компонент СПДТП, и будут основываться на рекомендациях исследований по транзитной торговле, торговым налогам, приграничной торговле и количественным ограничениям. Индикаторы

должны быть конкретными, подвергаться мониторингу, и ограничены по количеству, чтобы обеспечить достижимость конкретного прогресса.

- Проект СПДТП будет готов для его обсуждения делегатами к весеннему заседанию ККТП в 2008 году, и будет доработан ККТП на его осеннем заседании в 2008 году. СПДТП будет представлен на утверждение 7^{ой} Министерской конференцией.

VI. ПЛАН БУДУЩИХ РАБОТ

17. Программа будущих работ ККТП, одобренная на ЗВОЛ, будет включать следующее:

- (i) подготовка СПДТП, чтобы первый проект был готов для обсуждений на весеннем заседании ККТП 2008 года;
- (ii) мониторинг рекомендаций, связанных с реформой систем налогообложения внешней торговли, принятых на 5^{ой} Министерской конференции и подготовка первого отчета для осеннего заседания ККТП 2008 года;
- (iii) содействие укреплению потенциала и обмену информацией по проблемам, связанным с ВТО, с тем чтобы способствовать вступлению стран-членов в ВТО;
- (iv) проведение всесторонней оценки преференциальных торговых соглашений в регионе ЦАРЭС, включая такие вопросы, как масштаб границ преференций, применение правил происхождения, соответствие правилам ВТО и воздействие на переговоры по вступлению в ВТО, административные вопросы, возникающие в результате дублирования договоренностей, и механизмы мониторинга для их реализации;
- (v) мониторинг за выполнением рекомендаций, связанных с приграничной торговлей (на основе отчетов Всемирного банка);
- (vi) мониторинг за выполнением рекомендаций, касающихся количественных ограничений; и
- (vii) косвенный мониторинг реализации рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли, утвержденных на 4^{ой} Министерской конференции, с тщательным непосредственным их мониторингом в будущем со стороны ККСТ.

Приграничная торговля: Резюме рекомендаций

Рекомендации	Страна
A. Рекомендации по работе пунктов пересечения границы	
Желательно, чтобы с мая по октябрь ППГ Кульма с Таджикистаном был бы открыт в течение всего месяца, а не только 15 дней в месяц	Китай
Открыть пункт пересечения границы Хоргос на время выходных дней	Китай
ППГ Кордай: для того, чтобы закрыть имеющиеся узкие места, крайне необходима модернизация инфраструктуры с тем, чтобы появился отдельный пункт пересечения границы для международных грузовых перевозок	Кыргызская Республика и Казахстан с помощью сообщества международных доноров
Открыть те пункты пересечения границы с Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном, которые были закрыты в одностороннем порядке.	Узбекистан
Разрешить заново открыть расположенные вблизи пунктов пересечения границы базары, которые были вынужденно закрыты.	Узбекистан
B. Рекомендации по движению автотранспортных средств	
Открыть пункты пересечения границы для легких транспортных средств (мини-автобусы и бусы) для жителей приграничного региона	Афганистан, Китай, Узбекистан, Таджикистан
Покончить с практикой взяток со стороны автотранспортной инспекции в отношении автотранспортных средств, зарегистрированных в приграничных районах	Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан
C. Рекомендации по передвижению людей, живущих в прилегающей местности	
Сделать так, чтобы для пресечения границы жители сопредельных регионов могли бы предъявлять местные удостоверения личности	Кыргызская Республика и Таджикистан
Не штамповать каждый раз паспорт при пересечении границы или предусмотреть отдельную страницу, где будет регистрироваться длительность пребывания жителей приграничных стран ЕврАзЭС	Узбекистан в отношении потоков из соседних стран ЕврАзЭС
Безвизовый въезд не менее, чем на один день, но предпочтительно на два дня для жителей тех административных районов Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана, в которых расположены ППГ, а также для жителей тех районов, от которых далеко до Китайских центров урбанизации	Афганистан, Китай, Таджикистан
D. Рекомендации по передвижению товаров в прилегающих районах	
Поднять предельный вес сельскохозяйственной продукции, освобожденной от платежей на границе с 50 килограммов до 100 килограммов	Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан
Пересмотреть лимиты на товары, импортируемые для личного пользования и заменить их поставками товаров стоимостью в 1000 долларов США и весом в 50 килограммов (промышленные изделия) и в 100 килограммов (сельскохозяйственная продукция)	Узбекистан
Дать возможность создавать рынки на границе, а не на расстоянии в 20 километров от границы	Узбекистан