

СЕМИНАР ЦАРЭС ПО ЕДИНОМУ ЭЛЕКТРОННОМУ ОКНУ
13-17 июля 2009 год, СИНГАПУР

Новые тенденции в развитии Единого электронного окна



С. П. Саху
Всемирная таможенная
организация





Единое окно - контекст

- ◆ Торговля как движущая сила продвижения роста и инвестиций
- ◆ Либеральные торговые режимы с региональным фокусом
- ◆ Ожидания в отношении быстрых и эффективных услуг, которые содействуют международной торговле
- ◆ **Стандарты и инструменты ВТамО для рациональных и эффективных пограничных процедур**
- ◆ Таможня в XXI веке – структурные элементы ВТамО
 - ◆
 - ◆ Таможни, объединенные в глобальную сеть
 - ◆ Скоординированное управление границами
 - ◆ Среда единого окна





Структурные элементы

"С21"

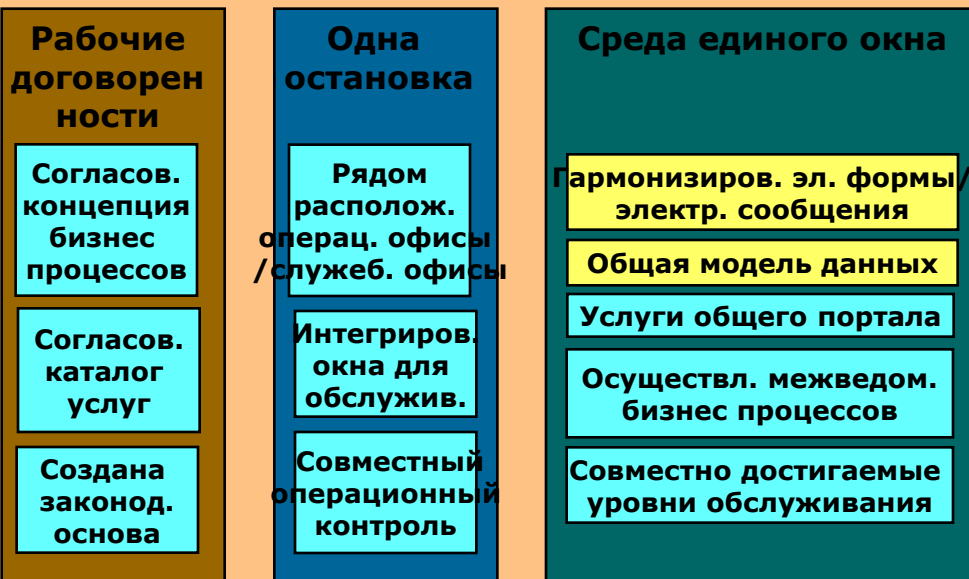
пр. пр..

Таможенно-торговое партнерство

Глобальная сеть таможенных служб

Скоординированное управление границами

(Внизу приведен только один набор компонентов)





ЦАРЭС

Региональный масштаб

- Страны, не имеющие выхода к морю - вызовы
 - Транспортная инфраструктура
 - Обеспечение торговых маршрутов
 - Пограничные процедуры
 - Регулятивные задачи и инфраструктурная ограниченность
- Многогранный ответ:
 - ЦАРЭС – План действий по транспорту и содействию торговле
 - Автодорожная и логистическая инфраструктура
 - Проекты по модернизации таможенных служб
 - Расширенное использование систем ИТ в таможенных службах
 - Инвестиции в инфраструктуру на пунктах пересечения границы
 - Совместное оформление на границе/ совместный таможенный контроль
 - Упрощенные процедуры транзита
 - Национальные инициативы Единого окна





SAFE – Рамки Стандартов – Основные элементы

- Заблаговременная электронная информация по грузам и товарам
 - Оформление до прибытия
- Общий подход к управлению рисками;
 - 31 основных элементов данных
- Использование неинтрузивного детекторного оборудования
- Использование международных стандартов для обмена данными;
- Обмен информацией в режиме реального времени;
- Использование оперативно-разведывательной информации и механизмов контроля на основе рисков;
 - Разделение выпуска от отчистки
- **Эффективное использование концепции “Единого окна”;**





Единое окно

Существующий опыт

- Рекомендация ООН № 33
 - Руководство определяет/ описывает Единое окно
 - Руководство содержит несколько практических примеров для изучения
 - Решение Сингапура "Tradenet" – выдающийся пример
- Новые решения обычно имеют региональный фокус
 - АСЕАН: От Национального единого окна (НЕО) к Единому окну АСЕАН (АЕО).
 - Другие регионы разрабатывают Национальные ЕО в региональных рамках:
 - Юго-восточная Европа, АПЕК, ЭКОВАС (Экономическое сообщество западноафриканских стран), пр.
 - Решения ЕО в Африке связаны с содействием транзиту
- Единое окно – это одинаково трудная задача для развитых экономик
 - Хорошо разработанное регулирование
 - Устоявшиеся унаследованные системы и процедуры
 - Сложные технологические решения и управление изменениями





