

**ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО**

Программа Содействия Торговле
Обновленная на 2005 и 2006 г.г.

Отдел по Управлению, Финансам и Торговле
Департамент Восточной и Центральной Азии

Азиатский Банк Развития

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение	1
II. Выполненная Работа и Намеченные Мероприятия	3
А. Автоматизация Таможни	
Б. Управление Рисками и Пост-Таможенный Аудит	
В. Совместный Таможенный Контроль и Принцип “Одной остановки”	
Г. Развитие Регионального Транзита	
Д. Двусторонние Инициативы по Гармонизации Таможенных Процедур	
Е. Двусторонние Инициативы по Обмену Данными	
III. Заключение	10

I. ВВЕДЕНИЕ

Программа Содействия Торговле (Программа) является частью обширной Программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС), реализуемой под руководством Азиатского Банка Развития (АБР) и поддерживаемой крупными многосторонними институтами¹. Ее кратко- и среднесрочными целями являются продвижение согласованных таможенных реформ и работы по модернизации, и выступление в качестве регионального форума по решению вопросов, представляющих общий интерес, таких как развитие регионального транзита. Ее долгосрочной целью является поддержка комплексного подхода по содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Последнее в конечном итоге будет содействовать движению стран-членов к внедрению услуг “одной остановки” и “единого электронного окна” для участников внешнеторговой деятельности и делового сообщества. В Приложении 1 показаны структура Программы, включая ее цели, приоритетные направления, и индикаторы исполнения.

Комитет по Таможенному Сотрудничеству (КТС), состоящий из глав таможенных администраций стран-участниц, регулирует Программу, в целях достижения ее кратко- и среднесрочных целей. Руководство КТС отражает процесс управления Программой самими странами. На своей первой встрече в г. Урумчи, КНР, в августе 2002 г., КТС одобрил Общий План Действий и образовал две Рабочие Группы для реализации планов. Одна из Рабочих групп находится под председательством КНР, а вторая – под председательством Узбекистана.

По мнению стран-участниц с различным потенциалом и обязательствами к содействию торговле и региональному сотрудничеству, Программа исполнялась с использованием прагматичного и ориентированного на результаты подхода, при этом, делая акцент на (i) продвижение двусторонних инициатив, например, двусторонних соглашений и пилотного тестирования, и (ii) специфические усилия стран по модернизации таможни. Данный подход отличается от других субрегиональных программ сотрудничества, когда участвующие страны имеют более сопоставимые способности, и чей фокус был направлен на вступление в многосторонние торговые и транспортные соглашения, при последующем пилотном апробировании. Тренинг и обмен знаниями посредством проведения региональных

¹ Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Программа Развития ООН, Исламский Банк Развития.

мероприятий стали второй из приоритетных областей Программы, что в свою очередь помогло увеличить возможности и доверие, и уверенность среди участвующих стран.

Межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором являются особой характерной чертой мероприятий, проводимых в рамках Программы. Пограничные службы Кыргызской Республики и Казахстана поддержали инициативу совместного контроля и принимали участие на региональном семинаре, который состоялся в г. Бангкок в июле 2005 г. Международный Союз Автотранспортных Перевозок, также как и частные транспортные операторы присоединились к Программе, чтобы поддержать инициативу развития транзита. В целях продвижения совместного подхода в вопросе содействия торговле и таможенной модернизации, в 2004 г. был проведен Форум по сотрудничеству с частным сектором. Сотрудники из налоговых администраций также были привлечены для активного участия в Программе в целях продвижения комплексных услуг по электронному управлению. Так как содействие торговле требует широкого подхода, «Мыслить обширно и действовать прагматично» стало руководящим принципом для того, чтобы гарантировать ориентирование Программы на результат и устойчивость.

Данный отчет отражает достигнутый прогресс и основные инициативы, одобренные КТС во время Четвертого Совещания, состоявшегося 7-9 сентября 2005 г. в г. Улан-Батор, Монголия.² Он дополняет отчет о достигнутых результатах, подготовленный для встречи Старших Должностных Лиц (SOM) в рамках ЦАРЭС, состоявшейся 26-27 апреля 2005 г.³

² Совместное Заявление, сделанное КТС, приложено в Приложении 2.

