

Тезисы к выступлениям заместителя начальника Управления организации таможенного контроля Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан Каримова А.Р. на семинарах ЦАРЭС по вопросам: (i) Совместный таможенный контроль; (ii) Оценка потребностей в обучении; и (iii) Измерение и мониторинг эффективности коридоров.

17-24 февраля 2009 года

г. Гуанчжоу, КНР

Уважаемые дамы и господа, коллеги!

Разрешите поблагодарить организаторов настоящего заседания, Азиатский банк развития и Главную таможенную администрацию Китайской Народной Республики за приглашение и предоставленную возможность принять участие в работе семинаров ЦАРЭС по вопросам (i) Совместный таможенный контроль; (ii) Оценка потребностей в обучении; и (iii) Измерение и мониторинг эффективности коридоров.

Республика Таджикистан придает особое значение экономическому и таможенному сотрудничеству в рамках Центральноазиатского региона, как фактору сближения и взаимодействия таможенных и информационных систем и их эффективного использования для развития региональной торговли.

В результате принятых кардинальных мер по либерализации внешней торговли и минимизации нетарифных барьеров из года в год динамично растет внешнеторговый оборот Республики Таджикистан.

Уместно отметить, что около трети общего объема внешней торговли Республики Таджикистан приходится на торговлю именно с государствами Центрально- азиатского региона.

В целях развития торговли в Таджикистане ведется активная работа по гармонизации законодательства в области внешней торговли, таможенной политики и технических стандартов с общепринятыми международными нормами и правилами.

Всё это способствует вхождению нашей страны в мировую торговую систему, поиску оптимальных путей развития региональной торговли и сотрудничества.

В рамках Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества накоплен положительный опыт многостороннего и двустороннего сотрудничества, в том числе и в вопросах таможенных отношений.

Так, Республикой Таджикистан подписаны двусторонние межправительственные соглашения:

с Азербайджанской Республикой

о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 3 августа 2007 года,

с Исламской Республикой Афганистан

- о пунктах пропуска на государственной границе от 27 апреля 2005 года;

- о транзитном перемещении товаров и пассажиров от 27 апреля 2005 года,

с Республикой Казахстан

- о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 16 декабря 1999года,

с Китайской Народной Республикой

- о пункте пропуска на государственной границе и режиме его работы;

- о международных автомобильных перевозках от 27 августа 2008 года,

с Кыргызской Республикой

- о транзитном перемещении товаров автомобильным транспортом от 22 июля 2005 года;

- о пунктах пропуска на государственной границе и режиме их работы от 26 мая 2004 года,

с Республикой Узбекистан

- о пунктах пропуска на государственной границе и режиме их работы от 12 февраля 2002 года.

В настоящее время идет процесс разработки и согласования и соглашений о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах с Исламской Республикой Афганистан и Китайской Народной Республикой.

Для обеспечения интеграции в международное таможенное пространство в Таджикистане с 1-го января 2005 года был введен новый Таможенный кодекс, основанный на принципах обновленной Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур. В его разработке активно участвовали международные организации и финансовые институты такие, как Азиатский банк развития и ЮСАИД, министерства и ведомства Республики Таджикистан, представители предпринимательских кругов.

Таможенный кодекс Республики Таджикистан предусматривает максимальное содействие развитию торговли путем принятия стандартных упрощенных таможенных правил и процедур, широкого внедрения информационных технологий, совершенствования методов таможенного контроля.

На сегодняшний день в таможенной системе Республики Таджикистан в силу ряда объективных причин только начинается работа по внедрению процедур, как электронное декларирование, пост-таможенный контроль и управление рисками, применения принципа «одно окно - одна остановка»

при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, и др.

Их внедрение зависит в основном от надлежащей таможенно-коммуникационной инфраструктуры, которая у нас на сегодня только формируется.

Именно надлежащий уровень таможенной инфраструктуры, в частности её автоматизация позволит реализовать основные нормы и стандарты по упрощению и гармонизации таможенных процедур.

Семинар «Совместный таможенный контроль».

Приоритетным направлением, на мой взгляд, являются эффективное развитие транспортных коридоров и коммуникаций, свобода транзита и снятия различного рода барьеров на пути движения товаров, рабочей силы и капитала.

Эта задача в большей степени зависит от взаимоотношения и сотрудничества между таможенными органами региона.

Речь идет о необходимости разработки и принятия четких и эффективных механизмов их реализации на деле. При осуществлении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств следует особое внимание уделить вопросу гармонизации и упрощению таможенных процедур и документации.

В целях реализации долгосрочного компонента Программы содействия торговле Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества в части организации совместного таможенного контроля по принципу «Одна остановка» на наш взгляд необходимо сконцентрировать внимание стран-участниц ЦАРЭС на поэтапный подход к данному вопросу.

Приемлемым вариантом для его решения является опыт реализуемых пилотных проектов совместного таможенного контроля Казахстаном, Кыргызстаном и Китаем.

Исходя, из опыта результатов этих пилотных проектов, по нашему мнению процесс организации совместного таможенного контроля следует разделить на три этапа:

- на первом этапе осуществить подготовку институциональной базы регулирующей правовые аспекты совместного таможенного контроля;

- на втором этапе совместный таможенный контроль проводить в одном помещении, дислоцированном на территории страны импортера и отдельно для страны экспортера в другом помещении, расположенном на территории сопредельного государства;

- на третьем этапе совместный контроль осуществлять при экспортно-импортных операциях в определенной одной таможенной зоне контроля. Это обуславливается тем, что сегодня в рамках Центрально – Азиатского регионального экономического сотрудничества еще не создана единая таможенная территория и существуют различия в действующих внешнеторговых и таможенных законодательствах.

