



Комитет по содействию торговле и таможенному сотрудничеству

Отчет о проделанной работе

**Заседание Комитета по таможенному
сотрудничеству
6 – 7 сентября 2007 г.
Манила, Филиппины**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Первоначально, в региональную программу содействия торговле входили семь развивающихся стран - членов АБР, - Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Китайская Народная Республика (КНР), Таджикистан, и Узбекистан¹. Позднее, в 2005 году, к ЦАРЭС присоединился Афганистан². В настоящее время Программа координируется Комитетом таможенного сотрудничества (КТС), состоящим из глав таможенных администраций девяти стран-участниц. КТС одобрил Общий план действий на первой встрече в Урумчи, КНР в августе 2002 года. В данном отчете приводится краткое резюме работы КТС с момента его создания в 2002 году, при этом дополнительно освещаются основные направления деятельности с октября 2006 года.³

II. ОБЩИЙ ПРОГРЕСС И ПРОБЛЕМЫ

2. Фокус рабочей программы КТС менялся, однако пять основных направлений оставались прежними:⁴

- Упрощение/гармонизация таможенных процедур
- ИКТ для модернизации таможни и обмена данными
- Региональное развитие транзита
- Управление риском, пост-таможенный контроль, таможенная разведка
- Совместный таможенный контроль/проверки с одной остановкой

3. Две рабочие группы под председательством КНР и Узбекистана, и специальная комиссия под председательством Казахстана были созданы (как показано на схеме справа). Существует также четыре экспертных группы.⁵



6 АБР служил в качестве секретариата КТС, поддерживал региональную программу содействия

торговле через прагматический и ориентированный на результат подход. Кратко- и среднесрочными целями работы КТС в приоритетных областях являются продвижение согласованных таможенных реформ и модернизации и работа в качестве регионального

¹ Туркменистан, в качестве наблюдателя в ЦАРЭС присутствовал на встречах КТС и в других мероприятиях на регулярной основе

² Совместное заявление министров, четвертая конференция министров стран ЦАРЭС, Бишкек, Кыргызская Республика, ноябрь, 2005.

³ Подробные отчеты по программе представлялись каждый год на встречах КТС по итогам соответствующего года.

⁴ Приложение 1 показывает эволюцию программы работы КТС в течение периода 2002 – 2007.

⁵ Кроме того, четыре рабочие группы были созданы для изучения (i) упрощения и гармонизации таможенных процедур (под председательством НРК); (ii) разработки упрощенных транзитных систем (под председательством Кыргызской Республики); (iii) обмена данными и ИКТ для модернизации таможни (под председательством Узбекистана); и (iv) управления риском и аудита после ввоза (под председательством НРК)

форума для решения проблем, представляющих взаимный интерес. Приоритетные области были предложены КТС странами-участницами, с учетом меняющихся страновых и региональных приоритетов и обстоятельств.

4. Программа достигла заметного прогресса.⁶ К основным этапам относятся:

- Упрощение/гармонизация таможенных процедур
 - Некоторые из стран членов пересмотрели и приняли новые таможенные кодексы, чтобы соответствовать лучшему международному опыту, предусмотренному пересмотренной Киотской конвенцией (ПКК),⁷ в том числе Казахстан (май 2003), Кыргызская Республика (июль 2004), Таджикистан (ноябрь 2004), и Монголия (2007). Афганистан, Азербайджан и Узбекистан также начали такую инициативу, ожидается, что они примут новые таможенные кодексы в ближайшем будущем.
 - Монголия присоединилась к ПКК в октябре 2006 года, Афганистан стал членом ВТО в том же году.
 - ВТО предприняло ознакомительные миссии в КНР и Монголию
- ИКТ для модернизации таможни и обмена данными
 - Реорганизация таможенных процессов и разработка планов модернизации таможни были предприняты в Кыргызской Республике, Монголии и в Таджикистане
 - Двусторонние соглашения об обмене данными были подписаны между Кыргызской Республикой и Монголией (март 2004), Азербайджаном и Кыргызской Республикой (декабрь 2004), и Азербайджаном и КНР (март 2005). Узбекистан и Кыргызская Республика будут проводить пилотное тестирование электронной базы для обмена данными.
- Совместный таможенный контроль (СТК)/инспекция с одной остановкой
 - Кыргызская Республика и Казахстан инициировали пилотное тестирование СТК на пограничном посту Ак-Жол-Кордай в 2003 году и в настоящее время расширяют его на пост Актилек-Карасу
 - КНР и Монголия будут проводить пилотное тестирование СТК на погранпостах Эренхот и Замун Ууд
- Управление рисками, пост-таможенный контроль, таможенная разведка
 - Публикация АБР/ВТО Инструкции по управлению рисками

⁶ Приложение 2 показывает основные вехи и основные мероприятия, которые были выполнены по каждой приоритетной области КТС.

