



ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
Краткое изложение обсуждений
Заседание высокопоставленных официальных лиц
Сентябрь, 2008 год

А. Введение

1. Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) было проведено в Баку, Азербайджан, 25-26 сентября 2008 года.¹ ЗВОЛ рассмотрело и обсудило проекты ключевых документов для их рассмотрения 7-ой Министерской конференцией по ЦАРЭС в ноябре 2008 года, а именно: (i) План действий для реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС (СТСТ); (ii) Стратегический план действий по торговой политике ЦАРЭС; и (iii) Стратегию регионального сотрудничества в энергетическом секторе ЦАРЭС.

2. Председателем ЗВОЛ был Самир Велиев, исполнительный директор, Министерство экономического развития, Азербайджан, и со-председателем – Шон О'Салливан, заместитель генерального директора, Департамент Центральной и Западной Азии, Азиатский банк развития.

В. Обсуждения

3. ЗВОЛ фокусировал внимание на презентациях и подробных обсуждениях секторных планов действий и стратегий в четырех приоритетных областях ЦАРЭС: транспорта, содействия торговле, торговой политики и энергетики.

1. Транспорт и содействие торговле

4. ЗВОЛ заслушал презентацию по окончательному проекту Плана действий по реализации для СТСТ ЦАРЭС и программам работ на 2009 год для транспорта, таможи и содействия торговле. Делегации получили копии окончательного проекта Плана действий и пересмотренные краткие характеристики проектов.

5. После обсуждения ряда вопросов, ЗВОЛ: (i) приняло предложение Комитета таможенного сотрудничества (КТС) о сохранении своего названия и фокуса на вопросах, связанных с региональным таможенным сотрудничеством; (ii) утвердило институциональные механизмы для реализации Плана действий, включая создание национальных совместных комитетов по транспорту и содействию торговле (или аналогичных органов) и регионального совместного комитета по транспорту и содействию торговле; (iii) настоятельно рекомендовало странам создать и активизировать свои национальные комитеты, чтобы обеспечить существование эффективного органа в каждой стране, который бы занимался вопросами пограничного содействия торговле; (iv)

¹ Присутствовали делегации из восьми участвующих стран ЦАРЭС: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика (КНР), Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан. В обсуждения на заседании внесли свой вклад представители от шести многосторонних институтов-партнеров (МИ): Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития, Программы развития ООН и Всемирного банка.

согласилось включить предложенные технико-экономические обоснования по проектам железных дорог, связывающих Узбекистан и Таджикистан с Ираном через Афганистан,² и оценку Китайской Народной Республикой проекта по железной дороге Китай – Кыргызская Республика – Узбекистан; и (v) одобрило, после внесения соответствующих поправок, представление Плана действий на рассмотрение 7-ой Министерской конференцией.

6. По просьбе Координационного комитета по транспортному сектору, ЗВОЛ рассмотрело предложение о проведении Заседания министров транспорта ЦАРЭС. ЗВОЛ решило отложить проведение такого заседания.

2. Торговая политика

7. ЗВОЛ было проинформировано о результатах девятого заседания Координационного комитета по торговой политике (ККТП), которое было проведено 23 сентября 2008 года. Во время заседания ККТП делегаты обсудили пересмотренный проект Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП), рассмотрели прогресс, достигнутый в реализации указаний 5-ой Министерской конференции, связанных с реформированием торговых налоговых режимов, обсудили проект обследования по приграничной торговле Афганистана, и дали руководство по приоритетам для программы работ ККТП. (См. Отчет о статусе ККТП для Заседания высокопоставленных официальных лиц, 25-26 сентября, 2008 г.)

8. Во время проведения ЗВОЛ обсуждения фокусировались на пересмотренном проекте СПДТП. Делегаты выразили широкое согласие с действиями в области политики и временными рамками для их реализации; подчеркнули важность более раннего членства во Всемирной торговой организации (ВТО) для всех стран-членов ЦАРЭС, рекомендовали дальнейшее продвижение вперед, если это возможно, в отношении предусмотренного графика для обучающих семинаров по вопросам ВТО; вновь указали на то, что действия в области политики и предусмотренные сроки не являются юридически обязательными; отметили, что каждое правительство будет стараться добиваться измеримых результатов в течение обоснованных сроков, и обратились с просьбой, чтобы ККТП осуществлял мониторинг реализации СПДТП в тесном сотрудничестве с другими комитетами ЦАРЭС. Обеспокоенность, выраженная делегацией Узбекистана относительно двух действий в области политики, связанных с приграничной торговлей, была отмечена в ссылках в Приложении 2 СПДТП.

