



ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
Краткое изложение работы
Заседание высокопоставленных официальных лиц
сентябрь 2007 г.

А. Введение

1. Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) Программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) состоялось 8-9 сентября 2007 г. в Маниле, Филиппины.¹ ЗВОЛ характеризовали открытость и подробность обсуждений, сфокусированных на (i) проектах секторных стратегий в области транспорта и содействия торговле; (ii) обновленной информации по секторам энергетики и торговой политики; (iii) проекте проспекта по Институту ЦАРЭС; и (iv) подготовке к 6^{ой} Министерской конференции, запланированной на ноябрь 2007 г. в Душанбе, Таджикистан. На ЗВОЛ также были заслушаны специальные доклады д-ра Асад Али Шаха, Члена Комиссии по планированию (инфраструктура) Правительства Пакистана, по развитию «Программы по национальному торговому коридору Пакистана» и д-ра Йоханнеса Линна, Специального советника ЦАРЭС, по «Опыту регионального сотрудничества в других регионах мира – уроки для ЦАРЭС». Комментарии и предложенные изменения к данному Краткому изложению работы будут приняты до 21 сентября 2007 года, после чего окончательное Краткое изложение работы будет направлено делегациям стран.

2. На ЗВОЛ председательствовал г-н Негматжон Буриев, Старший советник Президента по экономической политике, Таджикистан, сопредседателем был г-н Шяньбинь Яо, Заместитель генерального директора Департамента Центральной и Западной Азии Азиатского банка развития (АБР).

В. Обсуждения

1. Транспорт

3. На ЗВОЛ был представлен проект Стратегии транспортного сектора (СТС). СТС направлена по поддержке долгосрочного видения ЦАРЭС «Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы» посредством развития надежных, эффективных, конкурентоспособных и полностью интегрированных транспортных операций, направленных на поддержку социального и экономического развития региона. СТС строится на трех столпах—инфраструктура, управление и технологии—в целях обеспечения сбалансированного функционирования транспортной системы в регионе

¹ Присутствовали делегации восьми стран-участниц ЦАРЭС: Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики (КНР), Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Таджикистана и Узбекистана. Представитель Туркменистана участвовал в качестве наблюдателя. В ход заседания свой вклад также внесли представители шести партнерских многосторонних институтов (МИ)—Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития, Программы развития ООН и Всемирного банка.

ЦАРЭС. СТС преследует три основные цели: (i) создание конкурентоспособных транспортных коридоров в регионе; (ii) содействие эффективному перемещению товаров и людей через границы; и (iii) развитие безопасных «дружелюбных к населению» транспортных систем. В Стратегии определены шесть основных коридоров:²

ЦАРЭС 1: Европа–Восточная Азия

ЦАРЭС 2: Средиземное море–Восточная Азия

ЦАРЭС 3: Российская Федерация–Ближний Восток и Южная Азия

ЦАРЭС 4: Российская Федерация–Синцзяно-уйгурский Автономный Район, КНР

ЦАРЭС 5: Восточная Азия–Ближний Восток и Южная Азия

ЦАРЭС 6: Европа–Ближний Восток и Южная Азия.

4. В дополнение к комментариям³, полученным по СТС во время заседания Координационного комитета ЦАРЭС по транспортному сектору 6 сентября 2007 г. (см. Приложение 1), в части доработки СТС был выдвинут ряд предложений для рассмотрения: (i) запрос на рассмотрение вопроса включения коридора север-юг в Таджикистане; (ii) запрос на рассмотрение вопроса включения коридора север-юг через Улан-Батор, Монголия; (iii) запрос рассмотреть вопрос оказания в рамках технического содействия поддержки проекту по железной дороге КНР – Кыргызская Республика – Республика Узбекистан; (iv) предложение обеспечить надлежащее рассмотрение вопроса важности основных портов Пакистана и Ирана для транспортных коридоров ЦАРЭС; (v) рекомендация по улучшению координации между СТС и Стратегией по содействию торговле; (vi) и потребность в реализации возможностей партнерства государственного и частного сектора в транспортной отрасли. На ЗВОЛ в принципе была выражена поддержка проекту СТС, и была достигнута договоренность о представлении странам ЦАРЭС обновленного варианта стратегии до ее представления на одобрение 6^{ой} МК,

