

# ЦАРЭС—Совместный таможенный контроль

Гуанчжоу, КНР  
18 февраля 2009 года

**Г-да Ying Qian и Yuebing Zhang**  
Региональный департамент Восточной Азии

[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Комитет ЦАРЭС по таможенному сотрудничеству (КТС)

КТС - региональный форум для решения вопросов, представляющих общий интерес, который создал обстановку доверия и сотрудничества, и стал связующим органом в рамках ЦАРЭС

## Основные сферы:

- упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации,
- информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и обмен данными,
- управление рисками и пост-таможенный аудит,
- совместный таможенный контроль и услуги по принципу единого окна,
- развитие регионального транзита,

[www.adb.org](http://www.adb.org)

## Совместный таможенный контроль

Приграничное сотрудничество и совместный таможенный контроль между соседними странами

- ускорить движение грузов через границу
- генерировать значительную экономию финансовых и людских ресурсов.

Совместный таможенный контроль требует

- принятия таможенной политики и процедур в соответствии с лучшей международной практикой
- прозрачных правил и регуляций
- двустороннего и регионального сотрудничества между таможенными органами соседних стран, и торговыми партнерами
- межведомственной координации между таможенными и другими органами пограничного контроля

[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК)

**ПКК дает следующую интерпретацию СТК:**

- (i) "Таможенный контроль в экспортирующей администрации проводится одновременно с таможенными формальностями импортирующей администрации должностными лицами из обеих таможенных администраций";*
- (ii) "Таможенный контроль проводится в пределах общей площади, где созданы таможни обеих администраций, независимо от того, расположены они в отдельных зданиях или в одном объекте".*

# ПКК – Генеральное приложение Глава 3

## Стандарт

*"В тех случаях, когда таможенные органы расположены в общем пункте пропуска на границе, соответствующие таможенные администрации согласуют часы работы и компетенцию этих органов"*

## Переходный стандарт

*" В общих пунктах пропуска на границе соответствующие таможенные администрации осуществляют **совместный контроль** во всех случаях, когда это возможно"*

*"В тех случаях, когда таможенная служба намерена создать новый таможенный орган или реорганизовать существующий в общем пункте пропуска на границе, она взаимодействует во всех случаях, когда это возможно, с таможенной службой сопредельного государства для создания сопредельного таможенного органа в целях облегчения **совместного контроля**"*

# ЦАРЭС—Пилотные проекты СТК

Программа совместного таможенного контроля между КНР и Казахстаном

- Цель: повышение эффективности таможенного оформления путем проведения совместных инспекций и координации международных документов и т.д.

Трехэтапное внедрение

- Принятие согласованной описи грузов, перевозимых автотранспортом
- Взаимное признание результатов таможенного досмотра
- Реализация совместного таможенного досмотра

Пилотные совместные пограничные инспекции начато в Дулата (КНР) и Калжат Дулаты (Казахстан) в декабре 2007 года.

[www.adb.org](http://www.adb.org)

# ЦАРЭС—Пилотные проекты СТК

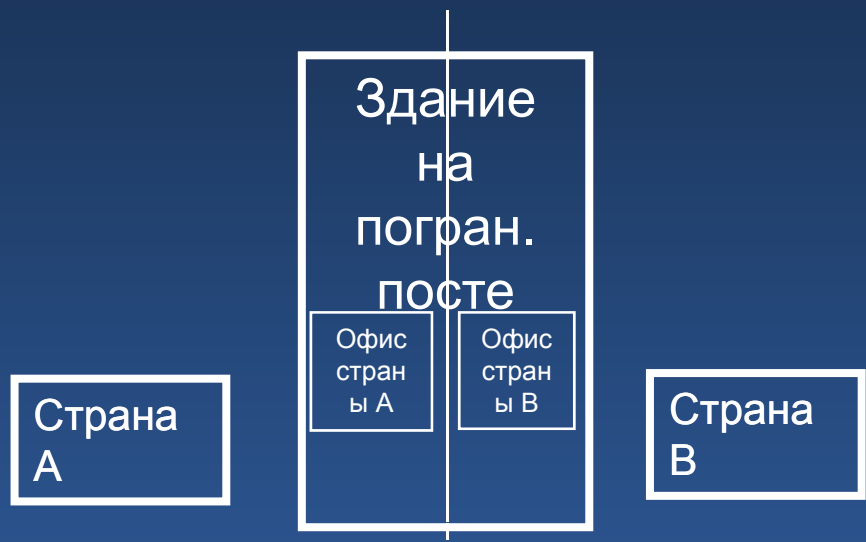
## Программа совместного таможенного контроля между КНР и Монголией

- Цель: сократить операционные и транзитные издержки и облегчить торговлю между двумя странами

### Прогресс:

- Рабочие и экспертные группы были созданы в КНР и Монголии для пилотного совместного таможенного контроля в отдельных приграничных таможенных постах
- КНР обменялась с Монголией подробными правилами и шаблонами для реализации первого этапа пилотного проекта по погрузочному списку въезжающих/выезжающих грузовиков

