

Обзор работы по совместному пограничному контролю между Китаем и Монголией

1. Обзор географического положения и статуса КНР и Монголии.

Китай и Монголия имеют общие горы и реки, протяженность общей границы составляет 4 673 км.

Народы Китая и Монголии имеют установили длительные дружеские связи на основе взаимовыгодного и мирного сосуществования.

9 ноября 2000 года министры таможенных администраций Китая и Монголии подписали «Протокол переговоров», который стал прочной основой для дальнейшего сотрудничества таможенных администраций обеих стран.

В сентябре 2005 года руководители таможенных служб Китая и Монголии, во время проведения конференции руководителей таможенных служб ЦАРЭС согласились по вопросу совместного пограничного контроля между китайской и монгольской таможнями.

В январе 2006 года заместитель министра таможенной службы Монголии посетил Китай. Во время визита состоялось совещание совместной команды экспертов по вопросам упрощения и гармонизации таможенных процедур. Был подписан протокол совещания, который определил общие рамки и процедуры реализации совместного таможенного контроля на китайско-монгольской границе.

Соглашение по китайским и монгольским пограничным постам и положениям по контролю предусматривает открытие 13 пунктов на границе между Китаем и Монголией.

Из этих 13 пунктов 6 постов расположены на территории таможни Хухот, 4 – расположены на территории таможни Урумчи, 3 – на территории таможни Манжоули.

Из 6 постов на территории юрисдикции таможни Хухот, 3 являются постоянными международными постами, 2 – постоянными двухсторонними постами, и 1 – двухсторонний сезонный пост.

Таможня Хухот расположена на севере Китая, где проживают этнические меньшинства, и ее область деятельности охватывает 5 городов и 3 префектуры в центральной и западной части Автономного региона

Внутренней Монголии, охватывая площадь в 720 000 км², и на которой протяженность китайско-монгольской границы составляет более 2400 км. Через таможенную Хухот проходит наибольший объем торговых операций среди пограничных таможенных постов на китайско-монгольской границе.

Пост Эренхот является единственным железнодорожным портом и самым крупным автомобильным портом между Китаем и Монголией.

Таможенные службы Китая и Монголии согласились осуществить пилотную программу совместного таможенного контроля на ППГ Эренхот -Замын-Ууд.

2. Основные достижения по совместному контролю на китайско-монгольской границе

27 апреля 2006 года в Хухот, КНР, проведено первое рабочее заседание по пилотному проекту совместного контроля на китайско-монгольской границе.

Проведены консультации по вопросу упрощения и гармонизации китайско-монгольских таможенных процедур и экспертной группе по вопросам координации, и составе, цели, рабочих механизмах и ответственности рабочей группы. По выше упомянутым вопросам была достигнута договоренность и подписан проект Меморандума о взаимопонимании.

В марте 2007 года четыре высокопоставленных лица из таможен Хухот и Урумчи были переведены в Управление надзора таможни Китая в Пекине для изучения предложения по совместному таможенному контролю, полученному от таможенных служб Монголии и Казахстана и был составлен проект предложения:

1. План реализации совместного пограничного контроля между таможенной службой Китая и странами Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС.

2. Подробные правила для реализации первой фазы совместного таможенного контроля между таможенными службами Китая и Монголии на автомобильном ППГ Эренхот - Замын-Ууд.

3. Подробные правила для реализации первой фазы совместного таможенного контроля между таможенными службами Китая и Казахстана на автомобильном ППГ Алашанкоу - Достык.

4. Транспортная накладная для автомобильного въезжающего или выезжающего транспорта.

2 июля 2007 года в Улан-Баторе, столице Монголии, состоялось второе рабочее совещание по пилотному проекту совместного таможенного контроля между Китаем и Монголией.

Обе стороны в полной мере признали работу, которую они осуществили со времени проведения первого рабочего совещания. Две стороны выразили удовлетворенность относительно существенного прогресса и согласились и далее содействовать пилотному проекту по совместному пограничному контролю.

На совещании был предложен погрузочный лист с более детальным содержанием, который был пересмотрен на основе погрузочного листа, предложенного Монголией после внимательного изучения. Пересмотренный погрузочный лист и подробные Правила реализации первой фазы (проект для обсуждений) были представлены на рассмотрение монгольской делегации.

На втором рабочем по пилотному проекту СТК КНР-МОН стороны согласились о следующем:

1. Создать отдельные рабочие группы для рассмотрения формата и языка погрузочного листа, и представить результаты для обсуждения на третьем рабочем совещании;
2. Необходимости реализации первой фазы пилотного проекта СТК КНР-МОН в соответствующие сроки в 2008 году. Конкретный срок должен быть определен после завершения работы по погрузочному листу на третьем рабочем совещании;
3. В конце 2007 года или в начале 2008 года в Хухоте, Китай, будет проведено третье рабочее совещание по пилотному проекту СТК КНР-МОН.

Однако, в 2008 году, из-за проведения Олимпийских игр в Пекине, третье рабочее совещание не было проведено в соответствии с графиком.

20 ноября 2008 года организовано совещание по вопросам координации между таможенными службами Китая и Монголии. На заседании таможен Китая объяснила руководителю таможни Замын-Ууд причины, почему совещание не состоялось, и выразили желание таможни Китая продолжать сотрудничество, выразив надежду, что руководитель делегации передаст эти взгляды генеральной администрации таможенной службы Монголии.

3. Предложения по дальнейшей работе по пилотному проекту СТК КНР-МОН

Предложение 1: реализовать вопросы, согласованные на Министерской конференции 2005 года, чтобы прогресс по пилотному проекту СТК КНР-МОН. Под руководством и при поддержке соответствующих управлений таможенных служб Монголии и Китая доработать обязанности и ответственность группы экспертов и рабочей группы по пилотному проекту СТК КНР-МОН; придерживаясь международной практики и принципа пруденциальной реализации упрощения таможенных процедур, чтобы добиться существенного прогресса по пилотному проекту СТК КНР-МОН.

Предложение 2: продолжить консультации с Монголией относительно языка и формы погрузочного листа. Рабочая группа планирует провести консультации с Монголией относительно языка и формы погрузочного листа в первой половине 2009 года. Третье рабочее совещание по пилотному проекту СТК КНР-МОН изучит и примет окончательное решение по погрузочному листу.

Предложение 3: Согласно Протоколу второго совещания по СТК, третье рабочее совещание по пилотному проекту СТК КНР-МОН будет проведено в 2009 году, в Хухоте, Китай.

Предложение 4: Обсудить сроки реализации пилотного проекта СТК КНР-МОН, когда это будет уместно. Предлагается, чтобы конкретный срок был определен на третьем рабочем совещании по пилотному проекту СТК КНР-МОН после соответствующей подготовки.