

Республика Таджикистан

Семинар: Автоматизация Таможни

*«Развитие Единой Информационной
Автоматизированной Системы»*

Махмадов Нуриддин Шамсович

Таможенная служба
при Правительстве
Республике Таджикистан

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и необязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология необязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Уважаемые дамы и господа, дорогие коллеги!

Позвольте мне приветствовать всех на этом семинаре и выразить благодарность организаторам за проведение данного семинара, возможность обменяться информацией и мнением относительно применения и развития информационных и коммуникационных технологий в таможенном администрировании.

Закономерный процесс интеграции и интернационализации мирового хозяйства требует нового уровня экономических взаимоотношений. На современном этапе развития многополярного мира ни одна страна не способна развиваться изолированно. Усиление интеграционных процессов объясняется возросшей взаимозависимостью экономик отдельных стран и выражается, прежде всего, в заключение многосторонних соглашений, касающихся регулирования торговли.

Со времени приобретения своей независимости Республика Таджикистан установила тесные экономические связи со многими странами мира, сделав важный шаг в сторону интеграции с мировым хозяйством.

В условиях перехода экономики Республики Таджикистан к рыночным отношениям проблемы торгово-таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности приобретают приоритетный характер и имеют особое значение для стабилизации экономики.

Республика Таджикистан, осознает важность и значение интеграционных процессов происходящих в рамках таких авторитетных и влиятельных международных организаций и программ как Организация Объединенных Наций, Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация, Комитет по таможенному сотрудничеству, Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества и ряда других международных организаций, учитывая фактор сближения и усиления взаимодействия таможенных, коммуникационных, транспортных и информационных систем и их эффективного использования для целей оказания содействия развитию торговли между странами участниками.

Республика Таджикистан в настоящее время с целью создания условий для развития торговли завершает процесс гармонизации законодательства в области внешней торговли, банковской деятельности, гражданского и судебной сферах, технических стандартов и налогово-таможенной системы.

Конечной задачей такой деятельности является эффективное вхождение в мировую торговую систему, нахождение оптимальных путей развития региональной торговли и сотрудничества, создание наиболее приемлемых условий инвестирования.

Особо хочу отметить, что в Республике Таджикистан с принятием и введением системы законодательства, основанного на международных стандартах, обеспечивались высокие темпы роста внешней торговли. Это является свидетельством того, что еще имеются достаточные резервы законодательских реформ, снятия торговых барьеров, упрощения и автоматизация торговых и таможенных процедур, а следовательно и темпов роста торговли.

В этой связи активизация сотрудничества и усиление взаимодействия между странами, а это особенно важно для развивающихся стран, является определяющим для их динамичного развития, создания институциональных основ рыночной экономики, основанной на международно-признанных принципах экономического развития и ведения торговли.

Следовательно, нам необходимо приложить все усилия для создания таких систем и механизмов, которые позволят нам более эффективно взаимодействовать и предпринимать конкретные действия по упрощению торговых и таможенных процедур, снятия барьеров в торговле.

Необходимо отметить, что в условиях развития интеграционных процессов вопросы активизации и развития торговли в рамках международных финансово-экономических организаций приобретают особый характер. В частности вопросы автоматизации, упрощения и гармонизации таможенных процедур является весьма актуальным и значимым.

Необходимо отметить, что таможенным законодательством Республики Таджикистан, в частности Таможенным кодексом Республики Таджикистан

определен орган, осуществляющий реализацию таможенной политики Республики Таджикистан. Этим органом является Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

В настоящее время Таможенной службой проводится работа по совершенствованию таможенного законодательства, в частности в недавнем прошлом введена в действие новая редакция Таможенного кодекса, проводится модернизация таможенной службы.

На сегодняшний день актуальными и значимыми в системе таможенного дела Республики Таджикистан являются такие приоритетные направления как изучение и внедрения современных таможенных правил и механизмов в таможенной службе, в частности таких как внедрение процедур электронного декларирования, пост-таможенного контроля, пред-въездной инспекции (пред-таможенный контроль) и др.

Необходимость в современных таможенных процедурах заключается в том, что при нарастающем объеме внешней торговли уменьшаются необоснованные простои товаров на таможенных границах, тем самым, применяя такие механизмы регулирования мировой торговли они способствуют эффективности таможенного контроля и обеспечения экономической безопасности страны.

Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан поэтапно принимаются меры по содействию и упрощению таможенного оформления и контроля.

Так, в недавнем прошлом в структуре Таможенной службы было образовано Управление таможенно-тарифного регулирования и посттаможенного контроля, который призван проводить надлежащий контроль после ввоза товаров на таможенную территорию и тем самым с учетом механизмов управления рисками способствовать товарообороту на таможенной границе.

Необходимо отметить, что внедрение современных таможенных процедур (электронное декларирование, управления рисками и тд.) зависит в основном от надлежащей таможенной инфраструктуры, в частности от

достаточно развитой информационно-коммуникационной инфраструктуры таможенной службы.

Именно надлежащий уровень таможенной инфраструктуры, в частности её автоматизация позволит реализовать основные нормы и стандарты по упрощению и гармонизации таможенных процедур в соответствии с положениями Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Пересмотренная Киотская конвенция).

Необходимость скорейшей модернизации таможенной инфраструктуры Республики Таджикистан становится первостепенной задачей и предусматривает серьезный подход и поддержку со стороны таких международных финансовых, торговых организаций как Всемирная таможенная организация, Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский Банк Развития, Программа ЦАРЭС и ряда других влиятельных организаций и сообществ, участником которых является Республика Таджикистан.

Здесь хочу отметить, что Республика Таджикистан вопросам упрощения торговых и таможенных процедур придает особое значение и осознает тот факт, что без развития торговли и упрощения торговых и таможенных процедур невозможно обеспечить не только устойчивый экономический рост, но и не возможно обеспечить региональную безопасность и стабильность.

С целью достижения указанных задач, а также создания таможенной системы, соответствующей международным стандартам и нормам Республика Таджикистан подписала Меморандум о взаимопонимании с Азиатским банком развития – «Таджикистан: Программа содействия торговле и таможенного сотрудничества».

Главная задача Программы заключается в установлении эффективной и слаженной таможенной системы в Республике Таджикистан, что положительно влияет на развитие торговли и увеличению инвестиций, поощрению движения товаров и людей.

Программа решит следующие задачи:

- Усилит управление, прозрачность и институциональный потенциал.

- Укрепит законодательную регулируемую базу в соответствии с международными стандартами и конвенциями.
- Улучшит операционную эффективность для развития торговли и улучшения сбора доходов.
- Создаст эффективный механизм регионального сотрудничества и развития.

Теперь позвольте мне остановиться на информационно-коммуникационных аспектах деятельности нашей таможенной службы.

Основное содержание информационно-коммуникационного администрирования Таможенной службы составляет её целенаправленная деятельность по комплексной автоматизации таможенных органов и обеспечению эксплуатации объектов информационно-технической инфраструктуры.

Информатизация таможенных органов является самостоятельным и приоритетным направлением деятельности Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и представляет собой процесс внедрения в таможенное дело современных информационных технологий.

Эффективность таможенной деятельности на современном этапе ее развития определяется множеством факторов, среди которых, прежде всего, следует выделить:

- уровень автоматизации создания и ведения единой информационной и правовой базы данных по таможенному законодательству;
- уровень автоматизации средств таможенного оформления и контроля грузовых таможенных деклараций;
- уровень оперативности контроля и учета объемов перемещаемых грузов, своевременности и полноты таможенных платежей и сборов;
- уровень надежности и защищенности таможенной информации.

Функционирующая в настоящее время информационно-техническая система таможенных органов Республики Таджикистан является корпоративной системой администрирования, особенностью которой является наличие большого объема принимаемой, обрабатываемой, передаваемой, а

также хранящихся данных о перемещении товаров через таможенную границу Республики Таджикистан.