³ <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/SOM-CAREC/status-report-02-trade-rus.pdf>

II. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРЕДЛОЖЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятия в рамках Программы, проводимые в 2005 г., продолжали фокусировать свое внимание на приоритетных областях, одобренных КТС на его Первой Встрече. Несколько региональных и проводимых в одной стране мероприятий, были организованы для решения данных приоритетных вопросов, включая (i) Форум в Сингапуре, состоявшийся в январе и посвященный вопросам, касающимся автоматизации таможи, (ii) Семинар в Шенчжене, состоявшийся в КНР в июне, по управлению рисками и пост-таможенному аудиту, и (iii) Семинар в Бангкоке, состоявшийся в июле, по совместному контролю и принципу «одной остановки». В связи с данными мероприятиями были проведены три встречи рабочих групп, организованных и проведенных под председательством Государственного Таможенного Комитета Республики Узбекистан и Генеральной Таможенной Администрации КНР. Также, до истечения 2005 года планируется проведение региональных мероприятий в г. Шанхай в октябре по вопросам Конвенции ТИР и региональных транзитных соглашений, и в Сеуле в начале декабря по вопросам комплексных решений содействия торговле и основного продукта е-управления, внедренного правительством Республики Корея.

В 2005 году были достигнуты двусторонние соглашения между Таможенными Службами Азербайджана и КНР, и между Таможенными Службами КНР и Узбекистана о Взаимной Административной Помощи и Таможенном Сотрудничестве, и между Кыргызской Республикой и Таджикистаном по транзитному соглашению.

В соответствии с предложением, выдвинутым со стороны таможенной службы Азербайджана, на встрече Старших Должностных Лиц (SOM), был разработан вебсайт⁴ Программы, который был запущен во время Четвертого Заседания КТС. Вебсайт представляет все доклады и публикации, выпущенные в рамках данной Программы, и обеспечивает вход для доступа на вебсайты таможенных администраций участвующих стран.

Монголии была оказана помощь по оценке модернизации таможи, в целях оказания содействия в анализе расхождений, а также формулирования стратегии и осуществления плана по таможенной модернизации и внедрению услуг “единого электронного окна” для бизнес сообщества. Подобная помощь также будет оказана Азербайджану, начиная с ноября месяца. Техническая помощь для Кыргызской Республики и Таджикистана начнется оказываться с начала

⁴ <http://www.adb.org/Projects/TradeFacilitation>

октября, в целях содействия подготовке вопроса автоматизации таможни. Данная помощь будет фокусироваться на организации реконструирования бизнес процесса, тренинга и управления изменениями, а также разработке «мастер-плана» для автоматизации. В 2005 г. небольшой грант был предоставлен Монгольской Таможне для оснащения их института таможенного обучения.

В целях расширения Программы Содействия Торговле, были организованы два курса обучения: (i) Стратегия материально-технического обеспечения торговли для Синьцзянь-Уйгурского Автономного Района КНР и (ii) комплексная стратегия содействия торговле, основанная на межведомственном сотрудничестве и партнерстве с деловыми кругами. Как часть мер по продвижению широкого подхода к содействию торговле, высший руководящий персонал из налоговых администраций и пограничных служб был приглашен для участия в Сингапурском Форуме и Бангкокском семинаре.

Всемирный Банк подготовил отчет: “Содействие Торговле и Транспорту в Центральной Азии: Сокращая Экономическое Расстояние до Рынков”. Всемирный Банк, совместно с Правительством Кыргызской Республики, в марте 2005 г. в г. Бишкек организовал семинар по “Содействию Торговле и Транспорту в Центральной Азии” в целях интегрирования основных выводов и рекомендаций, полученных от региональных исследований, в политику страны и планы действий. Всемирный Банк на настоящий момент проводит диалог с Правительством Казахстана, чтобы сформулировать проект по реформированию и модернизации таможни.

Европейский Банк Реконструкции и Развития предоставляет консультационные услуги по финансированию торговли мелким банкам в Азербайджане, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Он также предоставлял гарантии для инструментов финансирования торговли и краткосрочные ссуды банкам в целях содействия внешней торговле.

Программа Развития ООН начала вторую фазу Региональной Программы Шелковый Путь, в которой участвует пять стран: КНР, Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан. Компонент по торговле данной Программы на 2005-2007 гг. нацелен на: (i) улучшение политики и юридической среды для торговли и транзита по «Шелковому Пути», и (ii) поддержку плодотворного диалога между общественным и частным сектором, а также увеличение уровня участия частного сектора в продвижении и содействии торговле/транзиту.

