

**АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ**

**НАША ОСНОВНАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИИ**

**УСИЛЕНИЕ БОРЬБЫ С БЕДНОСТЬЮ  
В СТРАНАХ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА  
СТРАТЕГИЯ АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ  
ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ БЕДНОСТИ**

Опубликовано Азиатским банком развития, декабрь 2004 г.

Настоящий документ переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Но так как официальным языком Азиатского банка развития является английский язык, то оригинал этого документа на английском языке является единственно верным (т.е. официальным и достоверным) текстом. Любые ссылки следует делать на оригинал этого документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует правильность перевода и не несет ответственности за какое-либо несоответствие оригиналу документа.

# ПРЕДИСЛОВИЕ

В 1999 г. Азиатский банк развития (АБР) официально принял снижение уровня бедности в качестве своей всеобъемлющей цели и объявил о своей Стратегии снижения уровня бедности (ССУБ) для ее достижения. Спустя четыре года после принятия ССУБ был проведен всесторонний обзор для получения отзывов в отношении опыта выполнения ССУБ и изучения уместности этой стратегии в контексте крупных изменений, произошедших как в регионе, так и на глобальном уровне. Этот процесс был завершен в июле 2004 г., и настоящий документ обобщает основные элементы существующей стратегии АБР по снижению уровня бедности, подкрепленные данными обзора.

В 1999 г. регион все еще будоражило от экономического кризиса, который поразил его двумя годами ранее. С тех пор наблюдается активное экономическое восстановление после финансового кризиса 1997 г., однако регион теперь столкнулся с новыми политическими и экономическими проблемами. Кроме того, возникла новая глобальная структура развития сотрудничества с принятием Целей развития тысячелетия в качестве контрольного показателя с целью мониторинга процесса снижения уровня бедности. Новая структура уделяет больше внимания развитию партнерства, гармонизации, ориентации на результат и созданию потенциала развивающихся стран в поддержку снижения уровня бедности.

Обзор ССУБ подтвердил, что, сталкиваясь со всеми подобными вызовами и изменениями, основная структура снижения уровня бедности, включающая три основополагающих элемента – устойчивый экономический рост в интересах бедных слоев населения, социальное развитие и надлежащее управление – сохранила свою актуальность. Однако для достижения большей эффективности обзор рекомендует усовершенствование стратегических направлений, включая более глубокое сосредоточение внимания на стране, при котором деятельность АБР будет согласовываться с собственной стратегией страны по снижению уровня бедности и укреплять партнерство при осуществлении этой стратегии. Обзор также призывает уделять повышенное внимание результатам, мониторингу и оценке, а также усилить акцент на развитии потенциала.

Несмотря на существенный прогресс, бедность все еще является слишком распространенным явлением в странах Азиатско-тихоокеанского региона, которое остается домом для двух третей бедных людей в мире. Бедность, вызванная низким уровнем доходов, возможно, сократилась за последние годы, однако прогресс был слишком медленным во многих других областях. Мы можем и должны активизировать наши усилия, основываясь на прошлых успехах, и направить новые усилия на то, чтобы значительно улучшить воздействие вмешательств АБР с целью снижения уровня бедности. Построенная на опыте развивающихся стран членов АБР (РСЧ) и выводах обзора, расширенная ССУБ послужит для АБР руководством к достижению его видения Азиатско-тихоокеанского региона, свободного от бедности.

Тадао Чино  
Президент  
декабрь 2004 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

### Предисловие

- I. Миссия Азиатского банка развития
  - A. Снижение уровня бедности: основная цель Азиатского банка развития
  - B. Снижение уровня бедности, построенное на успехе
  - B. Ответ АБР на проблемы
  
- II. Структура снижения уровня бедности:  
Основополагающие элементы Стратегии снижения уровня бедности
  - A. Устойчивый экономический рост в интересах бедных слоев населения
  - B. Всестороннее социальное развитие
  - B. Надлежащее руководство
  
- III. Стратегия
  - A. Концентрирование внимания на стране
  - B. Тематические приоритеты
  
- IV. Осуществление стратегии
  - A. Управление с целью достижения результатов развития
  - B. Содействие в изучении и разработке новых инструментов
  - B. Создание потенциала АБР для осуществления усиленной стратегии

Цели развития тысячелетия, задачи и оценка прогресса

## СОКРАЩЕНИЯ

АБР	-	Азиатский банк развития
АФР	-	Азиатский фонд развития
ССП	-	Страновая стратегия и программа
РСЧ	-	Развивающаяся страна - член АБР
РРРМ	-	Расширенный регион реки Меконг
МиО	-	Мониторинг и оценка
ЦРТ	-	Цели развития тысячелетия
УДРР	-	Управление для достижения результатов развития
НПО	-	Неправительственная организация
НССУБ	-	Национальная стратегия снижения уровня бедности
СПСБ	-	Соглашение о партнерстве по снижению уровня бедности
ССУБ	-	Стратегия снижения уровня бедности
РСПС	-	Региональная стратегия и программа сотрудничества
ДРУР	-	Департамент по региональному и устойчивому развитию
ОСО	-	Оказание содействия по отраслям

# I. МИССИЯ АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ

## A. Снижение уровня бедности: Основная цель Азиатского банка развития

1. Цель освобождения от бедности Азиатско-тихоокеанского региона ясно определяет миссию Азиатского банка развития (АБР). Все другие стратегические задачи будут решаться такими способами, которые наиболее эффективно помогают в достижении этой цели. Бедность – это недопустимое человеческое состояние в 21-ом веке. Она не является неизменной; государственная политика и действия могут и должны помочь устранить ее. Несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс в снижении уровня бедности в регионе, почти две трети бедных в мире живет в странах Азиатско-тихоокеанского региона. Это необходимо изменить.

2. Бедность характеризуется отсутствием доступа к товарам первой необходимости, а также услугам, активам и возможностям, на которые каждый человек имеет право. Каждый человек не должен испытывать голод, должен иметь возможность жить в мире и иметь возможность получения начального образования и основных услуг здравоохранения. Бедным домохозяйствам необходимо поддерживать себя своим трудом и получать разумное вознаграждение, а также они должны иметь определенную степень защиты от внешних потрясений. Кроме того, отдельные лица и сообщества также являются бедными – и имеют тенденцию оставаться таковыми – если у них отсутствуют полномочия участвовать в принятии решений, которые формируют их уровень жизни.

3. АБР был всегда обеспокоен вопросом снижения уровня бедности. Начав уделять внимание экономическому росту, АБР постепенно расширил свой метод развития с целью охвата широкого диапазона социальных и экологических проблем. Опыт, полученный в Азиатско-тихоокеанском регионе, привел к беспрецедентной уверенности в том, что абсолютная бедность может быть существенно снижена.

4. После принятия Организацией Объединенных Наций Декларации тысячелетия, АБР включил Цели развития тысячелетия (ЦРТ), которые ясно формулируют задачи по снижению уровня бедности, связанной и не связанной с низким уровнем доходов, в свою стратегию снижения уровня бедности. Прогресс в достижении ЦРТ будет использоваться в целях мониторинга воздействия стратегии. АБР на оперативном уровне помогает своим развивающимся странам-членам (РСЧ) интегрировать ЦРТ в их национальные стратегии снижения уровня бедности и контролировать их продвижение.

## B. Снижение уровня бедности, построенное на успехе

5. В начале 1970-х годов более половины населения региона было бедным. В 1990 г. приблизительно 32%, или 900 миллионов человек, в регионе выживали на сумму менее 1 долл. США в день. К 2000 г. это число сократилось приблизительно на 180 миллионов, достигнув 720 миллионов. Это было достигнуто, несмотря на крупный финансовый кризис 1997 года, который ослабил региональный рост и вызвал временную задержку в вопросе снижения уровня бедности.

6. Однако все еще предстоит пройти долгий путь. Бедность остается на недопустимом уровне и прогресс по региону был неравномерным. В течение 1970-х и 1980-х годов снижение уровня бедности было наиболее явным в Восточной и Юго-восточной Азии. В течение прошлого десятилетия, с другой стороны, этот прогресс был наиболее очевидным в Народной Республике Китай и в Индии. Согласно официальным оценкам,

масштаб бедности сократился с 31% до 16% в Народной Республике Китай и с 41% до 33% в Индии. Остальная часть Азиатско-тихоокеанского региона не претерпела значительных улучшений.

