

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

по

ГАРМОНИЗАЦИИ И УПРОЩЕНИЮ ТАМОЖЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ПРОЦЕДУР*

Был достигнут значительный прогресс в стандартизации систем Таможенной документации. Центральные-азиатские страны используют формы декларации, которые являются вариантом Единого Административного Документа (ЕАД) и в основном в формате UN/SITPRO. Считается, что документация КНР тоже находится в соответствии. Из этого следует, что документация, как таковая, не является предметом, нуждающимся в дальнейшей гармонизации и упрощении. Это не совсем отражает действительность, хотя считается, что документация может быть той сферой, где всё еще необходимы небольшие изменения, а не внедрение каких-либо новых глобальных систем.

Системы документации подвергались обзору со стороны нескольких проектов ТРАСЕКА, начиная с 1995 года. Основная тревога вызывалась сопроводительными документами – инвойсами, упаковочными листами, банковскими формами, сертификатами происхождения, ветеринарными и фитосанитарными сертификатами и т.д. – которые, в основном, не в формате ООН. Может быть разумно замечено, что Таможня не может настаивать на стандартизации документации, за которую она не ответственна. Улучшение ситуации может быть достигнуто только путем переговоров с другими министерствами, особенно Министерством торговли.

Различные импортные, экспортные и транзитные декларации основаны на SAD и хотя схожи, но не идентичны. Существует необходимость разработать единый, стандартный формат для стран ЦА, который будет скоординирован с форматом КНР с использованием идентичных форм и макетов. Это имеет два основных преимущества:

- Он может быть при необходимости воспроизведен на любом посту при помощи дискеты;
- Он может быть использован как транзитный документ без необходимости повторного воспроизведения на границе.

В основном, пересечение границ в регионе имеет тенденцию происходить в отдаленных местностях. На границе обычно требуется поменять экспортную или транзитную декларацию страны отправления на импортную или транзитную декларацию страны пребывания. Эти две формы практически идентичны, кроме случая КНР. В идеальном случае, если бы страна прибытия могла бы принять копию декларации предыдущей страны, это бы способствовало процессу транспортировки. Это бы позволило избежать инцидентов переоценки на границе, потому что была бы доступна предыдущая

* Мнения, выраженные в данном документе, являются мнением авторов и не обязательно отражают мнение и политику Азиатского Банка Развития (АБР) или его Совета Директоров или правительств, которые он представляет. АБР не делает каких-либо утверждений и не предоставляет никакие гарантии относительно источника, подлинности, аккуратности, полноты или достоверности какого-либо из утверждений; а также по предоставленной информации, данным, интерпретации, совета, мнения или взглядов.

документация. Этот процесс в отдаленных местностях был определен как основная причина задержек и проблем, очень часто из-за ошибок при печатании. Импортёр все еще будет обязан представить национальную декларацию в пункте обработки.

Развитие торговли преимущественно связано с соответствием информированности. Для достижения этого, необходимо «проинформировать» пользователя об основных положениях. Соответствие информированности в регионе затруднено в силу следующих причин:

- Правила и требования настолько комплексные, что понять их очень трудно всем, кроме очень опытных. Даже сотрудники таможни очень часто затрудняются понять их;
- Действующие правила и требования не являются чёткими при различных интерпретациях, смотря что необходимо; и
- Информация о требованиях очень часто недоступна в странах, которые налагают такие требования.

Существует постоянная необходимость попытки упростить и облегчить требования, поднять уровни соответствия и использовать эффективный метод коммуникации для распространения информации о требованиях, особенно в странах, налагающих такие требования. В настоящее время, в системе недостаточно прозрачности, что создает негативный имидж таможни, а комплексность представляет проблемы управления во всём регионе.

Основная область озабоченности в отношении развития и продвижения торговли – это процедуры, больше чем документация. Процедуры в странах ЦА были разработаны для центрально-плановой Советской системы, которая больше не существует. Они изменились не так сильно с 1991 года, несмотря на большие изменения в окружающем климате во всех странах. Несмотря на изменения в таможенных кодексах и программы внешней помощи, процедуры на границах и при окончательной обработке остались почти такими же. В тех странах, где были внедрены системы ИТ, процедуры не были упрощены и время транзита и обработки не улучшилось. Система КНР так же комплексна, особенно для иностранцев.

Пересмотренная Киотская Конвенция определяет «Дорогу в Будущее» для таможенных организаций, несмотря на то, подпишут они Конвенцию или нет. Анализ стандарта Конвенции, стандартов переходности и практических рекомендаций указывает, что регион находится не в соответствии, несмотря на противоположные заявления некоторых администраций. Важно, чтобы страны провели аудит для определения существующего уровня соответствия, так чтобы определенный фокус был направлен на требования регионального соответствия касательно и документации, и процедур.

Одна из ролей Регионального Комитета Таможенного Сотрудничества – обратить внимание на взаимоважные вопросы, такие как соответствие конвенции. Принимая во внимание схожесть процедур во всем регионе, считается, что предложения для достижения соответствия должны быть рассмотрены на региональном уровне, а не чисто национальном.

Проект ТРАСЕКА в настоящее время занимается вопросами гармонизации и упрощения пограничных процедур. Был проведен аудит во всех странах, кроме КНР, и предложены новые процедуры. В основном, эти предложения менее радикальные, чем можно было ожидать, но возможно их всё равно будет трудно осуществить. Ожидается, что концепция стандартов услуг и действий станет одним из предметов дискуссий. Однако, не было проведено исследований других вопросов, таких как окончательная обработка, что обычно является более затяжным процессом по сравнению с процедурами на границе. В какое время, нужно будет обратить на это внимание.

Предлагаемый фокус рабочей программы состоит из предложений совместных учебных семинаров:

- Направленных на обмен опытом странами; и
- Повышающих уровень осведомленности о новых концепциях контроля.

Учебные инициативы, такие как по программе ТАСИС и другие, не зарекомендовали себя с лучшей стороны в отношении достижений в реализации. Основные проблемы были:

- Присутствие тех, кто принимает решения – учебные программы всегда для кого-то ещё, я слишком занят;
- Обучение вопросам, не имеющим немедленного применения или важности для стран; и
- В зарубежные поездки отправляются более высокие официальные лица как компенсация, но очень часто не имеющие отношения к их профессиональной области знаний. Национальные курсы плохо посещаются высокими официальными лицами, потому что они не предлагают определенных выгод, связанных с путешествиями.

В то время как признано, что обучение будет полезно в определенных областях, Рабочая Группа должна быть способной сделать предложения, основываясь на:

- Какой будет предмет обучения и какова его цель?
- Какой будет уровень участников?
- Где будет проведено обучение и почему?
- Есть ли у обучения региональный аспект?
- Было ли проведено обучение в прошлом по аналогичному предмету и если да, то зачем оно проводится снова?

Прогресс в упрощении и гармонизации, как документации, так и процедур является жизненно важным для торгового сообщества. На данном этапе, несмотря на все усилия международных финансовых агентств и признания многих таможенных служб того, что изменения необходимы, достигнут малый прогресс в сфере получения видимых позитивных результатов. Любая новая инициатива должна рассмотреть данную ситуацию при составлении и предложении программ и установить реалистичные для достижения задачи.