Обзор мероприятий и основных инициатив в рамках каждой из приоритетных областей отражаются ниже.

А. Автоматизация таможни

Региональный форум по Содействию Торговле и Модернизации Таможни, проходивший в Сингапуре с 26 по 28 января 2005 года, был посвящен вопросам и проблемам развития единых автоматизированных информационных систем (ЕАИС). Поддержка согласованного развития ЕАИС является ключевым фактором и индикатором реализации программы содействия торговле. ЕАИС - это основной инструмент содействия торговле, который поможет повысить его эффективность и снизить уровень коррупции. В ноябре 2004 года АБР был одобрен Региональный Проект по Модернизации Таможни и Развитию Инфраструктуры, в целях оказания помощи Кыргызской Республике и Таджикистану в работе по внедрению ЕАИС. Остальные страны-члены находятся на различных стадиях внедрения и обновления своих ЕАИС. На форуме был освещен опыт Сингапура и рассматривались такие ключевые вопросы, как гибкость архитектурного дизайна и возможности взаимодействия среди ЕАИС стран-членов с тем, чтобы прийти к созданию “единого информационного пространства” в регионе. Для распространения Сингапурского опыта и уроков, усвоенных в ходе работ по автоматизации, в марте 2005 года АБР была издана публикация по Системе TradeNet Сингапура.

Узбекистан, председательствующий в Рабочей Группе по ИКТ, проспонсировал в 2005 году двустороннюю консультацию и ознакомительную поездку для Кыргызской Республики и Таджикистана, в целях поддержки подготовки этими двумя странами разработки мастер-плана для автоматизации таможни.

Мастер-планы по автоматизации таможни, разработанные соответственно Кыргызской Республикой и Таджикистаном, представляют подробное обсуждение вопросов технологии, связанных с ЕАИС. В 2006 году Кыргызской и Таджикской таможенными службами будут организованы семинары по рассмотрению предложений и комментариев относительно мастер-планов других участвующих стран. Консалтинговыми фирмами, осуществляющими техническую помощь АБР, будут организованы ознакомительные поездки для высшего руководящего состава таможенных служб Кыргызской Республики и Таджикистана.

Еще один региональный форум запланировано провести в Сеуле, 5-8 декабря 2005 года с тем, чтобы (i) поделиться решениями и наилучшим опытом Республики Корея по вопросам Е-управления, и (ii) продвигать сотрудничество между таможенной и налоговой администрациями посредством ИКТ. Для развития сотрудничества и возможностей взаимодействия между системами фискальных администраций для участия в форуме будут приглашены представители

высшего руководящего состава из таможенной и налоговой администраций.

Б. Управление рисками и После-таможенный аудит

Региональный семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту состоялся в Шеньчжене, в проведение которого Таможней КНР были сделаны значительные финансовые вложения. Семинар проводился с целью помочь таможенным службам участвующих стран отделиться от практики инспектирования каждой партии груза и внедрить современные технологии таможенного контроля, основанные на управлении рисками и пост-таможенном аудите. В программу семинара входили презентации с поездками на места, которые в значительной мере способствовали повышению практической значимости семинара для участвующих стран. Управление рисками и автоматизация позволяют Шенженьской таможне КНР производить очистку каждого контейнера в течение нескольких минут и выпускать существенную часть груза без физического инспектирования.

Следующие элементы были выделены в качестве основных принципов для управления рисками:

- (i) изменения в корпоративной культуре таможенных администраций, переходя от “ориентированного на контроль” к “содействие соответствию” или “информированного соответствия”, где таможни делают все от них зависящее для того, чтобы оказывать бизнес сообществу обслуживание, содействующее экономическому развитию;
- (ii) внедрение “структурированного подхода” к проверке данных, принимая во внимание развивающиеся риски и риски, специфичные для данной страны, а также
- (iii) значимость обмена данными между сопредельными странами и соответственно двусторонних соглашений о взаимной административной помощи и сотрудничеству, которые создают правовую основу для подобных обменов.

В отношении стран, находящихся на начальном этапе внедрения системы управления рисками, главный акцент был сделан на идентификацию “базового соответствия” применительно к торговцам и компаниям, которые будут проходить проверку. Это позволяет таможне установить уровень несоответствия, что является целью системы управления рисками. Торговцам с хорошими показателями соответствия должны предоставляться поощрения, как например быстрая очистка.

