

Первый Проект Консультативного Документа

АККРСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

Настоящий документ, являющийся первым проектом Аккрской Программы Действий и вынесенный на обсуждение, будет пересмотрен с целью внесения замечаний, подготовленных Рабочей группой по эффективности помощи в результате работы региональных мероприятий, организованных в рамках процесса подготовки к Форуму в Аккре. Предпоследний проект с внесенными изменениями будет распространен до середины июня для рассмотрения Рабочей группой по эффективности помощи 9-10 июля 2008 года. Для получения более подробной информации по данному процессу, пожалуйста, посетите веб-сайт Форума Высокого Уровня в Аккре: www.accralhif.net

Преамбула

1. На Парижском Форуме Высокого уровня в 2005 году значительная часть международного сообщества выразила приверженность в выполнении обязательств по проведению реформ и управлению помощью. Сегодня, 4 сентября 2008 года, мы, Министры развитых и развивающихся стран, ответственные за продвижение развития, и главы многосторонних и двухсторонних институтов развития, участвовавшие на встрече в Аккре, дали оценку достижениям и наметили необходимые действия для расширения и углубления процесса выполнения обязательств, взятых нами в рамках Парижской Декларации. Мы приветствуем все страны, которые присоединились к этой инициативе.
2. Мы отмечаем главные изменения, происшедшие в последнее время в системе международной помощи. Налицо растущее разнообразие подходов в развитии и партнеров по развитию, при постоянном участии стран-партнеров, двусторонних доноров и многосторонних институтов, которые расширили процесс развития. Парижские принципы заложили прочные основы для ускоренного продвижения на пути к гендерному равенству, экологической устойчивости, соблюдению прав человека и добросовестному управлению, которые являются основополагающими факторами для достижения важных результатов развития.
3. Мы признаем важную, независимую и особую роль, которая отведена организациям гражданского общества как участникам процесса развития, включая также важность участия доноров, получателей и партнеров. Мы ценим вклады, осуществленные глобальными фондами, включая частные фонды, их поддержку и участие в реализации программ помощи под руководством страны. Мы приветствуем финансовую помощь и сотрудничество, предлагаемые странами, которые полагаются на свой собственный, недавно приобретенный опыт в развитии в качестве получателей помощи, и в частности, возможности для сотрудничества Юг-Юг, которые расширились в последние годы.
4. Спустя три года после принятия Парижской Декларации, мы видим много положительных изменений в практической деятельности по оказанию помощи, которые ведут к более эффективному использованию ресурсов помощи, и созданию партнерств по эффективному развитию, как между, так и среди стран партнеров, доноров и организаций гражданского общества. В то же самое время, мы признаем, что мы не выполнили всех намеченных нами целей, и при этом мы не приложили усилия в полной мере для осуществления сложной политики и процедурных изменений, необходимых для оказания помощи и управления в целях лучшего воздействия помощи развитию. Мы можем и должны добиться большего успеха.
5. Мы рассчитываем на встречу в Дохе, посвященную вопросам *Финансирования для Развития*, которая состоится позднее в этом году (2 декабря 2008 года), на встречу Группы восьми (G-8), которая состоится в Италии в следующем году; и также ожидаем обзора Программы действий Декларации по Целям Развития Тысячелетия и обзора Монтеррейского Соглашения с тем, чтобы присоединиться к общему делу в рамках этих международных инициатив для оказания поддержки усилиям для достижения общего и устойчивого развития в свете выполнения Целей Развития Тысячелетия.

РЕШЕНИЕ

6. Мы ознакомились с результатами хода реализации Парижской Декларации, провели оценку в соответствии с обязательствами и индикаторами, которые мы установили на 2010 год, обменялись успешным опытом по усилению воздействия предоставляемой помощи, и определили ограничения, сдерживающие дальнейшее продвижение. Мы достигли соглашения в отношении настоящей Аккрской Программы Действий с целью укрепления принципов Парижской Декларации и принятия мер в ответ на появляющиеся возможности и вызовы во всей системе международной помощи, и для достижения лучших результатов в развитии.
7. Мы считаем, что направления деятельности по повышению эффективности помощи и воздействия развития, определенные пятью Парижскими принципами – приверженность; согласование; гармонизация; управление, ориентированное на результаты; и взаимная подотчетность, - выбраны, по существу, правильно. В то же самое время, мы рассматриваем эти принципы в качестве полезного руководства, требующего гибкости и адаптации при решении вопросов, с учетом специфических особенностей каждой страны, и различных групп заинтересованных сторон, как например, организации гражданского общества. Таким образом, настоящая Аккрская Программа Действий должна рассматриваться в качестве дополнения, а не замены принципов Парижской Декларации.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

