

ИНИЦИАТИВА ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКИХ СТРАН ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЛЕЙ

ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА

A. РЕЗЮМЕ

1. Обоснование

1. Каждое государство в Центральной Азии разработало Национальную Программу по Планированию в виде части Инициативы Центрально-Азиатских Стран по Управлению Землей. Во всех странах, их Национальные Программы по Планированию (НПП) определили необходимость в построении национального потенциала в целях решения вопросов по ряду различных институциональных, политических и иных препятствий, имеющихся в области устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР). Данные препятствия по широкому определению были подразделены на две группы, (i) отсутствие условий, способствующих устойчивому управлению земельными ресурсами, и (ii) разрозненность методов планирования и управления в землепользовании. В рамках этих определенных групп, каждая из НПП включила ряд конкретных действий или проектов.

2. Существует необходимость в объединении предлагаемых мероприятий по построению потенциала в единый блок действий по каждой стране. При этом, однако, следует признать, что во многих случаях страны предлагают сходные действия, исходя из чего можно извлечь выгоду путем применения подхода в транснациональном масштабе. Кроме того, существуют специальное обучение, которое лучше всего проводится на многонациональном уровне. Эти факторы, связанные с экономической эффективностью в отношении управления отдельным проектом, выступают в пользу реализации проекта по созданию транснационального потенциала.

3. В принципе, различные недостатки в имеющихся возможностях можно было бы рассматривать по отдельности, один за другим, и поочередно по странам. Тогда во внимание принимались бы специфика каждой страны, различия в темпах проведения земельных и иных реформ, но такой подход повлек бы за собой несоразмерно высокие административные затраты, поскольку таких недостатков, обычно бывает много, в относительно средних «масштабах». В соответствии с предлагаемым Проектом по созданию транснационального потенциала (Проект по СТП) можно рассмотреть вопросы существующих недостатков более экономичным путем, не оставляя при этом в стороне необходимость принятия в учет специфики каждой страны.

2. Задачи

4. Задача построения транснационального потенциала для устойчивого управления земельными ресурсами (Проект по СТП) состоит в оказании содействия преодолению препятствий в УУЗР, с целью внесения вклада таким образом в реализацию основной задачи НПП, которая направлена на «повышение уровней доходов и средств к существованию сельских жителей через осуществление

действий, которые полностью изменят тенденцию ухудшения земель, и приведут, в то же самое время, к получению более широкой пользы от окружающей среды».

3. Результаты

5. Деятельность Проекта по СТП внесет свой вклад с целью получения двух результатов:

- (i) Создание благоприятного климата для инвестиций в УУЗР, направленных на оказание содействия в выдвигании на первый план вопросов УУЗР, а также на усовершенствование деятельности в области политики, нормативного регулирования и управления землей; и
- (ii) Повышение потенциала организаций в Центральной Азии по совместному планированию и управлению в области землепользования.

Б. Доля участия страны

1. Правомочность участия страны

6. Все пять центральноазиатских стран обладают правом на участие в программе Всемирного Фонда по окружающей среде (ВФОС). Они ратифицировали Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием (Таблица 1) и назначили фокальные точки для ее реализации на национальном уровне.

Таблица 1: Сроки проведения мероприятий государствами Центральной Азии в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD)

Мероприятия по UNCCD	По годам по странам				
	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Ратификация Конвенции ООН	f 1997	1996*	1997	1996	1995
Принятие НПД по Конвенции ООН	1997**	1999***	2000	1996	1999

Примечания: * Вступление. ** Изменения/обновления в 2000 году. *** Официальное одобрение в 2000 году.

НПД = национальный план действий; UNCCD = Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием

2. Целеустремленность страны

1. Все пять стран подготовили национальные планы действий в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием с целью расстановки по приоритетам и реализации интервенций для решения задач, вызванных ухудшением земель. (Таблица 1). Были созданы рабочие группы по реализации мер в рамках данной Конвенции ООН в каждой стране. Эти рабочие группы UNCCD недавно подготовили

Национальные Программы по Планированию (НПП), которые включают в себя концепции для значительного количества проектов по наращиванию потенциала. Все страны Центральной Азии (ЦА) признают важность реализации действий в транснациональном масштабе в целях оказания поддержки и объединения своих национальных программ. Предлагаемый проект был включен в Рамочную Транснациональную Программу Партнерства Инициативы Центрально-Азиатских стран по управлению землей (ИЦАСУЗ) с целью скорого выполнения; а также он был рекомендован рабочей группой ИЦАСУЗ для включения в список проектов, которые финансируются из пополнения ресурсов ВФОС 3.