9. В конечном итоге, ЗВОЛ одобрил пересмотренный проект СПДТП, рекомендовал, чтобы СПДТП был представлен 7-ой Министерской конференции для одобрения, чтобы приступить к реализации его предусмотренных политик в 2009 году, и согласился, что необходимо выпустить пресс релиз после одобрения СПДТП Министерской конференции, чтобы проинформировать международное сообщество о заинтересованности и намерениях стран ЦАРЭС относительно совместной работы по выполнению задач СПДТП.

3. Энергетика

10. Координационный комитет по энергетическому сектору (ККЭС) представил окончательный проект Стратегии для регионального сотрудничества в секторе энергетики стран ЦАРЭС. В целом ЗВОЛ согласился с пересмотренной Стратегией и попросил, чтобы ЗВОЛ провел дополнительные консультации по параграфу 6 (подпункт 11) и параграфу 25 (третье предложение), чтобы достигнуть консенсуса по этим двум пунктам и представить согласованный проект ЗВОЛ на рассмотрение и одобрение до проведения 7-ой Министерской конференции. Было достигнуто согласие, что консультации будут проводиться посредством видеоконференции, которая будет организована Всемирным банком как можно быстрее.

² Делегации из Афганистана и Узбекистана попросили АБР рассмотреть возможности финансирования технико-экономического обоснования для железной дороги, фокусирующегося на маршруте Хайратан – Мазар-и-Шариф. АБР согласился рассмотреть предложение.

4. Институт ЦАРЭС

11. ЗВОЛ рассмотрел проект Плана работ Института ЦАРЭС на 2009-2011 гг. План работ вводит набор руководящих принципов для Института и основные направления работы в трех основных областях деятельности Института: профессиональное развитие и обучение, исследования, и повышение уровня информированности и ведение диалога. ЗВОЛ выразил поддержку Плана работ и согласился представить его на 7-ой Министерской конференции.

12. Делегации поощрили Секретариат ЦАРЭС к осуществлению быстрого перехода к реализации и сделали ряд предложений о том, как усилить План работ, включая (i) открытость для участия в конкретной деятельности для представителей частного сектора, когда это уместно; (ii) ценность более долгосрочного наставничества и обучения в качестве дополнения к программам обучения; (iii) важность обеспечения практичности деятельности Института и ее осуществления в сотрудничестве с институтами и исследователями из стран ЦАРЭС, имеющих знания о местных условиях и препятствиях; и (iv) обеспечение того, чтобы деятельность Института оказывала поддержку приоритетным областям Программы ЦАРЭС.

13. Делегации также предложили ряд тем для рассмотрения Институтами, когда они будут более подробно определять свою программу по обучению и исследованиям. Темы включали (i) возможности для разработки и маркетинга специализированных сельскохозяйственных продуктов; (ii) мониторинг эффективности транспортных коридоров; (iii) моделирование процессов интеграции; (iv) поддержку развитию частного сектора и улучшенным связям между большими и малыми предприятиями; (v) подходы к усовершенствованию торговой логистики; (vi) воздействия и реагирование на глобальные финансовый и продовольственный кризисы, (vii) подходы к разработке региональной биржи хлопка, (viii) изучение практических применений для альтернативных источников энергии, и (ix) обучение по вопросам, связанным с финансовым менеджментом и экономической диверсификацией.

14. Делегация Казахстана предположила, что работа Института получит выгоды от создания физического присутствия в регионе и предложила предоставить офисные помещения и другую поддержку в Алматы. ЗВОЛ оценило щедрое предложение и согласилось с тем, что на первоначальном этапе развитие Института должно продолжаться осуществляться в рамках виртуального подхода, описанного в Проспекте Института ЦАРЭС, одобренном на 6-ой Министерской конференции.

15. Секретариат приветствовал обдуманные и подробные отзывы от делегаций, и выразил желание развивать продуктивные рабочие отношения с рядом местных партнеров во всех участвующих странах и за их пределами, чтобы содействовать развитию взаимодействия и активному обмену идеями и опытом в областях, которые уместны для работы Программы ЦАРЭС. Секретариат отметил, что он будет проводить тесную работу с участвующими странами в процессе разработки конкретной деятельности Института, и выразил о своем намерении оказывать поддержку обсуждению вопросов, связанных с ЦАРЭС на втором Астанинском экономическом форуме в марте 2009 года, и провести первое заседание исследовательских институтов ЦАРЭС в июне 2009 года в Казахстане, что было поддержано ЗВОЛ.