⁷ Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур сначала была создана в 1974 году и пересмотрена в период 1996 – 2000. ПКК вступила в действие 3 февраля 2006 года.

- Региональное развитие транзита⁸
 - КНР усилила работу по вступлению в конвенцию ТИР;
 - Некоторые таможенные администрации вступили в двусторонние соглашения по упрощенной транзитной системе, в том числе Кыргызская Республика и Таджикистан в июле 2005 года.
 - Кыргызская Республика использует безопасную систему ТИР внутри страны для того, чтобы способствовать развитию транзита.

5. Так как КТС активно поощряет двусторонние инициативы в вышеописанных приоритетных областях, в 2005 году в рабочую программу КТС была формально включена новая приоритетная область, чтобы помочь созданию «Структуры для таможенного сотрудничества». Двусторонние соглашения были подписаны между Азербайджаном и Кыргызской Республикой, между Кыргызской Республикой и Монголией в 2004 году; между Азербайджаном и КНР, и КНР и Узбекистаном в 2005 году, по взаимной административной помощи и таможенному сотрудничеству.

6. КТС решил расширить рамки своей работы в 2004 году,⁹ чтобы задействовать другие заинтересованные стороны, работающие в области международной торговли, такие как государственные агентства и частный сектор, имея в виду более долгосрочную цель продвижения согласованных таможенных реформ и модернизации, и выступая в качестве регионального форума для решения проблем, представляющих взаимный интерес; а также поддерживая интегрированный подход к содействию торговле через межотраслевое сотрудничество и партнерство с частным сектором в качестве долгосрочной перспективы.

7. Согласно этим расширенным рамкам КТС в 2005 году¹⁰ начал продвигать следующие инициативы и осуществил ряд этапов:

Comment [O1]:

- Межведомственная координация и развитие услуг типа «одна остановка» и «единое окно»
 - Президент Кыргызской Республики, министр и заместитель министра экономического развития публично одобрили концепцию создания единого окна;
- Партнерство с предпринимательским сообществом
 - Исследования торговой логистики были проведены для Монголии и Внутренней Монголии КНР в 2006 году, в процессе подготовки находится Таджикистан, имеются планы для Кыргызской Республики и Казахстана;
 - Техническая помощь для стратегии и предварительного технико-экономического исследования по развитию торговой логистики и инвестиций реализуется для Синцзяня в КНР.

8. Успешные элементы программы КТС можно подытожить следующим образом:

⁸ КТС принял стратегию, включая (i) вступление и применение Конвенции по международной транспортировке товаров по условиям ТИР-Карнет (Конвенция ТИР) и (ii) предоставление юридической, административной и физической инфраструктуры для поддержки региональной транзитной системы.

⁹ На третьей встрече КТС отметил усилия, приложенные странами членами для использования рычагов частного сектора в деле модернизации таможни, и усилил консультации с частным сектором.

¹⁰ В 2005 году КТС предложил создать национальные комитеты содействия торговле для межотраслевой интеграции и партнерства с частным сектором.

- Дух сотрудничества среди региональных таможенных должностных лиц. Так как в программах КТС часто участвуют основные сотрудники таможенных органов высшего и среднего звена, крепкий дух сотрудничества естественно сформировался среди должностных лиц, и КТС стал сплачивающим органом в рамках ЦАРЭС;
- Лучшая международная практика и наращивание потенциала. Современные знания и опыт были распространены на девяти семинарах, во время двух ознакомительных поездок, посредством трех публикаций и одного диагностического исследования¹¹;
- Двусторонние соглашения. Значительные достижения имели место в двустороннем сотрудничестве почти во всех приоритетных областях рабочей программы КТС.
- Систематический подход. КТС принял соответствующий набор стратегий и последовательность действий с ясно определенными задачами, целями, результатами и деятельностью, и сформировал хорошую организационную структуру с квалифицированными человеческими ресурсами.