С. Программа и соответствие принципам политики

1. Рейтинг Программы и соответствие

2. Проект соответствует критериям операционной программы (ОП15) - Устойчивое Управление Земельными Ресурсами. Он составляет важную часть действий 1 стадии Рамочной Транснациональной Программы Партнерства ИЦАСУЗ (РТПП). РТПП была разработана в целях достижения полного соответствия с программами и политикой, проводимыми ВФОС. Проект по СТП был разработан для создания потенциала с целью обеспечения получения глобальных выгод от предпринятых действий в области ухудшения земель, биоразнообразия и атмосферного загрязнения, в виде полученных результатов от реализации НПП. Программа партнерства РТПП имеет целью следующее: (i) обеспечить соответствие предпринимаемых действий (в национальном и транснациональном масштабах) в ходе реализации ИЦАСУЗ со стратегическими приоритетами ВФОС; (ii) обеспечить устойчивость действий как в национальном, так и транснациональном масштабах; (iii) обеспечить возможность воспроизведения отдельных видов деятельности ради пользы всех стран Центральной Азии; и (iv) обеспечить разработку и реализацию действий с широким участием всех заинтересованных сторон.

3. В ходе разработки национальных планов по планированию внимание уделялось вопросам соответствия требованиям Операционной Программы 15 ВФОС Устойчивое Управление Земельными Ресурсами с акцентом на вопросах Ухудшения Земель (ОП15), включая стратегические приоритеты построения потенциала и реализацию инновационных и местных методов в устойчивом управлении землей. Стратегические приоритеты могут получить поддержку в ходе осуществления деятельности системы мониторинга и оценки этого проекта, проведения сбора и анализа регулярных отчетов, направляемых Национальными Координационными Советами в Организационный Комитет ИЦАСУЗ, и последующих рекомендаций, которые будут подготовлены и отправлены данным Организационным Комитетом обратно Национальным Координационным Советам, включая определение действий предлагаемых и текущих проектов на соответствие требованиям ОП 15 и ГФОС.

2. Структура Проекта

4. **Анализ проблем в НПП** В ходе подготовки Национальных Программ по Планированию (НПП) были проведены подробные аналитические исследования с целью выявления и предполагаемых причин, и первоисточника явлений,

вызывающих ухудшение земель. Все эти проблемные исследования также определили спектр институциональных, политических и иных препятствий в области устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР). Проведенные дальнейшие исследования выявили ряд областей, требующих действий по построению потенциала и мер по укреплению институциональных аспектов. Предлагаемые программы по управлению землей в НПП распределили действия по построению потенциала по двум главным областям: (i) построение потенциала для содействия улучшению условий окружающей среды; и (ii) построение потенциала для совместного планирования действий в области землепользования и управления.

5. Предлагаемый Проект по СТП является важной частью общей реализации мероприятий, запланированных в соответствии с Рамочной Транснациональной Программой Партнерства (РТПП) Инициативы Центрально-Азиатских стран по управлению землей (ИЦАСУЗ). Многие из полезных результатов Программы Партнерства нельзя будет получить без деятельности данного проекта, поддерживаемого ВФОС. Отдельные страны будут вынуждены заниматься поисками дополнительных ресурсов для финансирования своих предложений по созданию потенциала и укреплению институтов, действующих в области устойчивого управления землей. Это приведет к разрозненности подходов в решении вопросов по наращиванию потенциала, что противоречит целям РТПП и НПП.

6. Реализуя Проект по СТП, Страны и Партнерство добьются ускоренного продвижения вперед к достижению следующих целей РТПП:

- (iii) Создание благоприятного климата для инвестиций в УУЗР, направленных на оказание содействия в выдвигании на первый план вопросов УУЗР, а также на усовершенствование деятельности в области политики, нормативного регулирования и управления землей; и
- (iv) Повышение потенциала организаций в Центральной Азии по совместному планированию и управлению в области землепользования.

7. Предлагается осуществить три группы основных действий: (i) меры по построению потенциала в национальном масштабе, (ii) организация обучения в транснациональном масштабе, и (iii) мобилизация землепользователей и сообщества.