ЦАРЭС – новые инициативы

- Министерская конференция ЦАРЭС в Баку, Азербайджан, ноябрь 2008 г.
- Программа по содействию торговле и таможенному сотрудничеству
- Секторные комитеты ЦАРЭС
 - Интегрированный комитет по содействию торговле
 - Комитет таможенного сотрудничества
- Для осуществления управления основополагающим элементом "таможня – таможне" на непрерывной основе, требуются постоянные комитеты:
 - Поддержание гармонизированных пограничных процедур
 - Регулирование торговли – тарифные и нетарифные вопросы
 - Стандарты данных для обмена данными





Единое окно – фокус на конечных результатах услуг

- Единое окно – это пакет услуг
- Совместные услуги предоставляются множеством государственных подразделений и ведомств
- Конечные результаты услуг:
 - Единое измерение с точки зрения продолжительности циклов и общих затрат
 - Сильное влияние со стороны непостоянства / предсказуемости
 - Обычно неосвязаемы или "общее впечатление об услугах"
 - Совместное впечатление обо всех оказанных индивидуальных услугах
- Начало – с написания полного сценария по пограничным услугам / механизма Единого окна
- Определение проектов Единого окна как проектов по предоставлению услуг:
 - Обеспечивает поддержание уровней оказания услуг
 - Возможность реализации как государственно-частного партнерства





Услуги "Единого окна"

- Информационные услуги
 - е-формы
 - Структуры данных
 - Электронные сообщения/ краткие сведения
 - Руководства
 - Регулятивные специфические требования к товарам
 - Приемлемость,
 - Структура тарифов
- Операционный статус операций по услугам
 - Регистрация субъектов бизнеса и взаимодействия между бизнес субъектами
 - Услуги отправки электронных сообщений
 - Синтаксический анализ, перевод, маршрутизация, доставка и запись в аудиторский журнал
- Вычислительные услуги для бизнес субъектов
 - Управление декларациями
 - Подача (и получение ответа на) деклараций, отчетов, результатов
 - Расчет пошлин, налогов, сборов, причитающихся выплат
 - Осуществление платежей и сверка
 - Управление счетами
 - Управление рисками
 - Параметры услуг





Национальное законодательство и международные стандарты

- Требования "единого окна" будут определяться на основе национального законодательства
 - Необходимо провести консультации с каждым участвующим пограничным регулятивным ведомством
- При этом все стороны должны изучить международные стандарты:
 - Источник лучшей практики
 - Путь к гармонизации
 - Например, пересмотренная Киотская Конвенция
- Совмещение множественных регулятивных форм, чтобы позволить осуществлять единовременную подачу информации
 - "Сердце" Единого окна
 - Модель данных ВТамО как основа для гармонизации данных
- Упрощение процедур должно основываться на составленном "идеальном сценарии" для пограничных услуг





Модель данных ВТамО

Главные 4 преимущества

1. Сокращает издержки для торговли посредством упрощения требований к данным
2. Улучшает отчетность и соблюдение требований посредством улучшения качества данных.
3. Полный справочник по стандартам требуемых данных при пересечении границы.
 - Соответствует требованиям нескольких международных конвенций.
 - Согласован с широко используемыми международными стандартами
4. Позволяет реализовать Единое окно
 - Может использоваться как основа для гармонизации данных
 - Включает требования к данным со стороны таможни, статистики, сельского хозяйства, экологии и безопасности морских перевозок
 - Предоставляет решение для Единого окна по отправке электронных сообщений
 - GOVCBR – Сообщение "государственное регулирование при пересечении границ"





Проекты гармонизации данных

- Гармонизация данных – ключ к реализации Единого окна
 - Начинается с анализа форм и регулятивных положений
 - Методика ВТамО по гармонизации данных
 - Проект Рекомендации 34 ЭДИФАКТ ООН
- Национальные проекты
 - Интегрированная система торговых данных - США
 - Проект по модели данных по очистке – Республика Корея
 - Стандартизированный набор данных (SDS) – Австралия
- Региональные проекты
 - Руководство АПЕК по гармонизации данных
 - ЕАД стран АСЕАН
 - Техническая рабочая группа АСЕАН по Единому окну
 - ЦАРЭС?
- Региональные семинары ВТамО по Модели данных ВТамО





Выводы

- Эффективное переходное решение для региона ЦАРЭС
- Отправка электронных "таможня – таможне", предусмотренная в переходных решениях
 - Проект ЕЭКООН "eTIR" (эл. МДП)
 - Совместимость с Моделью данных ВТамО
 - Включает отправку сообщений "таможня – таможне"
- Предварительная/до прибытия электронная отчетность
- Решения Единого окна:
 - Политическое направление
 - Наращивание потенциала и руководство со стороны экспертов
 - Постоянство состава проектных команд



Спасибо

ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

sp.sahu@wcoomd.org

ТЕЛ: +32 22 09 93 21

ФАКС: +32 22 09 94 93