Comment [O2]: I am not sure if this is a success factor or rather a room for improvement.

9. Вместе с тем, по-прежнему остаются резервы для усовершенствования, например, в следующих областях:

- Более последовательный подход необходим для всех членов КТС в приоритетных областях, чтобы лучше достичь упрощения и гармонизации,
- Потенциал реализации проекта должен быть укреплен, чтобы соответствующим образом снизить зависимость от донорской поддержки,
- Координация для содействия торговле в целом необходима с другими торговыми агентствами и заинтересованными сторонами, где таможня в состоянии даже принять на себя лидирующую роль,
- Достижение результатов. Несмотря на то, что обучение и исследования необходимы и важны, результаты на низовом уровне являются, в конечном итоге, определяющими факторами успеха.

III. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ПРОШЛОМ ГОДУ

10. 2006 год был насыщенным годом для КТС, поскольку он добился прогресса в ряде приоритетных областей и начал рассматривать возможности расширения охвата своей программы за пределы содействия таможне в других областях.

11 Автоматизация таможни.

К областям, в которых был достигнут прогресс, относятся следующие: (i) разработка проектов генеральных планов автоматизации таможни для Кыргызской Республики и Таджикистана; (ii) завершение оценки потребностей для модернизации таможни в Монголии и одобрение АБР инвестиционного проекта, направленного на модернизацию таможенной администрации Монголии; и (iii) проведение регионального семинара по автоматизации таможни при совместном спонсорстве Главной Администрации таможни

¹¹ В Приложении 3 приведен примерный перечень мероприятий по повышению потенциала, предложенных в рамках Программы содействия торговле ЦАРЭС.

КНР и АБР в Пекине в мае 2007 года. Для дальнейшей поддержки построения потенциала КНР предложила принять у себя две программы тренинга по автоматизации таможни для таможенных чиновников ЦАРЭС в Шанхае в последнем квартале 2007 года.

11. Управление рисками и пост-таможенный контроль.

После запроса со стороны КТС, АБР, в сотрудничестве с Королевской Тайской Таможней, организовал региональный семинар в Бангкоке в феврале 2007 года. Семинар охватывал основные элементы и требования по эффективному управлению риском, и предоставил детальные и практические инструкции по реализации аудита после ввоза. Во время семинара проводилась встреча Рабочей группы под председательством Узбекистана для обсуждения текущих инициатив по управлению рисками и пост-таможенному контролю, включая процессы укрепления систем управления рисками, таких как в КНР и Казахстане, и введению интегрированных методов управления рисками с разработкой единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС), такой как в Кыргызской Республике и Таджикистане.

12. Совместный таможенный контроль и услуга единого окна («одна остановка»).

Значительный прогресс был достигнут в области двусторонних инициатив по СТК в рамках программы. Региональный семинар в Бангкоке кроме обсуждения международных практик и трудностей реализации по совместному таможенному контролю, способствовал двустороннему обсуждению между КНР и Казахстаном и между КНР и Монголией относительно следующих шагов продвижения их инициатив по совместному таможенному контролю и гармонизации грузовых манифестов. Аналогично, региональный семинар в Пекине предоставил возможность для реальных двусторонних обсуждений для некоторых стран, в том числе для (i) Кыргызской Республики и Узбекистана, (ii) Таджикистана и Казахстана, и (iii) Монголии - КНР, для дальнейшего обсуждения двусторонних инициатив по обмену данными и совместному таможенному контролю. Семинар также обсудил результаты текущего пилотного тестирования совместного таможенного контроля между Кыргызстаном и Казахстаном на пограничном посту Ак-Тилек-Карасу.

13. Региональное развитие транзита.

При поддержке АБР Международный Союз автомобильного транспорта (IRU) провел семинар по транзитной системе «*Transport Internationaux Routiers*» (ТИР) в октябре 2006 года в Монголии. Семинар предоставил детальные инструкции по операциям ТИР, включая меры таможенного контроля, технические регламенты по грузовым отсекам и контейнерам, и по безопасному ТИР (SafeTIR) – инструменту управления риском, который способствует раннему обнаружению мошенничества в системе ТИР. Семинар также идентифицировал специфические роли и обязанности различных секторов, вовлеченных в транзитные операции.

14. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур и документации.

Упрощение и гармонизация таможенных процедур достигаются через применение ряда мер, включая пересмотр таможенных кодексов, введения практик управления риском, перестройки СТК, и бизнес процессов в связи с автоматизацией таможни. По

предложению КНР программа поддерживает (i) гармонизацию грузовых манифестов (деклараций), и (ii) взаимное признание таможенных проверок и печатей/штампов. КНР и Казахстан, а также КНР и Монголия, будут проводить пилотное тестирование инициатив в существующих рамках сотрудничества.

15. Двусторонние инициативы по обмену данными.

Обмен данными между таможенными администрациями и между импортерами и экспортерами является существенным обстоятельством для проведения быстрой таможенной очистки и управления риском. Страны участницы провели предварительные консультации по электронной платформе по обмену данными, и по составлению проекта соглашения для создания юридической основы этой инициативы. Кыргызская Республика и Узбекистан, а также Таджикистан и Казахстан, инициировали двусторонние обсуждения по пилотному тестированию инициативы.

16. Торговая логистика.

Конференция по содействию торговле КНР и Монголии и развитию торговой логистики была проведена в ноябре 2006 года в КНР. На конференции были рассмотрены исследования торговой логистики для Монголии и Внутренней Монголии, и использованы возможности для укрепления сотрудничества в области развития торговой логистики. Был разработан предварительный план совместных действий, который будет представлен обоим правительствам на рассмотрение. Он предлагает предпринять совместные скоординированные усилия по созданию благоприятствующей юридической и политической структуры в обеих странах, ведущей к окончательной разработке транспортных соглашений; улучшению транспортной сети и коридоров; расширению сухопутных портов и внутренних складов; сооружение холодильных мощностей, как часть развития холодной цепочки и сотрудничества; внедрение перевалочных узлов; создание систем логистики и информационных систем, направленных на оптимизацию процесса; гармонизация документации и информационных систем для эффективного обмена данными и интеграции; укрепление потенциала и развитие человеческих ресурсов в области логистики; и ускорение развития особых экономических зон.

17. Формирование стратегии.

В июне 2007 года АБР в сотрудничестве с Международным Валютным Фондом выступили в роли спонсоров семинара по Стратегии содействия торговле в Алматы, Казахстан. На семинаре обсуждался ряд проблем, относящихся к разработке стратегии Программы содействия торговле стран Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), направленной на выявление возможностей для более широкой стратегии содействия торговле, которая установит краткосрочные (1 – 2 года) и среднесрочные (3 – 5 лет) шаги, которые необходимо предпринять отдельными странами, а также для коллективного продвижения к долгосрочной цели. Программа также включала в себя национальные презентации, которые подчеркивали важные шаги, которые предпринимаются странами участницами в рамках Комитета таможенного сотрудничества (КТС), в том числе, среди прочего, по развитию интегрированного управления границами, единого окна, и в некоторых случаях движения в сторону единой цели – границе с одной остановкой.

18 Измерение эффективности работы транспортных коридоров.

Всемирный Банк провел оценку степени физических и нефизических барьеров для торговли и транзитного трафика, которые, прежде всего, встречаются в пилотных коридорах от Бишкека через Алматы в Петропавловск, и с последующим расширением этой оценки для других дорожных коридоров в Казахстане, Кыргызской Республике, и Таджикистане.