а. Действия по построению потенциала в национальном масштабе

8. Реализация действий по построению потенциала в национальном масштабе будут вестись в двух обширных областях:

(i) создание условий для поощрения инвестиций в повышенную продуктивность угодий, осуществляемых национальными заинтересованными сторонами, которое может включить:

- упрощение, разъяснения и внесение дополнений в законодательные акты
- повышение эффективности управления землей

- выдвижение на первый план вопросов УУЗР в правительственных документах, процессах планирования и бюджетах
 - улучшение стратегий в использования орошаемых и неорошаемых земель
- (ii) придание коллективного характера процессу планирования в землепользовании и управлении, который может включить:
- укрепление междисциплинарных подходов и методов в управлении землей
 - улучшение участия заинтересованных сторон и действий по УУЗР
 - повышение потенциала в области управления и охраны природных ресурсов на основе участия сообщества и по признаку регионального зонирования

1. Настоящий проект отвечает потребностям в области построения потенциала и предлагаемых действий в Национальных Программах по Планированию для Устойчивого Управления Земельными Ресурсами. В рамках данного компонента, проектная группа по СТП, работающая в тесном сотрудничестве с Национальными Координационными Советами в каждой стране, расставит по приоритетам мероприятия, которые были определены в НПП для реализации в области построения потенциала (см. Таблицу 2). Предлагаемые действия по созданию потенциала, особенно в части технической целесообразности каждого вида деятельности, будут рассматриваться проектной группой по СТП и Национальным Координационным Советом. Эти два органа (совместно с Секретариатом ИЦАСУЗ) будут заниматься вопросами распределения ресурсов для каждой вида деятельности. При выделении средств будет преследоваться цель достижения максимальной эффективности затрат и создания добавленной стоимости, например, обеспечение применения в другой стране рекомендаций по реформированию, разработанных для отдельной страны (при условии наличия аналогичных условий в значительной степени), а также обеспечение перемещения соответствующих элементов анализа через границы во избежание ситуации, когда каждая страна в отдельности будет их разрабатывать. Группа Проекта по СТП также будет заниматься одобрением мер по реализации (или изменений по мере необходимости), предлагаемых для отдельных видов проектной деятельности в каждой стране.

**Таблица 2. Предлагаемые действия по построению потенциала в национальном масштабе
в рамках Национальных Программ по Планированию**

Деятельность	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Улучшение условий для проведения поддерживающей политики	X	x	x		x
Укрепление потенциала законодательной и нормативной деятельности	X	x	x	x	x
Укрепление институциональной базы	X	x	x	x	x
Интеграция в Национальные Стратегии по Сокращению Бедности и процессы составления бюджета	X	x	x	x	x
Усиление поддержки органам местного самоуправления и укрепление механизмов совместной деятельности - пилотные проекты	X	x		x	x
Создание новых механизмов в маркетинге		x			
Распространение информационных технологий на отдаленные области		x			
Укрепление процессов совместного планирования и составления бюджета в землепользовании местных органов власти	X	x	x		x
Борьба с опустыниванием и бедностью путем мобилизации сообщества	X	x	x		x
Укрепление информационных систем устойчивого управления землей	X	x	x	x	x
Укрепление управления лесными ресурсами сообществом	X	x	x		x
Создание Национального Центра по борьбе с опустыниванием	X				
Высшее образование в области устойчивого управления земельными ресурсами	X				
Улучшение информированности и расширение общественного участия	X	x	x	x	x

Находится в стадии пересмотра

б. Организация обучения в транснациональном масштабе

2. Деятельность по обучению в транснациональном масштабе будет предназначаться для заинтересованных сторон разных уровней, вовлеченных в выполнение НПП, включая: политических и официальных лиц на национальном уровне, руководителей проектов и экспертов. Подготовка анализа и оценка задач обучения заинтересованных сторон заинтересованных сторон будет касаться вопросов обучения в транснациональном масштабе. Данный план будет разработан с целью предложения участникам обучения модульных курсов, связанных с реализацией целей НПП. Программа будет включать компонент обучения инструкторов для внесения вклада в развитие собственных возможностей страны. Это вызвано необходимостью, поскольку программа не может предоставить обучение для всех, что, в особенности, касается непосредственных нужд проектов, которые должны способствовать расширению возможностей.

