

Краткий отчет о состоянии дел в таможне:

Состояние дел и наработки Афганского Таможенного Департамента

Реформа доходной части бюджета и таможенного администрирования является важной целью афганского правительства. Мобилизация финансовых ресурсов очень важна для практического управления финансами в Министерстве финансов, но донорское финансирование все еще остается главным инструментом развития для того, чтобы мы смогли достичь поставленных целей обеспечения защиты общества и укреплению системы получения доходов, которые нам необходимы для того, чтобы гарантировать бюджет для работы правительства, что является важным средством для обеспечения финансовой устойчивости, именно поэтому крайне необходимо создавать эффективно работающую и подотчетную таможенную службу.

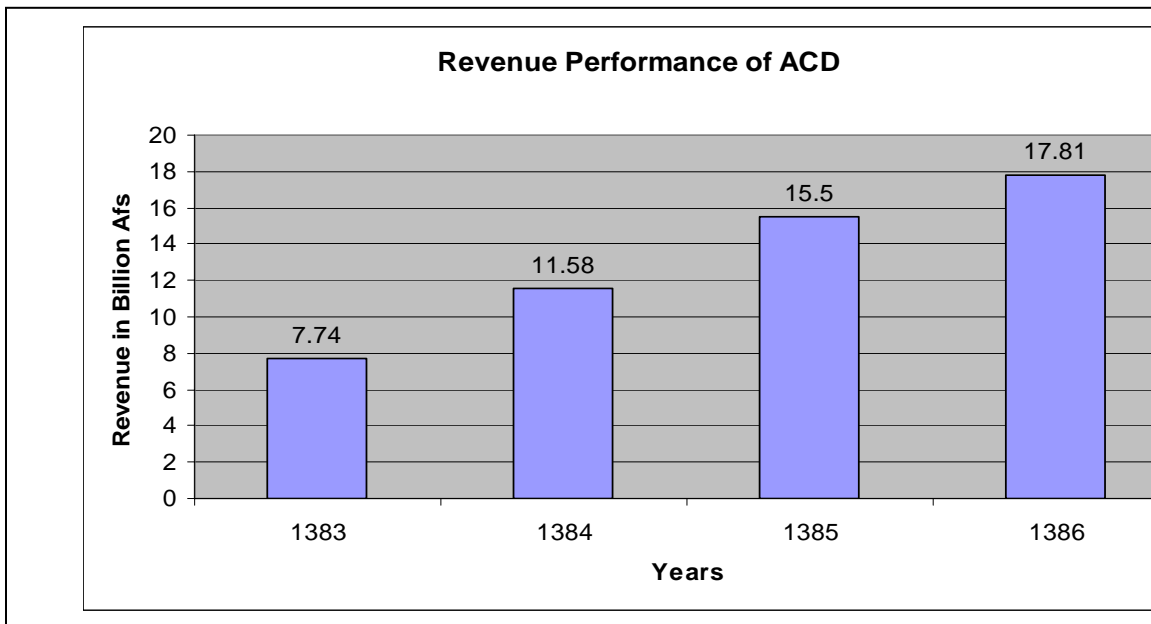
Чтобы удовлетворить потребности в проведении своевременных перемен в политике и в деятельности, связанной с внутренними и внешними экономическими услугами, Таможенный департамент Афганистана (ТДА) начал важный процесс серьезного реструктурирования, как в политическом, так и эксплуатационном аспекте. Политика и стратегия реформирования ТДА чрезвычайно важны в создании такой среды, которая облегчает способы ведения торговли, содействует инвестициям и играет не последнюю роль в экономическом и социальном развитии Афганистана. Реформа была начата в Таможенном департаменте Афганистана в году 2002 – 2003 годах. За это время в рамках реформы были сделаны существенные достижения, самые главные из которых могут быть сформулированы так, как это приведено ниже:

Главные Достижения:

1) Прогрессивные методы сбора доходов

Объемы сбора таможенных доходов и сборов значительно выросли благодаря постоянным реформам в Таможенном департаменте Афганистана. В 1383 г. (2004 г.) объем таможенных доходов и сборов составил 7, 75 миллиардов в афганской валюте; в 1384 г. (2005 г.) эта сумма составила 11, 58 миллиардов в афганской валюте; в 1385 г. (2006 г.) эта сумма составила 15, 5 миллиардов в афганской валюте; а в 1386 г. (2007 г.) общая сумма собранных доходов и сборов составила 17, 8 миллиардов в афганской валюте.

