

Протокол
Семинара по национальным и региональным совместным комитетам по
транспорту и содействию торговле
26 мая 2009 года Улан-Батор, Монголия

Введение

1. Содействие международному транспорту и торговле в Центральной Азии и максимальные выгоды могут быть обеспечены только при наличии эффективной и продуктивной координации и сотрудничества среди органов, занимающимися вопросами транспорта, торговли и пересечения границ, всех заинтересованных сторон, включая частный сектор. Такой уровень сотрудничества и поддержки требует, чтобы представители соответствующих органов в каждой стране тесно взаимодействовали, чтобы сначала выявить препятствия для эффективной и прибыльной торговли и транспорта. Также требуются меры по устранению таких препятствий, а затем необходимо определить приоритеты и график выполнения этих мер.

2. В Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле и Плана действий предлагается создание национальных совместных координационных комитетов по транспорту и содействию торговле (НСК) для поддержки развития транспорта и содействия интегрированной торговле на национальном уровне путем улучшения межведомственного сотрудничества и расширения партнерства между государственным и частным секторами. В состав НСК войдут представители правительственных органов, занимающиеся вопросами транспорта, торговли и пересечения границ (включая министерства транспорта, торговли, экономики и таможен, также как и ведомства, ответственные за карантин, санитарные и фито-санитарные стандарты, стандарты на продукцию, органы безопасности и иммиграционные службы) и частных организаций, таких как ассоциации экспедиторов и службы логистики. На региональном уровне программа поможет создать Региональный совместный комитет по транспорту и содействию торговле (РСК), который будет служить региональным форумом для обсуждения и разрешения вопросов, представляющих общий интерес и связанных с барьерами в торговле. Он будет состоять из НСК и региональных групп экспедиторов или перевозчиков.

3. В апреле – мае был проведен анализ существования/состояния НСК. Будет оказана поддержка в создании таких комитетов в странах, где они еще не созданы и в укреплении уже образованных комитетов. Была подготовлена таблица, в которой даны краткие национальные характеристики существующих органов содействия торговле и/или транспорту в странах ЦАРЭС. Процесс подтверждения существования/состояния комитетов, предусмотренный исследованием ЭСКАТО ООН для определения контактных лиц и/или потенциальных партнеров в создании/укреплении НСК/РСК, был инициирован в каждой стране ЦАРЭС в тесном сотрудничестве с региональными координаторами ЦАРЭС в постоянных представительствах АБР.

Обзор презентаций и вопросов, поднятых на семинаре

4. **Г-н Адриан Рутенберг**, АБР, выступил с приветственным словом на открытии семинара по НСК. Он продемонстрировал на примере Монголии, что улучшенная политика по содействию торговле может внести большой вклад в экономический рост. Затем он отметил, что семинар направлен на выполнение решения 7^{ой} Министерской конференции ЦАРЭС (в Баку) о создании НСК/РСК для поддержки развития транспорта и содействия торговле путем улучшения межведомственного сотрудничества и для приведения в соответствие обязанностей и отчетности при реализации Плана действий ЦАРЭС.

5. **Г-н Йинг Чиан**, АБР, вкратце остановился на важности НСК для транспорта и содействия торговле. Он отметил, что несколько международных и региональных организаций активно продвигали создание национальных координационных механизмов, среди которых Экономическая и социальная комиссия для Азиатского и Тихоокеанского региона ООН и Европейская экономическая комиссия ООН. Эти организации издали рекомендации/руководства по созданию и усилению координационных механизмов. Г-н Чиан выделил некоторые проблемы, выявленные при изучении НСК, и рассказал о подходе ЦАРЭС к решению этих проблем:

Выявленные проблемы	Подход ЦАРЭС
<ul style="list-style-type: none"> • Некоторые НСК работают неэффективно и не выполняют свой мандат по следующим причинам: (i) институциональное соперничество и (ii) отсутствие соответствующих приоритетов, мандатов и задач 	<ul style="list-style-type: none"> • Выработка уверенности и доверия среди различных органов и заинтересованных сторон путем реализации совместных проектов
<ul style="list-style-type: none"> • Некоторые НСК зависимы от финансирования МБР, что ведет к проблемам с их устойчивостью 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие у НСК чувства владения проектами • Оказание давления и обмен опытом среди НСК
<ul style="list-style-type: none"> • Некоторые НСК не смогли эффективно донести идею до высших должностных лиц 	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание технической поддержки
<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное применение передовой международной практики/стандартов 	<ul style="list-style-type: none"> • АБР предоставляет техническую поддержку, включая помощь при внедрении передовой практики и международных стандартов

6. **Г-жа Гита Карандавала**, ЭСКАТО ООН, поделилась опытом ее организации в изучении национальных координационных механизмов и в оказании помощи странам в создании этих комитетов. Она представила основные наработки и рекомендации ЭСКАТО ООН относительно Национальных координационных механизмов по содействию торговле и транспорту по структуре, составу, функции, персоналу и рабочей программе, финансовым схемам, региональному/субрегиональному сотрудничеству. Она выразила желание ЭСКАТО ООН помогать странам в установлении комитетов там, где их нет, и укреплении уже созданных комитетов; и тесно сотрудничать с другими международными организациями.

7. **Г-н И. Исмаилов**, Министерство транспорта (Азербайджан), сообщил участникам семинара об активном участии страны в приоритетных региональных транспортных проектах/инициативах по содействию транзитным перевозкам, включая Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур. **Г-н Д. Гасимов**, Государственный таможенный комитет (Азербайджан), рассказал о шагах, предпринятых для упрощения таможенных процедур, включая исполнение Указа Президента о введении системы Единого окна в стране и работу по повышению потенциала таможенных сотрудников.

8. **Г-н С. Кулмамбетов**, Министерство экономического развития и торговли (Кыргызская Республика) рассказал о мандате, основных функциях и составе НСК в Кыргызстане, т.е. Национального совета Кыргызской Республики по содействию в сфере торговли и транспорта. Он сообщил, что предпосылкой к образованию комитета было создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Кыргызской Республике.

9. **Г-н Д. Наранпурев**, Министерство транспорта, строительства и градостроительства (Монголия) кратко рассказал о мандате, составе, мероприятиях и ожидаемых результатах Национального комитета по содействию торговле и транспорту Монголии. Он сообщил, что одним из ключевых достижений Комитета является разработка Рабочей группой в рамках НКСТТ Национальной программы «Транзитная Монголия» (принятая в 2008 году), национальной стратегии продвижения и развития торговли, транспорта и логистических услуг и подготовка плана действий по реализации стратегии.

10. **Г-н Чиан** и **г-жа Карандавала**, ЭСКАТО ООН отметили, что Монголия является хорошим примером создания НСК. Страна приняла Стратегию, подготовила План действий для введения в действие этой Стратегии и разработала критерии эффективности для оценки реализации программы.

11. **Г-жа Г. Гидебаева**, Министерство транспорта (Казахстан), перечислила проекты, реализуемые в Казахстане и включенные в План действий ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле на 2008-2018 годы, и рассказала о ходе реализации этих проектов. **Г-н И. Сегал**, Ассоциация экспедиторов (Казахстан), отметил своевременность и важность создания механизма для межведомственного сотрудничества и улучшения взаимодействия между государственным и частным сектором. Он сообщил, что страна создала систему регулирования взаимоотношений между субъектами рынка и государственными структурами, что привело к созданию общественных советов с бизнес структурами и экспертных советов министерств, с которыми проводились консультации при разработке законов и нормативно-правовых актов. Он определил проблемы, связанные с перемещением товаров, среди которых:

- несовместимость информационных систем, программного обеспечения и разобщенность действий различных государственных контролирующих служб друг с другом и с участниками внешнеэкономической деятельности как внутри страны, так и между странами;
- Сложность, получения необходимой информации и передачи ее в нужном, для контролирующих служб формате
- Недостаточный уровень контейнеризации перевозок.
- Разные подходы и механизмы экономических реформ и законодательной основы.