Одной из причин препятствующей внедрению организации совместного таможенного контроля в Республике Таджикистан является проблема незавершенности демилитации и демаркации государственных границ Таджикистана с соседними странами Кыргызстаном и Узбекистаном.

В настоящее время возможно более действенной будет схема, когда совместный таможенный контроль будет осуществляться отдельно для ввоза на территории одного государства и вывоза из территории сопредельной страны. Такая схема урегулирует главный спорный вопрос, то есть юрисдикцию стран при выявлении контрабанды и нарушений, таможенных правил.

Одновременно хотелось информировать участников семинара о ходе реализации в Республике Таджикистан принципа «Одного окна». Так 31 декабря 2008 года постановлением Правительства Республики Таджикистан за № 659 утверждена Концепция формирования «Единого окна» по экспортно-импортным и транзитным процедурам в Республике Таджикистан.

В данной концепции определяется порядок формирования упрощенной системы осуществления экспортно-импортных и транзитных процедур в Республике Таджикистан, позволяющий участникам внешнеэкономической деятельности представлять стандартизованную информацию и документы соответствующим уполномоченным органам Республики Таджикистан с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся экспортно-импортных и транзитных процедур.

Достижение этих целей позволит улучшить деловой климат в республике, поднять на мировых рынках уровень конкурентоспособности страны и ускорить вступление Республики Таджикистан во Всемирную торговую организацию.

Семинар «Оценка потребностей в обучении».

Другим важным направлением нашего взаимодействия и сотрудничества является вопрос стажировки и подготовки сотрудников на взаимной основе.

Ведь всем известно, что от уровня квалификации таможенных кадров в решающей степени зависит эффективность работы таможенных органов.

Пользуясь, случаем, я хочу поблагодарить Азиатский банк развития за оказываемую помощь в этом вопросе.

В настоящее время при Таможенной службе при Правительстве Республики Таджикистан функционирует Институт повышения квалификации, основными целями которого являются:

- организация и проведение курсов первоначальной, профессиональной подготовки вновь принятых сотрудников;
- организация и проведение курсов повышения квалификации действующих сотрудников;
- организация и проведение курсов повышения квалификации руководителей среднего звена.

Хотелось бы чтобы, при выработке конкретных мероприятий и определению приоритетов в обучении вопросам содействия торговли для сотрудников таможенных органов стран-участниц ЦАРЭС внимание было обращено на следующие темы:

- порядок действий таможенных органов при переходе на принципы комплексного управления границами «одно окно - одна остановка»;

- принципы диалога таможни с бизнесом и принятия совместных решений по проблемам правоприменительной практики и внедрения Рамочных стандартов безопасности и содействия глобальной торговле Всемирной таможенной организации;

- порядок совместных действий таможенников и других контролирующих служб в зоне таможенного контроля в экстренных случаях,

- правовые основы системы анализа и управления рисками;

- применение на практике современных технических средств таможенного и других видов контроля на пограничных пунктах перехода;

- порядок организации проведения осмотров и досмотров физических лиц и товаров, пересекающих границу, а также воздушных судов, железнодорожных вагонов и транспортных средств;

- современная методика обнаружения запрещенных к ввозу/вывозу товаров, особенно наркотиков, в том числе с помощью служебных собак;

- организация деятельности кинологической службы.

Семинар «Измерение и мониторинг эффективности коридоров» ясно показывает, насколько важной является совместная работа, направленная на улучшение экономического и социального развития путем совершенствования и развития торговли и транспорта в регионе. Правительства всех стран-

участниц ЦАРЭС, четко ставят перед собой цель предоставить народам своих стран все плоды регионального сотрудничества. Как отметил Президент Республики Таджикистан на министерской Конференции ЦАРЭС состоявшийся в текущем году в городе Душанбе «Сотрудничество и сотрудничество – вот он основной императив эпохи глобализации».

Республика Таджикистан представляет большой интерес как потенциальный источник природных ресурсов, и, занимая удобное географическое положение, является связующим звеном между Европой и Азией. Дальнейшее развитие экономики Республики Таджикистан тесно связано с развитием транспортных сообщений, как с соседними странами, так и со странами дальнего зарубежья.

Особенно важное значение имеет включение таджикских дорог в международную сеть автомобильных дорог, что позволит решить основные экономические проблемы республики на современном этапе.

Учитывая важность этих региональных международных коридоров, проходящих через Таджикистан, Правительством Республики Таджикистан с учётом инвестиции и грантов выделено более 500 млн. долларов США, для реабилитации и строительства автодорог, мостов и тоннелей в частности на стадии завершения

Необходимо отметить, что в результате строительства автомобильного моста через реку Пяндж соединяющего Таджикистан с Афганистаном обеспечивается транзитный проезд через Афганистан к портам Карачи (Пакистан), Бандар

Аббас, Бандари Имам, Чобахар (Иран) и при этом расстояние и время перевозок сокращается почти в два раза, также необходимо отметить, что транзитный проезд через Таджикистан является наикратчайшим путём соединяющий Азию с Европой.

Мост длиной 672 метра и шириной 11,5 метров, построенный в соответствии с международными стандартами сейсмостойкости, соединяет город Нижний Пяндж в Таджикистане и город Шир Хан в провинции Кундуз на севере Афганистана. Данный проект стоимостью свыше 28 миллионов долларов США был реализован при финансовой поддержке Правительства США.

В заключении, позвольте сказать, что реализация указанных предложений, а также разработка принципиально новых механизмов сотрудничества с учетом современных требований позволит повысить качественную составляющую нашего взаимодействия.

В заключении разрешите пожелать Вам дальнейших успехов и выразить надежду, что нам удастся сохранить и приумножить взаимовыгодное сотрудничество.

Благодарю за внимание.