7. Помимо этого наблюдался менее значительный прогресс в неодолимых измерениях бедности. Например, смертность детей до 5 лет в регионе упала с 85 на 1000 живорожденных в 1990 г. до 70 в 2000 г., что является слишком медленным темпом, чтобы соответствовать цели ЦРТ по снижению смертности детей младше 5 лет на две трети к 2015 г. Самая большая проблема существует в Южной Азии, где показатели детской и младенческой смертности остаются исключительно высокими. Показатели смертности детей до 5 лет снижались медленными темпами в этом регионе в 1990-х годах со 120 до 94 на 1000 живорожденных, в то время как детская смертность сократилась с 69 до 58 на 1000 живорожденных. Прогресс в сокращении доли недоедающих детей, в расширяющемся охвате иммунизацией, в увеличении числа родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, и в борьбе с ВИЧ/СПИДом также остается медленным. Эти показатели тесно связаны с низким статусом женщин.<sup>1</sup>

8. Таким образом, хотя страны Азиатско-тихоокеанского региона в целом, очевидно, находятся на пути к решению ЦРТ по уровню бедности, вызванной низким уровнем доходов, вероятно, несколько стран будут в этом отставать. Другие страны, имеющие возможности решить общую задачу, все же могут иметь значительно более высокие показатели бедности. Кроме того, ускорение темпов прогресса в достижении ЦРТ, касающихся неодолимой бедности, также продолжает оставаться огромной проблемой.

## **В. Ответ АБР на проблемы**

9. В январе 2002 г. АБР реорганизовал свою работу, чтобы привести свою структуру и деловые процедуры в соответствие со своей первоочередной целью снижения уровня бедности. Чтобы достичь большей сосредоточенности на стране и ориентации на клиента, работа все больше децентрализуется в направлении к постоянным представительствам, которые значительно усилят свою работу. Происходит набор все большего числа специалистов по вопросам бедности и социальному развитию с целью укрепления внутреннего потенциала АБР в решении вопроса по снижению уровня бедности. В головном офисе АБР был создан Департамент по региональному и устойчивому развитию (ДРУР), чтобы помочь согласовать политику со стратегией снижения уровня бедности (ССУБ), сделать обзор качества работы и способствовать использованию знаний. Было проведено исследование, анализирующее воздействие бедности в целях повышения информированности при составлении страновых стратегий и разработке проектов.

10. Обзор ССУБ указывает, что больший стратегический акцент на снижении уровня бедности имел заметное воздействие на АБР и его деятельность. Партнерство с гражданским сообществом и другими организациями по развитию было расширено. На уровне страны оценка бедности информативно помогла программам содействия, в то время как страновые стратегии и программы (ССП) в целом стали уделять все больше внимания вопросам снижения уровня бедности. Обзор помог сделать вывод, что стратегический акцент и ориентация ССУБ 1999 г. продолжают оставаться актуальными. В нем рекомендуется, чтобы поддержка стран со стороны АБР была более тесно связана

---

<sup>1</sup> См. Экономическая и социальная комиссия для стран Азиатско-тихоокеанского региона (ЭСКАТО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 2003 г. Продвижение Целей развития тысячелетия в странах Азиатско-тихоокеанского региона. Бангкок: ЭСКАТО и ПРООН.

с национальными стратегиями снижения уровня бедности; чтобы были приняты более всесторонние подходы в отношении мониторинга; и чтобы внимание при контроле деятельности АБР было перемещено на результаты в РСЧ в отношении ЦРТ.

11. АБР полагается на сильные стороны, которые однозначно помогают ему в вопросе снижения уровня бедности. Такие стороны включает особое внимание к Азиатско-тихоокеанскому региону; региональное местоположение; наличие большинства акционеров среди региональных членов. В то же время участие членов за пределами региона гарантирует, что к проблемам регионального развития привлекаются глобальные ресурсы и перспективы. АБР осуществляет финансирование посредством грантов, предоставление заемных средств государственному сектору и производит операции с частным сектором под единой крышей и в результате успешно использует такую совместную деятельность.

12. В то время как первоочередная ответственность за снижение уровня бедности лежит на самих РСЧ, интеллектуальный и финансовый вклад АБР могут играть значимую, каталитическую роль в укреплении национальных усилий. Расширенная ССУБ олицетворяет обязательство АБР искоренить бедность в регионе.

## II. СТРУКТУРА СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ

### Основополагающие элементы Стратегии снижения уровня бедности

13. Природа бедности сложна, а ее причины разнообразны. Бедные, возможно, не приобрели необходимые активы или способности, потому что они живут в отдаленных, склонных к противоречиям или бедных ресурсами районах. Они могут быть уязвимы из-за возраста, состояния здоровья, среды проживания или рода деятельности. Экономический застой может ограничить возможности для выгодной или производительной занятости. Бедные могут быть лишены доступа к активам или услугам, потому что они принадлежат к этническому меньшинству или сообществу, которое считается социально более низким, либо просто потому что они являются женщинами, нетрудоспособными или просто другими. На более широком уровне бедность может возникать в связи с ситуациями, когда общее неравенство сохраняется из-за сложившихся прав и защищенных властных структур. Широкое разнообразие условий и причин бедности подразумевает, что вмешательства по ее снижению необходимо приспособлять к определенным обстоятельствам.

14. Эффективная стратегия снижения уровня бедности должна помочь в достижении устойчивого экономического роста в интересах бедных слоев, всестороннее социальное развитие и надлежащее управление. Эти три основополагающих элемента составляют структуру ССУБ и являются тесно связанными и взаимоусиливающими. Поэтому успешное снижение уровня бедности требует таких политических направлений, которые одновременно усиливают все три элемента. Относительное значение каждого элемента будет зависеть от обстоятельств в стране в определенное время.

15. В рамках этих трех элементов вмешательства по снижению уровня бедности могут быть краткосрочными (такие, которые поддерживают основные виды услуг для бедных); среднесрочными (целевые вмешательства); или долгосрочными (такие, которые создают человеческие ресурсы, стимулируют развитие в интересах бедных слоев и поощряют расширение частного сектора). Основные сильные стороны АБР заключаются в финансировании относительно крупных инвестиций, имеющих средне- или долгосрочное влияние, и в проведении диалога с правительствами в целях поддержки политики и институциональных реформ, имеющих широко распространенное косвенное влияние.

### А. Устойчивый экономический рост в интересах бедных слоев населения

16. Быстрый, всеобъемлющий экономический рост является единственным важнейшим фактором в устойчивом снижении уровня бедности. Экономический опыт Восточной и Юго-восточной Азии выделяет важность динамичной государственной политики и активной государственной роли в создании условий, предоставляющих возможность быстрого экономического роста.

17. **Связь бедности с экономическим ростом.** Сложные отношения между экономическим ростом и снижением уровня бедности проиллюстрированы долгосрочными тенденциями в Азии. Начиная с 1960-х и приблизительно до середины 1990-х годов экономики "чуда" Восточной Азии развивались быстрее, чем в любой другой группе развивающихся стран в мире. К 1990-м годам бедность была фактически устранена в новых промышленно развитых восточноазиатских экономиках, в то время как в Индонезии, Малайзии и Таиланде также наблюдались внушительные успехи.

Социальные показатели во многих из этих стран постепенно приближаются к средним показателям индустриально развитых стран. Напротив, в Южной Азии наблюдался вялый рост в течение трех десятилетий, начиная с 1980-х, при росте дохода на душу населения в среднем около 1,5-2,0% в год. Снижение уровня бедности, соответственно, было неубедительным.

18. Связь между экономическим ростом и бедностью носит двусторонний характер. Высокий, устойчивый рост повышает спрос на труд и заработную плату, снижая уровень бедности. Лучший доход ведет к повышению трудовой производительности и росту. Рост также увеличивает поступления в государственную казну и позволяет государству расходовать больше средств на физическую и социальную инфраструктуру, помогая сократить бедность, а также улучшая производственный потенциал экономики.