Г-н Сегал представил следующие предложения по решению данных проблем:

- Разработать единые стандарты и подходы к способам и формам гармонизации обмена информацией между заинтересованными государственными службами, а также с участниками грузовых перевозок.
- Создать для предприятий возможность получения доступа к необходимой информации и передачи в контролирующие службы в установленном формате.
- Развивать конкуренцию как способ повышения качества и снижения стоимости транспортных услуг через укрепление государственно-частного партнерства.
- Либерализовать рынок контейнерных перевозок, обеспечить максимальную свободу и привлекательность работы в нем экспедиторским компаниям.

12. **Г-н Чиан** отметил, что предложения г-на Сегала будут учтены при подготовке планов действия, в частности для РСК.

13. **Г-жа Я. Ян**, Министерство транспорта (КНР), представила краткий обзор о процессе создания и о составе Национального комитета по содействию транспорту. Она сообщила, что комитет был создан в 2003 году в соответствии с Соглашением о международных перевозках СБМ (подписано в 2002 году). Она отметила, что Комитет активно участвовал в переговорах и реализации (i) приложений и протоколов к Соглашению о международных перевозках СБМ с 2003 по 2007 г.; (ii) Межправительственного соглашения по содействию международным автомобильным перевозкам стран Шанхайской организации сотрудничества с 2003 по 2008 г.; (iii) двусторонних и региональных соглашений по автомобильным перевозкам с соседними странами, которые послужили предпосылкой к тому, что Китай присоединился к международным договорам ООН по транспорту. Она подчеркнула еще раз, что Национальный комитет по содействию транспорту будет продолжать играть активную роль в рамках ЦАРЭС, и сообщила, что предлагаемые РСК будут служить форумом для обсуждения и решения вопросов, связанных с барьерами в торговле и экономическом развитии.

14. **Г-н С. Фарух**, Министерство экономического развития и торговли (Таджикистан), сообщил, что Национальный совместный комитет по транспорту и содействию торговле Таджикистана формально не сформирован, координационные работы ведутся и имеются институциональные механизмы в областях торговли (включая приграничную торговлю), транспорта и таможенной инфраструктуры. Он отметил достижения этих институциональных механизмов, среди которых ратификация международных конвенций и соглашений по транспорту, принятие и реализация Плана действий по устранению административных барьеров в экспорте и импорте, а также одобрение концепции Единого окна и подготовка ТЭО для внедрения такой схемы и введение в действие нового Таможенного кодекса. Он сообщил, что Правительство будет рассматривать возможность формального создания НСК.

15. **Г-жа Т. Вафи**, Министерство торговли (Афганистан), поделилась опытом страны в создании НСК. Она кратко описала цели, мандат, состав и структуру AFPRO, Национального комитета по содействию торговле и транспорту Афганистана. Она сообщила, что хотя Комитет провел несколько заседаний с 2006 по 2008 годы, было рассмотрено мало значимых вопросов. И что Комитет приостановил свою деятельность с начала 2009 года. Будущее НСК с окончанием проекта Всемирного банка и ЮНКТАД в июне неизвестно. Она признала, что НСК не состоялся, по причинам (i) недостаточная готовность/решимость со стороны правительства, (ii) недостаточно активное участие частного сектора и его нежелание финансировать работу секретариата и (iii) отсутствие реалистичных целей и результатов.