16. ЗВОЛ заслушал вводную презентацию о планах Международного валютного фонда (МВФ) по созданию Центральноазиатского центра технической помощи (ЦАЦТП). Центр будет поддерживать реформы и развитие потенциала в регионе, и будет вносить вклад в усиление рамок экономической политики. ЗВОЛ был проинформирован о том, что формальные консультации с делегациями стран, связанные с ЦАЦТП, будут проводиться во время Ежегодных встреч МВФ/Всемирного банка в октябре 2008 года.

17. ЗВОЛ ознакомилось с предложенной Инициативой по смягчению риска чрезвычайных ситуаций для Центральной Азии и Кавказа. Цель Инициативы – снизить уязвимость стран региона в отношении ряда природных и антропогенных бедствий, посредством (i) продвижения

координированного подхода к готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, (ii) разработки механизмов финансирования и передачи рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, таких как страхование от катастроф и дериваты страхования от погодных условий, и (iii) усиления гидрометеорологических служб с целью создания устойчивого и скоординированного прогнозирования погоды и ранних систем предупреждения для региона. Инициатива будет координироваться Всемирным банком, UN-ISDR и ВМО под зонтиком ЦАРЭС, финансироваться GFDRR и другими донорами, и исходя из, а также усиливая существующие инициативы, осуществляемые странами, многосторонними и двухсторонними агентствами. Первоначальные изучения будут завершены к апрелю 2009 года и представлены на следующем ЗВОЛ для информирования обсуждений по приоритетам и следующим шагам для реализации, включая роль Института ЦАРЭС в исследованиях, обучении и деятельности по повышению уровня информированности по вопросам смягчения риска чрезвычайных ситуаций, проектирования инвестиционных приоритетов (как для региона, так и конкретных стран) и механизмов финансирования. ЗВОЛ поблагодарил за презентацию и согласился, что эта инициатива является целесообразной деятельностью второго уровня.

5. Другие вопросы

18. Высокопоставленным официальным лицам было представлено предложение по проведению первого Форума партнерства ЦАРЭС (ФПЦ) совместно с проведением первого ЗВОЛ в 2009 году. ФПЦ будет служить для: (i) информирования партнеров по развитию о последних событиях Программы и итогах Министерских конференций ЦАРЭС, (ii) предоставления партнерам по развитию возможности, чтобы обмениваться взглядами и изучать возможности для сотрудничества и координации деятельности на практическом уровне в определенных областях работы, (iii) улучшения потока информации относительно ключевых инвестиций и реформ в области политики, имеющих региональную значимость, которые поддерживаются различными участниками, и (iv) предоставления возможности ЦАРЭС разрабатывать специальные проекты или инициативы, которые требуют более широкой донорской поддержки или финансирования. ФПЦ будет представлять собой заседание, ориентированное на действия, и будет использовать секторный подход к взаимодействию с партнерами по развитию, фокусирующийся на секторах транспорта и содействия торговле. ЗВОЛ приветствовал и одобрил предложение, при этом ряд делегатов подчеркнули важность широкого участия со стороны партнеров по развитию.

19. ЗВОЛ заслушал презентацию по подходам и плану работ для более активного включения темы развития частного сектора в повестку дня Программы ЦАРЭС. В презентации отмечалось, что развитие частного сектора является жизненно важным в регионе ЦАРЭС, и поможет в создании рабочих мест, интегрировании технологий, улучшении производительности и увеличении доходов. ЗВОЛ согласился предложить включение темы развития частного сектора в Совместное министерское заявление, которое будет рассматриваться министрами на 7-ой Министерской конференции.

20. Предложение делегации КНР по проведению ежегодного Форума делового развития (ФДР), исходя из опыта первого ФДР, проведенного в 2006 году, было рассмотрено ЗВОЛ, и будет в дальнейшем рассмотрено на следующем ЗВОЛ до его представления 7-ой Министерской конференции. Делегации согласились, что ежегодное мероприятие будет поддерживать тему участия частного сектора в Программе ЦАРЭС, поощрять прямые иностранные инвестиции в приоритетную инфраструктуру, и содействовать взаимодействию между частным сектором в странах ЦАРЭС.