Приложение 1

Приоритетные области рабочей программы Комитета таможенного сотрудничества

| 2002 Урумчи | 2003 Алматы | 2004 Баку | 2005 Улан-Батор | 2006 Урумчи | 2007 Манила | HTTP://www.ADB.org |
|--|--|--|--|---|--|--|
| Гармонизация и Упрощение таможенной документации | Гармонизация и Упрощение таможенной документации | Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации | Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур | Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур | Гармонизация таможенных процедур и документации | Упрощение/гармонизация таможенных процедур |
| Консолидация данных/ Обмен информацией и развитие информационных и коммуникационных технологий для таможенных операций | Консолидация данных/ Обмен информацией и развитие информационных и коммуникационных технологий для таможенных операций | Обмен данными и ИКТ для таможенных операций | Автоматизация таможни Двусторонние инициативы по обмену данными | Автоматизация таможни | Автоматизация таможни | ИКТ для модернизации таможни и обмена данными |
| | | | | Двусторонние инициативы по обмену данными | Обмен данными | |
| Развитие пограничных постов и сооружений | Развитие пограничных постов и сооружений | Развитие пограничных постов и сооружений | Совместный таможенный контроль и услуга одна остановка | Совместный таможенный контроль и услуга одна остановка | Совместный таможенный контроль | Совместный таможенный контроль/инспекция с одной остановкой |
| Развитие управления риском и пост-таможенного контроля | Развитие управления риском и пост-таможенного контроля | Развитие управления риском, аудита после очистки и таможенной разведки | Управление риском и пост-таможенный контроль | Управление риском и пост-таможенный контроль | Управление риском, пост-таможенный контроль, и таможенная разведка | Управление риском, пост-таможенный контроль, Таможенная разведка |
| Развитие региональной системы разведки | Развитие региональной системы разведки | | | | | |
| Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита |
| Усиление потенциала для региональных таможенных организаций | | | | | Тренинг | |
| | | | | Основа таможенного сотрудничества | Основа таможенного сотрудничества | |

| 2002 Урумчи | 2003 Алматы | 2004 Баку | 2005 Улан-Батор | 2006 Урумчи | 2007 Манила | http://www.ADB.org |
|--|--|---|--|---|--|--|
| Гармонизация и Упрощение таможенной документации | Гармонизация и Упрощение таможенной документации | Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации | Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур | Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур | Гармонизация таможенных процедур и документации | Упрощение/гармонизация таможенных процедур |
| Консолидация данных/ Обмен информацией и развитие информационных и коммуникационных технологий для таможенных операций | Консолидация данных/ Обмен информацией и развитие информационных и коммуникационных технологий для таможенных операций | Обмен данными и ИКТ для таможенных операций | Автоматизация таможни Двусторонние инициативы по обмену данными | Автоматизация таможни | Автоматизация таможни | ИКТ для модернизации таможни и обмена данными |
| | | | | Двусторонние инициативы по обмену данными | | |
| Развитие пограничных постов и сооружений | Развитие пограничных постов и сооружений | Развитие пограничных постов и сооружений | Совместный таможенный контроль и услуга одна остановка | Совместный таможенный контроль и услуга одна остановка | Совместный таможенный контроль | Совместный таможенный контроль/инспекция с одной остановкой |
| Развитие управления риском и пост-таможенного контроля | Развитие управления риском и пост-таможенного контроля | Развитие управления управления риском, аудита после очистки и таможенной разведки | Управление риском и пост-таможенный контроль | Управление риском и пост-таможенный контроль | Управление риском, пост-таможенный контроль, и таможенная разведка | Управление риском, пост-таможенный контроль, Таможенная разведка |
| Развитие региональной системы разведки | Развитие региональной системы разведки | | | | | |
| Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие упрощенных транзитных систем | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита | Развитие регионального транзита |
| Построение потенциала для региональных таможенных организаций | | | | | Тренинг | |
| | | | | Основа таможенного сотрудничества | Основа таможенного сотрудничества | |

Приложение 1 (продолжение)

Интегрированный подход к содействию торговле

| 2002 Урумчи | 2003 Алматы | 2004 Баку | 2005 Улан-Батор | 2006 Урумчи | 2007 Манила | HTTP://WWW.ADB.ORG/ |
|-------------|-------------|--|--|-------------|-------------|---|
| | | Привлечение других заинтересованных сторон, участвующих в международной торговле, таких, как другие ведомства и частный сектор | межведомственная координация | | | |
| | | | развитие обслуживания по принципу одной остановки и единого окна | | | |
| | | | Партнерство с предпринимательским сообществом | | | |