16. **Г-н А. Хашимов**, Министерство внешних экономических связей, инвестиции и торговли (Узбекистан) вкратце рассказал участникам об инвестиционных проектах и проектах ТП АБР по транспортным коридорам, включая железнодорожную линию, связывающую Термез (УЗБ), Хайратон (АФГ) и Мазар-и-Шариф (АФГ). Он также сообщил о других осуществляемых инвестиционных проектах и инициативах в транспортном секторе, среди которых создание системы мультимодального транспорта и торговли между Азией и Европой, с участием Республики Корея, Китая, Российской Федерации, Монголии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Он подчеркнул важность развития мультимодального центра логистики на основе аэропорта Навои. Он сообщил о создании НСК в октябре 2008 года, его целях, функциях и деятельности, включая ИМЭК. Он указал, что в марте 2009 года была создана Специальная комиссия по вопросам транспорта и транспортных коммуникаций при Кабинете министров, и что данная комиссия будет служить в качестве НСК.

17. **Г-н Энди Зе и г-н Макс ЕЕ Хонг Ки**, Консультанты представили обзор первичных итогов консультационных встреч. **Г-н Зе** вкратце рассказал о целях, составе комитетов по транспорту и/или содействию торговле в КНР, Азербайджане, КР и Узбекистане. Он подчеркнул следующие ключевые факторы успеха и эффективности НСК: (i) твердая непоколебимая решимость и поддержка на высоком уровне, (ii) разнообразный, но управляемый состав мотивированных участников, (iii) четкое видение, измеримые критерии, достаточные ресурсы, тщательно продуманный план действий, (iv) концентрация на достижении ближайших результатов для выработки доверия и импульса.

18. Г-н Хонг Ки определил передовые методы в установлении НСК, такие как составление плана действий, формирование структуры НСК с учетом местоположения, необходимость документирования целей, планов и итогов работы НСК, сбалансированного представительства частного и государственного секторов. Он также определил пять (5) ключевых элементов успеха НСК: видение, навыки, стимулы, ресурсы и план действий. Он подчеркнул, что отсутствие одного из этих 5 элементов подвергнет риску успешную работу и устойчивость НСК. Он также рассказал об опыте создания НСК в Сингапуре.

19. **Г-н Марио Апостолов**, ЕЭК ООН, вкратце обсудил Рекомендацию №4 ЕЭК ООН по Созданию национальных органов содействия торговле и транспорту, с акцентом на функциях этих Комитетов, таких как: (i) обеспечить форума для государственно-частного партнерства, (ii) представить предложения в области содействия торговле, основанные на передовой практике, (iii) организовать тренинг и курсы по наращиванию потенциала; (iv) поддерживать партнерские отношения с ООН, Всемирным банком, АБР и другими многосторонними организациями. Он подчеркнул, что комитеты PRO (процедуры), созданные при поддержке ЕЭК ООН, являются механизмами, основанными на партнерстве государственного и частного сектора, направленными на то, чтобы соединить интересы государственных органов и бизнес структур. Он сообщил о сотрудничестве НСК с ЕЭК ООН и другими органами в Центральной Азии, и перечислил проекты.

20. Замечания/вопросы, поднятые в ходе вопросов и ответов:

- Узбекистан попросил экспертов привести примеры лучшей передовой практики по созданию НСК из опыта стран с аналогичными характеристиками как в странах ЦАРЭС (не имеющими выхода к морю)
- Узбекистан также предложил перенести дату реализации РЕГ ТП-32 Продвижение контейнерных перевозок с 2011 года на 2010 год. Узбекистан выразил готовность оказать поддержку реализации этого проекта в целях развития мультимодальных перевозок.
- ЕЭК ООН заметил, что некоторые НСК не состоялись из-за того, что они столкнулись с трудностями в работе после завершения международных проектов/программ. Он отметил, что НСК работают успешно, когда они движимы национальными интересами.
- По вопросу финансирования и руководства (руководство частным сектором или правительством) НСК, поднятому Афганистаном, ЕЭК ООН и ЭСКАТО сообщили, что есть несколько моделей финансирования НСК (государственный бюджет, вклады частного сектора). ЭСКАТО отметил, что, в общем, частный сектор не против финансировать работу НСК, если это принесет ему пользу. Макс Е Хонг Ки отметил региональный

государственный характер НСК.

