



Страновая стратегия партнерства

Август 2017 года

Казахстан, 2017–2021 гг.
- Содействие диверсификации экономики,
инклюзивному развитию и устойчивому росту

Данный документ раскрывается широкой общественности до его рассмотрения Советом директоров АБР в соответствии с Политикой АБР по связям с общественностью от 2011 года.

Asian Development Bank

ЭКВИВАЛЕНТЫ ВАЛЮТ
(по состоянию на 10 августа 2017 г.)

Денежная единица	–	тенге (Т)
Т1.00	=	\$0.0030
\$1.00	=	Т332.00

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	–	Азиатский банк развития
ЦПЗ	–	Центр прикладных знаний
ЦАРЭС	–	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
СОБП	–	Страновой операционный бизнес-план
ССП	–	Страновая стратегия партнерства
МФУ	–	Международные финансовые учреждения
ПОНУВ	–	Предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад
ПОЗО	–	Программа обмена знаниями и опытом
ПУЗ	–	Продукты и услуги в области знаний
РСП	–	Рамочное соглашение о партнерстве
ГЧП	–	Государственно-частное партнерство
ЦУР	–	Цели устойчивого развития
МСП	–	малые и средние предприятия
ГП	–	Государственные предприятия
ТП	–	Техническая помощь
СДВС	–	Страна с доходом выше среднего
ПРООН	–	Программа развития ООН

ПРИМЕЧАНИЕ

В данном отчете знак «\$» означает доллары США.

Настоящий документ переведен с английского языка для охвата более широкой аудитории читателей. Несмотря на предпринятые Азиатским банком развития (АБР) усилия для проверки точности перевода, английский язык является официальным языком АБР, и единственной официальной и юридически правомочной версией данного документа является его англоязычная версия. При цитировании необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке.

Вице-Президент	В. Жанг, (Операции группы 1)
Генеральный директор	Ш. О'Салливан, Департамент Центральной и Западной Азии (CWRD)
Директор	Дж. Капаннелли, Представительство АБР в Казахстане, CWRD
Руководитель группы	К. Росбах, экономист (региональное сотрудничество), CWRD
Члены группы	<p>М. Коунахан, специалист по здравоохранению, CWRD</p> <p>А. Делос Сантос, ассистент, CWRD</p> <p>Н. Дженчураев, старший специалист по экологическим вопросам, CWRD</p> <p>К. Эспина, старший экономист, CWRD</p> <p>Дж. Фарина, старший экономист по финансовому сектору, CWRD</p> <p>А. Калиева, координатор проектов (финансовый сектор), Представительство АБР в Казахстане</p> <p>И. Мартинез, старший специалист по развитию частного сектора, CWRD</p> <p>Т. Минних, главный специалист по инвестициям, Департамент операций частного сектора</p> <p>Л. Мчедлишвили, главный специалист по энергетике, CWRD</p> <p>Р. Наик Сингру, специалист по городскому развитию, CWRD</p> <p>Д. Пешель, экономист, CWRD</p> <p>Н. Райв, специалист по изменению климата, CWRD</p> <p>М. А. Розеро, специалист по социальному развитию (гендерные вопросы и развитие), CWRD</p> <p>О. Самухин, специалист по транспорту, CWRD</p> <p>Дж. Сарви, ведущий специалист по образованию, CWRD</p> <p>С. Шреста, старший экономист, CWRD</p> <p>С. Тиангко, специалист по энергетике, CWRD</p> <p>Х. Волдринг, старший специалист по водным ресурсам, CWRD</p>
Члены экспертной группы	<p>Ж Асанова, главный специалист по управлению результатами, Департамент стратегий и политики</p> <p>В.А. Мерсер Блэкман, старший экономист, Департамент экономических исследований и регионального сотрудничества</p>

При подготовке страновой стратегии партнерства, финансировании какого-либо проекта, указании или ссылке на конкретную территорию или географическую зону в данном документе, Азиатский банк развития не подразумевает вынесение какого-либо суждения относительно правового или иного статуса какой-либо территории или области.