2. Содействие торговле

5. На ЗВОЛ был представлен проект Стратегии содействия торговле (ССТ). Видение ССТ сводится к экономическому росту и повышению уровня жизни за счет расширения меж и внутри-региональной торговли. Это будет поддерживаться достижением значительного сокращения транзакционных издержек и времени за счет повышения административной эффективности и упрощения, стандартизации и улучшения торговых процедур, стимулирования свободного перемещения товаров и деловых людей и за счет поощрения прозрачности законодательства, положений и процедур. ССТ состоит из трех компонентов, направленных на сокращение издержек в торговле: (i) продвижение согласованных реформ и модернизации таможенной службы; (ii) поддержка интегрированного подхода к содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерства государственного и частного сектора; и (iii) стимулирование развития эффективной региональной логистики.

² Отбор коридоров был основан на охвате по крайней мере двух стран ЦАРЭС. При оценке возможных коридоров были использованы следующие критерии: (i) текущие объемы перевозок; (ii) перспективы роста экономики и увеличения объема перевозок; (iii) способность к улучшению сообщений между региональными экономическими и населенными центрами; (iv) перспективы сокращения задержек и других препятствий на границах, таких как количество пунктов пересечения границы и количество замен осевой пары, и ; (v) экономическая и финансовая устойчивость инфраструктуры, управления и совершенствования технологии.

³ (i) ЦАРЭС 3: Херат – Деларам – Заранджи в Афганистане; (ii) ЦАРЭС 1: выход на озеро Иссык-Куль; (iii) ЦАРЭС 3: Душанбе - Нижний Пяндж - Кабул; (iv) ЦАРЭС 5: КНР – Хорог – Душанбе – Нижний Пяндж; и (v) ЦАРЭС 6: железная дорога Ташгузар – Байсун – Кумкурган, через Ташкента и Хаваст до таджикской границы.

6. Ключевая характеристика ССТ заключается в концентрации реформ по содействию торговле на обозначенных транспортных коридорах ЦАРЭС (см. параграф 3). В ССТ также предлагается основанный на результатах подход к мониторингу времени и издержек в пути на приоритетных коридорах, и предусматривается укрепление взаимодействия как с международными техническими агентствами, так и с региональными организациями.

7. Проект ССТ был рассмотрен на Шестом заседании Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС) 6-7 сентября 2007 г. (см. Приложение 2). На КТС в целом были одобрены ключевые элементы ССТ и рекомендовано подготовить план действий с временным графиком по ее реализации. На ЗВОЛ проект ССТ был утвержден, и был направлен запрос в секретариат включить в него план действий с временным графиком и учесть ряд взглядов, выраженных делегациями. В число рекомендаций ЗВОЛ входят упор на роли содействия торговле в повышении конкурентоспособности товаров и услуг стран ЦАРЭС; необходимость учета различного уровня развития стран ЦАРЭС; желательность координации с соседними странами, не являющимися членами ЦАРЭС, и субрегиональными организациями; более выраженное обеспечение вопросов «неподкупности»; поддержка двусторонних соглашений и присоединения к многосторонним соглашениям; улучшение координации между секторными комитетами ЦАРЭС; важность оказания поддержки развитию логистики; важность улучшения национальной координации ряда ведомств, задействованных в содействии торговле.

8. Участники ЗВОЛ приветствовали предложение КНР организовать таможенное обучение совместно с АБР, и намерение КНР продвигаться в части присоединения к Конвенции МДП. Они также приветствовали инициативу Казахстана по разработке системы применения «сейф-пакетов» для обеспечения упрощения и ускорения перемещения товаров через пункты пропуска с сопредельными государствами, и планы Кыргызской Республики по разработке единого электронного окна. ПРООН подтвердила свою готовность активно поддерживать реализацию стратегий.

