



Обзор ПСО и ее значение.

В век информации и управления знаниями, доступ к информации считается одним из неоспоримых прав человека и обмен информацией является важнейшим фактором развития с участием общественности. Эта тенденция к повышению прозрачности и глобализации коммуникаций повысила ожидания широких слоев общественности, связанные с типом, объемом и формой подачи информации, предоставляемой различными институтами для государственного, частного и некоммерческого секторов.

Политика связей с общественностью (ПСО) Азиатского банка развития (АБР), который вступает в силу с 1 сентября 2005 года, предусматривает положения, позволяющие АБР более эффективно осуществлять свои связи. ПСО заменяет две предыдущие политики, принятые в 1994 году: *Информационную политику и стратегию*, а также *Политику о конфиденциальности и раскрытии информации*. Работа над ПСО за последние 2 года осуществлялась посредством совместного консультативного процесса с участием 14 стран-членов и около 430 человек, участвовавших семинарах и видеоконференциях. Государственные служащие составили примерно одну четверть от общего количества участников. ПСО увеличивает объем информации и список документов, которые АБР будет открывать для широкого доступа и делает особый акцент на «презумпции раскрытия», которая предполагает раскрытие любой информации, за исключением случаев ее соответствия критериям конфиденциальности. Она также:

- Способствует активному принятию решений о раскрытии информации
- Больше направлен на обмен информацией с затрагиваемыми группами населения

Мы приветствуем Ваше активное участие в расширении коммуникаций АБР с заинтересованными сторонами.

Важность права на информацию была признана на международном уровне более чем 50 лет назад. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций постановила в 1946 году, что «Свобода информации является основным правом человека и представляет собой критерий всех видов свободы, защите которых Объединенные Нации себя посвятили.» Право на получение информации от государственных органов была признана в конституциях и законах о доступе к информации в десятках стран, а также сформулировано в Статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, который подписан большинством стран-членов АБР

(См. <http://www.unhcr.ch/pdf/report.pdf> для дополнительной информации.)

Необходимость активного процесса принятия решений о раскрытии информации

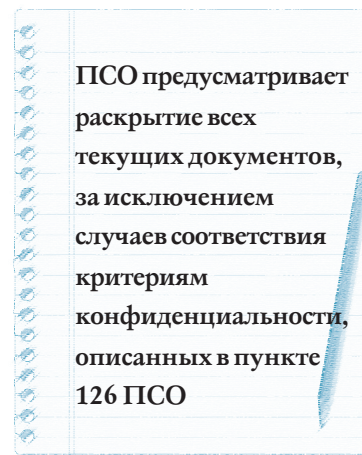
Систематическое принятие решений является необходимым для информации, которую АБР производит, или должен производить. Активное принятие решений имеет не только практическую значимость, но и экономит время.

Обращаемся к Вам с просьбой учитывать требования по раскрытию информации всегда, когда Вы обсуждаете проекты документов с сотрудниками и консультантами АБР. Поскольку Вы изначально активно вовлечены в процесс рассмотрения и обсуждения документов, Вы сможете заранее принимать решения о раскрытии информации с учетом критериев конфиденциальности. Все вышеизложенное учитывает принцип **эффективного расходования времени и сил**, а также **всеобщее право на получение информации**, которое АБР считает основой данной политики – и мы надеемся на вашу помощь в достижении большей открытости и обмена информацией.

ПОМНИТЕ: Смысл вопроса, который необходимо рассматривать, *не является* «Что общественность хочет/должна знать», а скорее «Какой вред, если вообще таковой имеется, может нанести раскрытие информации?»

Презумпция раскрытия

Однако, АБР понимает, что полное раскрытие информации не всегда представляется возможным в силу практических и юридических причин. К примеру, АБР необходимо рассматривать идеи, обмениваться информацией и проводить открытые обсуждения внутри своей структуры и со своими членами, и при этом АБР должен защищать личную информацию своих сотрудников и не разглашать конфиденциальную коммерческую информацию спонсоров и клиентов по проектам в частном секторе. Тем не менее, исключения в данном вопросе весьма немногочисленны.



Конфиденциальные документы или документы, содержащие конфиденциальную информацию

Смотрите прилагаемый *Краткий справочник критериев конфиденциальности* для знакомства с **исключениями из списка документов для предполагаемого раскрытия** ввиду конфиденциальной природы содержащихся в них сведениях. Сотрудники АБР будут работать с Вами с целью определения тех частей документа, которые подпадают под критерии конфиденциальности. Даже в тех случаях, когда ПСО предусматривает, что определенный документ должен стать общедоступным, любая информация, содержащаяся в нем, которая соответствует одному и нескольким исключениям, не подлежащих раскрытию по ПСО, может быть удалена из документа и не раскрыта.