Основные вехи и основная деятельность

| | Приоритеты и индикаторы деятельности | Основные виды деятельности | |
|---|--|---|---|
| | | Вехи реальных проектов, двусторонние и многосторонние соглашения | Семинары, исследования, публикации и мероприятия по построению потенциала |
| Упрощение/ гармонизация таможенных процедур | <ul style="list-style-type: none"> - Грузовой манифест гармонизован - Вступление в пересмотренную Киотскую конвенцию | <ul style="list-style-type: none"> - Гармонизация грузового манифеста (текущие двусторонние консультации встречи между Казахстаном и КНР, и Монголией и КНР) - Вступление в пересмотренную Киотскую конвенцию Азербайджана и Монголии в 2006 году - Вступление Афганистана в ВТО в 2006 году - Таджикистан и Кыргызская Республика приняли новые таможенные кодексы в 2004 году; формулирование проекта пересмотренного таможенного кодекса в Афганистане, Казахстане, Монголии; разработка нового таможенного кодекса в Азербайджане; и завершение подготовки проекта нового таможенного кодекса в Узбекистане в 2006 году; в соответствии с международными стандартами. | <ul style="list-style-type: none"> - Запуск вебсайта для программы в 2005 году |

| | Приоритеты и индикаторы деятельности | Основные виды деятельности | |
|--|---|--|---|
| | | Вехи реальных проектов, двусторонние и многосторонние соглашения | Семинары, исследования, публикации и мероприятия по построению потенциала |
| ИКТ для модернизации таможни и обмена данными | <ul style="list-style-type: none"> – Автоматизированная система введена, – Элементы данных для грузового манифеста и таможенной декларации гармонизованы – Технологические решения для обмена данными согласованы в двустороннем порядке | <ul style="list-style-type: none"> – Оценки по модернизации таможни и мастер планы по автоматизации таможни (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия, и Таджикистан), и соответствующие консультации и семинары по распространению – Кыргызская Республика и Таджикистан: Проект региональной модернизации таможни и развития инфраструктуры; Созданы отделы управления проектом – Проект модернизации таможни для Монголии одобрен в 2006 году – Двустороннее соглашение по обмену таможенной статистикой, подписанное между Кыргызской Республикой и КНР в 2004 году – Мероприятия по пилотному тестированию электронного обмена данными между Кыргызской Республикой и Узбекистаном | <ul style="list-style-type: none"> – Ознакомительная поездка для Кыргызской Республики и Таджикистана по автоматизации таможни, соответственно, в Казахстан и Сингапур в 2006 г. – Тренинг для Казахстана (май 2006) и Монголии (сентябрь 2006) при финансировании Таможни КНР – Учебные семинары по системе стандартов ВТО и модели таможенных данных при совместном финансировании таможни КНР и АБР в июле 2006 года. – Региональные семинары при совместном финансировании японской таможни в апреле 2006 года – Семинар по автоматизации таможни и инициативам электронного управления (Сеул, декабрь 2005 и Сингапур, январь 2006) – Семинар по автоматизации таможни в Пекине, в мае 2007 года |
| Управление риском, пост-таможенный контроль, таможенная разведка | <ul style="list-style-type: none"> – принята практика управления рисками | | <ul style="list-style-type: none"> – Публикация “Инструкции по управлению рисками” с ВТО в 2005 году – Семинар по управлению риском и пост-таможенному контролю (Шенжен, КНР в июне 2005; Бангкок, Таиланд в феврале 2007 года) – Проведены диагностические миссии ВТО по системе стандартов в Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, КНР, и запланированы миссии в Азербайджан, Таджикистан и Узбекистан – Публикация “Управление рисками: катализатор таможенных реформ и модернизации” |