Опыт Японии и Таиланда показывает, что “система баллов” для профилирования импорта может быть практичным и эффективным подходом для ускоренной реализации системы управления рисками.⁵

АБР и Всемирной Таможенной Организацией (ВТО) было опубликовано Руководство по управлению рисками для поддержки усилий стран-членов, направленных на реализацию и совершенствование их систем управления рисками.

В. Совместный таможенный контроль и принцип “одной остановки”

Региональный семинар по содействию торговле и принципу “Одной Остановки” состоялся в Бангкоке 27-29 июля 2005 г. при партнерстве с Таможенным Департаментом Таиланда и ВТО. Семинар был организован с целью развития “совместного таможенного контроля”, инициированного Казахстаном и Кыргызской Республикой, и поддержки усилий стран-участниц по оказанию бизнес сообществу в долгосрочной перспективе обслуживания по принципу “одной остановки” и “единого электронного окна”. Повременное исследование прохождения грузов, проведенное казахской таможенной, относительно совместного контроля на пункте пропуска Акжол-Кордай, показало значительное сокращение времени на очистку.⁶ Вдохновленные достигнутым положительным результатом, таможенные службы Кыргызской Республики и Казахстана скоро приступят к проведению совместного контроля на пограничном пункте Актилек-Карасуу, а Таможной Монголии рассматривается предложение о проведении пилотного тестирования с Таможной КНР на пограничном пункте, который будет согласован таможенными администрациями двух стран.

Опыт Таиланда и Японии относительно принципа “одной остановки” и “единого электронного окна” показал, что (i) наличие дальновидного и сильного управления со стороны таможенного руководства немаловажно для последовательного продвижения в направлении к подобной современной практике содействия торговле, и (ii) действия по измерению времени очистки и установлению источников задержек (путем повременного исследования прохождения грузов) могут послужить стимулом для других агентств присоединиться к усилиям по содействию торговле и таким образом позволят их странам внедрить

⁵ “Система баллов” была представлена г-ном Митсунори Нумагучи во время Семинара в Бангкоке 27-29 июля 2005 г.

⁶ См. Презентацию Заместителя Председателя, г-на Байржана Абдишева, на Семинара в Бангкоке 27-29 июля 2005 г.

рамки комплексного содействия торговле для оказания бизнес сообществу услуг по принципу “единого электронного окна” и “одной остановки”. Таможней Монголии в настоящее время подготавливаются стратегические рамки для практики “единого электронного окна”.

Г. Развитие регионального транзита

Развитие двусторонних транзитных соглашений и вступление КНР в Конвенцию ТИР являются двумя приоритетами Программы. 22 июля 2005 года Кыргызская Республика и Таджикистан заключили соглашение о транзите, аналогичное соглашению о транзите, подписанного между Кыргызской Республикой и Казахстаном 26 марта 2004 года. Мы надеемся, что опыт реализации этих транзитных соглашений послужит стимулом для развития в будущем регионального соглашения о транзите. Таможней КНР в августе 2005 была предпринята поездка в Европу с целью консультации с международными агентствами, такими как Европейская экономическая комиссия ООН и Международный союз автотранспортных перевозок, которые администрируют ТИР Конвенцию. Как часть этих усилий по вступлению, КНР будет софинансировать совместно с АБР региональный форум по вступлению в ТИР и региональному транзитному урегулированию в Шанхае, намеченный на 19-21 октября 2005 года. Форум соберет вместе представителей таможни, частных грузоперевозчиков и транспортных ассоциаций, а также представителей ЕЭКООН и МДТС.

Д. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур

Упрощение и гармонизация таможенных процедур были достигнуты различными мерами, включая пересмотр таможенных кодексов, внедрение практики управления рисками, совместного таможенного контроля, и реинжиниринг бизнес процессов в соответствие с автоматизацией таможни. На заседании рабочей группы, состоявшемся в ходе Бангкокского семинара, таможней КНР были выдвинуты конкретные предложения относительно гармонизации таможенных процедур. Сюда входят (i) гармонизация грузового манифеста, и (ii) взаимное признание таможенных инспекций и печатей/штампов. Меры по гармонизации требований к данным для грузового манифеста будут способствовать обмену данными между экспортерами и импортерами для подготовки таможенной декларации и, таким образом, приведут к сокращению времени для таможенной очистки и повышению качества

статистических данных по торговле. Взаимное признание таможенной проверки и таможенных печатей/штампов является важной частью регионального транзитного соглашения, как показала инициатива Таиланда по транзиту с его соседями. Несколько стран положительно откликнулись на эти предложения. КНР и Таможня Казахстана проведут пилотное тестирование инициативы в рамках существующего между двумя странами сотрудничества и обратилось за помощью к АБР для содействия проведению двусторонних консультаций и встреч рабочей группы.

