

Унифицированные автоматизированные информационные системы: Жизненно важная мера содействия торговле



Поддержка согласованного развития унифицированных автоматизированных информационных систем (УАИС) для таможенных служб является ключевой задачей программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) по содействию торговле. Автоматизация таможенных служб через УАИС признается в качестве основной меры содействия торговле, помогающей повысить эффективность работы и снизить коррупцию.

На Форуме по содействию торговле и таможенной модернизации, состоявшемся 26-28 января в Сингапуре, участники обсудили модернизацию таможенных служб и интегрированное управление пограничными постами и свободными торговыми экономическими зонами.

Форум был организован через Региональную программу содействия торговле и таможенного сотрудничества в рамках Программы ЦАРЭС. Одним из спонсоров форума выступила организация «Интернэшнэл Энтерпрайз Сингапур», являющаяся государственным органом, призванным поддерживать торговлю и услуги для предприятий, расположенных в Сингапуре. Основные государственные организации, связанные с торговлей, и частные компании по информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ) также приняли участие в форуме в качестве спонсоров отдельных сессий. В форуме приняли участие заместители министров и руководители/заместители руководителей таможенных служб из Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Таджикистана и Узбекистана.

Страны-члены ЦАРЭС находятся на различных стадиях внедрения и обнов-

ления своих УАИС. Однако развитие УАИС влечет за собой различные задачи, требующие решения, начиная с дизайна генерального плана до его поэтапной реализации и содержания в рабочем состоянии. Форум дал возможность поучиться на опыте Сингапура, так как это была одна из небольшого числа стран, разработавших систему УАИС в масштабах всей страны, под названием «Трэйднет». Это может помочь странам-членам ЦАРЭС избежать ошибок и эффективно использовать государственные средства для модернизации таможенных служб. На форуме были освещены следующие вопросы:

УАИС Сингапура – Трэйднет.

Трэйднет является первой в мире электронной сетью торговой документации в масштабах всей страны, утверждающей заявки на получение разрешений почти одновременно с их подачей. В отличие от многих других стран, принимающих усилия по содействию торговле, Сингапур принял всесторонний подход при применении ИКТ для облегчения ведения торговли. Таможенная служба Сингапура является лишь одним из пользователей Трэйднета. Сильное руководство, обеспечивающее межведомственную координацию, является ключом к принятию целостного подхода к содействию торговле.

Измерение воздействия таможенной модернизации. Ключевой чертой реформ государственной службы Сингапура является внедрение «мышления частного сектора» в государственную службу. Для всех категорий услуг, начиная с оформления таможенной декларации для выдачи складских лицензий и торговых сертификатов, установлены целевые показатели, измеряемые временем, требующимся на оформление документов.

Модернизация налоговой администрации. Поскольку в нескольких странах-

членах ЦАРЭС налоговая администрация и таможенная служба работают при одном министерстве, поддержка согласованной модернизации таможенной службы и налоговой администрации поможет странам-членам принять широкий подход при модернизации налоговых и таможенных сборов в государственный бюджет, доведении до максимума синергизма и сбережении государственных средств. Основным уроком, извлеченным из усилий Сингапура по внедрению «единовременных налоговых услуг» является то, что инвестиции в ИКТ должны сопровождаться усилиями по (1) реорганизации функций налоговой администрации; (2) реструктуризации и налаживанию внутренних процедур с целью сокращения административных расходов и повышения подотчетности персонала; (3) усилению функций аудита; (4) изменению отношения к налогоплательщикам и облегчению выполнения налогоплательщиками законов и положений.

Интегрированное пограничное управление.

Для облегчения передвижения товаров, Сингапур налаживает практику пограничного контроля. Орган иммиграции и контрольно-пропускных пунктов Сингапура (ICA) является единственным органом, имеющим разрешение на проведение физического досмотра товаров на пограничных пунктах и при въезде в свободные торговые экономические зоны.

Сингапур может представить радикальную модель содействия торговле. Некоторые меры могут оказаться невозможными для их немедленного применения по причине (1) трудности установления механизма межведомственной координации с целью содействия торговле, (2) отсутствия государственных средств для реализации системы электронного правительства в масштабах всей страны с целью облегчения ведения торговли. Однако практика Сингапура может служить в качестве руководства для направлений будущих инициатив стран-членов ЦАРЭС в области содействия торговле.

Отсутствие эффективного механизма межведомственной координации для облегчения ведения торговли в странах-членах ЦАРЭС составляет основную проблему при расширении программы содействия торговле в рамках Программы ЦАРЭС, за пределы таможенного сотрудничества. Поддержка образования межведомственных комитетов содействия торговле внутри стран может стать основной задачей программы ЦАРЭС по содействию торговле в будущем. ■