До размещения документа на веб-сайте АБР, сотрудники АБР удалят конфиденциальную информацию из документа. На месте этой информации будет помещен текст: «Данная информация является конфиденциальной согласно Политике связей с общественностью АБР (2005) и ее исключениям к предполагаемому раскрытию № (указать номер исключения)».

Обратная связь с заинтересованными сторонами внутри страны и затрагиваемыми группами населения на протяжении всего проектного цикла позволит обеспечить большую надежность при разработке проектов и программ.

Связи с затрагиваемыми группами населения

ПСО использует термин «общедоступные» для обозначения документов, размещенных на веб-сайте АБР. В то время, как Интернет может рассматриваться в качестве основного средства для раскрытия информации, существует возможность использования других, более эффективных и подходящих средств распространения информации для затрагиваемых групп населения (принимая во внимание уровень грамотности, месторасположение, наличие инфраструктуры, популярные СМИ и др.) ПСО (параграф 74) требует, чтобы общая информация о проекте в стадии разработки (включая социальные и экологические вопросы) была доступна для затрагиваемых групп населения в течение всего проектного цикла.

С этой целью, проектная команда может инициировать **разработку коммуникационной стратегии** для конкретных проектов и программ, особенно для тех, которые могут вызвать большой общественный интерес, с целью определения наилучших способов распространения информации. Пожалуйста, смотрите *Краткий справочник операционных документов* для знакомства с видами документов, которые АБР должен готовить, включая информацию о том, какие документы и когда должны стать доступными для затрагиваемых групп населения или заинтересованных сторон внутри страны.

Новые требования по раскрытию стандартных операционных документов

Виды документов, приведенных ниже, включают и те, с которыми Вы непосредственно работаете, а также изменения в правилах их раскрытия (кому и когда). Смотрите *Краткий справочник операционных документов* для получения полного перечня документов и требований к их раскрытию.

Страновые стратегии и программы

АБР проводит оценочные исследования в рамках подготовки Страновой стратегии и программы (ССП). Результаты таких оценок будут размещены на веб-сайте АБР после их завершения.

Обычно АБР работает с правительством в рамках консультаций с неправительственными организациями (НПО) в ходе подготовки ССП. Для содействия консультациям с заинтересованными сторонами внутри страны, **проекты ССП и их обновленные варианты** будут распространяться для получения комментариев до проведения консультаций в двух случаях: 1) после завершения первоначального документа (или протокола обсуждений); и 2) после подготовки проекта ССП или его обновленного варианта. Нет необходимости размещать эти проекты на веб-сайте АБР, но они должны быть разосланы приглашенным для участия в консультации до ее проведения (см. пункт 64 ПСО).

Все ССП и их обновленные варианты будут размещены на веб-сайте АБР после завершения.

Информационный документ о проекте или программе

Подобно тому, как АБР сегодня размещает сведения о проектах в Интернете, АБР будет размещать и обновлять на своем веб-сайте **Информационный документ о проекте/программе** или **«ИДП»**, которая будет содержать краткую фактическую информацию о проекте или программе (см. пункты 69-72 ПСО).

Над ИДП, как основным источником общедоступной информации о каждом проекте АБР, будут регулярно работать, постоянно дополнять и/или обновлять на протяжении всего проектного цикла. В процессе реализации проекта, сотрудники АБР будут обновлять ИДП ежеквартально в целях отражения хода его реализации.

Документы по безопасности

ПСО не вносит никаких изменений в процесс раскрытия экологических оценок (см. пункты 77-78 ПСО).

В отношении документов по плану переселения и развитию коренного населения, некоторые требования были дополнены, например, **проект плана или схемы** будет размещен на веб-сайте АБР перед проведением проектной оценки.

Заключительные отчеты проектов технического содействия

Отчеты проектов технического содействия – такие как технико-экономические обоснования, подробные планы проектов, отраслевые обзоры и другие отчеты консультантов – будут размещаться в их окончательном виде на веб-сайте АБР после завершения. Разумеется, информация может быть удалена из отчетов, или сам отчет закрыт для общественного доступа, в случаях, когда содержащаяся в них информация подпадает под один или несколько критериев конфиденциальности.

Отчеты по социальному и экологическому мониторингу

Соглашение о займе может содержать требование о подготовке конкретных социальных или экологических отчетов в процессе работы над проектом. Эти документы будут размещены на веб-сайте АБР после их представления в АБР.

Работая вместе

Стремление к большей открытости и расширению обмена информацией является общей целью. Вы, как наш партнер, можете рассчитывать на поддержку сотрудников АБР в принятии важных и обоснованных решений в пользу раскрытия информации и выработке эффективных направлений для коммуникаций с заинтересованными сторонами.

Спасибо за Ваше внимание и сотрудничество.