19. **Политика, направленная на повышение использования труда.** В то время как экономический рост способствует снижению уровня бедности, всеобъемлющий рост, основанный на использовании труда, будет иметь более сильное воздействие. Сочетание рационального макроэкономического управления и политики, которые поощряют устойчивый рост занятости, является доказанной мощной мерой в интересах бедных слоев населения. Такая политика включает постепенное устранение вмешательств, искажающих свободный рынок. Другая политика в этой категории – это политика, способствующая возникновению благоприятной среды для развития частного сектора и нацеленная на повышение занятости и возможностей для получения доходов женщинами и другими группами, которые могут не входить в официальный состав рабочей силы. Аналогично, возможности для индивидуальной трудовой деятельности внесли важный вклад в снижение уровня бедности.

20. **Рост и развитие частного сектора.** Частный сектор, двигатель роста, играет непосредственную роль в снижении уровня бедности. Он может участвовать в создании физической и социальной инфраструктуры, включая предоставление основных услуг, которые принесут пользу бедным. Для того чтобы частный сектор мог эффективнее предоставлять такие услуги, необходимо создать среду, предоставляющую такие возможности, и развивать финансовый сектор. По мере расширения роли частного сектора роль правительства должна сместиться от владельца и производителя товаров и услуг к роли ведущего и руководителя. Эффективная регулятивная структура становится важной для создания конкуренции, установления справедливых процедур и стандартов и обеспечения доступа к основным услугам для бедных.

21. **Рост и инфраструктура.** Развитие инфраструктуры имеет как социальный, так и экономический эффект. Это может внести вклад в снижение уровня бедности как косвенно путем стимулирования роста и развития, так и непосредственно путем создания рабочих мест и расширения доступа к экономической деятельности и основным социальным услугам. Для роста экономики необходимо расширять инфраструктуру и связанные с ней услуги, которые повышают потенциал и эффективность. Расширение возможностей на местном уровне требует интеграции с национальными рынками, которым может способствовать инфраструктура. Рост, связанный с развитием рынка, обычно наблюдается в состоятельных районах, где инфраструктура и человеческий капитал уже достаточно хорошо развиты. В слаборазвитых областях более бедные домохозяйства могут быть не в состоянии использовать расширяющиеся возможности, предоставляемые в связи с ростом в каких-либо других районах, и здесь могут потребоваться целевые государственные инвестиции.

22. **Региональное сотрудничество в целях укрепления роста.** Другой важный способ ускорить рост состоит в развитии регионального и субрегионального сотрудничества,

которое предлагает более крупные рынки, масштабные экономики и разделение труда. Такое сотрудничество особенно полезно для небольших стран с ограниченными возможностями. Сотрудничество может работать лучше всего на субрегиональном уровне, как, например, в Расширенном регионе реки Меконг (PPPM) и «треугольнике роста», инициированном АБР в Ассоциации стран Юго-восточной Азии (АСЕАН), Южной Азии и Центрально-азиатских республиках. Чтобы усилить и поддержать такое сотрудничество, АБР готовит и осуществляет региональные стратегии и программы сотрудничества (РСПС). Несколько РСПС были подготовлены и выполняются, такие как для PPPM и Средней Азии. В 2003 г. АБР подготовил свою первую РСПС для стран Азиатско-тихоокеанского региона.

**23. Экологическая устойчивость.** Экологическая устойчивость является центральным вопросом для экономического роста в интересах бедных слоев. Рост будет непродолжительным, если он не сохраняет естественную окружающую среду и ресурсы. Хотя большой ущерб в прошлом был причинен мощными корыстными интересами, давление бедности и населения составляют угрозу посредством уничтожения лесов, чрезмерного выпаса и истощения запасов рыбы. Бедное население в сельской местности часто вынуждено жить на скудных землях и реках, требующих разумного управления ресурсами в ситуации усиливающейся деградации. Городское бедное население подвержено различным заболеваниям, в том числе, вызванным перенаселением и загрязненными условиями жизни. Стратегии снижения уровня бедности должны включать политику и меры, повышающие качество и продуктивность окружающей среды и природных ресурсов.

## **Б. Всестороннее социальное развитие**

**24.** Экономический рост должен сопровождаться эффективными программами социального развития, которые позволяют обездоленным группам населения извлечь пользу из расширяющихся возможностей, которые они предоставляют. АБР поддерживает усилия РСЧ, помогая им планировать развитие человеческого капитала и развивая политику, институты и инфраструктуры, необходимые для эффективного предоставления основных социальных услуг бедным. В соответствии с ЦРТ, АБР признает, что каждый человек должен иметь доступ к начальному образованию, первичным услугам здравоохранения и другим услугам первой необходимости. Такой доступ предоставляет бедным людям возможности для улучшения качества их жизни и более полноценного участия в жизни общества. Следует принять инициативный подход, чтобы помочь полностью изменить социально-экономическую дискриминацию и содействовать инициативам, которые отвечают потребностям ранее исключенных групп. Охват и устойчивость социального развития повышаются, когда все люди, особенно бедные и притесненные, имеют возможность участвовать в формировании государственной политики и программ. Обеспечение того, чтобы голос бедных был услышан на всех уровнях принятия решений, является ключевым в успехе усилий по социальному развитию.

**25. Человеческий капитал.** Человеческий капитал часто является единственным активом бедных, и его развитие имеет фундаментальное значение в снижении уровня бедности. Создание рыночных навыков, защита бедных от вреда и рисков для здоровья и устранение вредных практик, таких как использование детского труда, являются основными в развитии человеческого капитала. Необходимо обеспечить уместность, качество и количество социальных услуг для повышения производительности и участия всех членов общества.

**26. Политика в вопросах населения.** Взаимосвязь между размером семьи и неискоренимой бедностью в целом сильна, особенно в сельских районах. Многие страны понимают необходимость уменьшения роста населения, отдавая приоритет (i) обеспечению всеобщего образования для девочек, (ii) предоставлению доступных медицинских услуг в сфере охраны репродуктивного здоровья, и (iii) увеличению экономических возможностей для женщин.

**27. Гендерные вопросы и развитие.** Во многих обществах женщины в большей степени страдают от гнета нищеты, и их систематически не допускают к активам и услугам первой необходимости. Улучшение их статуса решает ключевой аспект бедности и обеспечивает существенную социально-экономическую отдачу путем снижения расходов на здравоохранение и благосостояние и достижения более низких показателей рождаемости и материнский и детской смертности. Предоставление голоса женщинам и содействие их полноценному участию могут внести важный вклад восстановительных всестороннее развитие общества.

**28. Социальный капитал.** Когда бедность очевидна, социальное единство часто является слабым и общества страдают от конфликтов, изолированности и исключенности. В таких случаях требуется сильная, действенная политика, которая может полностью изменить восприятие о социальной и психологической неполноценности, поощрять ощущение полновластия и создавать активно участвующие институты. Социальный капитал и более объединенное общество могут создаваться посредством анти-дискриминационного законодательства, земельной реформы, юридического признания групп-пользователей и доступных систем правосудия. Определенные меры могут потребоваться для предоставления соответствующих социальных услуг и равноправного доступа к экономическим возможностям для этнических меньшинств.

**29. Социальная защита.** В каждом обществе есть люди, которые являются уязвимыми из-за возраста, болезни, недееспособности, природных бедствий, экономических кризисов или гражданского конфликта. Социальная защита включает группу программ, разработанных с тем, чтобы помочь отдельным лицам, домашним хозяйствам и общинам лучше управлять рисками и обеспечивать экономическую безопасность. Такие программы включают пенсии по старости, страховки по безработице и нетрудоспособности и социальные гарантии. Программы также включают стратегии по повышению мобильности рабочей силы и введению трудовых стандартов. Принятие эффективных стратегий и государственных программ по управлению рисками и уязвимостью может помочь в стимулировании бедных и исключенных к участию в экономическом росте и развитии.