За первые шесть месяцев 1387 г. (2008 г.) объем таможенных доходов и сборов составил 8 913 миллиардов в афганской валюте, и ожидается, что этот доход будет расти в результате проводимой в Таможенном департаменте Афганистана реформы.



Налоги и сборы в Таможенном департаменте Афганистана с разбивкой по годам, в млрд. в афганской валюте

2) Законодательное и процедурное развитие:

Современный Закон о таможенных органах был введен в действие в соответствии с практикуемой на международном уровне системе, и он учитывает все эксплуатационные и юридические потребности таможенных органов. Закон о таможенных органах был пересмотрен в соответствии с положениями Переходной Национальной Стратегии Развития Афганистана (IANDS), кроме того мы также завершили работу над пятилетним Стратегическим Планом действий для Таможенного департамента Афганистана (ТДА). Комиссия в составе экспертов в сфере таможенного законодательства работала над тем, чтобы внести необходимые изменения в соответствии с целями Переходной Национальной Стратегии Развития Афганистана (IANDS) и международного передового опыта.

2004

Было одобрено приблизительно 27 таможенных процедур, и они были розданы всем региональным таможенным управлениям с целью выполнения. Пересматривается Режим предоставления льгот, и была разработана новая процедура освобождения от контроля. Были предложены различные будущие проекты, которые можно разработать в целях законодательного и процедурного развития. Гармонизированная тарифная система 2002 года (HS) для классификации товаров (HS-2002) была успешно осуществлена в афганских таможенных органах. Последняя версия HS 2007 была предоставлена как на местном языке дари, так и на английском языке. Хорошо организованная брокерская программа была осуществлена по всей стране.

3) Внедрение системы ASYCUDA (автоматизация):

Автоматизация играет ведущую роль в таможенной реформе и в деле содействия торговле. Она не только ускоряет обработку таможенных документов, но также снижает уровень физического взаимодействия между таможенниками и участниками торговой деятельности. Программное обеспечение «Автоматизированная Система по Таможенным Данным» (ASYCUDA) было разработано Конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития (UNCTAD) в целях автоматизации таможенных процессов, ее внедрение привело к совершенствованию системы сбора доходов и сборов и повысило степень соблюдения закона.

Модуль по транзиту из ASYCUDA был внедрен в четырех из пяти таможенных постов и участков таможенной границы. Вот эти четыре таможенных пункта: Хайратан – Мазар - Кабул и Тургунди, он также будет внедрен в Герате в конце марта.

Кабульские маршруты были операционализированы для целей транзитного модуля из ASYCUDA (элемент). Таможенный пункт Шерхан также будет скоро подсоединен к транзитному модулю. Модуль ASYCUDA по обработке деклараций был внедрен в таможенных органах Кабула и на таможенном посту в Кабульском аэропорту, кроме того, в настоящее время завершены подготовительные работы по введению системы обработки деклараций (DPS) в Джелалабадской таможне. В ближайшие годы запланирована установка всех модулей ASYCUDA на всех таможенных пунктах ТДА. Внедрение ASYCUDA привело к росту государственных доходов и облегчило торговлю, поскольку утечка доходов была минимизирована, а время на обработку афганских документов по таможенной очистке (ACCD) было существенно снижено.

4) Построение потенциала

Таможенный департамент Афганистана очень много работал над вопросом построения потенциала и повышения квалификации сотрудников таможни по разным аспектам, что является существенной частью работы в рамках развития человеческих ресурсов. Был создан Институт Таможенного Образования (СТИ) который проводит обучение по вопросам таможенного законодательства, таможенных процедур, тарифной классификации, оценке, ASYCUDA и таможенным органам по всей стране.

В 1386 году приблизительно 935 служащих / офицеров Таможенного Департамента Афганистана были обучены в Институте таможенного обучения по вопросам таможенного законодательства, тарифов, оценки, запрета на наркотики, борьбы с контрабандой, вопросам, связанным с прекурсорами и с истощающими озоновый слой веществами (ODS), а также работе с ASYCUDA. Две группы в составе 50 офицеров таможенного департамента Афганистана были посланы в Пакистан для повышения потенциала в сфере таможенных операций, а после завершения обучения они несут службу на разных таможенных постах. Кроме того, офицеры Таможенного Департамента

Афганистана прошли обучение в разных иностранных государствах. В будущей стратегии на вопросы построения потенциала будет сделан особый упор. Помимо всего прочего был послан запрос во Всемирную Таможенную Организацию с просьбой оказать поддержку по вопросам повышения потенциала сотрудников Таможенного департамента Афганистана.

5) Строительство, и объекты инфраструктуры таможни:

В целях улучшения операционной среды таможни достаточно пристальное внимание было уделено вопросам строительства объектов инфраструктуры для афганской таможни.