21. ЗВОЛ был представлен проект Отчета о прогрессе в реализации Комплексного плана действий со времени его одобрения министрами в 2006 году. Отчет фокусируется на ключевых элементах прогресса. Проект отчета также привлек внимание к аспектам, вызывающим обеспокоенность, включая потребность большего вовлечения бизнес сектора в Программу ЦАРЭС и большей координации с другими региональными организациями. Отражая новые события и интересы, отчет отметил предложения некоторых стран ЦАРЭС по рассмотрению проведения исследований по таким вопросам как управление водными ресурсами и продовольственная

безопасность. ЗВОЛ в целом одобрил отчет и согласился представить его 7-ой Министерской конференции. ЗВОЛ предложил провести дальнейшую деятельность по изучению новых аспектов заинтересованности и рассмотрению формата для будущих отчетов о прогрессе.

22. Делегация КНР проинформировала ЗВОЛ, что Государственный совет КНР утвердил включение Автономного региона Внутренней Монголии (АРВМ) в деятельность Программы ЦАРЭС. Как результат, официальное лицо из АРВМ присоединилось к делегации КНР на ЗВОЛ и регион будет вовлекаться в будущую деятельность ЦАРЭС. ЗВОЛ поприветствовал участие АРВМ и отметил, что это откроет новые возможности для усиления экономического развития стран ЦАРЭС.

23. Также было предложено, чтобы следующее ЗВОЛ включило презентацию от делегации Афганистана по приоритетным железнодорожным проектам, находящимся в процессе подготовки.

6. Подготовка к 7-ой Министерской конференции

24. Председатель ЗВОЛ проинформировал делегации о графике и подготовке, осуществляемой для проведения 7-ой Министерской конференции. Министерская конференция будет проводиться в Баку 19 - 21 ноября 2008 года. 19 ноября ЗВОЛ завершит подготовку всей документации для Министерского заседания. 20 ноября у делегаций будет возможность для двухсторонних и многосторонних обсуждений. День закончится официальным приветственным приемом. Министерская конференция и официальный ужин состоятся 21 ноября. Председатель отметил, что Правительство Азербайджана будет представлено на Министерской конференции на высоком уровне, и поощрил всех делегатов к тому, чтобы было обеспечен высокий уровень участия их правительств.

7. Специальные презентации

25. Кристин Рот и Бен Слэй Регионального бюро ПРООН для Европы и СНГ представили первоначальные результаты оценки международного сообщества рисков необеспеченности водой/энергией/продовольствием, препятствующим перспективам развития Центральной Азии. Эта оценка, которая продолжает изначальную работу, представленную Всемирным банком на заседании многосторонних институтов в Алматы в июне 2008 года, фокусируется на изучении соответствующих уроков на основе "сложносоставного кризиса", пережитого Таджикистаном зимой 2008 года. Она подчеркивает необходимость того, чтобы международное сообщество лучше согласовывало подготовку своих гуманитарных программ и программ развития при оказании поддержки усилиям правительств Центральной Азии по предотвращению кризиса и чрезвычайных ситуаций.

26. Томас Панелла из Департамента Центральной и Западной Азии АБР сделал презентацию, в которой описывается опыт регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас, которые совместно используются Кыргызской Республикой и Казахстаном. Эти две страны создали Совместную комиссию по рекам Чу и Талас (СКРЧТ) для осуществления совместной эксплуатации и технического обслуживания, связанных с водными ресурсами и ирригационной инфраструктурой, которая расположена в Кыргызской Республике, и при этом обслуживает обе страны. Презентация рассмотрела институциональное возникновение СКРЧТ и описала достижения, осуществленные на сегодняшний день, включая разработку методики для распределения затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание, и оценки водных ресурсов и улучшенные процедуры обмена данными между двумя странами. Г-н Панелла также рассказал о Региональной технической помощи, недавно утвержденной АБР, с целью улучшения регионального сотрудничества для управления водными ресурсами между республиками Центральной Азии и Афганистаном.

8. Заключительные замечания

27. Подведя итоги, ЗВОЛ одобрил:

- (i) проект Плана действий для реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле, с необходимой обновленной информацией;
- (ii) пересмотренный проект Стратегического плана действий по торговой политике; и
- (iii) проект Плана работ Института ЦАРЭС на 2009-2011 гг.

28. ЗВОЛ также согласился придать большую значимость развитию частного сектора в качестве важной темы в Совместном министерском заявлении на 7-ой Министерской конференции; и представить Министерской конференции Отчет о прогрессе по реализации Комплексного плана действий.

29. Участники выразили глубокую благодарность Правительству Азербайджана за роль председателя на ЗВОЛ, за теплое гостеприимство, оказанное участникам, и прекрасную организацию заседания. ЗВОЛ также выразил слова благодарности Секретариату.