## **В. Надлежащее управление**

**30. Реформа в государственном секторе.** Надлежащее управление является важным в снижении уровня бедности, поскольку слабое управление сильно отражается на бедных. Неэффективность государственного сектора, коррупция и траты оставляют недостаточные ресурсы для основных государственных услуг и программ, направленных на борьбу с бедностью. Надлежащее управление способствует стратегиям в интересах и с участием бедных слоев населения, а также здоровому макроэкономическому управлению, которое поощряет экономический рост и поддерживает ценовую стабильность. Более эффективное управление доходами и тщательно приоритизированные и осуществленные расходы, особенно для основных услуг, являются важными факторами. Отсутствие отчетности, доминирование местной элиты, широко распространенная коррупция, историческая модель неравенства и отсутствие

активности бедных также должны решаться при предоставлении государственных услуг для поднятия жизненного уровня бедных.

**31. Корпоративное управление.** Надлежащее управление также необходимо в частном секторе, чтобы защитить вкладчиков, инвесторов и потребителей; повысить конкуренцию; повысить эффективность; и расширить финансовые ресурсы для всех. Как показал азиатский финансово-экономический кризис 1997 года, хорошее управление также важно для того, чтобы избежать или сократить тяжесть экономических потрясений в эру увеличивающейся либерализации и глобализации.

**32. Внедрение надлежащего управления.** АБР внедряет надлежащее управление в свою деятельность. Он стремится передать предоставление государственных услуг на самый низкий соответствующий уровень. АБР помогает правительствам РСЧ делать их работу прозрачной и ответственной, поддерживать основные права, обеспечивать государственную безопасность и поощрять равенство перед законом, и подчеркивает важность правовой реформы. Акцент делается на процессах активизации участия, с привлечением гражданского общества и бедных для оказания содействия и поддержки внимательному и ответственному правительству.

**33. Партнерства с гражданским обществом.** Гражданское общество играет важную роль в создании надлежащего управления. Многочисленные неправительственные организации (НПО) – как национальные, так и международные – вовлечены в работу по развитию или защите юридических прав бедных. Создание Центра НПО в 2001 г. значительно облегчило координирование и сотрудничество АБР с ними. НПО также тесно вовлечены в подготовку стратегий АБР, в частности, в области водного хозяйств, энергетики, окружающей среды и социальной защиты. АБР будет продолжать сотрудничать с НПО с целью извлечения уроков из их опыта и перспективных планов, а также использования их разветвленной сети.

### III. СТРАТЕГИЯ

34. Следующие разделы описывают, как эти три основополагающих элемента создают основу для всесторонней стратегии, которая направляет политику реформ, инвестиционные проекты и создание потенциала в отдельных странах.

#### **А. Концентрирование внимания на стране**

35. Концентрирование внимания на отдельных странах является существенным элементом ССУБ и предусматривает повышение жизни и другой аналитической работы; укрепления партнерства по национальным стратегиям снижения уровня бедности (НССУБ); и развития высококачественных, ориентированных на результаты, страновых стратегий и программ.

#### **1. Анализ бедности с акцентом внимания на стране**

36. Анализ начинается со всестороннего исследования проблем и возможностей для снижения уровня бедности в каждой стране, который оценивает характер, объем и степень распространенности бедности; ее многочисленные причины; влияние государственной политики; целенаправленность и эффективность государственных расходов; и эффективность правительственных программ и институтов. АБР привлечет других заинтересованных лиц в проведение анализа и будет полагаться на обширные данные, разработанные правительствами и донорским сообществом. Он также рассмотрит задачи по искоренению бедности в рамках ЦРТ и стратегий по отраслям. Кроме того, анализ рассмотрит связь между масштабами бедности и вмешательством в тематические сферы и секторы. Где возможно, АБР широко использует оценки бедности, подготовленные партнерами по развитию.

37. АБР признает, что огромная часть работы уже осуществляется в регионе и что многие заимствующие страны имеют хорошо разработанные стратегии снижения уровня бедности и системы мониторинга, в некоторых случаях разработанные при помощи АБР. АБР также поддержит усовершенствованную систему сбора и управления данными, изучение и анализ бедности. Институт АБР поможет в формулировании долгосрочных стратегий по социально-экономическому развитию и снижению уровня бедности. Анализ бедности рассмотрит и внесет комментарии в национальные стратегии и рекомендации в направления политики.

#### **2. Создание партнерств по Национальным стратегиям снижения уровня бедности**

38. Наибольшие возможности для снижения уровня бедности появляются тогда, когда РСЧ возглавляют подготовку НССУБ и принимают обязательство их полного осуществления. АБР должен укрепить свои деловые связи с НССУБ, полностью мобилизуя всех заинтересованных лиц, укрепляя партнерства и улучшая качество своей ССП. Постоянные представительства АБР будут играть ведущие роли в этих усилиях.

39. Развитие партнерств является важным для снижения уровня бедности и достижения ЦРТ; правительства РСЧ должны взять на себя эту инициативу. АБР сотрудничает с агентствами Организации Объединенных Наций (ООН) и многосторонними банками, чтобы проанализировать бедность, понять различные подходы к ее снижению и поддержать подготовку и реализацию НССУБ. Такие партнерства также позволяют АБР

мобилизовать дополнительные ресурсы с целью расширения вмешательства и доступа к грантовым средствам, чтобы протестировать инновационные подходы к снижению уровня бедности. НПО также активно вовлечены в формулирование новой структуры АБР в отношении сотрудничества АБР с НПО на 2003-2005 гг.

40. Тесное сотрудничество и усилия по гармонизации между партнерами по развитию могут уменьшить транзакционные расходы и таким образом повысить эффективность развития. АБР продолжит сотрудничество с Международным валютным фондом и Всемирным банком, агентствами ООН и двусторонними организациями развития с тем, чтобы включить в ЦРТ и другие показатели бедности страновую стратегию, выполнение программ, аналитическую работу, со-финансирование, оказание содействия по отраслям (ОСО), отстаивание политики, измерение и мониторинг достижений. Действуя через постоянные представительства, АБР будет укреплять сотрудничество с донорами и вести совместную деятельность с заинтересованными лицами и гражданским обществом по контролю продвижения в области снижении уровня бедности.

### **3. Становые стратегии и составление программ, ориентированных на достижение результата**

41. Начиная с 2000 г., большинство РСЧ сформулировало и приняло национальные стратегии снижения уровня бедности или включило их в свои национальные планы развития. Если потребуется, АБР, имеющий возможности для развития потенциала, будет содействовать в подготовке и обновлении стратегий и участвовать в обсуждениях, организуемых и проводимых правительствами – ключевыми заинтересованными сторонами – для их обсуждения.<sup>2</sup> ССП затем переведет сущность и приоритеты НССУБ в конкретные действия и программы займов и технического содействия.

42. ССП обычно составляется каждые 3-5 лет и регулярно обновляется. Задачи развития НССУБ критически оцениваются в течение этапа подготовки ССП в целях обеспечения того, чтобы роль и задачи АБР были ясны, что существует надежная стратегия и эффективная программа в ССП для их достижения, и что определены временные показатели. ССП должна составляться в тесном сотрудничестве с партнерами по развитию и заинтересованными сторонами и отражать полное понимание РСЧ.