8. Мы твердо намерены продолжать оказывать содействие продвижению вперед по всем обязательствам Парижской Декларации. С этой целью нами планируется использовать результаты Обзорного исследования за 2008 год по мониторингу Парижской Декларации, Отчета о ходе реализации Парижской Декларации, Отчета об Оценке Парижской Декларации, работы по подготовке к проведению девяти Круглых столов, отчетов об итогах региональных мероприятий по подготовке к Форуму в Аккре, отчетов об итогах региональных консультаций для организаций гражданского общества и различных заинтересованных сторон, [а также включить предложения, выработанные Группой по Аккрскому Соглашению] в целях определения пакета приоритетных действий для одобрения Министрами в Аккре.

Укрепление приверженности страны процессу развития

9. Как показывает опыт, помощь наиболее эффективна при содействии деятельности в области общенационального развития и при политической поддержке с истинной преданностью делу руководителей, должностных лиц и гражданского населения. С этой целью страны партнеры обязуются выполнить следующие меры:
 - Усиление ***приверженности*** процесса развития путем более широкого включения своих ***граждан, организаций гражданского общества и парламентов*** в планирование, реализацию и оценку своей политики, программ и бюджетов в области развития.
 - Улучшение ***учета всех внешних и внутренних ресурсов в бюджетных документах.***
 - Укрепление взаимодействия между годовыми бюджетами, среднесрочными программами расходов и национальной политикой в области развития.
10. Многим странам партнерам необходимо выполнить ряд ***условий*** и критериев, измеряемых сериями индикаторов для получения средств помощи. Мы будем опираться на прогресс, достигнутый в области успешной реализации в практике применения обусловленности, включая достижения согласия организаций в рамках Бреттонвудского соглашения к [декабрю 2010 года] по ***Международному Кодексу поведения для реализации действий по обусловленности помощи более прозрачным образом***, с учетом следующего:
 - Улучшение структуры выдвигаемых условий с тем, чтобы сделать их более эффективными в соблюдении принципа приверженности, и для достижения результатов в ходе реализации взаимно согласованных действий по реформированию.

- Упрощение и согласование применения условий в целях содействия более предсказуемым выплатам средств помощи.
- Уменьшение количества выдвигаемых дублирующих условий к предоставлению помощи.

Улучшение согласования донорской помощи с приоритетами, системами и процедурами страны партнера