Было завершено строительство нового здания головного офиса афганского таможенного департамента в Кабуле. Было завершено строительство нового основного здания таможни в Турнхаме; грузовой сканер был установлен в Турнхаме. Были завершены работы по строительству и реконструкции в Джелалабаде, Тургунди и Мазаре. Продолжаются работы над строительством здания таможни в Хайратане, Ислам Кула и на границе Шерхана. Работа на границе Шерхан находится в стадии завершения. Приобретается оборудование для транспортной обработки груза стоимостью в 2, 4 млн. дол. США, для того, чтобы облегчить таможенные операции на разных таможенных пунктах. На разных таможенных пунктах строятся склады для того, чтобы хранить импортируемые грузы. За эти пять лет в рамках Стратегического Плана Таможенного Департамента Афганистана были ассигнованы огромные суммы денег на строительство и реконструкцию объектов таможенной инфраструктуры.

6) Группа по вопросам правоприменения:

Чтобы развивать правоохранительный аспект Таможенного Департамента Афганистана (ТДА) в его рамках было восстановлено Управление по вопросам правоприменения. В Управлении по вопросам правоприменения есть 7 эксплуатационных Мобильных групп контроля (MVT) в различных областях. При этом существует насущная потребность в ремонте машин и механизмов и в проведении реформы. Все Мобильные группы связаны друг с другом через беспроводную систему коммуникаций. Здесь также следует отметить, что при мобильной группе есть разведывательная группа, которая предоставляет необходимую информацию, при этом не создавая препятствий легитимной торговле.

7) Управление человеческими ресурсами

При Таможенном Департаменте Афганистана в настоящее время имеется соответствующая административная структура, такая как головной офис Таможенного Департамента Афганистана, то же самое имеется и в некоторых регионах, с определенными функциональными обязанностями для каждого

официального Департамента. В головном офисе имеется приблизительно 11 эксплуатационных Управлений. Таможенный Департамент Афганистана представлен во всех основных пунктах пересечения границы, а так же и в отдаленных регионах Афганистана. Тем не менее, серьезные реформы все еще необходимы в деле управления человеческими ресурсами.

Таможенный Департамент Афганистана попросил администрацию Министерства финансов создать новую организационную структуру в качестве операционного требования. Операционная система таможенных пунктов и внедрение программного обеспечения ASYCUDA требуют изменения организационной структуры для Таможенного Департамента Афганистана. Исследование по вопросам человеческих ресурсов было начато для всех управлений Таможенного Департамента Афганистана по всей стране, и эта работа была завершена во всех основных регионах. В рамках данного исследования будет получена основная база данных для будущей политики по вопросам человеческих ресурсов в отношении обучения, приема на работу и управления человеческими ресурсами.

8) Борьба с коррупцией:

Была запланирована сильная стратегия по борьбе с коррупцией для того, чтобы бороться с коррупцией во всех соответствующих отделах афганской таможни. Здесь упор делается на вопросы управления человеческими ресурсами, на работу по созданию надлежащей структуры оплаты труда в зависимости от служебных достижений, на прозрачный механизм приема на работу, на кодекс поведения, на принятие дисциплинарных мер по отношению к сотрудникам, замешанным в коррупции и т.д. Эта стратегия также включает в себя определенный упор на усиление раздела правоприменения, на активизацию таможенных лабораторий и на учреждение механизма проверки Таможенного Департамента Афганистана. Структура для преобразованных аудиторских команд была подготовлена международными советниками. Были подготовлены операционный механизм и формат отчетности, а также были отобраны сотрудники Таможенного Департамента Афганистана для проведения пост - таможенного аудита для головного офиса Кабульской таможни и таможни аэропорта и некоторых других таможенных постов, а после обучения этим сотрудникам вменили исполнение конкретных обязанностей по проведению аудита.

9) Стратегическое планирование Таможенного Департамента Афганистана:

Пятилетний стратегический план Таможенного Департамента Афганистана (2007-2012 гг). был завершен после детального **обсуждения** с национальными и международными советниками, с директорами и со всеми высокопоставленными сотрудниками Таможенного Департамента Афганистана. Министр финансов одобрил Стратегический План 15 ноября 2007 года. Была начата работа над проектом реформ.

Пятилетний стратегический план был разработан в соответствии с переходной Национальной Стратегией Развития Афганистана (I-ANDS) и в соответствии со Стратегическим планом Министерства финансов.