3. Энергетика

9. ЗВОЛ рассмотрел и признал достижение прогресса по деятельности в секторе энергетики со времени проведения последнего ЗВОЛ (в марте 2007 года). ЗВОЛ ожидает провести обсуждения по проекту Стратегии энергетического сектора ЦАРЭС на заседаниях Координационного комитета энергетического сектора (ККЭС) и Форума энергетических регуляторов стран-членов ЦАРЭС в Улан-Баторе 10-14 сентября и получить обновленную стратегию для следующего ЗВОЛ в Душанбе.

10. Делегации КНР и Казахстана обязались, по возвращению в свои страны, как можно скорее обеспечить предоставление соответствующих вкладов в свои национальные стратегии, с учетом региональной стратегии, для формулировки региональной Стратегии энергетического сектора ЦАРЭС.

11. Делегация Узбекистана выразила обеспокоенность в отношении того, что некоторые новые гидроэнергетические проекты, которые могут иметь воздействие на страны, расположенными внизу по течению (Казахстан и Узбекистан), которые рассматриваются странами, которые расположены вверх по течению (Кыргызская Республика и Таджикистан), и попросила, чтобы разработка таких проектов осуществлялась в полной консультации с этими странами, в соответствии с

применимыми международными конвенциями, признавая трансграничный характер водных объектов, к которым относятся предлагаемые проекты.

12. Делегация Таджикистана проинформировала ЗВОЛ, что Таджикистан решил продолжать развитие проекта Рогунской ГЭС за счет собственных ресурсов. Таджикистан попросил Всемирный банк взять на себя руководящую роль в оказании помощи при проведении технико-экономического обоснования для таких проектов, и страна взяла на себя обязательство соблюдать международные стандарты и нормы, требуемые Всемирным банком и другими международными финансовыми институтами (МФИ). Таджикистан также приглашает соседние страны присоединиться к создаваемому международному консорциуму для завершения строительства Рогунской ГЭС.

13. Аннет Диксон, страновой директор Всемирного банка по Центральной Азии, ответила, что разработка новых гидроэнергетических проектов на самом деле является чувствительным вопросом, и поэтому требует очень осмотрительного подхода. Последние обсуждения с руководством в странах подтвердили, что страны ожидают, что Всемирный банк будет исполнять роль независимого технического и экономического эксперта при разработке этих проектов, что Всемирный банк готов сделать совместно с другими МФИ. Помимо консультаций с ниже лежащими государствами, на сколько это возможно, на самом раннем этапе процесса разработки этих проектов, Всемирный банк будет требовать соблюдения его Политик по мерам безопасности (включая политики по окружающей среде и прибрежным территориям), прежде чем проект сможет быть утвержден для предоставления финансирования.

14. ЗВОЛ предоставил следующие руководства для предстоящих обсуждений Стратегии энергетического сектора ЦАРЭС: дополняемость (с точки зрения ресурсов, последовательности, сроков торговых операций, пр.) и консультации должны стать девизом при формулировке стратегии. Кроме этого, заседание ККЭС в Улан-Баторе должно рассматриваться как начало обсуждений стратегии, за которыми должны последовать двусторонние консультации в индивидуальных странах Стратегии. Затем последуют обсуждения на уровне ЗВОЛ и МК; и для этого необходимо выделить столько времени, сколько потребуется для достижения консенсуса.

4. Торговая политика

15. ЗВОЛ был проинформирован об учебном семинаре для официальных лиц стран ЦАРЭС, который был проведен в июне 2007 года и о результатах седьмого совещания Координационного комитета по торговой политике (ККТП), которое состоялось 6 сентября 2007 года. Во время совещания ККТП делегаты обсудили результаты и рекомендации в области политики, предоставленные в документах по барьерам в приграничной торговле и по количественным ограничениям (КО) в странах ЦАРЭС; провели дальнейшие обсуждения по содержанию и подготовительному процессу Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП); а также дали указания в отношении приоритетов рабочей программы ККТП.