- ЭСКАТО, ЕЭК ООН заметили, что рекомендация о включении высокопоставленных лиц правительства в НСК, была внесена с тем, чтобы представители правительства в этих органах смогли принимать и выполнять решения.

Целенаправленное обсуждение круга полномочий/технического задания (ТЗ) НСК и РСК

21. Г-н Йинг Чيان, АБР, представил проект ТЗ для НСК и РСК. Он представил 3 основные направления деятельности для НСК:

- **Повышение чувство собственности/владения проектами** путем разработки национальных совместных планов действий с измеримыми результатами и отчетностью о ходе их реализации перед РСК, наращивания потенциала участвующих органов и заинтересованных сторон, внедрения передовой международной практики, управления и реализации программ обучения
- **Координация**, быть координатором для продвижения межведомственного сотрудничества среди государственных и частных организаций, участвующих в содействии транспорту и торговле, создания рабочих групп по мере необходимости, по определенным проектам и мероприятиям и обеспечения связи с партнерами по развитию
- **Реализация** основных проектов ЦАРЭС, таких как ИМЭК и развитие принципа Единого окна.

22. Для РСК г-н Чيان также предложил аналогичные 3 области работы:

- **Повышение чувства собственности** путем надзора за выполнением Совместной стратегии и Плана действий ЦАРЭС, поддержки реализации национальных планов действий НСК, поддержки региональных групп
- **Координация с** Комитетом по таможенному сотрудничеству, Координационным комитетом по транспорту, Координационным комитетом по торговой политике и другими региональными механизмами сотрудничества, такими как Шанхайская организация сотрудничества при реализации Совместной стратегии и Плана действий; а также с другими партнерами по развитию
- **Реализация** через управление и мониторинг проектов ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле.

23. Участники поддержали предложенный круг полномочий (ТЗ). Во время обсуждения ТЗ были высказаны следующие замечания:

- ТЗ для НСК/РСК, похоже, главным образом, направлены на реализацию мероприятий по ЦАРЭС. Было бы желательным, чтобы комитеты были более инклюзивными и участвовали в других программах (ЭСКАТО, ЕЭК ООН). Г-н Чيان уточнил, что предлагаемые ТЗ не предусматривают участие НСК в других мероприятиях/проектах. Он подчеркнул, что ТЗ для НСК носят рекомендательный характер и НСК могут добавить свои виды работ.

- Представители Кыргызстана дали замечания по предложенному участию высокопоставленных официальных лиц в НСК и РСК. Г-н Чيان сообщил, что рекомендация о назначении высокопоставленных лиц правительства в НСК дана для того, чтобы официальные лица имели достаточно полномочий отслеживать реализацию инициатив по оказанию содействия, предлагаемых НСК/РСК. Представители Кыргызстана согласились, что НСК должны проводить мониторинг проектов ЦАРЭС и других проектов, содействующих торговле, и выразили поддержку предложенного РСК.
- Узбекистан, в общем, поддержал создание РСК, но представители поинтересовались, как будет действовать РСК, каковы механизмы принятия решений, будет ли РСК играть консультативную роль или просто действовать в качестве форума для обмена идеями, о структуре РСК, обеспечивая равное представительство участвующих стран. Г-н Чيان сообщил что, прежде всего, РСК будет служить региональным форумом, где будут подниматься, обсуждаться и решаться общие проблемы, и будет заниматься реализацией Совместного плана действий по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС. ТЗ для РСК будут дорабатываться с учетом итогов семинара и мнений экспертов/консультантов с тем, чтобы позднее официально принять ТЗ НСК.
- Энди Зе отметил важность выявления выполнимых проектов, таких как приоритетные коридоры ЦАРЭС.

24. В данной таблице делается попытка обрисовать текущее состояние НСК в странах – участницах ЦАРЭС в сопоставлении с рекомендованными ТЗ.