10) Членство во Всемирной Таможенной Организации (ВТамО):

Таможенный Департамент Афганистана стал членом Всемирной Таможенной Организации. Помимо этого Таможенный Департамент Афганистана также координирует свою деятельность с работой организаций, занимающихся вопросами содействия таможене и торговле, такими как SAARC, SAPTA, SAFTA, ЦАРЭС и ОЭС.

11) Содействие торговле :

Цель афганской таможенной реформы состоит в том, чтобы содействовать торговле и участвовать в решении вопросов по исполнению принятых законов. Это будет выгодно для тех, кто занимается торговлей, потому что снижает их затраты на проведение операции, и с этой целью был разработан специальный таможенный вебсайт, на котором содержится вся соответствующая дополнительная информация. Кроме того, снизился поток жалоб и критических замечаний, поскольку был установлен специальный «справочный стол» во всех региональных таможенных управлениях и, кроме того, был создан консультационный совет по вопросам торговли в головном офисе Таможенного Департамента Афганистана.

Общий перечень достижений:

- 1) Принят новый закон о таможене
- 2) Существенное увеличение уровня доходов и сборов, так в 2004 году было собрано 7,75 миллиардов в афганской валюте, а в 2007 году эта сумма достигла 17,8 миллиардов в афганской валюте
- 3) Введение 5-летнего стратегического плана Таможенного Департамента Афганистана на 2007-2012 г.
- 4) Была реализована тарифная система в соответствии с Гармонизированной системой (HS) 2007 г.
- 5) Содействие торговле: мы предоставили много возможностей лицам, занимающимся торговлей для того, чтобы снизить их эксплуатационные затраты, уменьшить количество жалоб, и мы разработали таможенный вебсайт, на котором содержится полезная информация, создали «столы справок» по многим направлениям работы таможни.
- 6) Сокращение количества требуемых документов с 20 до 5, требуемых за счет внедрения афганской системы документации по таможенной очистке (ACCD)
- 7) Создание системы статистической отчетности по доходам и торговле
- 8) Осуществлена автоматизация в некоторых подразделениях таможни, в таких как Кабул, Кабульский аэропорт, таможенный пост Нинграхар

- 9) Внедрение системы автоматизации ESYCODA на некоторых пунктах пересечения границы и на некоторых таможенных постах, таких как Туркхам, Ислам Кула, Турганди и Хиратан
- 10) Было проведено усовершенствование системы управления человеческими ресурсами в качестве новой организационной структуры и в качестве внедрения системы управления человеческими ресурсами в головном офисе, в провинциях Хейрат и Нинграхар в целях повышения заработной платы.
- 11) В отношении потенциала можно сказать, что было проведено обучение многих сотрудников по всей стране, только по вопросам таможенного законодательства было обучено более 700 сотрудников. В целом в Таможенном Институте Образования было обучено 1386 935 сотрудников / офицеров Таможенного Департамента Афганистана по вопросам таможенного законодательства, тарифов, оценки, запрета на наркотики, борьбы с контрабандой, вопросам, связанным с прекурсорами и с истощающими озоновый слой веществами (ODS), а также работе с ASYCUDA..
- 12) Было завершено строительство нового здания головного офиса афганского таможенного департамента в Кабуле и в Турнхаме, а также завершены ремонтные работы в Джелалабаде, Тургунди и Мазаре. Продолжаются строительные работы на пунктах пересечения границы в Хайратане, Ислам Кула и в Шерхане.
- 13) Активизировалась работа мобильных групп по всей стране
- 14) Централизация всех процедур получения таможенных доходов и сборов
- 15) Членство во ВТамО в июле 2004 года

Потребности таможенных органов:

- 1) Потребность в построении потенциала, потому что квалификация сотрудников таможенных органов оставляет желать лучшего, следовательно, крайне необходимо провести обучение различным направлениям
- 2) Отсутствие надлежащих складских помещений и возможностей для проведения осмотров во многих подразделениях таможни на провинциальном уровне
- 3) Отсутствие транспортных средств в распоряжении сотрудников таможенных органов
- 4) Отсутствие соответствующих жилищных условий для сотрудников таможенных органов в отдаленной местности
- 5) Отсутствие соответствующего банковского обслуживания в некоторых таможенных подразделениях для того, чтобы работать с собранными таможенными платежами и сборами
- 6) Автоматизация и компьютеризация всей таможенной операционной системы
- 7) Отсутствие соответствующих зданий для региональных таможенных служб в некоторых провинциях, в таких как Нимроз Пактия.
- 8) Отсутствие соответствующих инструментов для измерения товарного объема
- 9) Нехватка сотрудников в целом