16. В отношении реформирования режимов приграничной торговли в Центральной Азии, ККТП дал рекомендации по работе пунктов пересечения границы, по передвижению автотранспорта, перемещению людей, живущих в прилегающих районах, и по перемещению товаров между смежными регионами. Эти рекомендации приведены в Приложении 1 к отчету ККТП о текущем состоянии (Приложение 4).

17. В отношении КО, ККТП рекомендовал следующие меры: (i) продолжать сокращать КО и заменять их тарифными мерами, что также будет способствовать вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО); (ii) рассматривать вопрос о применении КО только в тех случаях, когда требуется полный запрет, но при запрете на внутреннее потребление не проводить различия между товарами импортного и отечественного производства; (iii) опубликовать все существующие и вновь вводимые положения, связанные с КО; и (iv) при отмене КО также прекращать действие и сопровождающих их бюрократических механизмов.

18. Относительно СПДТП, ККТП рекомендовал, что: (i) долгосрочной целью должна быть открытость торговли в регионе, которая будет способствовать развитию и сокращению бедности. Ключевой целью СПДТП должно быть вступление в ВТО всех стран-членов ЦАРЭС; (ii) стратегические элементы СПДТП должны основываться на рекомендациях исследований в отношении транзитной торговли, налогов на внешнюю торговлю, приграничной торговли и КО; (iii) СПДТП должен включать краткосрочные и среднесрочные задачи; (iv) наращивание потенциала должно быть главным элементом СПДТП; (v) и индикаторы эффективности/результатов должны представлять собой критически важный компонент, и должны быть конкретными, подвергаться мониторингу, и ограничены по количеству.

19. В отношении будущего плана работ, ККТП рекомендовал, чтобы он включал: (i) подготовку СПДТП, чтобы первый проект был готов для обсуждений на весеннем заседании ККТП 2008 года; (ii) мониторинг рекомендаций, связанных с реформой систем налогообложения внешней торговли, и подготовку первого отчета для осеннего заседания ККТП 2008 года; (iii) содействие укреплению потенциала и обмену информацией по вопросам, связанным с ВТО; (iv) проведение всесторонней оценки преференциальных торговых соглашений в регионе ЦАРЭС; (v) мониторинг реализации рекомендаций, связанных с приграничной торговлей (на основе отчетов Всемирного банка); и (vi) мониторинг реализации рекомендаций, относящихся к КО.

20. Рекомендации отчета ККТП по текущей ситуации в целом были одобрены ЗВОЛ. В свете обеспокоенности, выраженной делегацией Узбекистана в отношении точности информации по КО в их стране, и включения приграничной торговли в СПДТП, ЗВОЛ рекомендовал, чтобы с органами власти Узбекистана были проведены дальнейшие консультации, и чтобы реализация рекомендаций в области политики по приграничной торговле имела необязательный характер. Делегация КНР также выразила свое желание предоставлять обучение в сотрудничестве в АБР по вопросам, имеющим важность для ККТП включая, но не ограничиваясь, по вступлению в ВТО. Монгольская делегация выразила заинтересованность в том, чтобы Монголию включили в изучение по приграничной торговле.

5. Проспект по Институту ЦАРЭС

21. На ЗВОЛ был представлен Проект Проспекта по Институту ЦАРЭС. Целью Института ЦАРЭС является построение более сильного потенциала для регионального сотрудничества в Центральной Азии. Наращивание потенциала будет осуществляться за счет осуществления трех основных видов деятельности Института: обучение для государственных официальных лиц и других заинтересованных сторон, проведение изучений по региональному сотрудничеству, и повышение уровня информированности общественности. Проспект рекомендует создать Институт ЦАРЭС в форме виртуальной структуры на первые три года деятельности, и связать его с Отделом ЦАРЭС АБР, чтобы