Однако, действующая система информационно-коммуникационных технологий таможенных органов Республики Таджикистан не является в достаточной мере эффективной для решения текущих и перспективных задач, вследствие чего:

- при таможенном оформлении товаров и услуг используются недостаточно актуализированные нормативно – справочные данные, что затягивает процесс оформления необходимых документов декларантом, усложняет процедуру таможенного контроля соответствия предъявленных декларантом документов нормативно-правовым документам, способствует внесению искажений или ошибок в Грузовых таможенных декларациях, и что в конечном результате приводит к затягиванию процедуры таможенного контроля и др.;

- централизованный учет грузовых таможенных деклараций осуществляется на основе ручных методов сбора и обработки информации, что приводит к искажению статистических данных за счет несвоевременности и неполноты сбора и передачи данных Грузовых таможенных деклараций, несвоевременности обнаружения сознательных и несознательных ошибок при оформлении Грузовых таможенных деклараций;

- отсутствие комплексной корпоративной «он-лайновой» системы связи таможня - региональное Управление - Центральный аппарат;

- отсутствие достаточных средств автоматизации по оперативному контролю за перемещением товаров по территории Таджикистана, что способствует контрабанде, неполноте таможенных сборов и др.

Указанные не совершенствования имеющейся системы информационно-коммуникационных технологий неизбежно приводят к снижению эффективности работы таможенных органов Республики Таджикистан и создают предпосылки для возможных злоупотреблений и правонарушений.

Создание и внедрение как локальных аппаратно-программных комплексов оформления грузовой таможенной декларации, так и комплексной

системы передачи данных о таможенной деятельности в целом является определяющей и перспективной задачей, важность которой обуславливается мировыми интеграционными процессами.

В связи с чем, создание и внедрение принципиально новых методов и подходов по автоматизированному сбору, обработке, защите и передаче сведений в системе таможенной службы Республики Таджикистан, определяет разработку и внедрение принципиально новой информационно-технической среды национальной таможенной службы.

Необходимо адаптировать, в повседневной работе таможенной службы Республики Таджикистан, современные информационно-коммуникационные технологии включающие в себя:

- программное обеспечение;
- средства вычислительной техники;
- средства телекоммуникаций и связи, обеспечивающих корпоративную сеть для обмена информацией по согласованному составу, структуре, форматам и стандартам передачи данных.
- оперативность доступа таможенных подразделений к единой базе данных в рамках своей компетентности в режиме «он-лайн». При этом должны обеспечиваться требования оперативности, достоверности и безопасности информации при обмене данными.

Осознавая важность и необходимость модернизации национальной таможенной службы Правительством Республики Таджикистан и Азиатским банком развития на основе вышеуказанного Меморандума о взаимопонимании подписано Кредитное Соглашение по региональному проекту «Модернизация таможни и развитию инфраструктуры (2114-TAJ(SF)), которое вступило в силу с 1 мая 2005 года.

В рамках выделяемого кредита по региональному проекту «Модернизация таможни и развитию инфраструктуры», с октября месяца 2005 года, в соответствии с Постановлением Правительства Республики от 4 октября 2005 года № 383 было создано государственное учреждение «Центр управления региональным проектом по модернизации таможенной

модернизации и развитию инфраструктуры при Таможенной службе».

Основными целями ЦУПА являются:

- своевременная и качественная реализация регионального проекта;
- обеспечение целевого использования кредитных средств выделяемых АБР и другие.

Предметом деятельности является осуществление координации и обеспечения условий работы консультантов, и общее руководство по проекту

Предпринимаемые Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан и Азиатским банком развития мероприятия будут способствовать проведению:

- согласованной работы в области таможенных реформ по модернизации в регионе Центральной Азии, что обеспечат благоприятную законодательную и физическую инфраструктуру для усиления регионального таможенного сотрудничества Республики Таджикистан;

- совершенствованию форм и методов таможенного контроля, в соответствии с требованиями Всемирной таможенной организацией и Положениями Киотской конвенции;

- обучения должностных лиц таможенной органов Республики Таджикистан основным инструментам регионального сотрудничества;

- дальнейшего развития обмена таможенной информацией в целях предотвращения контрабанды и нарушений таможенных правил.

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что ни одно государство не может остаться в стороне от современных процессов, происходящих в мировом сообществе, направленных на всемерное упрощение таможенных процедур в целях всемерного содействия мировой торговли. Внедрение стандартов и рекомендованных методов, отражающих наработанную международными организациями и некоторыми странами практику, должно быть использовано при разработке национального законодательства и совершенствования таможенного администрирования.

Спасибо за внимание.