- 10) Отсутствие должного количества соответствующих экспертов по разным направлениям
- 11) Необходимость внесения поправок и разъяснения некоторых статей таможенного законодательства и отсутствие, во многих случаях, четких и понятных процедур
- 12) Отсутствие мобильной таможенной группы по борьбе с контрабандой
- 13) Внедрение системы PRR во всех провинциях с целью повышения ставок заработной платы
- 14) Совершенствование вопросов управления человеческими ресурсами, системой управления рисками, систему аудита

Некоторые основные вызовы, с которыми сталкиваются таможенные органы:

- 1) Коррупция в таможенной администрации, которая приводит к утечке доходов
- 2) Неправильное применение освобождения от уплаты таможенных пошлин
- 3) Контрабанда товаров увеличивает размер утечки доходов
- 4) Наличие недобросовестной конкуренции в некоторых таможенных службах, когда некоторым лицам, занимающимся торговой деятельностью обещают низкие ставки таможенных пошлин
- 5) Отсутствие надлежащей системы разгрузки грузов для того, чтобы можно было узнать точный тоннаж контейнеров и грузовиков.
- 6) Низкий образовательный потенциал сотрудников таможенной службы
- 7) Отсутствие надлежащей еженедельной и ежемесячной системы отчетности на уровне нескольких управлений, которые демонстрируют усовершенствования по конкретным направлениям работы
- 8) Отсутствие верного выражения тоннажа топлива особенно на пункте пересечения границы Хайрган из-за местных влиятельных военачальников
- 9) Медленное развитие процесса реформирования

Рекомендации:

- 1) Для того, чтобы усилить моральный дух сотрудников необходимо обучать их вопросам Кодекса поведения и внедрять процедуру принятия данной присяги (клятвы) в качестве постоянно присутствующей составляющей в системе Национальной Армии
- 2) Внедрение системы наложения штрафов и поощрений для того, чтобы искоренить административную коррупцию и избежать утечки дохода.
- 3) В этой связи идет работа над завершением работы по комплексным процедурам по контролю за освобождением от налогов.
- 4) Укрепление Мобильных проверочных групп по борьбе с контрабандой в соответствующих аспектах.
- 5) В целях повышения объема доходов осуществляется ежедневный надзор за процессами разгрузки
- 6) Устранение недобросовестной конкуренции с одновременным установлением единой ставки таможенной пошлины во всех таможенных органах по всей стране

- 7) Провести необходимое обучение всех сотрудников таможенных органов по всей стране.
- 8) Для того чтобы усилить проводимые работы необходимо предоставлять отчеты на еженедельной или ежемесячной основе
- 9) Дальнейшая координация с Министерством внутренних дел и администрацией президента с тем, чтобы предотвратить влияние местных военачальников.
- 10) Ускорение процесса реформирования во всех соответствующих таможенных направлениях.

План на будущее:

У реформы по модернизации таможенной деятельности есть существенная роль в достижении экономического прогресса и безопасности в Афганистане. Процесс реформирования гарантирует эффективность в сборе дохода и предотвращении ввоза в страну незаконных, опасных, незадекларированных товаров.

В случае повышения эффективности сбора доходов Правительство будет в состоянии выполнить свои обязательства по достижению многих стоящих перед ним целей, таких как повышение уровня безопасности, достижение экономического роста, построение демократического государства, плюралистического общества и рыночной экономики. Данная реформа позволит нам минимизировать утечку доходов посредством более рационального законодательства, внедрения более эффективных процедур и автоматизации процессов. Реформа сделает легче проведение процедуры по таможенной очистке товаров и снизит размах коррупции, а также позволит добиться соответствия международным стандартам. Мы планируем внедрить ключевые ценности, такие как неподкупность, хорошая репутация, профессионализм и ответственность, подотчетность, прозрачность, эффективность и результативность, содействие и дисциплина.

Конечные цели:

Конечными целями Афганского Таможенного Департамента (ТДА) является доведение системы сбора государственных доходов до максимально возможной степени эффективности с тем, чтобы достигнуть поставленных Правительством целей по объему собираемого дохода, внедрение новой таможенной системы наряду с содействием торговле. ТДА ставит перед собой задачу создать эффективный правоприменительный аппарат против недобросовестных плательщиков из среды лиц, занимающихся торговлей, с тем, чтобы избежать утечки доходов и предотвратить контрабанду. ТДА намеревается наладить здоровое партнерство таможенных органов с бизнес средой для того, чтобы снизить операционные затраты торговых компаний, и ТДА очень сильно желает наладить дружественную координацию в сфере таможенного дела с международным обществом.