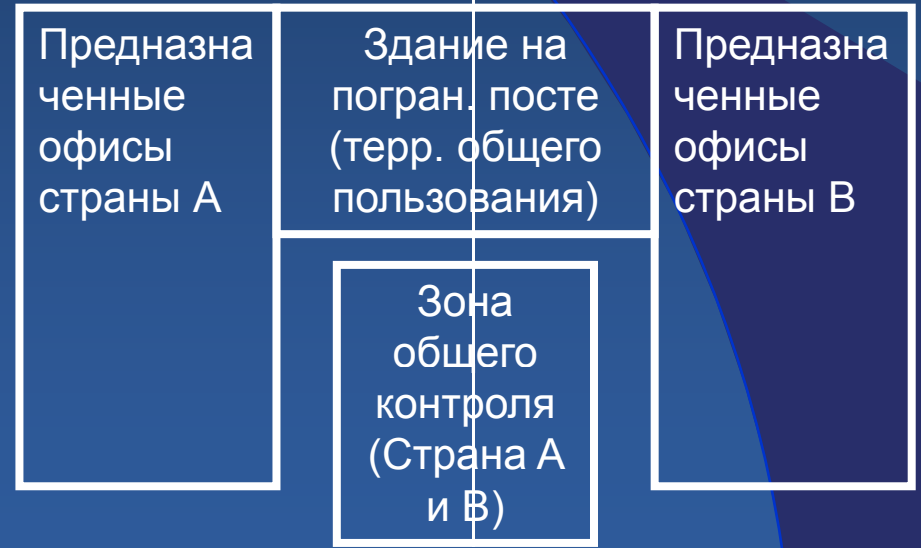
# Схемы совместного таможенного контроля



(а) Здание, охватывающее общую границу



(б) Зона общего контроля, охватывающая общую границу



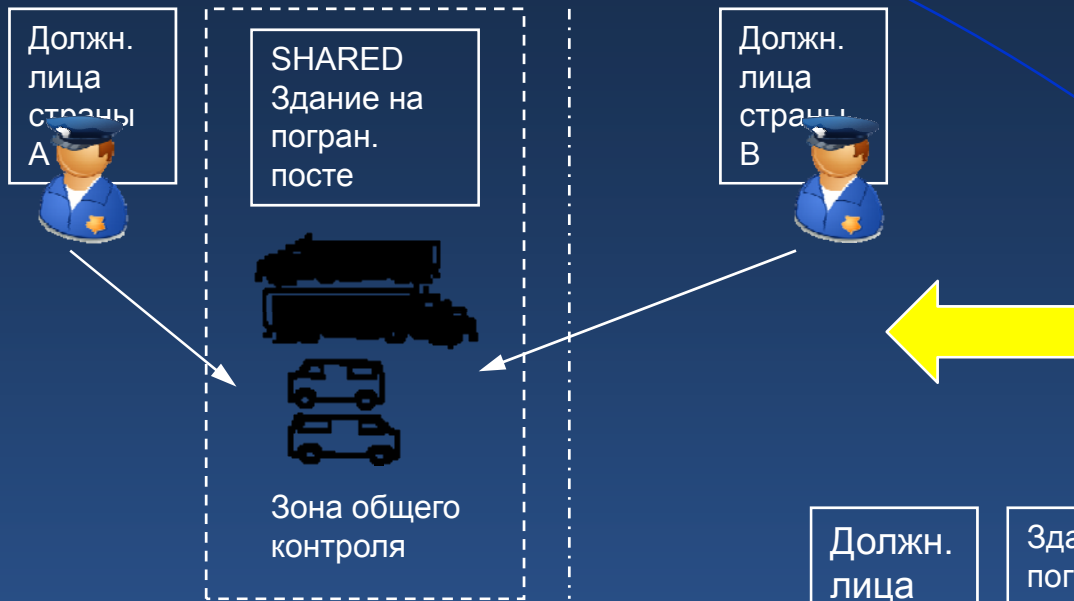
[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Схемы СТК