осуществлять управление под общим зонтиком Секретариата ЦАРЭС. Имея виртуальную форму, для осуществления своих инициатив по обучению и изучению, Институт будет заключать контракты с местными и международными институтами, зачастую с механизмами «твиннинга» для целей большего наращивания потенциала и передачи знаний. Институт ЦАРЭС будет иметь небольшой профессиональный и вспомогательный штат. На первоначальном этапе предусматривается финансирование со стороны АБР, других многосторонних институтов, желающих стран ЦАРЭС, и прочих. Смета бюджета на первый трехлетний период составляет 3,85 миллиона долларов США. Проспект рекомендует, чтобы через три года была проведена оценка виртуального Института ЦАРЭС, чтобы изучить эффективность его работы, воздействие результатов, существующий спрос на его деятельность, и наиболее приемлемую будущую институциональную структуру.

22. Все участвующие страны одобрили Проспект по Институту ЦАРЭС и его предусматриваемые вклады в создание большего потенциала для регионального сотрудничества в Центральной Азии. Предлагаемая стратегия по использованию существующих институтов в регионе для реализации деятельности Института ЦАРЭС рассматривается участвующими странами в качестве эффективного продвижения вперед. Страны отметили, что они рассмотрят вопрос, каким образом они могут осуществить лучший вклад в работу и финансирование Института, и проинформируют Секретариат об этом, как только будет доработан подробный план работ Института. Участвующие страны хотели бы ознакомиться с более подробной информацией о том, какие суммы АБР и другие многосторонние институты зарезервируют для прогнозируемого первоначального трехлетнего бюджета Института. ЗВОЛ согласилось представить предложение по Институту ЦАРЭС 6^{ой} МК для одобрения.

6. Другие вопросы

23. ЗВОЛ получил обновленную информацию по (i) прогрессу в пяти областях второго уровня (человеческое развитие, окружающая среда, сельское хозяйство, туризм и управление и готовность к чрезвычайным ситуациям); (ii) осуществляемой программе малых исследовательских грантов; (iii) деятельности по повышению уровня информированности общественности; (iv) предлагаемому Форуму партнеров развития ЦАРЭС; (v) и предлагаемой процедуре для подачи заявлений на участие в Программе ЦАРЭС. Делегации положительно оценили осуществляемую деятельность второго уровня, но при этом подчеркнули важность удержания фокуса на трех приоритетных областях ЦАРЭС: транспорте, энергетике и торговле. ЗВОЛ выразил общее одобрение предлагаемого Форума партнеров развития и попросил провести дальнейшее рассмотрение вопросов, связанных со сроками его проведения и масштабов участия. Делегации отметили важность открытого участия. Делегации также выразили общее ободрение предлагаемой процедуры для подачи заявлений на участие в Программе, но при этом отметили, что участие должно осуществляться поэтапно и на основе достижения консенсуса, и что МК является соответствующим органом, чтобы принимать решения в отношении новых участников. Делегации вновь выразили свою неизменную заинтересованность в участии Туркменистана и Российской Федерации. Несколько делегаций предложили, чтобы участие КНР в ЦАРЭС было расширено, чтобы включить Автономный регион внутренней Монголии, и чтобы к участию были приглашены Пакистан и/или Иран КНР, также могли участвовать в ЦАРЭС. Делегация из Туркменистана отметила, что она проинформирует Правительство о приглашении.

7. Специальные презентации

24. Д-р Шах представил доклад по Программе по национальному торговому коридору Пакистана. Программа НТК направлена на разработку стратегического плана для обеспечения развития логистики и бизнеса в целях внесения вклада в экономический рост и улучшение региональных сообщений. Она включает модернизацию транспортной инфраструктуры и организацию вспомогательных услуг мирового класса, таких как отправка, управление грузом, перевозка автотранспортом, страхование, банковские услуги, таможенная очистка и пограничные терминалы. НТК также фокусируется на внедрение существенных и качественных изменений в индустриальную базу и базу услуг за счет улучшения экономической комбинации в целях поощрения добавленной стоимости, создания рабочих мест и снижения уровня бедности. Планируется количественный скачок в объемах региональной торговли, в частности со странами Центральной Азии.