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАНИЦА

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ	1
I. КРАТКИЙ ОБЗОР СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА	1
II. КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	2
III. СТРУКТУРА СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ	7
A. Уроки, извлеченные из предыдущих Стратегий	7
B. Национальная стратегия развития	7
C. Роль партнеров по развитию	9
D. Стратегические и тематические задачи и операционные приоритеты АБР	10
E. Приоритеты в области поддержки знаний	15
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ	15
A. Ориентировочные параметры ресурсов	15
B. Приоритеты реализации	16
C. Мониторинг результатов	18
D. Риски	19
МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ПО СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ ПАРТНЁРСТВА	20
КАЗАХСТАН: СТРАНОВОЙ ПЛАН ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ЗНАНИЙ НА 2017–2019	22
A ПОТРЕБНОСТИ В ЗНАНИЯХ	22
B МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ	24
C НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЁРАМИ	26
D ВЫДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ	26
ПЕРЕЧЕНЬ ССЫЛОК НА ДОКУМЕНТАЦИЮ	28

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

Экономика^а	2012	2013	2014	2015	2016
ВВП (\$ млрд, текущ.)	208.0	236.6	221.4	184.4	135.0
ВВП на душу населения (\$, текущ.)	12,387.4	13,890.8	12,806.7	10,509.9	7,585.2
Рост ВВП (% в неизменных ценах)	4.8	6.0	4.2	1.2	1.0
Сельское хозяйство	(17.4)	11.2	1.3	3.5	5.4
Промышленность	1.8	3.1	1.5	(0.3)	0.6
Услуги	10.4	6.9	5.7	3.1	0.9
Внутренние валовые инвестиции (% от ВВП)	25.2	24.6	25.8	27.9	27.9
Валовое внутреннее сбережение (% от ВВП)	43.5	39.9	40.8	34.6	33.9
Индекс потребительских цен (годовой % изменения)	5.1	5.8	6.7	6.6	14.6
Степень ликвидности (M2) (годовой % изменения)	7.3	1.5	(8.2)	7.9	46.4
Общий финансовый профицит (дефицит) (% от ВВП)	(2.8)	(1.9)	(2.8)	(2.2)	(1.6)
Торговый баланс (% от ВВП)	18.3	14.7	16.4	6.9	6.9
Текущий счет (% от ВВП)	0.5	0.5	2.8	(2.8)	(6.2)
Обслуживание долгосрочного внешнего долга (% от экспорта тов-в и услуг)	34.8	35.1	36.6	71.9	71.3
Внешний долг (% от ВВП)	65.8	63.4	71.2	83.2	119.3
Бедность и социальное обеспечение	2009		2015		
Население (млн.)	16.1		17.5		
Рост населения (годовой % изменения)	2.6		1.5		
Кoeffициент материнской смертности (на 100 000 родов)	24.0		12.0		
Кoeffициент детской смертности (до года/на 1 000 родов)	18.3		9.34		
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	68.4		72.0		
Грамотность взрослого населения (%)	99.7		99.8		
Чистый коэф.набора в начальном образовании (%)	93.8	[2010]	99.2		
Распространенность недостат.веса у детей (% , до 5 лет)	3.7	[2010]	2.6	[2016]	
Население за чертой бедности (%)	8.2		2.7		
Использование улучшенных источников питьевой воды (%)	93.9	[2010]	97.3		
Доступ к улучшенной санитарии	97.3	[2010]	98.0		
Окружающая среда	2015				
Эмиссии углекислого газа (млн. тонн)	262.9	[2013]			
Эмиссии углекислого газа на душу населения (тонн)	15.4	[2013]			
Лесные угодья (млн. гектар)	3.3				
Городское население (% от общего населения)	53.2				
Портфель АБР (активных займов, ОКР)^а				По состоянию на 31 декабря 2016 года	
Общее число займов					
Суверенные					5
Несуверенные					3
Общая сумма по займам (млн. долл.) ^б					
Суверенные					1,055.3
Несуверенные					80.2
Освоения					
Освоенная сумма					125.2
Кoeffициент освоения (%)					34.3

() = негативный, [] = последний год, за который имеются данные, АБР = Азиатский банк развития, ВВП = внутренний валовый продукт, M2 = денежная масса.

^а Покрывает финансирование проектов и программ из ОКР, в том числе финансирование, основанное на реформах.

^б без учета отмен.

Источники: Правительство Республики Казахстан. Комитет по статистике; АБР 2017. *Прогноз развития Азии 2017*. Манила; Всемирный банк. База данных индикаторов всемирного развития.

<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators> (ссылка на 31 июля 2017 года); АБР. База данных одобренных займов, технической помощи, грантов и акционерного капитала; и АБР (департамент контролера и департамент по операциям в частном секторе).