Е. Двусторонние инициативы по обмену данными

Обмен данными между таможенными администрациями, импортерами и экспортерами имеет важное значение для ускорения очистки и эффективного управления рисками. Состоялось два заседания рабочих групп в связи с региональными форумами по обсуждению предложений Таможни Узбекистана относительно создания электронной платформы для обмена данными между странами-участниками, и разработки проекта соглашения для обеспечения правовой основы для данной инициативы. Хотя техническое предложение получило широкую поддержку со стороны стран-членов, но были внесены предложения по четкому определению цели данного предложения, направленного на содействие торговле, и рамок требований по обмену данными для содействия таможенной очистке. Кыргызской и Узбекской Таможней было предложено провести пилотное тестирование данной инициативы. Для содействия данной инициативе АБР был подготовлен документ по Модели Таможенных Данных ВТО, в котором предлагаются требования для грузового манифеста, а также экспортной и импортной декларации. Исчерпывающие комментарии по данному предложению были также даны представителем АБР в ходе Шеньженского семинара.⁷ Семинар, касающийся Рамок Стандартов ВТО, и Общей Модели Данных состоится в 2006 г. в КНР, в целях поддержки данной инициативы.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с практическим подходом к содействию торговле, Программой по Содействию Торговле были утверждены ее краткосрочные и среднесрочные цели, которые координируются КТС, также, как долгосрочные – комитетом, состоящим из национальных

контактных центров содействия торговле, которые будут созданы в перспективе.

Эффективное донорское координирование имеет решающее значение для расширения согласованной поддержки и обеспечения ее стабильности. Координационная группа, созданная среди основных многосторонних институтов (ОМИ) во время Второй Министерской Конференции 11-12 ноября 2003 в г. Ташкенте, является средством усиления донорской координации в поддержку Программы ЦАРЭС, и ее инициатив по содействию торговле. АБР в качестве Секретариата будет проводить свою деятельность в тесной увязке с ОМИ для поддержки Программы Содействия Торговле.

Приложение 2

**ЗАУВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ
НА
ЧЕТВЕРТОМ ЗАСЕДАНИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ТАМОЖЕННЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ
В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА (ЦАРЭС)
7-9 СЕНТЯБРЯ 2005 Г., УЛАН-БАТОР, МОНГОЛИЯ**

Введение

Четвертое заседание Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС) было проведено 7-9 Сентября в г. Улан-Батор, Монголия, в целях рассмотрения достигнутых успехов и осуществления руководства по приоритетам и будущим направлениям Программы Содействия Торговле

⁷ Комментарии г-на Тан Зян Лип доступны на вебсайте: <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/Risk-Management-PEA-Seminar/summary-presentation-comments.pdf>

Приложение 1

Структура Программы Содействия Торговле ЦАРЭС

Цели	Приоритеты и показатели выполнения	Основные действия
<p><u>Краткосрочные и среднесрочные цели:</u> Продвигать согласованные таможенные реформы и модернизацию и служить в качестве регионального форума для обсуждения вопросов, вызывающих общий интерес</p>	<p>1. Автоматизация таможни- Внедрение автоматизированных систем, в частности, Кыргызстаном и Таджикистаном</p>	<p>- Оценка автоматизации таможни и мастер-планов для автоматизации таможни (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан) и связанные с этим консультации и семинары по распространению опыта- Ознакомительные поездки по автоматизации таможни для Кыргызской Республики и Таджикистана- Инициативы по автоматизации таможни и Е-управлению (Сеульский семинар, декабрь 2005)- Кыргызстан и Таджикистан: Региональный Проект по Модернизации Таможни и Развитию Инфраструктуры- Региональный семинар, софинансируемый Японской Таможней</p>
	<p>2. Управление рисками, пост-таможенный аудит и таможенные оперативные данные- Утвержденная практика управления рисками</p> <p>3. Совместный таможенный контроль - Проведение пилотного тестирования и их распространение на другие страны</p>	<p>- Публикация совместно с ВТО “Руководства по управлению рисками”- Семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту (Шенчжень, КНР, июнь 2005)</p> <p>- Пилотное тестирование совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой и потенциальное распространение на другие пункты пропуска- Меры по пилотному тестированию совместного таможенного контроля между Монголией и КНР - Семинар по принципу «одной остановки»\ «одного окна» (Бангкок, Таиланд, июль 2005)</p>