| | Приоритеты и индикаторы деятельности | Основные виды деятельности | |
|--|---|--|---|
| | | Вехи реальных проектов, двусторонние и многосторонние соглашения | Семинары, исследования, публикации и мероприятия по построению потенциала |
| Совместный таможенный контроль/проверка «одна остановка» | – Пилотное тестирование проведено и расширено на другие страны | – Пилотное тестирование совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой в (i) Аюкол-Кордай (июль 2004 года) и (ii) Актилек-Карасу (сентябрь 2005 года); двустороннее соглашение по совместному таможенному контролю, подписанное между Казахстаном и Кыргызской Республикой (декабрь 2003 года) – Мероприятия по пилотному тестированию совместного таможенного контроля между Монголией и КНР, и Казахстаном и КНР | – Семинар по услугам одна остановка/единое окно (Бангкок, Таиланд в июле 2005) – Семинар по совместному таможенному контролю (Бангкок, Таиланд в феврале 2007 года). |
| Развитие регионально-го транзита | – Присоединение КНР к конвенции ТИР – Двусторонние транзитные соглашения подписаны и реализуются | – Создание безопасной системы ТИР в Кыргызской Республике – Двусторонние транзитные соглашения, подписанные между Кыргызской Республикой и Таджикистаном (июль 2005 года), и между Казахстаном и Кыргызской Республикой (март 2004 года) | – Ознакомительный визит таможи КНР для консультаций с соответствующими организациями по процедурам присоединения – Тренинг по системе ТИР для Кыргызской Республики и Монголии для таможенных и транспортных операторов в октябре 2006 года – Форум по развитию регионального транзита (Шанхай, октябрь 2005 года) – Публикация “Система таможенного транзита ТИР: Опыт и инициативы стран участниц ЦАРЭС” |
| Рамки таможенного сотрудничества | – Двусторонние соглашения по взаимной административной поддержке и таможенному сотрудничеству подписаны и реализуются | – Двусторонние соглашения, подписанные между Азербайджаном и КНР (март 2005 года), между Азербайджаном и Кыргызской Республикой (декабрь 2004 года), между Кыргызской Республикой и Монголией (март 2004 года); и между Узбекистаном и КНР (август 2005 года). | |

Приложение 3

Примерный перечень предлагаемых мероприятий по наращиванию потенциала в рамках Программы содействия торговле ЦАРЭС, 2007-2008 г.

| Мероприятие | Источник | Время | Место |
|---|--|-------------------------|-------------------------------|
| <p>Обучение старших должностных лиц таможен ЦАРЭС в области автоматизации таможни о</p> <ul style="list-style-type: none"> • Должна быть предоставлена спонсорская поддержка АБР и Таможни КНР | <p>Во время 5-го заседания КТС, члены КТС обратились с просьбой к АБР и КНР предоставить финансирование для участия членов КТС в учебных программах, таких, как программы, проводимые Таможенной академией в Шанхае.</p> | <p>Сентябрь 2007 г.</p> | <p>Шанхай, КНР</p> |
| <p>Семинар по передовой практике и проблемам реализации при гармонизации таможенных процессов и документации</p> <ul style="list-style-type: none"> • Основные темы включают: <ul style="list-style-type: none"> – Пересмотренная Киотская конвенция, Стамбульская конвенция и юридическая база для электронных деклараций – Могут быть также включены встречи рабочих групп и консультации с другими сторонами, однако, только по вопросам, связанным с темой семинара. | <p>Во время 5-го заседания КТС, члены КТС обратились с к АБР просьбой оказать поддержку программ усиления потенциала, в том числе, по вопросам, связанным с Киотской конвенцией, электронными декларациями и Стамбульской конвенцией. Кроме того, эта работа согласуется с основным компонентом программы содействия торговле, который предусматривает упрощение и гармонизацию таможенных процедур в соответствии с международными стандартами.</p> | <p>Декабрь 2007 г.</p> | <p>Должно быть определено</p> |
| <p>Привлечение эксперта по двустороннему обмену данными с целью создания основы для возможной пилотной реализации в рамках ЦАРЭС</p> | <p>Во время 5-го заседания КТС, члены КТС обратились с просьбой оказать помощь в привлечении эксперта по возможному проекту обмена данными в рамках ЦАРЭС.</p> | <p>Январь 2008 г.</p> | <p>Должно быть определено</p> |
| <p>Семинар по таможенной очистке по принципу единого окна/ одной остановки</p> <ul style="list-style-type: none"> • Основные вопросы семинара должны включать: <ul style="list-style-type: none"> – Рассмотрение существующих систем единого окна с акцентом на проблемы реализации и важнейшие факторы успеха (например, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (ASEAN), Сингапурская "Trade Net", "ITDS" США, и т.д.) – Рассмотрение Рекомендации 33 ООН /CEFACT и других имеющихся | <p>В июле 2005 г. АБР и Королевская Тайская Таможня оказали совместную спонсорскую поддержку в проведении семинара по содействию торговле и обслуживанию с одной остановкой. Семинар пропагандировал современную таможенную практику и поддержал совместный пилотный проект Казахстана и Кыргызской Республики по таможенному контролю. На семинаре также был представлен современный таможенный инструмент для содействия торговле, разработанный ВТО, и были освещены усилия и опыт тайской таможни по реформированию и модернизации. Эта инициатива позволила углубить знания процессах единого окна и одной остановки среди стран ЦАРЭС.</p> | <p>Март 2008 г.</p> | <p>Должно быть определено</p> |