I. КРАТКИЙ ОБЗОР СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА

1. **Основные вызовы в области развития.** Казахстан является крупной экономикой в Центральной Азии, уровень доходов которой в 2006 году составил выше среднего. Однако изменение уровня цен на углеводороды в 2014 году выявило факторы уязвимости экономики, возникшие вследствие высокой зависимости Казахстана от доходов, полученных в результате экспорта сырьевых товаров, наряду с институциональными и управленческими вызовами. При реализации мер по обеспечению более диверсифицированного, инклюзивного и устойчивого роста Казахстан сталкивается с тремя основными вызовами¹. Прежде всего это то, что усилиям по диверсификации экономики препятствует несовершенство финансового сектора и недостаточно благоприятные условия для развития частного сектора. Во-вторых, пространственное и социальное неравенство усугубляется ограниченным доступом к инфраструктуре и качественным услугам за пределами крупных городов; а также необходимость усовершенствования управления и эффективности предоставления государственных услуг. В-третьих, модель роста остается неблагоприятной для окружающей среды, при этом, большая часть экономики уязвима к последствиям изменения климата.

2. **Правительственные программы развития.** Стратегия долгосрочного развития Казахстана направлена на улучшение качества жизни и вступление в число 30 наиболее развитых стран мира к 2050 году. В ответ на снижение цен на нефть и другие сырьевые товары в 2014 году правительство приняло ряд мер, в том числе переход на плавающий обменный курс, реализация программ контрциклического развития и структурных реформ для усовершенствования управления, ответственности и эффективности государственной службы. В 2017 году для поддержания экономического роста президент Назарбаев объявил о третьей модернизации Казахстана, сосредоточившись на: (i) ускоренной технологической модернизации; (ii) улучшении бизнес-среды и расширении деятельности частного сектора; (iii) макроэкономической стабильности; (iv) повышении качества человеческого капитала; и (v) институциональных изменениях, национальной безопасности и борьбе с коррупцией². Правительство также приступило к реализации программ развития сельского хозяйства, предпринимательства и малого и среднего бизнеса (МСБ).

3. **Стратегические цели АБР.** Цель этой страновой стратегии партнерства (ССП) - оказание АБР содействия Казахстану в достижении его среднесрочных целей развития и выполнение своих глобальных обязательств в части достижения целей устойчивого развития (ЦУР). Сформировавшийся на сегодняшний день относительно ограниченный объем взаимодействия АБР со страной не отражает реальный потенциал банка в оказании помощи при разработке инновационных решений в области развития и финансирования, направленных на удовлетворение растущих потребностей Казахстана как государства с уровнем дохода выше среднего. Придерживаясь все более гибкого подхода, основанного на тесном взаимодействии, АБР будет по-прежнему целенаправленно и избирательно ориентировать свои меры поддержки на потребности республики, но при этом,

¹ Оценка инклюзивного и устойчивого роста (ознакомиться с документом можно, перейдя по ссылке в Приложении 3).

² Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 31 января 2017 года. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» http://www.akorda.kz/en/addresses_of_president/the-president-of-kazakhstan-nursultan-nazarbayevs-address-to-the-nation-of-kazakhstan-january-31-2017 (ссылка на 31 июля 2017 года).

приспосабливаться к изменяющимся обстоятельствам. ССП нацелена на достижение трех основных целей. Во-первых, для снижения зависимости от экспорта сырьевых товаров АБР будет поддерживать экономическую диверсификацию путем продвижения и развития частного сектора и улучшения доступа к финансированию. Во-вторых, для сокращения масштабов неравенства АБР поможет Казахстану реализовать меры по обеспечению качественной инфраструктурой, улучшению качества государственных и социальных услуг. В-третьих, для сокращения уязвимости к изменениям климата АБР будет оказывать содействие достижению устойчивого развития в соответствии с целями республики по сокращению воздействия парниковых газов и ее приверженности к повышению устойчивости к изменениям климата. Также деятельность АБР в целях реализации ССП также поможет в достижении следующего: (i) усовершенствование управления и институтов; (ii) содействие региональному сотрудничеству и интеграции; (ii) содействие региональному сотрудничеству и интеграции; (iii) повышение макроэкономической стабильности; (iv) поддержка проектного финансирования и государственно-частного партнерства; (v) продвижение гендерного равенства.