3. План по обучению будет разработан в консультации с Национальными Координационными Советами и представителями сотрудничающих организаций в рамках развития Инициативы Партнерства. План по обучению будет разработан в дополнение к другим мероприятиям по созданию потенциала в рамках национальных действий в этой области. Примеры обучения в транснациональном масштабе могут включить следующее:

- руководство и управление природными ресурсами
- мониторинг и оценка Национальных Планов Действий
- формирование будущего: ключевые квалификации для устойчивого развития
- планирование в землепользовании/совместное управление земельными ресурсами
- стратегическое планирование в области окружающей среды
- занятия по обучению инструкторов
- другое

в. Мобилизация землепользователей и сообщества.

4. Третий компонент рассматривает вопросы растущего спроса со стороны гражданского общества каждой страны на выполнение роли в УУЗР, при этом такая роль часто зависит от пространства, созданного в плане по реализации инвестиционного проекта, для целей мобилизации заинтересованных сторон, принятия решений сообществом и междисциплинарного подхода к решению проблемы.

5. Предлагаемые проекты обеспечат предоставление поддержки и услуг по обучению текущим проектам с целью оказания помощи в установлении партнерства между заинтересованными сторонами и правительством для управления естественными богатыми угодьями. Это будет способствовать участию жителей в общинах, средства к существованию которых зависят от защиты экосистем

засушливых земель. Действия будут разработаны с целью расширения участия сообщества в управлении, защите и восстановлении экосистем засушливых земель.

3. Устойчивость

6. Действия по созданию потенциала, предлагаемые в Проекте по СТП разработаны с целью оказания поддержки в реализации мер Национальных Программ по Планированию (НПП) для устойчивого управления земельными ресурсами в каждой из пяти стран Центральной Азии. В НПП содержится концептуальное видение, охватывающее десятилетний период, которое частично будет способствовать: (i) созданию благоприятного климата для инвестиций в УУЗР, направленных на оказание содействия в выдвигании на первый план вопросов УУЗР, а также на усовершенствование деятельности в области политики, нормативного регулирования и управления землей; и (ii) повышению потенциала организаций в Центральной Азии по совместному планированию и управлению в области землепользования.

7. В целях обеспечения институциональной устойчивости, разработка действий по созданию потенциала будет осуществляться в консультации с Национальными Координационными Советами ИЦАСУЗ в каждой стране и претворяться в жизнь совместно с Национальными Секретариатами ИЦАСУЗ. Также в целях обеспечения устойчивости и охвата на транснациональном уровне, наблюдение за деятельностью проекта по СТП будет вести Организационный Комитет ИЦАСУЗ под руководством Транснационального Секретариата ИЦАСУЗ.

8. В целях обеспечения институциональной устойчивости, проект внимание уделит вопросам привлечения ключевых заинтересованных сторон в процесс подготовки и реализации проекта на ранней стадии, включая высших официальных лиц, местных государственных должностных лиц и лидеров сообществ, фермеров, их ассоциации, неправительственные организации. Такое участие создаст чувство собственности и внесет вклад в социальную устойчивость. Экологическая устойчивость является фундаментально важным аспектом для ИЦАСУЗ. Разработка общего процесса построения потенциала в рамках ИЦАСУЗ направлена на оказание поддержки финансовой устойчивости других конкретных проектов и инвестиций.

4. Возможность воспроизведения

9. Наряду с фактом, что большая часть мероприятий по построению потенциала должны осуществляться, и которые будут реализованы на национальном уровне, суть данного проекта, заключающаяся в его многонациональном охвате, будет способствовать воспроизведению проектных мероприятий в других центральноазиатских странах. В целях обеспечения передачи знаний и их распространения, проект будет вести документальный учет результатов, полученных в ходе выполнения работы в стране, и будет организовывать транснациональные семинары по обмену информацией и отчетами, связанными со страновыми мероприятиями. Также будет организована деятельность по обучению в транснациональном масштабе с целью распространения многообещающих результатов и извлеченных уроков.

10. В целях обеспечения более широкого распространения, за рамки Партнерства ИЦАСУЗ и границы Центральной Азии, результаты, полученные в ходе выполнения данного проекта, будут интегрированы в компонент РТПП по управленческому опыту и распространению.

5. Участие заинтересованных сторон

11. Широкое и представительное участие заинтересованных сторон разных уровней является существенным элементом РТПП. План РТПП по участию общественности включает в себя руководство по проектным специфичным механизмам для привлечения к участию заинтересованных сторон. Данный Проект по СТП будет разработан с учетом общего участия национальных и местных заинтересованных сторон. Такое участие будет представлено отдельными фермерами, общинами, фермерскими организациями, неправительственными организациями, местными и национальными государственными должностными лицами. Проект будет гарантировать участие женщин в разработке проектных действий наряду с их участием в мероприятиях по построению потенциала.

