



Таджикистан Совместная Страновая Стратегия Партнерства

Обеспечение эффективности и оперативности
внешней помощи для повышения роста и
снижения бедности

2 ноября 2009 года

I. Введение

- СССП Таджикистана является совместным подходом донорского сообщества для обеспечения эффективного использования внешней помощи для поддержки целей Правительства по снижению уровня бедности и повышению роста развития.
- Ожидается, что совместная стратегия доноров улучшит эффективность внешней помощи и сократит операционные затраты путем укрепления взаимной подотчетности, улучшения прогнозирования внешней помощи, движение по направлению программных подходов, где это уместно, позволяя разделению труда и укреплению потенциала Правительства и планирования помощи.
- Процесс СССП будет открытым для всех доноров и его результаты будут общедоступны.

I. Введение (продолжение)

Партнеры СССП

Фонд Ага Хана в Таджикистане

Азиатский банк развития

Европейский банк реконструкции и развития

Европейская комиссия

Правительство Германии

Организация безопасности и сотрудничества в Европе

Шведское агентство международного сотрудничества для развития

Швейцарский офис по сотрудничеству

Департамент Правительства Великобритании по международному развитию

Агентства Организации Объединенных Наций

Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

Группа Всемирного банка



II. Стратегия Партнерства

1. Цели
2. Совместные принципы эффективности помощи

1. Цели

Во-первых:

подтвердить общее обязательство партнеров в оказании поддержки целям развития Таджикистана – как это описано в Национальной Стратегии Развития (НСР) и соответствующих Стратегиях по Сокращению Бедности (ССБ).

Во-вторых:

определить совместное стратегическое видение и единые направляющие рамки для эффективной координации помощью и управления движением средств партнеров ССП, вкладываемых в Таджикистан - включая меры по улучшению предсказуемости помощи, сокращения стоимости сделок, переходу к программным подходам, достижению рационализированного разделения труда и по укреплению взаимной подотчетности.

В-третьих:

способствовать построению необходимых мер для достижения согласованных целей по развитию, включая показатели по мониторингу совместных принципов эффективности помощи.

2. Совместные принципы эффективности помощи для обеспечения владения, гармонизации, приведения в соответствие, достижение результатов и совместной ответственности:

1. Руководство Таджикистана возглавит координацию помощи партнеров по развитию в целях оказания поддержки и ориентированную на приоритеты НСР и ССБ и определению контактных лиц между донорами и Правительственными структурами.
2. Партнеры по развитию предоставят своевременную информацию о своей деятельности, чтобы дать возможность Правительству эффективно распланировать и отчитаться по проектам, программам и потокам помощи. Партнеры по развитию попытаются обеспечить прогнозируемую, многолетнюю запрограммированную финансовую помощь.
3. Полномочные органы РТ, при поддержке партнеров по развитию, свяжут годовой национальный бюджет, программу государственных инвестиций и программы, финансируемые из средств внешней помощи, в единый процесс составления программы с целью большей реалистичности и последовательности.
4. В отдельных секторах, партнеры по развитию будут работать с Правительством в отношении секторного подхода: одной стратегии, одной точки координации и одной программы мониторинга и оценки, включая: (1) согласование стратегий секторов, рекомендованных Правительством; (2) движение по направлению к разделению труда, и (3) совместный мониторинг и оценка отраслевых программ.
5. Партнеры по развитию сконцентрируются на увеличение успешных проектов для общенационального воздействия, там, где это необходимо и выполнимо.

2. Совместные принципы эффективности помощи для обеспечения владения, гармонизации, приведения в соответствие, достижение результатов и совместной ответственности (продолжение):

6. Партнеры по развитию сократят операционные затраты и укрепят партнерские отношения посредством совместных миссий, диагностических обзоров и мероприятий по обучению.
7. Органы власти РТ и партнеры по развитию будут осуществлять совместную работу с тем, чтобы полностью внедрить подготовку проектов и осуществление руководства в структуры министерств и сократить число центров реализации проектов путем создания совместных центров, отвечающих сразу за несколько проектов.
8. Партнеры по развитию окажут поддержку Правительству в усовершенствовании фидуциарных систем для увеличения потока средств напрямую в бюджет.
9. Власти РТ и партнеры по развитию будут проводить совместные консультации с рядом заинтересованных сторон (включая Парламент, местные органы власти и общины, гражданское общество, дипломатическое и донорское сообщество) по планированию и реализации программ, поддерживаемых партнерами по развитию.
10. Партнеры по развитию согласились нести большую ответственность по мониторингу координации внешней помощи.

