

Семинар ЦАРЕС по совместному таможенному контролю, 17-21 февраля 2009 года, г. Гуанжоу, КНР

Тема: Совместный контроль как форма совершенствования экспортно-импортных процедур в сфере внешней торговли в Кыргызской Республике

Процессы глобализации торгово-экономических отношений в мире обуславливают необходимость проведения соответствующих преобразований в сфере таможенного регулирования внешнеторговых операций на основе общепризнанных международных правил и применения современных методологий администрирования, которые призваны облегчить процедуры торговли и одновременно обеспечить эффективность таможенного контроля.

В силу географических особенностей региона Центральной Азии, для стран, которые не имеют естественных выходов к морю или расположены в значительной отдаленности от потенциально развитых экономических общемировых центров и регионов, вопросы упрощения процедур на границах являются приоритетными направлениями в реформировании системы государственного регулирования в сфере внешней торговли для свободного передвижения товаров и услуг.

Решение указанных вопросов в целом определяют возможность активного участия в международном торговом обороте и соответственно развития экономического потенциала стран региона. При этом следует констатировать, что перспективы расширения торгового потенциала региона Центральной Азии в последующем несомненно должно определить достойное участие стран нашего региона в мировой торговле.

В последние годы в Евразийском пространстве отмечаются позитивные моменты в понимании необходимости в создании благоприятных условий для развития торговли и расширении транзитных коридоров, что предполагает унификацию и гармонизацию правил, проведение системных преобразований в сфере государственного администрирования за грузопотоками и реформирования транспортного сектора. Выработка механизмов упрощения процедур рассматриваются как на двусторонних, так и на многосторонних уровнях в рамках интеграционных сообществ.

К одним из технологий контроля за грузопотоками является организация совместного контроля на границе. Практический опыт государств, внедрившие данный механизм контроля, что совместный контроль является одним из действенных мер по упрощению процедур в международном торговом обороте.

Относительно внедрения такой формы контроля в Кыргызской Республике стоит отметить, что в законодательстве республики имеется соответствующая правовая база для упрощения процедур на границе.

Законом Кыргызской Республики от 19 декабря 1997 года № 92 Кыргызская Республика присоединилась Международной Конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.

Кыргызская Республика подписала с Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан двусторонние межправительственные соглашения о пунктах пропуска через государственную границу. Указанными соглашениями предусмотрено, что при необходимости Стороны создают условия для совместного контроля. Порядок организации и осуществления совместного контроля будет определяться отдельными договоренностями между пограничными, таможенными и другими заинтересованными органами государств Сторон.

С 2004 года практические наработки по внедрению принципа «две границы – одна остановка» (или «одной остановки») в Кыргызской Республике осуществляются в рамках реализации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о пограничном переезде по маршруту Алматы-Бишкек от 15 ноября 1999 года (ратифицировано Законом КР от 16 февраля 2002 года № 24). В соответствии с совместным приказом таможенных служб Кыргызской Республики (от 28.10.05 № 5-4/271) и Республики Казахстан (от 31.10.05 № 413) с 1 ноября 2005 года введен совместный таможенный контроль на 2 пунктах пропуска через кыргызско-казахстанскую границу: «Кордай» (РК) и «Ак-Тилек» (КР), а также утверждена Временная технологическая схема взаимодействия приграничных таможенных органов Кыргызской Республики и Республики Казахстан по осуществлению совместного таможенного контроля.

Вместе с тем, организация совместного таможенного контроля является только одним из элементов совместного контроля, в связи с чем таможенными службами Кыргызской Республики и Республики Казахстан был проработан и подготовлен проект Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско – казахстанской государственной границе.

4 июля 2006 года в г. Астана подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско – казахстанской государственной границе.

Указанное Соглашение является правовой основой для внедрении совместного контроля на кыргызско – казахстанской государственной границе по принципу «одной остановки», который предполагает:

- обмен информацией о пересечении физических лиц и перемещении товаров и транспортных средств через государственную границу;
- проведение контролирующими органами Сторон совместных проверок, осмотров, досмотров в совместных пунктах пропуска;

- признание и использование контролирующими иными уполномоченными органами государств Сторон документов на товары, оформленные в соответствии с национальными законодательствами Сторон.

В 2008 году в рамках подготовительных мероприятий для пилотной апробации совместного контроля на пунктах пропуска «Чон-Капка» (КР) – «Айша-Биби» (РК) таможенными службами Сторон был проработан проект Временной технологической схемы пропуска лиц, товаров и транспортных средств через вышеуказанные пункты пропуска.

5 декабря 2008 года в г. Алматы подписан протокол рабочей встречи руководителей таможенных служб Кыргызской Республики и Республики Казахстан, в соответствии с которым была утверждена Временная технологическая схема пропуска лиц, товаров и транспортных средств через многосторонний автомобильный пункты пропуска «Чон-Капка» - «Айша биби» на кыргызско-казахстанской государственной границе.

В целях реализации положений Временной технологической схемы пропуска лиц, товаров и транспортных средств, Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики издан приказ № 5-4/372 от 24.12.2008 г. «О пилотной отработке совместного контроля на многостороннем автомобильном пункте пропуске «Чон-Капка» - «Айша-Биби» через кыргызско-казахстанской государственной границы».