11. Деятельность по техническому сотрудничеству остается до значительной степени нескоординированной и сконцентрированной на поставках. Связь этой деятельности с потребностями стран партнеров, выявленными с помощью диагностических инструментов и аналитических исследований, остается слабой; в редких случаях главное внимание уделяется вопросам достижения намеченных результатов; и существует необходимость в лучшем отражении полученных уроков и опыта в действующих проектах и программах по оказанию помощи. Доноры должны обеспечить четкое руководство для своих сотрудников для решения этих давно назревших проблем, которые сдерживают процесс *развития потенциала*. Страны партнеры обязуются:
 - Взять на себя ведущую роль в *определении приоритетных программ по развитию потенциала*, в особенности тех, которые необходимы для улучшения национальных систем (например, системы по управлению государственными финансовыми ресурсами, государственным закупкам и управлению, ориентированному на результаты развития).
 - Работать с донорами над выработкой операционных стратегий, направленных на построение, *укрепление потенциала и расширение использования национальных систем страны* (включая системы по управлению государственными финансовыми ресурсами, государственным закупкам, мерам безопасности и управлению, ориентированному на результаты развития).
12. В области управления государственными финансовыми ресурсами, доноры и страны партнеры утвердят Программу по государственным расходам и финансовой подотчетности в качестве главного инструмента оценки результатов эффективности работы и анализа достигнутого прогресса в рамках многолетнего плана по диагностике управления государственными финансами.
13. Поскольку деятельность в области развития основана средне- и долгосрочной реализации, обычно доноры ограничены в своих действиях по оказанию помощи непродолжительными по времени сроками. Это подрывает способность стран партнеров в проведении оценки, планирования и управления государственными расходами и препятствует созданию национальных систем по обзору государственных расходов и подотчетности в этих странах. Предсказуемое и устойчивое финансирование потребностей развития стран партнеров на среднесрочный период потребует от доноров и стран партнеров выполнения действий на различных уровнях. Мы планируем достижение соглашения по данному вопросу в **[декабре 2010 года]** в отношении действий по *повышению предсказуемости в среднесрочной перспективе*:
 - Увеличение доли помощи, оказываемой на основе трехлетнего периода и улучшение своевременности выплат.
 - Предложение практических решений для опубликования утвержденных графиков обязательств по оказанию помощи и расходов по странам.
 - Разработка инновационных способов осуществления выплат, включая объединение донорских средств в целях регулирования согласованных потоков финансирования.
14. В соответствии с адаптацией Парижских принципов к конкретным потребностям в национальном уровне в хрупких и конфликтных государствах, мы стремимся к выполнению международных целей в области построения государственности и достижения мира и использованию общегосударственного и общесистемного подхода к развитию, которое объединит всех соответствующих национальных и международных участников в области дипломатии, развития и обороны. Далее, мы подтверждаем взятые обязательства по лучшему распределению средств помощи в плане (i) более быстрой кадровой

мобилизации; (ii) обеспечения предсказуемости выделения ресурсов; (iii) оказания постоянной поддержки в течение продолжительного периода времени; и (iv) обеспечения высококвалифицированных кадров для выполнения этих действий.

15. Многие страны партнеры продолжает считать связанную помощь в качестве критического ограничивающего фактора в укреплении принадлежности и содействии развитию национального потенциала. Доноры будут принимать более активно меры по развязыванию помощи в соответствии с Рекомендациями Комитета Помощи Развитию ОЭСР от 2001 года в отношении предоставления несвязанной Официальной Помощи Развития для наименее развитых стран. Доноры будут продолжать **осуществлять деятельность по дальнейшему развязыванию помощи** [*Расширение осуществления закупок из местных источников*] / [*Расширение использования Рекомендаций КПП ОЭСР по несвязанной помощи*] / [*Оценка и контроль прогресса на пути достижения цели, указанной в Индикаторе 8 Парижской Декларации по несвязанной помощи*].
16. Мы, доноры и страны партнеры, признавая вклад организаций гражданского общества и подотчетность в достижении эффективности помощи в соответствии с их растущей ролью, сообщаем о работе над совместным заявлением к **[декабрю 2010 года]** по вопросам **хорошей практики деятельности организаций гражданского общества и эффективности помощи**.

Согласование и упрощение оказания помощи на уровне страны

17. Парижская Декларация обозначила необходимость принятия конкретных и эффективных мер по **включению глобальных программ в более широкие программы развития в странах партнерах**. Однако, продолжают распространяться глобальные вертикальные фонды, поощряемые политическими воззваниями в странах доноров. В этом отношении мы подчеркиваем важность развития принципов добросовестной практики. Мы обращаемся с призывом к учредителям и заинтересованным сторонам глобальных программ провести серьезную аналитическую оценку и уделить надлежащее внимание при принятии решений в отношении того, будет ли глобальное финансирование включать коллективное участие, и была ли глубоко исследована альтернатива возможности финансирования через действующие институты. В случае необходимости использования новых, конкретных механизмов финансирования мы обращаемся с призывом к учредителям и заинтересованным сторонам применять эти принципы на практике, согласованным и скоординированным и действенным образом, и обеспечить создание и функционирование структур на местах по достижению результатов и подотчетности.
18. Для развивающейся системы по оказанию международной помощи присуща чрезмерная фрагментация внешней помощи на национальном и секторальном уровнях; и Парижская Декларация призвала к прагматическому подходу к распределению труда для повышения уровня взаимодополняемости и сокращения операционных издержек помощи в управлении и оказании помощи. В целях извлечения выгод от более эффективного разделения труда и решения проблем фрагментации адресной помощи и более эффективного оказания помощи, мы обеспечим достижение соглашения к **[декабрю 2010 года]** в отношении **Принципов добросовестной практики для обеспечения взаимодополняемости и распределению труда, в соответствии с Кодексом поведения Европейского Союза**. В целях ускорения продвижения в этом направлении доноры окажут поддержку странам партнерам в развитии их **систем управления помощью**, включая увязку деятельности доноров с приоритетными секторами страны в их национальных стратегиях развития.
19. Мы разработаем и осуществим согласованные методологии по оценке **рисков** в секторах, которые наиболее подвержены рискам изменений и непостоянности. Мы будем тесно работать с заинтересованными странами партнерами по институционализации и расширению применения Стратегических Оценок Среды (СОС).
20. Цена достижения договоренности среди доноров по правовым аспектам действий по совместному финансированию обычно высокая, особенно для стран партнеров, поскольку это ведет к задержкам в выплатах. Мы будем руководствоваться принципами Инициативы по Правовой Гармонизации, недавно введенной в действие, в целях содействия процессу реализации этих соглашений, включая использование гибких типовых документов и ответных действий руководящих работников по принятию юридических и стратегических решений.

