

Углубление интеграции в приграничных районах внутри ЦАРЭС

Проекты Азиярегио

Структура презентации

- История и характеристики исследования
- Еврорегио: определение и принципы работы
- Уроки европейского опыта Еврорегио и их значение для проекта интеграции ЦАРЭС
- Условия ЦАРЭС и актуальность углубленного трансграничного сотрудничества в Центральной Азии
- Рекомендации

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

- Опыт, накопленный в течение почти четырех десятилетий, свидетельствует о важной роли Еврорегио в развитии интеграции ЕС и сотрудничества в соседствующих странах ЕС
- Еврорегио оказалось выгодным для участников и за рамками торговли, открыло новые пути развития межгосударственного сотрудничества и стабильности
- Азиярегио не только будет содействовать продуктивному использованию уже отмеченных усилий при трансграничном сотрудничестве, но и проложит путь к более глубокой региональной интеграции ЦАРЭС

История и характеристики

- Данное исследование отвечает заинтересованности, выраженной в предшествующих обсуждениях в рамках форума ЦАРЭС, в изучении опыта европейской интеграции с использованием синергии усилий по интеграции на правительственном уровне и трансграничного сотрудничества.
- В исследовании представлены предварительные соображения по этому вопросу в ответ на просьбу представителей ЦАРЭС.
- Соображения основаны на:
 - обсуждениях с представителями государственной власти в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане в 2008-2009 гг
 - изучении законодательных актов, регулирующих трансграничное сотрудничество этих стран, а также Узбекистана
 - изучении опыта европейских стран в период после Второй мировой войны по разработке и внедрению широкомасштабных трансграничных проектов – программа Еврорегио.
- Косвенно, в исследовании также обращается внимание на опыт, полученный в результате изучения проблем трансграничной торговли и роли базаров в торговле между участниками ЦАРЭС.

Что такое Еврорегио?

- Еврорегио - это мера, выходящая за рамки соглашений, регулирующих двусторонние межгосударственные отношения
- Это преференциальное соглашение, регулирующее отношения между граничащими регионами, которое устанавливает рамки углубленного трансграничного сотрудничества
- Это соглашение об особом сотрудничестве, комплексно рассматривающее вопросы, важные для благосостояния населения, проживающего в приграничных регионах
- Это также законодательный инструмент для трансграничного сотрудничества, который усовершенствуется с момента подписания первого соглашения в 1958 году на немецко-голландской границе

Что такое Еврорегио и цели программы

- **Программа устанавливает законодательную базу сотрудничества** в различных областях- от торговли до культуры, окружающей среды, туризма и образования. Выбор областей отражает характер потребностей в определенных приграничных регионах и их экономические характеристики, а также достигнутый уровень интеграции на уровне областей
- **Программа способствует устранению барьеров трансграничного сотрудничества:** создает новые экономические возможности вне рамок коммерческих обменов, связанных, например, с предоставлением услуг (часто включая здравоохранение), открытием предприятий, используя эффект масштаба.

Принципы работы

- Организационные структуры Еврорегио различаются, тем не менее все они имеют одну общую характеристику:
 - разнообразие областей взаимного интереса для приграничных регионов отражается в разнообразии организационных механизмов для решения проблемных вопросов при поддержке со стороны транснациональных правовых инструментов, позволяющих партнерам координировать их деятельность.
- Деятельность в регионах Еврорегио регулируется «координационными комитетами», сформированными региональными и местными органами власти для содействия местному бизнесу и культурным инициативам, развития инфраструктуры, охраны окружающей среды, а также содействия движению людей и товаров через границу.

... и каковы формы внедрения?

- Они могут включать в себя создание:
 - ассоциаций торговых палат участвующих пограничных регионов;
 - и советов и рабочих комиссий, занимающихся совместными трансграничными проектами.
- Это могут быть такие инициативы, как проекты в сфере экологии, здравоохранения, торговые ярмарки, сотрудничество между отделами милиции и университетами, а также создание других профессиональных объединений, совместных предприятий между компаниями в области закупок, производства и маркетинга

Европейский опыт в вопросах приграничного сотрудничества

- Быстрорастущий интерес: от первого соглашения в 1958 году до инициатив приграничного сотрудничества, охватывающих практически **все местные и региональные органы власти** по всей Европе.
- Еврорегио **не ограничивается территорией ЕС**, а также используется в качестве инструмента усиления приграничного сотрудничества в регионах вне ЕС, имеющих общую границу
- **«не-универсальность» программы**: большое разнообразие форм и содержания программы, которые тем не менее подразумевают 'преференциальные' соглашения для населения приграничных районов

