

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАЗРАБОТКЕ УПРОЩЕННЫХ СИСТЕМ ТРАНЗИТА
21-23 февраля, 2004 г.
Бишкек, Кыргызская Республика

ОТЧЕТ КОМИТЕТУ ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

A. Введение

1. На второй Министерской Конференции (МК) Центрально-Азиатского Регионального Сотрудничества, которая проводилась 11-12 ноября 2003 года в Ташкенте, Узбекистане, министры выразили серьезную заинтересованность в совместной работе по выработке общего видения региона в отношении свободного перемещения товаров. Они вновь подтвердили, что содействие торговле является приоритетной областью сотрудничества. Основываясь на общем понимании необходимости дальнейшего содействия торговле, министры поддержали предложение по разработке упрощенных систем транзита и одобрили предложение рассмотреть подготовку проекта соглашения по региональной транзитной системе среди стран-членов Комитетом по Таможенному Сотрудничеству (КТС) в ближайшем будущем.

2. Региональная программа по таможенному сотрудничеству в рамках КТС способствует упрощению и гармонизации таможенных процедур, и рассматривает вопросы региональной важности, такие как транзитные системы, обмен данными, управление рисками и сбор разведывательной информации среди администраций таможенных органов. Второе Сопсовещание КТС, проведенное 9-10 октября 2003 года в Ташкенте, Узбекистане, проанализировало результаты деятельности Рабочей Группы по Транзиту во время заседания на Иссык-Куле, в Кыргызской Республике, проходившего 3-8 августа 2003 года и одобрило необходимость разработки упрощенной региональной системы транзита как ключевого компонента в Общем Плане Действий.

3. Цель заседания заключалась в обсуждении того, каким образом может быть разработана такая система с фокусом на ключевых элементах, необходимых для такой региональной системы. Программа совещания приводится в приложении. Данный информационный документ нацелен на дальнейшее распространение результатов осуждений по темам совещания: (i) система цепной гарантии; (ii) процедуры для транзита; и (iii) институциональные рамки.

B. Резюме обсуждений на региональной встрече

4. Данная встреча, проводимая под эгидой КТС, внесла вклад в обсуждение вопросов, направленных на создание упрощенной системы транзита в регионе, в частности, подготовку проекта двустороннего соглашения по транзиту между Кыргызстаном и Казахстаном, которое будет подписано в ближайшем будущем.

5. Все делегаты подтвердили необходимость создания региональной системы транзита, в частности с точки зрения необходимости содействия торговле в регионе для целей экономического роста. Система ТИР была признана эффективным подходом в отношении перевозок на длинные расстояния, хотя при этом все еще желательно усовершенствовать ее применение. При этом, система не является идеальной для регионального транзита, и существует необходимость в выработке более дешевого и простого подхода.

6. Делегаты признали, что эффективные региональные системы транзита, как показывает международная практика, должны содержать как минимум шесть основных элементов, входящих в любую транзитную систему:

- (i) наличие грузового манифеста или транспортной накладной;
- (ii) таможенная декларация для целей транзита;
- (iii) метод обеспечения получения платежей, такого как гарантия;
- (iv) обеспечение сохранности груза, находящегося на транспортном средстве;
- (v) система отмены гарантий при завершении перевозки; и
- (vi) методика ведения учета с целью отражения завершения транзита.

Было особенно подчеркнуто, что транзит должен предусматривать баланс между контролем и содействием торговли.

7. Было признано, что создание региональной системы гарантий, одобренной таможенными органами, затрагивает интересы банков, страховых компаний, таможенных брокеров, торгово-промышленных палат и транспортных организаций, и что существует необходимость проведения консультаций с целью определения их участия в соответствии с национальным законодательством и международными конвенциями. Делегаты согласились, что формами обеспечения уплаты таможенных платежей и налогов, скорее всего, будут гарантии банков или страховых компаний, или, возможно, в некоторых случаях, денежные депозиты или соответствующий залог.

8. Существует общее признание необходимости развития национальных организаций пользователей, такие как транспортные ассоциации, ассоциации таможенных брокеров и торговых представительств, так как такие организации играют важную роль в реализации и применении любой региональной системы. Также было признано, что возможно потребуются дальнейшее развитие сектора страхования и его положений таким образом, чтобы страховые компании могли предоставлять гарантии, которые будут приемлемыми для таможенных органов для целей транзита.

9. Было достигнуто согласие, что необходимость разработки институциональной схемы Секретариата или Исполнительного Органа, независимого или входящего в структуру таможни, должна рассматриваться тогда, когда будет определен характер такой региональной системы транзита. Только на этом этапе будет возможно определить роли и ответственность, и разработать наилучшую методику для удовлетворения этой потребности.

С. Рекомендации

10. Делегаты признали, что разработка региональной системы транзита может быть начата на основе отдельных двухсторонних соглашений, таких как проект соглашения, разработанный между Казахстаном и Кыргызстаном, и таким образом они будут служить платформой, которая может быть использована для создания регионального соглашения по транзиту в перспективе. Страны соответственно высказались за поддержку разработки таких двухсторонних соглашений по транзиту и полностью поддержали предложения по расширению этих двухсторонних соглашений на другие страны.

11. По мере реализации двусторонних соглашений, важно, чтобы их применение подлежало анализу, и информировать страны-члены КТС о результатах этого анализа, с целью создания региональной транзитной системы.