Достижение и демонстрация результатов развития

21. Требуется **более сильные стимулы** для донорских организаций и стран партнеров для ясной формулировки достижения четких и конкретных результатов, которые предусматривается получить от реализации планов по согласованию и гармонизации. Для этой цели необходимо направить внимание руководства и работников на своевременность выполнений действий для достижения этих результатов. Доноры обязуются провести подробный обзор политики, процедур и правил в наших соответствующих институтах для улучшения стимулов к реализации программы Парижской Декларации.
22. Мы будем прилагать больше усилий в оценку и реализацию мер помощи, а также **информирование о результатах** деятельности в области развития, демонстрируя важность роли доноров и политической воли руководства страны партнера. Мы обязуемся тесно работать со странами партнерами над разработкой инструментов по экономически эффективному управлению результатами, содействию гармонизации и согласованию, улучшению предсказуемости помощи и управлению ресурсами помощи, и улучшению информирования парламентов и населения. Мы также приложим больше усилий для дезагрегации данных по гендерному принципу как способу повышения воздействия внешней помощи.

Укрепление взаимной подотчетности в развитии

23. Мы обязуемся усилить на уровне страны реализацию **механизмов взаимной подотчетности**, опираясь при этом на такой лучший практический опыт, как институционализированные обзоры местных планов действий по гармонизации и стратегии помощи стране, партнерств по результатам и ресурсам (ППР) и независимых консультативных групп. Мы также расширим участие в процессе с целью привлечения к участию парламентов, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон.
24. Мы обязуемся достичь соглашения на международном уровне к **[декабрю 2010 года]** по вопросам совершенствования действующих **международных механизмов по мониторингу** в целях создания общей, дополняющей и надежной системы взаимной подотчетности наряду с укреплением голоса партнеров и использованием анализа на основе доказательств.

ОЖИДАНИЯ

25. Мы обязываем руководство наших соответствующих Министерств, институтов и организаций обеспечить организацию, реализацию и осуществление пристального контроля над этими действиями. На международном уровне, мы обращаемся к Рабочей группе по эффективности помощи, международному сообществу, которых принимает в качестве гостей КГР ОЭСР, подготовить предложения до **[марта 2009 года]** по продвижению **Аккрской Программы Действий**, включая осуществление контроля над ходом ее реализации.
26. Основным приоритетом для стран партнеров и доноров является область реализации действий, и потому мы планируем снова встретиться на **Четвертом Форуме Высокого Уровня в декабре 2011 года** для рассмотрения прогресса в достижении обязательств и целей, согласованных в Парижской Декларации, и в реализации действий, согласованных в Аккрской Программе Действий. Мы обращаемся к Секретариату Рабочей группы по эффективности помощи с просьбой подготовить в табличном виде Отчет о достигнутых результатах в ходе работы Четвертого Форума Высокого уровня, и мы обращаемся ко всем участникам с призывом постоянно совершенствовать свою деятельность по реализации Парижской Декларации с целью принятия мер в ответ на возникающие вызовы до и после проведения данного мероприятия.