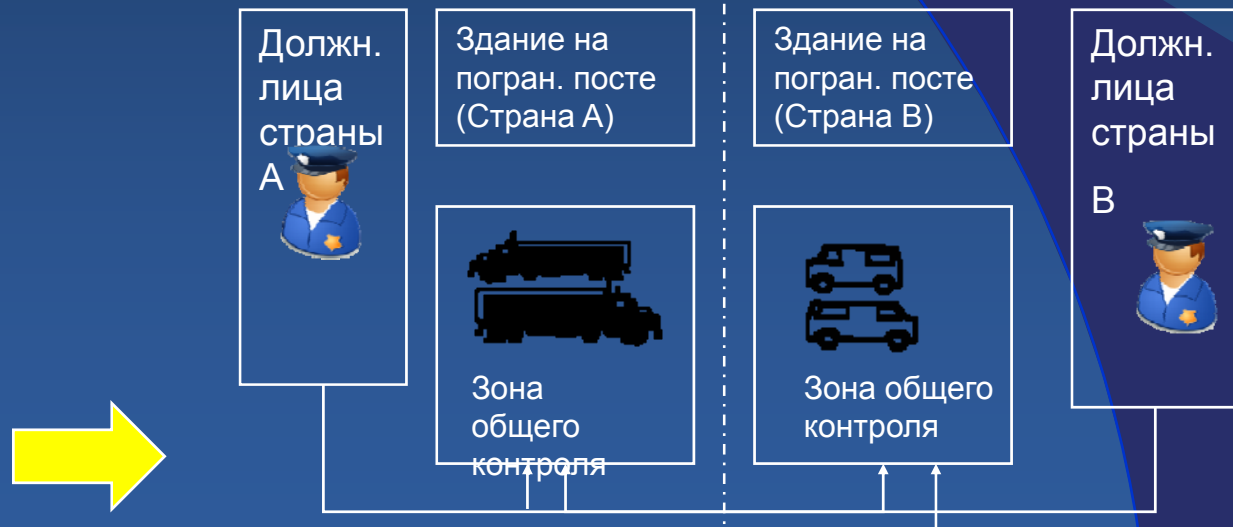
(с) Раздельные сооружения с обменом сотрудников, у каждого свой режим и направление

# Схемы СТК



(d) Раздельные сооружения с обменом сотрудников

(e) Раздельные сооружения с обменом сотрудников, у каждого свой режим и направление



[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Номенклатура

- ЦАРЭС: совместный таможенный контроль (СТК)
- Регион большого Меконга: Таможенная проверка по принципу «одной остановки» (ТПОО)
- ВТамО: Совместное управление границами

# ТПОО Вьетнам-Лаосская НДР

В рамках Инициативы СМП (соглашения по международным перевозкам) региона большого Меконга

Три шага в процессе :

1. Совместная таможенная проверка в общей контрольной зоне (ОКЗ) в стране въезда.
2. Совместная таможенная и карантинная проверка в ОКЗ, а также оформление/обработка таможенных и карантинных документов в стране въезда.
3. Совместная таможенная и карантинная проверка в ОКЗ, а также совместное оформление/обработка таможенных, карантинных и иммиграционных документов в стране въезда.

[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Некоторые данные



В период с июня 2005г. по май 2007г.:

- 49 802 автомобилей выехали из Вьетнама/ въехали в ЛНДР;
- 48 414 автомобилей въехали во Вьетнам /выехали из ЛНДР;
- 173 836 пассажиров выехали из Вьетнама/ въехали в ЛНДР;
- 181 700 пассажиров въехали во Вьетнам /выехали из ЛНДР;
- В ОКЗ ЛНДР было совместно проверено 342 таможенных партии товаров (стоимостью US \$5,85 млн.); и
- В ОКЗ Вьетнама было совместно проверено 399 таможенных партий товаров (стоимостью US \$28,66 млн.).

# Выводы

## Ключевые черты, лежащие в основе успеха реализации

- Стабильная политическая система и во Вьетнам, и в Лаосской НДР.
- Дружественные отношения между двумя странами, особенно на границе.
- Спонсорство и поддержка со стороны АБР в рамках Соглашения о приграничной торговле.
- Общее понимание обеими сторонами широких возможностей облегчения более быстрого передвижения бизнеса и людей.
- Непосредственная близость соответствующих общих контрольных зон.

[www.adb.org](http://www.adb.org)

# Преимущества

- Внешнее давление на осуществление совместного контроля / SSI / единого окна заставило обе таможенных администрации рассмотреть, упростить и модернизировать законодательство и процедуры.
- Время на оформление было сокращено (в среднем, время на оформление коммерческого груза, въезжающего во Вьетнам = 60 минут; для некоммерческих передвижений = 15 минут)
- Груз инспектируется только один раз.
- Сотрудничество между двумя таможенными администрациями увеличилось и улучшилось, особенно в отношении распределения задач, обмена опытом и информацией.
- Риск потери дохода/revenue поэтому сокращается
- 15 Возможности для коррупции были в значительной степени сведены к минимуму

# Трудности

- Различия в соответствующих правовых базах Вьетнама/ ЛНДР.
- Режим, масштабы и темпы физического досмотра груза еще разные по обе стороны границы. Это главным образом вызвано тем, что процессы управления рисками пока еще не применяются в ЛНДР.
- ОКЗ ЛНДР все еще носит временный характер, находится в плохом физическом состоянии и непригодна для некоторых проверок.
- Существуют большие различия в количестве пограничных учреждений, участвующих на каждой стороне границы (4 во Вьетнаме; 14 в ЛНДР).

# Факторы успеха

- Эффективное сотрудничество на политическом (policy) уровне,
  - установление стандартов и механизмов для решения пограничных споров
  - продвижение улучшения пограничных отношений
- Отслеживание прогресса пилотных проектов СТК,
  - Создание схем оценки для измерения результатов
  - изучение информационных систем, а также понимание институциональной среды

# Спасибо!



[www.adb.org](http://www.adb.org)

Asian Development Bank **ADB**