Приложение 1

Структура Программы Содействия Торговле ЦАРЭС

Цели	Приоритеты и показатели выполнения	Основные действия
		Монголией и КНР - Семинар по принципу «одной остановки»\ «одного окна» (Бангкок, Таиланд, июль 2005)
	4. Развитие регионально-го транзита- Вступление КНР в ТИР Конвенцию- Выполнение двусторон-них транзитных соглашений	- Ознакомительная поездка таможенников КНР для консультации с соответствующими организациями относительно процедуры вступления- Форум по развитию регионального транзита (Шанхайский форум, октябрь 2005)- Двусторонние транзит-ные соглашения, подписанные между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, а также между Казахстаном и Кыргызской Республикой
	5. Гармонизация таможенных процедур- Унифицированный грузовой манифест- Присоединение к пересмотренной Киотской Конвенции	- Гармонизация грузового манифеста (двусторонние консультации-встречи между Казахстаном и КНР)
	6.Обмен данными- Данные для грузового манифеста и таможенной декларации, унифициро-ванные- Технологические решения для обмена данными, согласованные на двусторонней основе	- Обучающий семинар по Рамкам Стандартов ВТО и Модели Общих Данных ВТО, спонсируемый совместно Таможней КНР, АБР и ВТО- Двустороннее соглаше-ние по обмену статисти-ческими данными, подписанное между Кыргызской Республикой и КНР

Приложение 1

Структура Программы Содействия Торговле ЦАРЭС

Цели	Приоритеты и показатели выполнения	Основные действия
	<p>7. Рамки Таможенного Сотрудничества- Подписанные двусторонние соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве</p>	<p>- Двусторонние соглашения, подписанные между Азербайджаном и КНР, между Азербайджаном и Кыргызской Республикой, и между Кыргызской Республикой и Монголией</p>
<p><u>Долгосрочная цель:</u> Поддерживать целостный подход к содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерства с частным сектором</p>	<p>Создание Национального и Регионального Механизма для комплексного подхода к содействию торговле- Создание Национального Комитета Содействия Торговле - Развитие Комплексной Стратегии Содействия Торговле в поддержку принципа «одной остановки» и «единого электронного окна» - Создание Регионального Комитета, включающего в себя Национальные Комитеты Содействия Торговле</p>	<p>- Начата работа по формулированию “единого электронного окна” для Монголии - Начато изучение стратегии торгового материально-технического снабжения по Шиньзянь-Уйгурскому Автономному Району КНР - Начато изучение Комплексной стратегии содействия торговле</p>

ЦАРЭС (далее Программа). Заседание КТС собрало вместе руководителей/заместителей руководителей таможенных администраций стран-участниц Программы ЦАРЭС. Члены КТС выразили благодарность Генеральной Таможенной Администрации Монголии за гостеприимство и прекрасную организацию заседания, а также Азиатскому Банку Развития за оказание финансовой поддержки и работу в качестве Секретариата.

КТС еще раз заверил о своих обязательствах и руководящей роли в деле продвижения таможенного сотрудничества и модернизации, как средне-срочного приоритета данной Программы.

Признавая много-ведомственную сущность вопроса содействия торговле и долгосрочность цели, как предоставление услуг “одной-остановки” или “одного-окна” для делового сообщества, члены КТС подчеркнули необходимость создания целостного и межведомственного подхода к содействию торговле, и предложили создать национальные комитеты по содействию торговле для межведомственной координации и партнерству с заинтересованными представителями частного сектора. КТС призвал таможенные службы принять на себя роль лидирующей организации и призывать к следованию стратегии целостного подхода в содействии торговле. В этой связи, КТС приветствовал инициативу таможенной службы Монголии по выработке обширной стратегии содействия торговле в поддержку внедрения практики “единого электронного окна”.

