

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА СО СТРАНОЙ НА 2007—2010 гг.

Приоритеты СПС	Обоснованность стратегического направления	Ретроспективы распределения ресурсов	Извлеченные уроки
Основные области специализации			
Региональное сотрудничество и интеграция Усовершенствованы транспортные связи в регионе; и усовершенствованы инфраструктура для содействия торговле	Реабилитация региональной дорожной сети, повышение дорожной безопасности и качества дорожного управления, привлечение частного сектора к эксплуатации и обслуживанию и стратегии сектора являлись основными аспектами помощи АБР в обеспечении экономически эффективного доступа к региональным и внутренним рынкам, в создании возможностей для занятости и в улучшении услуг в сфере торговли. Стабильное региональное направление деятельности АБР, при содействии программы ЦАРЭС, соответствовало стратегии АБР и политическим диалогам в регионе.	118,6 млн. дол. США (30% всей одобренной программы, 2007-2010)	АБР необходимо уделять большее внимание содержанию и обслуживанию дорог и программному сопровождению регионального сотрудничества для того, чтобы усилить устойчивость дорожной сети и реализацию трансграничных соглашений. АБР необходимо продолжить оказание поддержки и играть ведущую роль в программе ЦАРЭС, опираться на опыт региональных проектов и инициатив в транспортном и энергетическом секторах, а также развитии торговли.
Инфраструктура Усовершенствованы энергорасчеты Реабилитация систем водоснабжения и санитарии Чрезвычайная помощь на восстановление и реконструкцию	Инвестирование АБР направлено на повышение прозрачности и эффективности оптовых операций по сбыту электроэнергии (энергорасчетов) между энергокомпаниями и в системе региональной торговли электроэнергией, а также на поддержание реформы в секторе энергетики. АБР предоставил помощь посредством проекта “Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов”, обеспечивая безопасное, достаточное и эффективное водоснабжение и услуги санитарии для сельского населения. Своевременное и крайне необходимое оказание срочной помощи в восстановлении важных активов общественной инфраструктуры и в поддержании важнейших государственных расходов.	44,8 млн. дол. США (11% всей одобренной программы, 2007-2010) 30,0 млн. дол. США (8% всей одобренной программы, 2007-2010) 100,0 млн. дол. США (25,3% всей одобренной программы, 2007-2010)	В 2010г. был одобрен только один проект по сектору энергетики, который вступил в силу в 2011г. Первым уроком является то, что для обеспечения инвестиционной эффективности необходимы секторные реформы и повышение потенциала для реализации проектов. Данный сектор страдал от недостаточного уровня государственной приверженности и отсутствия секторной политики и стратегии, а также от серьезных проблем в системе управления. Для будущей деятельности в секторе требуется новый подход. Срочная и незамедлительная помощь АБР была высоко оценена правительством и участвующими сторонами.
Образование	Направленность АБР на улучшение здоровья	23,7 млн. дол. США	АБР действовал стратегически,