25. При развитии НТК используется целостный и интегрированный подход к сокращению издержек по ведению бизнеса за счет улучшения торговой логистики до уровня мировых стандартов. Развитие НТК охватывает реструктуризацию и модернизацию автомагистралей, автотранспортных перевозок, железных дорог, содействия торговле, портов, авиации и аэропортов. По расчетам расходы на первую фазу Программы НТК, охватывающую следующие пять лет, составляют \$6 млрд.

26. В число вызовов и следующих шагов входят разработка стратегической структуры для развития бизнеса на протяжении НТК с планами действий и демонстрацией дорог. Также планируется в полном масштабе использовать средства, сэкономленные за счет эффективности в области логистики частного сектора, путем рационализации таких областей, как складирование, контроль инвентаря и рациональное администрирование. Сотрудничество со странами Центральной Азии улучшается путем укрепления торговых, транспортных и энергетических связей и обмена.

27. Д-р Линн представил предварительные выводы исследования, на данный момент проводимого Секретариатом ЦАРЭС по опыту работы региональных организаций в мире. На основе обзора шести региональных организаций в Центральной Азии и восьми таких организаций в Азии, Европе и Латинской Америке, г-н Линн обозначил шесть ключевых уроков: первое, важно управлять наложением друг на друга многочисленных региональных организаций, охватывающих одинаковые или схожие группы стран посредством консолидации, разделения труда, координации, или, как минимум, обмена информацией. Второе, частые примеры слабой реализации инициатив по региональному сотрудничеству указывают на важность обеспечения взаимных интересов, эффективных механизмов финансирования, арбитража различий внутри страны и эффективной связи национальных и региональных стратегий и программ. Третье, региональное сотрудничество и интеграция включают в себя настойчивые и терпеливые усилия, а также постепенную и гибкую реализацию в долгосрочном периоде. Четвертое, приверженное лидерство играет важную роль, при этом ключевые страны, институты и лица играют ключевые роли в создании видения, продвижения доверия и достижения компромисса. Пятое, необходимо сохранять возможность управления членством и фокусировать его на четко определенных связанных региональных задачах, оставаясь при этом гибкими для учета изменяющихся потребностей и возможностей. И, наконец, полезно привлекать деловые и другие неправительственные сети к усилению межграницных связей. Г-н Линн завершил свое выступление, отметив, что на основе международного опыта ЦАРЭС обладает хорошими перспективами стать успешной

региональной организацией, в особенности с учетом текущего процесса создания многочисленных условий для достижения данного результата.

28. Кристина Рот, директор, Центральная Азия, ПРООН, проинформировала ЗВОЛ о заседании, которое будет проводиться ПРООН в Стамбуле 4 октября с участием представителей секретариатов ЦАРЭС, Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества и Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЭЦА), чтобы изучить возможности для более тесного сотрудничества и обмена информацией. К участию в заседании будет приглашена Организация экономического сотрудничества.

8. Подготовка к 6^{ой} Министерской конференции

29. На ЗВОЛ была представлена последняя информация по подготовке 6^{ой} Министерской конференции. 6^{ая} МК состоится в Душанбе, Таджикистан в ноябре 2007 г. ЗВОЛ состоится 2 ноября, а Министерская конференция – 3 ноября. Повестка Министерской конференции включает рассмотрение Совместного заявления министров и Отчета высокопоставленных официальных лиц, проект интегрированной стратегии по транспорту и содействию торговле и, проект Проспекта по Институту ЦАРЭС, презентацию совместного заявления многосторонних институтов и Рабочий план Программы ЦАРЭС на 2008 г. Делегации и многосторонние институты попросили обеспечить высокий уровень участия на МК.

9. Заключительные комментарии

30. Участники выразили благодарность Правительству Таджикистана за председательствование на ЗВОЛ и за содействие в подготовке и организации ЗВОЛ, а также секретариату за теплое гостеприимство участникам и отличную организацию заседания.