| Мероприятие | Источник | Время | Место |
|--|---|--------------|----------------------|
| <p>инструментов для создания единого окна</p> <ul style="list-style-type: none"> – Инициативы с учетом особенностей стран в связи с таможенной очисткой по принципу единого окна/ одной остановки – Форум по политике в отношении создания национальных систем единого окна в рамках ЦАРЭС | <p>Вместе с тем, на семинаре не были охвачены ключевые практические проблемы создания систем единого окна (такие, как проблемы реализации, критические факторы успеха, модели единого окна). Кроме того, на семинаре не были представлены недавние усилия и стратегии стран ASEAN по созданию их системы "единое окно ASEAN" (ASW), которые, возможно, могли привести идеи для ЦАРЭС относительно выработки соглашения по созданию системы с одной остановкой.</p> | | |
| <p>Семинар ЦАРЭС по технической помощи и наращиванию потенциала по содействию торговле</p> <ul style="list-style-type: none"> • в число участников войдут должностные лица высшего звена по содействию торговле из стран-участниц ЦАРЭС и донорские агентства | <p>Одна из целей новой стратегии содействия торговле заключается в улучшении партнерства между ЦАРЭС, многосторонними учреждениями и ключевыми международными агентствами, поддерживающими таможенные реформы, содействие торговле и развитие логистики в регионе. Стратегия также стремится к расширению межведомственной координации между органами, имеющими отношение к содействию торговли, выходя за пределы таможенных администраций. Таким образом, предлагаемый семинар ЦАРЭС по технической помощи и развитию потенциала по содействию торговле доведет до сведения этих учреждений повестку дня содействия торговле, помогая создать новые партнерства в регионе ЦАРЭС для решения более широких вопросов содействия торговле.</p> | Май 2008 г. | Любая из стран ЦАРЭС |
| <p>Выездной визит на пограничный переход в СБМ, сосредоточенный на автоматизации таможи, едином окне и совместном таможенном контроле.</p> | <p>В феврале 2007 г., АБР, в партнерстве с Королевской Тайской Таможней, спонсировали семинар по проблемам реализации совместного таможенного контроля. Затем, в мае АБР и Таможня КНР совместно спонсировали семинар по автоматизации таможи. Для того, чтобы дополнить теоретические знания, приобретенные странами ЦАРЭС на этих семинарах, для должностных лиц таможенных администраций стран ЦАРЭС было бы полезно провести полевой выезд для приобретения опыта в отношении того, как этот современный инструмент содействия торговле работает на практике. Кроме того, страны ЦАРЭС могут приобрести знания по практическим вопросам, связанным с этими инструментами содействия торговле.</p> | Июль 2008 г. | СБМ |
| <p>Семинар по электронным средствам и их</p> | <p>Для того, чтобы дополнить семинар по Модели</p> | Сентябрь | |

| Мероприятие | Источник | Время | Место |
|---|--|----------------|-------|
| <p>значению для содействия международной торговле</p> <ul style="list-style-type: none"> • Темы могут включать: <ul style="list-style-type: none"> – правовые вопросы, связанные с электронной коммерцией в многостороннем контексте – Важность продвижения системы электронного обмена данными (EDI) на национальном уровне и использования системы ООН "EDIFACT" в качестве общего стандарта электронного обмена данными – Могут быть также включены встречи рабочих групп и консультации с другими сторонами, однако, только по вопросам, связанным с темой семинара. | <p>таможенных данных ВТО, проводившийся в июле 2006 г., предлагается провести семинар, который мог бы охватить конкретные вопросы, связанные с гармонизацией требований к данным, которые могли бы привести страны ЦАРЭС к соглашению о принятии единого формата документов для таможенных процессов и процедур.</p> | <p>2008 г.</p> | |