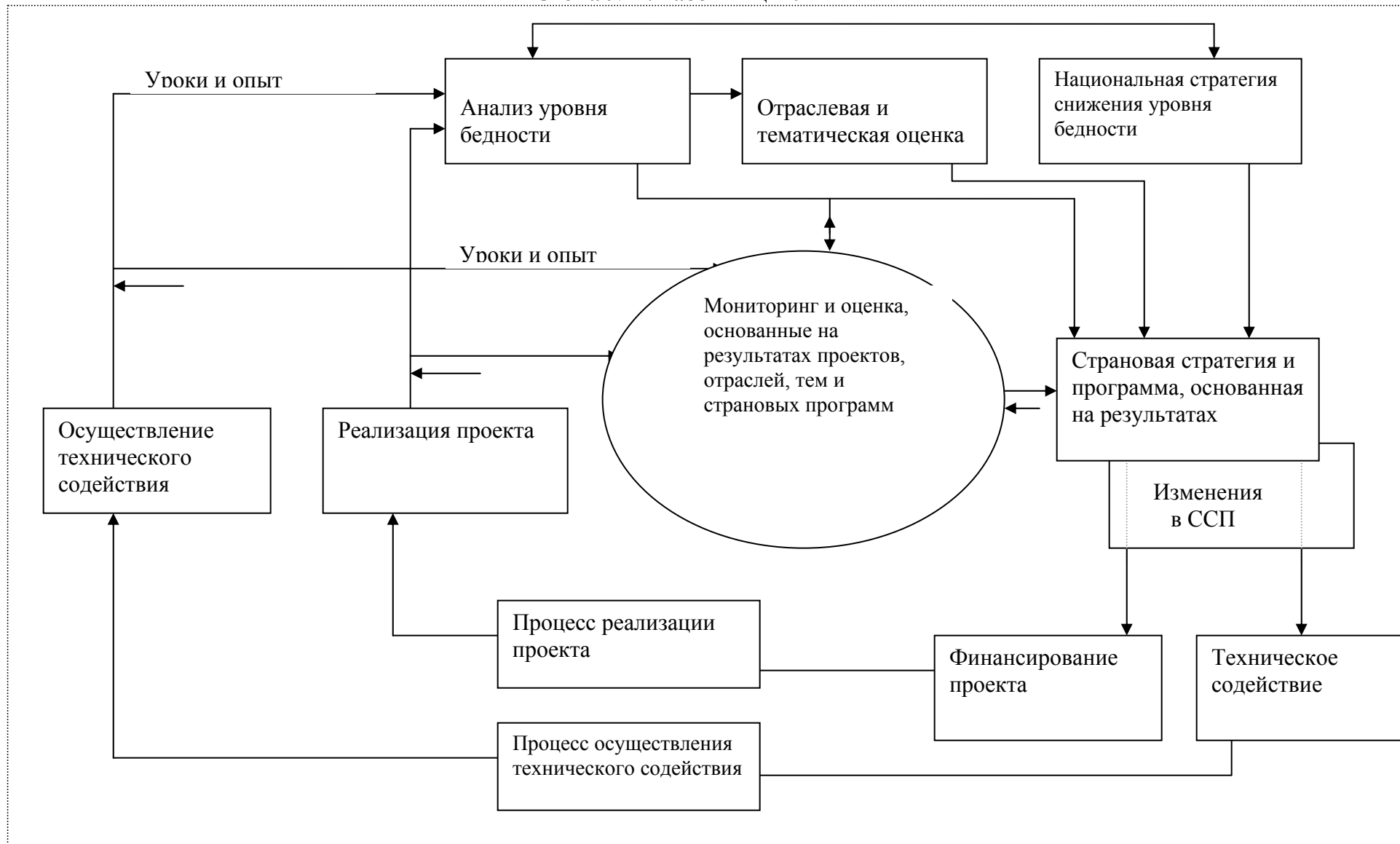
43. ССП определит отрасль, подсектор и тип проекта в контексте бедности, типичном для страны, национальные стратегии и приоритеты для снижения уровня бедности и наличие надлежащих методов ускорения процесса снижения уровня бедности. ССП также определит, будет ли работа АБР непосредственно нацелена на бедных или АБР будет помогать им косвенно. Такой выбор будет сделан на основании глубокого знания страны и опыта.

44. Все новые ССП будут иметь структуру, ориентированную на результаты, которая включает мониторинг и связывает проблемы по снижению уровня бедности, определенные при оценках бедности, с предлагаемыми программами, поставленными задачами и ожидаемыми результатами. Повышение гарантии качества становых оценок – по вопросам бедности, отраслевым, тематическим вопросам и предыдущему опыту АБР в предоставлении помощи странам – поможет усовершенствовать согласованность и последовательность ССП.

<sup>2</sup> В 1999 г., после принятия ССУБ, были заключены соглашения о партнерстве по искоренению бедности (СПИБ) с правительствами РСЧ, чтобы подтвердить приверженность АБР к достижению национальных целей по сокращению бедности. На сегодняшний день было заключено 24 СПИБ. НССУБ заменили СПИБ. Соответственно, АБР больше не заключает СПИБ, когда РСЧ принимает НССУБ. В тех странах, с которыми уже были подписаны СПИБ, цели и среднесрочные задачи, оговоренные в НССУБ, будут регулировать будущее планирование.

45. Результаты ССП представлены показателями по каждому соответствующему элементу, отрасли и тематическому приоритету. ССП укажет, как можно достичь желаемых результатов посредством страновых программ, связывая каждое предоставление займа, техническую помощь или интеллектуальный продукт с одним или более показателями результатов по стране. Чтобы дополнить систему результатов, связи между проектными показателями и результатами по отраслям будут отражены в отраслевых сетевых графиках. Сопоставление таких показателей в ССП проиллюстрирует общий вклад страновой программы в достижение результатов по стратегическим элементам и тематическим приоритетам (Схема 1).

Схема № 1. Рабочий цикл





## **Б. Тематические приоритеты**

46. Пять тем дополняют три основополагающих элемента и являются основными элементами ССУБ: гендерное равенство, экологическая устойчивость, развитие частного сектора, региональное сотрудничество и развитие потенциала.

**47. Гендерное равенство.** Две трети бедных в регионе составляют женщины, и таким образом, улучшение статуса женщин является центральным направлением любой стратегии по снижению уровня бедности в регионе. АБР учитывает гендерные вопросы и проблемы развития в своей экономической и отраслевой работе, при выделении займов, предоставлении технического содействия и другой деятельности. АБР готовит документы по стране, описывающие гендерные вопросы, и сотрудничает с гражданским обществом и партнерами по развитию в целях получения информации о статусе женщин в РСЧ. Анализы АБР по гендерным вопросам непосредственно включаются в ССП и подготовку проектов и подкрепляют политический диалог с целью более эффективного интегрирования гендерных вопросов в деятельность и более обширные реформы в государственной политике. Меры, учитывающие решение гендерных проблем, поощряются в соответствующих проектах. Разрабатываются и осуществляются автономные проекты или проектные компоненты, решающие гендерные проблемы. Такие вмешательства требуются до тех пор, пока структурные ограничения и барьеры ограничивают развитие женщин. Это особенно верно там, где культурные традиции диктуют сегрегацию полов, или в тех ситуациях, где женщинам требуется особая помощь для их полноценного участия в экономической и социальной деятельности.

**48. Экологическая устойчивость.** Экологическая устойчивость является важной для снижения уровня бедности и тесно сплетена со стратегиями развития, которые способствуют экономическому росту; предусматривают основные услуги, включая снабжение чистой водой и санитарией; повышают сельскохозяйственную производительность; и улучшают общее качество жизни бедных. Чтобы достичь всеобщего развития, необходимо лучше понять значение экологии в стратегиях по снижению уровня бедности и влияние экологической политики на бедных. Окружающая среда и природные ресурсы в регионе подвергаются интенсивному давлению. Признавая это, АБР принял экологическую политику, которая направлена на решение вопросов (i) экологического вмешательства; (ii) урегулирования экологических проблем в проектах, имеющих целью содействие экономическому росту; (iii) обслуживания глобальных и региональных систем жизнеобеспечения; (iv) установления эффективных партнерств; и (v) внедрения экологических рассматриваний в деятельность АБР. АБР помогает в борьбе с деградацией окружающей среды посредством консультативного, регионального и проектного вмешательства. В дополнение к автономным вмешательствам с определенными экологическими целями, многие важные экологические проблемы решаются посредством проектов с другими целями развития. Экологические оценки широко пропагандируются и обсуждаются, принимаются надлежащие меры, обеспечивающие, чтобы проекты АБР имели наиболее высокие стандарты устойчивого развития.