Приоритеты СПС	Обоснованность стратегического направления	Ретроспективы распределения ресурсов	Извлеченные уроки
Развитие детей раннего и младшего возраста, основное образование, профессионально-техническое образование и развитие трудовых навыков	матери и ребенка; расширение доступа к дошкольному, начальному и общему среднему образованию; реформа системы профессионально-технического образования; и увеличение возможностей для развития трудовых навыков и повышения квалификации полностью соответствовали потребностям страны и приоритетам государства.	(6% всей одобренной программы, 2007-2010)	поддержал на политические реформы, развитие потенциала, а также педагогические реформы в сфере образования. Индикаторы результатов в секторе образования были тесно связаны с генеральными планами сектора образования и соответствующими индикаторами Целей развития тысячелетия.
Развитие финансового сектора Улучшение среды для бизнеса и инвестиционного климата. Совершенствование системы управления государственного сектора (УГС); модернизация налогового и таможенного режима и администрирования	Помощь АБР была направлена на следующее: корпоративное управление; реформа предприятий; развитие финансового рынка; реформа налогового управления; координирование и управление внешней помощи; и стратегическое планирование, мониторинг и экономическая политика. Эта помощь соответствовала государственным приоритетам и была хорошо скоординирована с Всемирным банком и МВФ. Помощь АБР в региональной таможенной программе, направленной на развитие торговли, была значимой для модернизации таможенной деятельности в Кыргызской Республике и для укрепления сотрудничества с таможенными органами соседних стран.	17,4 млн. дол. США (4% всей одобренной программы, 2007-2010) 11,2 млн. дол. США (3% всей одобренной программы, 2007-2010)	Мероприятия в финансовом секторе проходили последовательно, за исключением кредитной линии для сельских кредитных кооперативов при отсутствии какой-либо политической или регуляторной базы для развития кредитных союзов, и несколько преждевременной помощи в развитии рынка капитала. Однако отсутствие четкой, согласованной стратегии с правильной последовательностью для реформирования УГС привело к неэффективной деятельности АБР и прочих партнеров в данной области.
Окружающая среда Сельскохозяйственные земли и продвижение сельскохозяйственного экспорта; управление экологически устойчивыми природными ресурсами; усовершенствование системы	Первоначальные проекты АБР по поддержке регионального развития сельского хозяйства, ирригации, развития села и формирования политики, а также институциональных реформ продолжились в ходе последующих операций. Проекты СПР и проект по устойчивому развитию Иссык-Куля направлены на: включение системы устойчивого землеустройства и водного хозяйства в систему и практику планированию экономического развития; развитие экологически устойчивого туризма; сокращение уязвимости малоимущего населения к стихийным бедствиям;	20,0 млн. дол. США (5% всей одобренной программы, 2007-2010) 30,0 млн. дол. США (8% всей одобренной программы, 2007-2010)	В матрице результатов по данному сектору некоторые индикаторы имели слишком обширный характер, другие индикаторы были нереальными, мало индикаторов было связано с возможными итогами поддержки АБР. В проектах СПР не уделялось должного своевременного внимания развитию институционального потенциала, а предоставленная техническая помощь не способствовала повышению потенциала так, как это планировалось. Вовлеченность и сопричастность

Приоритеты СПС	Обоснованность стратегического направления	Ретроспективы распределения ресурсов	Извлеченные уроки
водоснабжения; канализация и санитария, контроль твердых отходов в малых городах	сокращение выбросов парникового эффекта в атмосферу, и повышение национального потенциала для управления экологией и СПР		правительства к институциональным реформам оказалась слабой.
Движущие силы изменений			
Развитие частного сектора и операции в частном секторе	АБР поддержал ряд программ реформирования в развитии финансового сектора, улучшении инвестиционного климата и развитии торговли посредством регионального таможенного сотрудничества и модернизации. Все это было связано с помощью, оказываемой развитию потенциала для разработки и реализации открытой политики экономического развития с участием частного сектора.		АБР признает, что реформирование в данной области – это длительный процесс. В этой связи АБР необходимо продолжать поддерживать фокус и усилия своей программы на развитии частного сектора.
Управление (governance) и развитие потенциала	Для продвижения эффективного управления и развития институционального потенциала, АБР поддерживал государственные реформы в сфере налогово-бюджетного управления, управления государственными инвестициями; координирования и мониторинга внешней помощи; финансового сектора; в области юридических, судебных реформ и реформ предприятий, а также корпоративного управления.		Помощь в развитии потенциала и руководстве реформами УГС носила скорее несистематический характер и не была интегрирована должным образом в общие программы помощи. АБР необходимо сосредоточиться на развитии устойчивой вовлеченности и ответственности за усилия по развитию потенциала, и поддержке антикоррупционных инициатив, проводимых государством.
Гендерное равенство	Поддержка АБР фокусировалась на смягчении некоторых негативных воздействий на женщин от экономических перемен, особенно сельских женщин, а также на развитии их потенциала для участия в экономических возможностях.		АБР необходимо продолжать поддерживать развитие потенциала женщин для их участия в рыночной экономике; и улучшить системы социальной поддержки и оказания услуг.

АБР = Азиатский банк развития, СПР = сельскохозяйственные и природные ресурсы, ЦАРЭС = Центральное-Азиатское региональное экономическое сотрудничество, МВФ = Международный валютный фонд, УГС = управление государственным сектором.

Источник: Департамент независимой оценки АБР. 2012. *Кыргызская Республика: Оценка программы помощи стране*. Манила: Азиатский банк развития.