Принимая во внимание средне-срочные и долгосрочные цели Программы, КТС еще раз подчеркнул важность поэтапного и двустороннего подхода: акцентирование внимания на приоритетах, одобренных КТС, и углубление таможенного сотрудничества, как средне-срочной цели, одновременно, оказывая поддержку целостному подходу при содействии торговле, который в конечном итоге приведет к выполнению долгосрочной цели – оказанию услуг “одной остановки” и “единого электронного окна” для делового сообщества.

Члены КТС вновь подтвердили прагматический подход Программы, дополняя действия по модернизации таможни отдельных стран поддержкой (i) двусторонних соглашений и инициатив по сотрудничеству, и (ii) обучения и региональных форумов по обмену знаниями. Двусторонние инициативы имеют демонстрационный эффект, а региональные форумы не только распространяют наилучшую практику и извлеченные уроки, но и способствуют двусторонним консультациям и укреплению доверия между странами-участницами. В этом отношении, КТС высоко оценил действия Секретариата по активизации региональных форумов в партнерстве с международными организациями и таможенными администрациями стран, поддерживающих Программу. Члены КТС выразили свою признательность Правительству Сингапура,

Таможенному Департаменту Таиланда и Таможне КНР за организацию региональных мероприятий в 2005 году и Всемирной Таможенной Организации (ВТО) за обмен опытом по вопросам современных таможенных технологий и инструментов. КТС также отметил улучшение качества представительства делегаций на форумах, которые в большинстве были представлены их высшим руководством, как было рекомендовано на Третьем заседании КТС.

Члены КТС ожидают форума по Таможенной Системе Транзита ТИР, который состоится в г. Шанхай 19-21 октября 2005 года. Еще один форум будет посвящен решениям электронного управления (e-governance) для таможенных и налоговых администраций и будет организован Агентством Кореи по содействию ИТ и Налоговой и Таможенной Администрацией Республики Корея 5-8 декабря 2005 года, а также ожидается ознакомительная поездка для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в начале 2006 г., который будет совместно организован АБР и Правительством Сингапура. Форум в Сеуле нацелен на оказание поддержки долгосрочной цели некоторых стран-участниц ЦАРЭС в интеграции таможенных и налоговых служб через институциональные реформы и информационные и коммуникационные технологии.

Отчёт о достигнутых результатах

Члены КТС с удовлетворением отметили успехи, достигнутые за период, прошедший со времени Третьего заседания КТС, состоявшегося в декабре 2004 года в Азербайджане. В частности, они отметили следующие достижения:

- i. двусторонние соглашения о Взаимной Административной Помощи и Таможенному Сотрудничеству, подписанные между Азербайджаном и КНР, и между Узбекистаном и КНР, и соглашение по развитию транзита между республиками Кыргызстан и Таджикистан;
- ii. усилия Кыргызской Республики и Таджикистана по осуществлению реинжиниринга деловых процессов и разработке Мастер плана по ИТ с целью внедрения автоматизации таможенных служб;
- iii. анализ необходимости таможенной модернизации, предпринимаемый таможней Монголии и планируемый в

скором времени быть предпринятым Азербайджаном при поддержке АБР;

- iv. позитивный результат совместного контроля Казахстана и Кыргызской Республики и возможность его распространения на ещё один пограничный пост;
- v. усилия Узбекистана по продвижению вопроса обмена данными, и усилия КНР по гармонизации грузовых манифестов;
- vi. усилия КНР по организации ознакомительного тура по Конвенции ТИР;
- vii. обширные дискуссии и консультации, имевшие место во время региональных форумов и встреч рабочих групп, по вопросам и наилучшей практике, связанных с автоматизацией таможенных услуг, управлением рисками, обменом данными, совместным таможенным контролем и практикой единого электронного окна;
- viii. публикация “Руководства по управлению рисками”, избранного опыта отдельных стран по таможенной модернизации, и протоколов форумов в информационном бюллетене ЦАРЭС; и
- ix. запуск веб-сайта Программы, который служит хранилищем знаний и открытыми дверями для взаимодействия таможенных служб стран-участниц.

План будущей работы

КТС одобрил рабочие планы, предложенные председателями рабочих групп. Основные предложения и региональные форумы приводятся ниже.

КТС попросил две рабочие группы тесно сотрудничать друг с другом, принимая во внимание существующую взаимосвязь между приоритетными областями Программы. В частности, КТС призвал таможенные службы Казахстана и КНР принять конкретные меры по достижению существенного прогресса в гармонизации грузового манифеста, так как его успех окажет содействие в определении объема и структуры данных для обмена, что в свою очередь окажет поддержку предложению Узбекистана по обмену данными. Успех по гармонизации

грузовых манифестов также предоставит знания и опыт по углублению будущего сотрудничества с целью разрешения таких трудных задач, как унификация таможенных деклараций.