**49. Развитие частного сектора.** Развитие сильного и динамичного частного сектора является ключевым фактором долгосрочного, быстрого экономического роста, необходимого для снижения уровня бедности. АБР помогает РСЧ создавать стимулирующую среду для участия в развитии частного сектора и увеличивать деловые возможности посредством деятельности государственного сектора. Вклад частного сектора в снижение уровня бедности увеличивается за счет развития предприятий, расширения инфраструктурных и других общественных услуг, а улучшение качества и условий занятости происходит за счет улучшения корпоративного управления и повышения ответственности. Деятели частного бизнеса обеспечиваются возможность

предоставлять услуги в сфере обслуживания, коммунальные услуги и реализовать проекты, нацеленные на повышение уровня жизни бедных. Осуществлению методов, присущих отдельным отраслям, таким как приватизация, передача контрактов от государства к частному сектору и частно-государственное партнерство, предшествует регулятивная реформа. В структуре ССП не гарантируемая АБР деятельность частного сектора нацелена на достижение эффекта в развитии путем демонстрирования новых подходов и устранения препятствий для инвестирования.

**50. Региональное сотрудничество.** Экономическое развитие усиливается, если РСЧ активно развивают региональное и субрегиональное сотрудничество. Региональное сотрудничество может также стимулировать развитие частного сектора, содействовать миру и стабильности и предоставлять больше экономических возможностей людям, живущим близко к границам, которые зачастую считаются наиболее бедными во многих странах. Сотрудничество имеет большое значение для обеспечения региональными общественными товарами, направленными на решение общих проблем и возможностей, таких как предотвращение инфекционных заболеваний и экологической деградации. Основываясь на успешных результатах своей прошлой деятельности, АБР продолжит уделять приоритетное внимание региональному сотрудничеству как средству для РСЧ по устранению как физических, так и институциональных препятствий для торговли и инвестиций, сокращая, таким образом, затраты на транзакции и повышая заинтересованность потенциальных инвесторов. Региональное сотрудничество может помочь РСЧ в достижении большей экономии за счет роста производства; внести разнообразие в структуру отечественного производства и экспорта; согласовать стандарты; поделиться технологиями; и совместно развивать объекты, необходимые для предоставления существенно необходимых социальных услуг, таких как услуги здравоохранения, образование, санитария, электрификация и социальная защита. Региональное сотрудничество может также содействовать региональной экологической устойчивости, облегчить борьбу с такими видами глобальной преступности как отмывание денег и торговля женщинами и детьми, и усилить рыночные позиции отдельных государств на глобальном уровне. Оно также полезно для обмена всеми видами знаний.

**51. Развитие потенциала: Новый акцент в ССУБ.** Достижение всеобъемлющего роста требует повышения потенциала РСЧ для формулирования и осуществления политики, реформ и инвестиций. Значение развития потенциала также подчеркивается повышением роли НССУБ в управлении снижением уровня бедности в отдельных странах. Это призывает к стратегической поддержке в сфере непрерывного развития знаний и навыков у объединений, организаций и отдельных лиц в РСЧ, включая бедных. АБР давно признал важность развития потенциала и предоставляет широкую поддержку этому. АБР намерен предоставлять стратегическую поддержку в повышении потенциала РСЧ при формулировании и осуществлении стратегий, реформ и инвестиций, необходимых для снижения уровня бедности. АБР будет стремиться поддерживать развитие потенциала путем разработки и передачи новой интеллектуальной продукции; решения проблем; предоставления пользующихся спросом консалтинговых услуг; и поддержки инвестиций, нацеленных на создание институтов и организаций, являющихся полностью подотчетными, квалифицированными, эффективными в своей деятельности и реагирующими на нужды бедных.

## IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

52. Осуществление ССУБ является и будет являться основным приоритетом; АБР принял обязательства по снижению уровня бедности и предоставит свой авторитет и влияние для достижения этой цели. В этой главе излагаются важные меры и действия, которые будут осуществляться в этом направлении.

### **А. Управление с целью достижения результатов развития**

53. Управление и деятельность АБР станут все более ориентированными на результаты, чтобы достичь видимых улучшений в деятельности, оказывающей воздействие на развитие. Ряд реформ управления повышает открытость, подотчетность и реагирование. Они включают (i) создание отдела управления по достижению результатов развития (УДРР); (ii) развитие стратегических и операционных процессов/процедур для УДРР; (iii) повсеместное внедрение УДРР в АБР; (iv) совершенствование систем управления трудовыми ресурсами и процессами и осуществление новой стратегии управления трудовыми ресурсами; (v) согласование принципов деятельности, стратегий и подходов с ключевой стратегической программой АБР, включая усиленную ССУБ и долгосрочную стратегическую структуру; и (vi) улучшение методов АБР по поддержке развития потенциала в РСЧ. В соответствии с общей структурой УДРР, будет создана всесторонняя, ориентированная на результаты, система контроля и оценки (КиО) на уровнях проекта, отрасли, страны, а также на тематическом и институциональном уровнях.

54. **КиО на уровне проекта.** Усиление управления работой проекта обеспечит четкое определение вклада в результаты и в основные элементы и тематические инициативы, изложенные в ССП. Логические рамки каждого проекта продолжают определять его вклад в результаты отрасли. Проектные группы обеспечат качество разработки, эффективное выполнение и самооценку проектов по завершении. Это будет затем дополнено независимыми оценками Департамента по оценке операций.

55. **КиО на отраслевом и тематическом уровнях.** АБР будет осуществлять контроль и оценку и сообщать о ходе выполнения ССУБ в отраслях и по тематическим приоритетам. Годовые отчеты будут готовиться с помощью региональных отделов, отраслевых и тематических структур, а также систем управления деятельностью в рамках проекта, обобщающих деятельность в отрасли и в тематической области в течение года и составляющих планы на следующий год. Отчеты будут содержать оценку достижений в соответствующей отрасли и тематической политике или стратегии, в улучшении технического качества, в согласовании и осуществлении проектов с ССУБ, во внедрении тематических анализов и в содействии управлению интеллектуальным продуктом. Ответственность за отраслевые и тематические отчеты лежит на ДРУР.

56. **КиО на уровне страны.** В соответствии с общей для АБР структурой УДРР, все новые ССП будут включать структуру результатов (которые включают структуру мониторинга), которые связывают проблемы по снижению уровня бедности, определенные в НССУБ, с предложенной программой, поставленными задачами и ожидаемыми результатами. Мониторинг результатов страны будет осуществляться в свете трех основных элементов и тематических приоритетов, и эти результаты войдут в состав совокупных показателей всех вмешательств АБР в стране, как займов, так и технического содействия. Страновые группы будут нести ответственность за мониторинг ССУБ на уровне страны. Корректировки в ССП будут контролировать ход выполнения задач и достижения результатов.

**57. КиО на институциональном уровне.** Воздействие ССУБ на снижение уровня бедности на региональном уровне будет контролироваться посредством достижения ЦРТ 1-7 (11 задач и 31 показатель). Несмотря на признание того, что невозможно достичь результатов одними усилиями со стороны АБР, тем не менее, важно контролировать тенденции, гарантирующие, что такие усилия эффективно согласуются с задачами по достижению ЦРТ. Ожидаемые результаты выполнения ССУБ – это улучшения в ССП и проектных результатах, в политике РСЧ и институциональном потенциале по снижению уровня бедности и в способности АБР сократить бедность. Результаты выполнения ССУБ будут измеряться следующими показателями: (а) улучшенное качество СПП; (б) улучшенное качество проектов (более четкая согласованность деятельности АБР с ключевыми компонентами ССУБ); (в) эффективное выполнение проектов; (г) повышенный вклад интеллектуальной базы, поддерживающей снижение уровня бедности; и (д) более крепкие партнерства для достижения ЦРТ. Общая ответственность за институциональный мониторинг будет лежать на ДРУР, поддерживаемом Отделом стратегий и политики. Будет готовиться годовой отчет, суммирующий оценку опыта предыдущего года по осуществлению ССУБ на институциональном уровне.

**58. Классификация проектов для отслеживания задач.** Там, где бедные "скованы" географическими, культурными или социальными обстоятельствами, требуются целевые вмешательства, чтобы обеспечить равные возможности для преодоления таких недостатков и принятия участия в основном развитии. Несмотря на то, что не будет поставлено никаких численных задач, проекты будут классифицироваться как целевые вмешательства, если они сосредоточены на домохозяйствах, на определенных географических областях или на отраслях/подсекторах, непосредственно поддерживающих достижение ЦРТ по вопросам бедности, не связанной с доходом.