г. Финансовые условия и эффективность затрат

1. План по финансированию

План по финансированию

Источник	Сумма (в долларах США)
Финансирование Правительства	500,000
ПРООН (требуется подтверждения)	1,300,000
UNCCD – GTZ (требуется подтверждения)	600,000
ICARDA (требуется подтверждения)	300,000
АБР (требуется подтверждения)	100,000
МФСР (требуется подтверждения)	200,000
Финансирование ВФОС	3,000,000
Всего финансирование	6,000,000

2. Со-финансирование

1. Признавая важность данного проекта по созданию транснационального потенциала, правительства Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана заявили об их полной поддержке проекта и желании предоставить со-финансирование для реализации проекта в течение всего периода его деятельности. ПРООН подтвердил выделение суммы в размере 1,300,000 долларов США, Проект UNCCD-GTZ выделил на поддержку 600,000 долларов США; ICARDA определил сумму в размере 300,000 долларов США, АБР назвал сумму в размере 200,000 долларов США, и МФСР определил сумму в размере 200,000 долларов США.

д. Координация и поддержка на институциональном уровне

1. Основное обязательство и взаимосвязи

2. Настоящий проект отвечает требованиям по созданию потенциала и реализации предлагаемых действий в Национальных Программах по Планированию для Устойчивого Управления Земельными Ресурсами, которые были разработаны каждой из центральноазиатских стран. Эти Национальные Программы по Планированию основываются на более ранних действиях по систематическому рассмотрению вопросов в отношении ухудшения земель. Такие действия включают, в частности, Национальные Планы Действий по борьбе с опустыниванием, и Субрегиональную Программу Действий от 2004 года для центральноазиатских стран по борьбе с опустыниванием в Контексте Конвенции ООН, который был сформулирован с целью предоставления дополнительного стимула в реализации национальных программ. Кроме того, НПП предпринимают меры по объединению аспектов ухудшения земель, содержащихся в Национальных Планах Действий по охране окружающей среды.

3. Рамочная Транснациональная Программа Партнерства ИЦАСУЗ является одним из шести пилотных проектов по партнерству. Общая структура РТПП обогатилась в ходе взаимодействия и обмена информацией с другими проектами по партнерству и руководства, обеспечиваемого Секретариатом ВФОС. Уроки, извлеченные из других действий, осуществляемых ВФОС в Центральной Азии, которые подробно изложены в РТПП, помогут в определении целей и направлении внимания в предлагаемых действиях по построению потенциала.

2. Консультации, координация и сотрудничество между реализующими организациями, и между реализующими и исполнительными организациями

4. Настоящий проект был разработан в координации со всеми членами рабочей группы ИЦАСУЗ, включающей:

- (i) представителей правительств Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана;
- (ii) реализующие организации ВФОС, Всемирный Банк, ПРООН и ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде);
- (iii) исполнительные организации ВФОС, АБР, ФАО, и МФСР (Международный фонд сельскохозяйственного развития);
- (iv) двусторонние агентства, действующие в качестве реализующих организаций ИЦАСУЗ, или участвующие в реализации проектов или мероприятий путем предоставления со-финансирования; и
- (v) другие международные организации, участвующие в реализации проектов или мероприятий в рамках ИЦАСУЗ.

5. Реализация проекта будет осуществлена под наблюдением Организационного Комитета ИЦАСУЗ, являющегося преемником рабочей группы по проекту, и который должен быть создан на начальной стадии реализации.

3. Меры по реализации

6. Данный проект является многонациональным проектом РТПП. Как таковой, он находится под наблюдением Организационного Комитета ИЦАСУЗ, а его руководство будет осуществляться Секретариатом ИЦАСУЗ.

7. При этом, ПРООН будет реализующим агентством для Проекта по СТП со следующими обязанностями: (i) реализация мер по координации; (ii) проведение мониторинга и оценки деятельности Проекта по СТП в соответствии с согласованными мерами в отношении всех действий в рамках ИЦАСУЗ; и (iii) представление всей отчетности в ВФОС и Секретариат ИЦАСУЗ по всем вопросам проектной деятельности.

В отношении отдельных мероприятий, ПРООН разделит обязанности по реализации проекта с другими партнерами по сотрудничеству в области развития. Это позволит использовать в максимальной степени соответствующие достоинства, имеющиеся у каждого партнера в области развития.