Общая цель СССП/Правительства

Общая цель СССП/Правительства для улучшенного соответствия – т.е. для более эффективной координации и управления потоками денежных средств партнеров СССП, поступающих в Таджикистан – может быть резюмирована следующим образом:

- Одна стратегия, т.е. НСР Таджикистана, на 2008-2015гг. и соответствующая ССБ-3, 2010-12 гг.;
- Один механизм координации, через который Координационный совет доноров (КСД) будет взаимодействовать с Правительством, которое будет представлено Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом (ГКИУГИ) – представлять министерства и ведомства Правительства; и
- Одна система мониторинга, оценки и результатов, увязанная с ССБ-3.

Рабочий план СССП

Правительство:

- (a) инициирует ежегодные совещания стратегического обзора/ планирования КСД с Правительством – начав в январе 2010г.;
- (b) проведет годовую оценку реализации и результатов ССП Правительством/партнерами СССП – начнется в марте 2010г.;
- (c) завершит формирование ССБ-3, 2010-12—включив антикризисный план действий 2009-10 — до 31 марта 2010г.;
- (d) внесет изменения/упростит структуру/систему мониторинга и оценки ССБ – после завершения формирования ССБ-3 – включая существенное сокращение числа показателей мониторинга – до 31 марта 2010 г.;
- (e) укрепит отдел координации внешней помощи Государственного комитета по инвестициям (ГКИ), набрав дополнительный персонал, проведя обучение без отрыва от работы, модернизировав оборудование, и т.д., при технической помощи, запланированной DfID/ПРООН—до 31 декабря 2011 г.; и
- (f) закончит процесс передачи действующей СПГР отобранным министерствам – до 31 декабря 2013 г.

Рабочий план СССП (продолжение)

Партнеры СССП:

- (a) определяют/обновят план(ы) мероприятий и рабочую программу КСД на 2009-10 гг., включая возложение ответственности за дальнейшие действия по СССП, и т.д. —до 30 ноября 2009 г.;
- (b) усилят существующие и/ или образуют новые секторные/ тематические рабочие группы КСД, с согласованными мандатами, рабочими программами и графиками, увязанными с согласованными секторными/ тематическими стратегическими целями, связанными с ССБ, предоставляя периодическую текущую отчетность всему КСД - к 31 декабря 2009 г.;
- (c) продолжат/инициируют диалог КСД с новыми партнерами по развитию – например, Китаем, Ираном, Исламским Банком Развития, Казахстаном, Кувейтским Фондом, Россией – и пригласят к участию в программе, работе КСД и т.д., включая участие в секторных/тематических рабочих группах (напр., по вопросам энергетики, транспорта) – для завершения к 31 декабря 2009 года;
- (d) учредят, включая финансирования, постоянный секретариат КСД —до 31 декабря 2010 г.

Мониторинг результатов

- Общий мониторинг и оценка путем совместной ежегодной оценки прогресса, достигнутого в улучшении эффективности помощи.
- Ежегодные совещания КСД по стратегическому обзору/планированию с Правительством.
- Годовые отчеты СССП будут сводить воедино результаты, включая ход реализации, оставшиеся нерешенные проблемы, и дальнейшие шаги, и будут доступны всем заинтересованным сторонам с целью содействия открытому обсуждению и подотчетности.
- Детальные секторные контрольные показатели, которые должны быть определены отдельно каждой участвующей секторной/тематической рабочей группой, будут отражать Парижскую Декларацию и Программу действий (Аккра), адаптированную к ситуации в Таджикистане.