## **Б. Содействие в изучении и разработке новых инструментов**

**59.** Важным условием для успешного выполнения ССУБ является мобилизация знаний – глобальных, региональных и локальных – для работы в мероприятиях по снижению уровня бедности. Эффективная пропаганда является гарантией того, что уроки, усвоенные из текущей деятельности, будут эффективно использоваться в планировании будущей деятельности и для содействия РСЧ в формулировании стратегий, планов и программ по борьбе с бедностью.

**60.** В некоторых ситуациях, возможно, потребуются новые инструменты или новые способы использования существующих методов. Внедрение новых подходов к снижению уровня бедности уже началось в некоторых РСЧ. Предоставление займов местным органам власти для создания потенциала по снижению уровня бедности получило импульс после того, как в 1999 г. была принята ССУБ, особенно в больших странах. Варианты существующих, уже используемых инструментов будут упорядочены для более соответствующего и более широкого применения. Сюда входят: (i) ОСО в страновых программах для установления более эффективных партнерств с другими агентствами для достижения отраслевых целей; (ii) займы под страховые взносы для НССУБ с целью содействия долгосрочной поддержке для их осуществления; (iii) адаптированная программа займов, в целях придания большей гибкости для поддержки политических реформ и институционального развития; (iv) более широкое использование пилотных займов для опробования инновационных подходов по снижению уровня бедности; (v) содействие социальным инвестиционным фондам; и (vi) поддержка неправительственных организаций, имеющих хорошие достижения в работе с бедными. Грантовый элемент был уже внедрен в IX Азиатском фонде развития.

## **В. Создание потенциала АБР для осуществления усиленной стратегии**

61. **Финансовые возможности.** Возможности АБР по осуществлению ССУБ зависят от постоянного наличия финансовых ресурсов, особенно льготных ресурсов. Имеется настоятельная потребность в донорах, готовых направить ресурсы, рассчитанные на среднесрочный период, на повышение предсказуемости и устойчивости финансовой помощи, особенно когда РСЧ приступают к осуществлению среднесрочных стратегий и программ по снижению уровня бедности. Высококачественная аналитическая работа и устойчивая поддержка развития потенциала существенно зависят от адекватных и эффективно используемых грантов. Аналогично, оказание поддержки странам, рискующим не достичь ЦРТ, и странам, неспособным в дальнейшем обеспечивать внешние займы, потребует доступа к средствам Азиатского фонда развития. В соответствии со структурой среднего дохода, АБР упрощает условия заимствования и улучшает сроки кредитования для заемщиков обычных основных ресурсов, чтобы повысить внимание к вопросам бедности в своей деятельности.

62. АБР намерен расширить диапазон доступных финансовых инструментов и методов в целях упорядочения своего содействия в ответ на сложные задачи по снижению уровня бедности. Целью АБР будет предоставление грантовой помощи на основе отбора, чтобы помочь наиболее бедным странам; это поддержит достижение ЦРТ в странах со средним доходом и позволит исследовать новые способы увеличения ресурсов для регионального сотрудничества.

63. Эффективное глобальное партнерство в целях развития является важным фактором успешной реализации любой стратегии снижения уровня бедности. Медленный процесс предоставления международного содействия по снижению уровня бедности и достижению ЦРТ представляет серьезный риск для выполнения ССУБ. АБР поддержит международные усилия по продвижению ЦРТ 8.

64. **Организационный потенциал.** АБР намерен продолжать укрепление своего организационного потенциала с целью эффективного решения вопросов снижения уровня бедности в РСЧ. Ответственность за осуществление ССУБ лежит, прежде всего, на операционных отделах, поддерживаемых ДРУР; с этой целью функции отделов и ДРУР будут усилены. Организационная компетентность АБР укрепляется в соответствии с новой стратегией управления людскими ресурсами. Предусматривается большая сбалансированность распределения рабочих нагрузок и более четкая согласованность инициатив персонала с целью снижения уровня бедности; в частности, в вопросах подготовки высококачественной аналитической работы в стране и структуре ССП, совершенствования деятельности по реализации проекта, содействия партнерству, обмена знаниями и инновационными методами снижения уровня бедности.

65. Для эффективного осуществления операционной стратегии, необходимо четкое понимание ССУБ в рамках всей структуры. АБР предусматривает дальнейшее формирование необходимой базы знаний посредством правильно сфокусированных программ наставничества и обучения навыкам. АБР предоставит обучение в области методологий снижения уровня бедности и развития профессиональных навыков для действующего и нового персонала, включая начальников управлений и менеджеров.

66. Для того, чтобы сосредоточить больше внимания на стране, АБР усилит потенциал своих постоянных представительств для проведения мониторинга и отчетности по вопросам бедности и поможет в интегрировании вопросов бедности в работу АБР. Последнее потребует постоянного активного участия представительств в составлении программ для страны и в политическом диалоге в целом, а также усиления их роли в

управлении проектами. Постоянные представительства в дальнейшем будут поощряться в вопросах установления партнерских отношений с партнерами по развитию, включая двусторонние агентства и НПО, с целью дополнения их собственного потенциала для оценки и анализа бедности.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ И ЗАДАЧИ И ОЦЕНКА ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ**

#### **Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода**

Задача 1: Сокращение вдвое с 1990 г. по 2015 г. количественного соотношения людей, доход которых менее \$1 в день

Задача 2: Сокращение вдвое с 1990 г. по 2015 г. количественного соотношения людей, которые страдают от голода

#### **Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования**

Задача 3: Обеспечение к 2015 г. того, чтобы повсеместно дети, как мальчики, так и девочки, могли закончить полный курс начального школьного обучения

#### **Цель 3: Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин**

Задача 4: Устранение гендерного неравенства на уровне начального и среднего образования, предпочтительно, к 2005 г.; на всех уровнях образования – не позднее 2015 г.

#### **Цель 4: Снижение детской смертности**

Задача 5: Снижение на две трети смертности детей до 5 лет с 1990 г. к 2015 г.

#### **Цель 5: Улучшение материнского здоровья**

Задача 6: Снижение на три четверти материнской смертности с 1990 по 2015 гг.

#### **Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями**

Задача 7: Предотвратить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции снижения заболеваемости им к 2015 г.

Задача 8: Предотвратить распространение к 2015 г. и положить начало тенденции сокращения численности больных малярией и другими серьезными заболеваниями

#### **Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости**

Задача 9: Интегрирование принципов устойчивого развития в политику и программы государств и прекращение потерь экологических ресурсов

Задача 10: Сокращение вдвое количественного соотношения людей без устойчивого доступа к безопасной питьевой воде к 2015 г.

Задача 11: Достижение существенного улучшения условий жизни, по крайней мере, 100 миллионов обитателей трущоб к 2020 г.

#### **Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития**

Задача 12: Дальнейшее развитие открытой, законной, предсказуемой, справедливой торговой и финансовой системы (включая обязательство надлежащего управления, развитие и снижение уровня бедности, как на национальном, так и международном уровнях)

Задача 13: Решение особых нужд наименее развитых стран (включая беспопытный и неквотируемый доступ к экспорту, усиленную программу списания долга и аннулирование официального двухстороннего долга, и более щедрая официальная помощь развитию стран, принявших обязательства по снижению уровня бедности)

- Задача 14: Решение особых нужд стран, не имеющих выхода к морю и небольших островных развивающихся государств (посредством Программы действий по устойчивому развитию небольших островных развивающихся государств и положений 22-й Генеральной Ассамблеи)
- Задача 15: Всестороннее решение долговых проблем развивающихся стран посредством национальных и международных мер, чтобы сделать устойчивыми долговые обязательства в долгосрочной перспективе
- Задача 16: В сотрудничестве с развивающимися странами, разработать и осуществить стратегии для достойной и продуктивной работы молодежи
- Задача 17: В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями, предоставить доступ к существенно необходимым лекарствам в развивающихся странах
- Задача 18: В сотрудничестве с частным сектором, сделать доступными преимущества новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий

**ОЦЕНКА ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**  
**Статус Целей развития тысячелетия в Азии**

Страна	Соотношение населения, имеющего менее \$1 в день по паритету покупательской способности 1993 г. (%)		Количественное соотношение девочек к мальчикам		Показатель смертности детей до 5 лет (на 1 000 живорожденных)		Показатель младенческой смертности (на 1000 живорожденных)	
			Начальное образование					
	1990	2000	В начале 1990-х	В конце 1990-х	1990	2001	1990	2001
Афганистан	---	---	0.52 (90)	0.47 (95)	260	257	162	165
Азербайджан	<2.0	---	0.94 (90)	0.95 (98)	105	105	74	74
Бангладеш	35.9	29.1	0.81 (90)	0.92 (98)	144	77	96	51
Бутан	---	---	0.74 (93)	0.82 (98)	166	95	107	74
Камбоджа	48.3	35.5	0.81 (93)	0.84 (98)	115	138	80	97
Китай, Народная Республика	31.3	15.3	0.86 (90)	0.92 (98)	49	39	38	31
Острова Кука	---	---	---	0.91 (98)	32	23	26	19
Фиджи	---	---	0.95 (91)	0.93 (98)	31	21	25	18
Индия	52.5	44.2	0.71 (90)	0.81 (98)	123	93	84	67
Индонезия	20.6	8.3	0.95 (90)	0.94 (96)	91	45	60	33
Казахстан	<2.0	<2.0	0.97 (93)	0.97 (98)	67	76	54	61
Кирибати	---	---	0.98 (90)	0.96 (97)	88	69	65	51
Кыргызская Республика	---	---	0.99 (90)	0.96 (98)	83	61	69	52
Лаосская Народно-Демократическая Республика	53.0	34.6	0.77 (90)	0.82 (98)	163	100	120	87
Малайзия	0.5	0.0	0.95 (90)	0.94 (98)	21	8	16	8
Мальдивы	---	---	0.96 (92)	0.96 (98)	115	77	80	58
Маршалловы острова	---	---	---	0.93 (98)	92	66	63	54
Микронезия	---	---	---	--- (98)	31	24	26	20
Монголия	13.9	---	1.00 (90)	1.01 (98)	107	76	77	61
Мьянма	---	---	0.94 (90)	0.97 (98)	130	109	91	77
Науру	---	---	---	1.02 (98)	---	30	---	25
Непал	37.7	---	0.56 (90)	0.72 (98)	145	91	100	66
Пакистан	47.8	31.0	0.48 (90)	0.55 (98)	128	109	96	84
Папуа Новая Гвинея	23.7	18.5	0.8 (90)	0.82 (98)	101	94	79	70
Филиппины	19.1	13.2	0.95 (90)	0.94 (95)	66	38	45	29
Республика Корея	<2.0	---	0.94 (90)	0.89 (97)	9	5	8	5
Самоа	---	---	0.98 (90)	0.95 (98)	42	25	33	20
Соломоновы острова	---	---	0.8 (90)	---	36	24	29	20
Шри-Ланка	4.0	6.6	0.93 (90)	0.94 (98)	23	19	20	17
Таджикистан	---	---	0.96 (90)	0.95 (96)	78	72	57	53
Таиланд	12.5	5.2	0.94 (90)	0.93 (98)	40	28	34	24
Восточный Тимор	---	---	--- (90)	---	---	---	---	85
Тонга	---	---	0.92 (90)	0.86 (98)	27	20	23	17
Туркменистан	20.9	12.1	--- (90)	---	97	99	56	76
Тувалу	---	---	0.91 <sup>a</sup> (90)	0.85 (98)	56	52	40	38
Узбекистан	3.3	---	0.96 (90)	---	62	68	47	52
Вануату	---	---	0.89 (90)	0.91 (98)	70	42	52	34
Вьетнам	50.8	9.6	--- (90)	0.9 (98)	50	38	36	30

--- = нет информации

<sup>a</sup> включая три года обучения, предоставляемого в учебных центрах общин

Источник: Экономическая и социальная комиссия ООН по странам Азиатско-тихоокеанского региона (ЭСКАТО) Содействие целям развития тысячелетия в странах Азиатско-тихоокеанского региона: Решение проблем снижения уровня бедности, 2003 г. См. на сайте:

<http://www.unescap.org/LDC&Poverty/MDG.asp>

**ОЦЕНКА ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**  
**Статус Целей развития тысячелетия в Азии (продолжение)**

Страна	Расчетный коэффициент распространенности ВИЧ (%) среди молодежи (15-24) на конец 1999 г.				Соотношение территории земли, покрытой лесом (%)		Охват водоснабжением городского населения (%)		Охват водоснабжением сельского населения (%)	
	Женщины		Мужчины				1990	2000	1990	2000
	Низкий	Высокий	Низкий	Высокий	1990	2000	1990	2000	1990	2000
Афганистан	---	---	---	---	2.1	2.1	---	19	---	11
Азербайджан	---	---	---	---	11.5	13.1	---	93	---	58
Бангладеш	<0.01	0.01	<0.01	0.02	9.0	10.2	99	99	93	97
Бутан	---	---	---	---	64.2	64.2	---	86	---	60
Камбоджа	2.31	4.70	0.94	3.77	56.1	52.9	---	54	---	26
Китай, Народная Республика	0.02	0.03	0.07	0.18	15.6	17.5	99	94	60	66
Острова Кука	---	---	---	---	95.7	95.7	---	---	---	---
Фиджи	---	---	---	---	45.5	44.6	---	43	---	51
Индия	0.40	0.82	0.14	0.58	21.4	21.6	88	95	61	79
Индонезия	0.02	0.04	0.01	0.04	65.2	58.0	92	90	62	69
Казахстан	---	---	0.05	0.09	3.7	4.5	---	98	---	82
Кирибати	---	---	---	---	38.4	38.4	---	82	---	25
Кыргызская Республика	---	---	---	---	4.0	5.2	---	98	---	66
Лаосская Народно-демократическая Республика	0.05	0.05	0.02	0.05	56.7	54.4	---	61	---	29
Малайзия	0.08	0.10	0.03	0.82	65.9	58.7	---	---	---	94
Мальдивы	---	---	---	---	3.3	3.3	---	100	---	100
Маршалловы острова	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Микронезия	---	---	---	---	34.8	21.7	---	---	---	---
Монголия	---	---	---	---	7.2	6.8	---	77	---	30
Мьянма	1.13	2.30	0.42	1.67	60.2	52.3	---	89	---	66
Науру	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Непал	0.13	0.26	0.06	0.23	32.7	27.3	93	94	64	87
Пакистан	0.03	0.1	0.02	0.10	3.6	3.1	96	95	77	87
Папуа Новая Гвинея	0.16	0.33	0.03	0.13	70.1	67.6	88	88	32	32
Филиппины	0.04	0.08	0.01	0.05	22.4	19.4	93	91	82	79
Республика Корея	<0.01	0.01	0.01	0.03	63.8	63.3	---	97	---	71
Самоа	---	---	---	---	46.1	37.2	---	95	---	100
Соломоновы острова	---	---	---	---	90.3	88.8	---	94	---	65
Шри-Ланка	0.0	0.07	0.02	0.07	35.4	30.0	91	98	62	70
Таджикистан	---	---	---	---	2.7	2.8	---	93	---	47
Таиланд	1.53	3.11	0.47	1.89	31.1	28.9	87	95	78	81
Восточный Тимор	---	---	---	---	36.6	34.3	---	---	---	---
Тонга	---	---	---	---	6.5	5.5	---	100	---	100
Туркменистан	---	---	---	---	8.0	8.0	---	---	---	---
Тувалу	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Узбекистан	---	---	---	---	4.6	4.8	---	94	---	79
Вануату	---	---	---	---	36.2	36.7	---	63	---	94
Вьетнам	0.09	0.10	0.15	0.38	28.6	30.2	86	95	48	72

--- = нет информации

ВИЧ = вирус иммунодефицита человека

Источник: Экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азиатско-тихоокеанского региона (ЭСКАТО) Содействие Целям развития тысячелетия в странах: Решение проблем снижения уровня бедности, 2003 г. См. на сайте:

<http://www.unescap.org/LDC&Poverty/MDG.asp>