Преимущества: Еврорегио как инструмент интеграции

- Преимущества приграничного сотрудничества не одинаковы в разных регионах, тем не менее они имеют некоторые общие характеристики
 - Приграничное сотрудничество оказалось особенно важным для малых и средних предприятий.
 - Инфраструктурные проекты дали гораздо большую отдачу, чем при отсутствии сотрудничества.
 - Сферы туризма и экологии оказались в преимуществе
- Программа Еврорегио также способствовала мобилизации политической поддержки в пользу более глубокой интеграции на государственном уровне.
- Программа стала средством осуществления территориальных и региональных планов, финансируемых ЕС

Условия для Азиярегио созрели

- Нет ничего уникально «европейского" в проектах «регио" если созрели условия для трансграничного сотрудничества
- Несколько факторов делают обращение к Азиярегио как к средству трансграничного сотрудничества разумной политической альтернативой

Факторы, указывающие на потенциальные выгоды

- Географические факторы способствуют приграничному сотрудничеству.
 - члены ЦАРЭС имеют общие границы значительной протяженности, и торговля среднеазиатских стран-членов ЦАРЭС, не имеющих выхода к морю, проходит в основном через другие страны-члены ЦАРЭС.
 - Центральноазиатские страны-члены ЦАРЭС (за исключением Монголии) граничат только с одной провинцией Китая (Синьцзян-Уйгурский автономный округ), которая на протяжении последнего десятилетия является одной из главных движущих сил расширения торговли Китая с ЦАРЭС
- Хотя торговля и приграничная торговля с непосредственными соседями значительно увеличились в последнее время с ростом числа людей, в основном за счет жителей в прилегающих приграничных районах, ежедневно пересекающих пограничные пункты с целью воспользоваться разницей в ценах, зарплатах и нормативно-правовом регулировании, устранение барьеров будет способствовать дальнейшему росту торговли и будет стимулировать местное производство.
- Для жителей отдаленных районов, лишенных преимуществ хорошо развитой сети дорог, контакты с такими же жителями через границу может быть единственной возможностью выйти за рамки натурального хозяйства и получить доступ к желаемым услугам, не доступным на местах.
- Культурная и этническая общность, общее историческое прошлое и существующая функциональная взаимозависимость бывших советских среднеазиатских республик по-прежнему оказывают мощный импульс для трансграничного сотрудничества. Как и для других стран ЦАРЭС, развитие функциональной взаимозависимости будет одним из отправных моментов трансграничного сотрудничества.

Существующим соглашениям и инициативам центральноазиатских стран ЦАРЭС по трансграничному сотрудничеству не хватает качеств, необходимых для Азиярегио

- Это межправительственные соглашения, не учитывающие особенностей какого-либо определенного приграничного региона
- Соглашения, по большей части, посвящены отдельным вопросам и останавливаются почти исключительно на коммерческих отношениях без учета других областей, представляющих взаимный интерес.
- Существующим соглашениям не хватает организационной структуры, обеспечивающей постоянный механизм содействия трансграничному сотрудничеству, хотя некоторые значительные формы таких структур уже имеются.

Рекомендации

- Проведение оценки местных инициатив приграничного сотрудничества и призыв к созданию “ассоциаций-побратимов”, несмотря на отсутствие формальной базы и на факт, что они часто основываются на доброй воле.
- Создание общего фонда ЦАРЭС, возможно с участием международных доноров, который бы содействовал трансграничному сотрудничеству приграничных регионов.
- Создание Межрегионального комитета ЦАРЭС

Сфера ответственности Межрегионального комитета ЦАРЭС

- разработка общей правовой базы (которая должна быть принята государствами-членами ЦАРЭС), которая устранит правовые барьеры и будет содействовать региональным инициативам по углублению трансграничного сотрудничества;
- проведение оценки преимуществ более тесного трансграничного сотрудничества, охватывающего вопросы, выходящие за рамки торговли, для выбора регионов-кандидатов для реализации пилотных проектов;
- координация и стимулирование развития целесообразных стратегий территориального развития в транснациональном масштабе на основе сотрудничества между приграничными городами и между городскими и сельскими районами в контексте устойчивого развития