Страна	Чувство собственности	Координация	Реализация
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none"> • Имеется программа по наращиванию потенциала для сотрудников соответствующих органов • AZPRO не является полностью операционным 	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество на межгосударственном уровне • Участие в международных конвенциях и двусторонних соглашениях по торговле и транспорту 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация приоритетных региональных транспортных проектов, включая проекты в рамках ЦАРЭС • Система ЕО введена в действие с января 2009 года
Кыргызская Республика	<ul style="list-style-type: none"> • НСК играет консультативную роль • Имеется план действий для организации различных мероприятий 	<ul style="list-style-type: none"> • Представительство правительственных органов, занимающихся вопросами торговли и транспорта 	
Монголия	<ul style="list-style-type: none"> • НСК имеется с хорошим руководством • Имеются стратегия и план действий для 	<ul style="list-style-type: none"> • Сбалансированное представительство частных и государственных организаций 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализуются проекты в коридоре ЦАРЭС

Страна	Чувство собственности	Координация	Реализация
	<p>продвижения и развития торговли и транспорта</p> <ul style="list-style-type: none"> Критерии эффективности, установленные для оценки прогресса в реализации программы 	<ul style="list-style-type: none"> Участие в международных конвенциях и двусторонних соглашениях по торговле и транспорту 	
Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> Принятие генерального плана по транспортным инициативам и целям до 2015 года Разработаны программы обучения и дистанционного обучения НСК еще не создан 	<ul style="list-style-type: none"> Межведомственное сотрудничество участвующих органов Ассоциация экспедиторов Казахстана является координирующим органом для региональных программ 	
КНР	<ul style="list-style-type: none"> Национальный план действий по выполнению Соглашения о международных перевозках СБМ НСК рассмотрит возможность вовлечения представителей СУАР и АРВМ, а также других заинтересованных сторон 	<ul style="list-style-type: none"> Координация среди соответствующих министерств Реализация многосторонних конвенций и соглашений 	<ul style="list-style-type: none"> Тесно сотрудничает с ЦАРЭС ККТС, КТС Реализуемые проекты под эгидой ЦАРЭС
Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> План действий по снижению административных барьеров к экспорту и импорту Будет создан НСК 	<ul style="list-style-type: none"> Различные институциональные договоренности имеются в области торговли, транспорта и таможни Придерживается международных конвенций и соглашений по транспорту 	<ul style="list-style-type: none"> Осуществление концепции Единого окна и подготовка ТЭО для внедрения этой системы
Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> AFPRO на грани прекращения деятельности из-за отсутствия 		

Страна	Чувство собственности	Координация	Реализация
	финансирования • Недостаточная готовность Правительства и заинтересованность частного сектора		
Узбекистан	• НСК был создан недавно • Был принят план действий	• Координация среди правительственных органов, занимающихся торговлей и транспортом	• Развитие транспортных коридоров ЦАРЭС в центре Плана действий

Заключение

25. Г-н Чيان отметил, что все страны ЦАРЭС согласились с необходимостью и полезностью НСК и РСК. Он поблагодарил делегатов стран за предоставление полезной информации и замечаний по практическим вопросам, связанным с созданием и укреплением НСК и РСК. Он также поблагодарил экспертов за полезные советы и аналитическую поддержку. Он вновь подчеркнул, что политическая воля, сильное руководство, эффективная организационная структура, конкретные и выполнимые планы действий и связанные с ними ТЗ и целевые показатели эффективности, а также устойчивое финансирование – все это необходимые условия для успешности НСК/РСК. Г-н Чيان отметил, что на Заседании высокопоставленных официальных лиц он сообщит о достижении общего согласия по рекомендованному объему работ и ТЗ для НСК и РСК, и что АБР, действующий в качестве секретариата ЦАРЭС по программе содействия торговле, доработает ТЗ с учетом национальных и региональных нужд.