КТС с благодарностью принял предложение таможи Кыргызстана организовать ознакомительный тур по совместному контролю в связи с проведением Министерской Конференции в начале ноября в г. Бишкек, и предложение Кыргызстана и Казахстана об открытии ещё одного пункта пропуска совместного контроля - Актилек-Карасуу, а также предложение Монголии и КНР начать двусторонние консультации и подготовительные работы по возможному пилотному тестированию совместного таможенного контроля на пункте пропуска, который будет согласован между таможенными службами этих двух стран. Пилотное тестирование может быть проведено поэтапно, с учетом инфраструктуры и условий стран, существующих законов и нормативных актов, обязательств соответствующих служб на границе и прочих соображений. Эти фазы включают:

- Первый этап: Инспектирование и контроль лиц, пересекающих границу, транспортных средств и товаров будут проводиться отдельно каждой из двух сторон в одном помещении,
- Второй этап: Единое инспектирование и контроль будут проводиться каждой из двух сторон в одном помещении по или въезжающим\ввозимым или выезжающим\вывозимым лицам, транспортным средствам и товарам,
- Третий этап: Общее инспектирование и контроль, проводимые совместно и одновременно двумя сторонами.

КТС поприветствовал инициативу Монголии и Таджикистана по заключению в ближайшем будущем соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве.

Обмен данными является ключевым аспектом для сокращения времени таможенной очистки, гармонизации и упрощения таможенных процедур. В этом отношении, члены КТС одобрили инициативу Кыргызстана и Узбекистана подтвердить рамки элементов данных для обмена, создать правовую базу и инициировать пилотное тестирование.

Члены КТС одобрили финансовую поддержку КНР по организации обучающего семинара в Урумчи по Рамкам Стандартов и Модели Общих Данных ВТО. Данный семинар окажет поддержку нескольким инициативам, как например, гармонизация таможенного манифеста, обмен данными и совместный таможенный контроль.

КТС призвал Кыргызскую Республику и Таджикистан ускорить осуществление Регионального Проекта по модернизации таможни и развитию инфраструктуры для поддержки цели по созданию “единого информационного пространства” в регионе.

КТС попросил Азербайджан, Кыргызскую Республику, Монголию и Таджикистан представить на следующем заседании КТС отчёт о проведенных ими исследованиях (т.е. оценка модернизации таможенной службы, Мастер-план по автоматизации таможни, и стратегия по внедрению практики единого электронного окна) и обращаться за консультациями и предложениями в ходе региональных встреч в 2006 году.

Управление рисками является одним из ключевых аспектов модернизации таможенных служб. КТС выразил благодарность Секретариату за публикацию совместно с Всемирной Таможенной Организацией “Руководства по управлению рисками”. Для получения странами результатов на начальной стадии внедрения управления рисками, члены КТС рекомендовали широкое распространение протоколов Шенженского семинара по Управлению рисками и Пост-таможенному аудиту, и принятие на рассмотрение “системы баллов”, представленной на семинаре в Бангкоке и принятых Японией и Таиландом. Члены КТС предложили включить управление рисками в качестве составной части региональных семинаров и форумов на 2006 год.

КТС с удовлетворением поприветствовал недавние усилия КНР по вступлению в Конвенцию ТИР и спонсорство “Шанхайского форума” по ускорению вступления и продвижения таможенной транзитной системы ТИР в регионе.

Члены КТС высоко оценили спонсорство Таможенной Службой Японии, совместно с АБР, регионального семинара по широкомасштабным вопросам таможенной модернизации.

КТС одобрил структуру программы следующего Заседания КТС, которая включает в себя (i) обсуждение по приоритетным областям, (ii) форум по обмену знаниями и опытом, (iii) заключительное заседание для обсуждения программы работы и утверждения Совместного Заявления КТС. Приоритетные области должны быть предложены странами-членами до начала Заседания, с учетом меняющихся приоритетов и обстоятельств стран и региона.

Члены КТС с одобрением восприняли предложение Казахстана стать устроительницей Пятого Заседания КТС, намеченного ориентировочно на 1 сентября 2006 года.