4. **Вклад АБР.** Операции АБР внесут вклад в развитие экономики путем создания рабочих мест и предоставления широкой поддержки в области знаний. Инвестиции и развитие частного сектора, передача знаний, поддержка инноваций и наращивание потенциала будут стимулировать реализацию программ диверсификации, дополнять инвестиционные проекты государственного сектора и содействовать развитию инклюзивной и защищенной от изменений климата инфраструктуры. АБР также будет способствовать улучшению координации между партнерами по развитию и предоставлению региональных общественных благ, создающих положительные внешние эффекты для соседних стран посредством оказания помощи в области знаний в поддержку реализуемых операций. Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и другие инициативы, стимулирующие региональное сотрудничество и интеграцию, повысят выгоды от местных проектов, используя международный опыт АБР.

II. КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

5. **Социально-экономический контекст.** После обретения независимости в 1991 году Казахстан столкнулся с серьезными экономическими вызовами. В конечном счете, в 2006 году доходы от экспорта нефти, газа и других сырьевых товаров наряду с реализацией структурных реформ помогли Казахстану достичь уровня дохода выше среднего. Сегодня Казахстан является крупной экономической и политической державой в Центральной Азии. За последние два десятилетия параллельно с ростом доходов и снижением уровня безработицы значительно улучшилось качество жизни среднего казахстанца. Тем не менее, Казахстан продолжает работать над диверсификацией экономики, усилением институтов и балансированием региональных диспропорций между несколькими экономическими центрами и обширной периферией, где государственные услуги предоставляются не в полном объеме и не на должном уровне. Экономика в большой мере полагается углеводороды и капиталоемкие добывающие отрасли.³ За последние 25 лет показатели сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности сократились в

³ Добывающие отрасли составляют около 30% ВВП – почти половину бюджетных доходов и более двух третей экспорта. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2016. *Комплексный обзор Казахстана: Том 1. Первоначальная оценка*. Париж.

отношении доли в составе валового внутреннего продукта (ВВП) и занятости, при этом, рабочие места создавались, преимущественно, в секторе услуг.⁴

6. Экономические шоки. Чрезмерная зависимость от экспорта сырьевых товаров сделала экономику Казахстана уязвимой в отношении внешних шоков. Рост ВВП значительно замедлился из-за снизившихся цен на сырьевые товары после глобального финансового кризиса 2008 года. Аналогичная тенденция наблюдалась после снижения цены на нефть и замедления темпов роста экономики основных торговых партнеров в 2014 году, когда дефицит доходов от экспорта привел к сокращению поступлений в Национальный фонд Республики Казахстан (НФРК), уменьшению доходов бюджета, снижению инвестиций и повышению давления на обменный курс. Такие изменения способствовали принятию Национальным банком Казахстана (НБК) решения о переходе к режиму плавающего валютного курса в сочетании с денежно-кредитной политикой, ориентированной на процентные ставки. Это привело к коррекции обменного курса и затяжной инфляции ввиду большой доли импортируемых товаров. Длительное воздействие этих внешних экономических шоков существенно влияет на результаты, ранее достигнутые Казахстаном в плане экономического развития и инклюзивности.

7. Экономическая диверсификация и устойчивость. Чрезмерная зависимость от экспорта природных ресурсов повысила стоимость товаров, не являющихся предметом международной торговли, в результате чего создание конкурентного производственного сектора стало сложной задачей для Казахстана. Сектор обрабатывающей промышленности не смог обеспечить высокую производительность и рост занятости. Аналогичным образом, диверсификация обслуживающего сектора с целью оказания высокотехнологичных видов услуг с высоким экспортным потенциалом требует более масштабного расширения. Для повышения производительности труда и устойчивости к внешним шокowym явлениям Казахстану необходимо наращивать производственные мощности в сфере товаров и услуг для внешних рынков. Диверсифицирующая экономика облегчает адаптацию к изменяющейся внешней среде, что, в свою очередь, снижает уязвимость к шокам, связанным с ценами на сырьевые товары, и повышает экономическую устойчивость.

8. Политика Правительства в области программ контрциклического развития. После шока, связанного со снизившимися ценами на нефть в 2014 году, Правительство запустило программу «Нурлы Жол» на 2015-2019 гг., представляющую собой пакет экономических стимулов на сумму 9 миллиардов долларов для улучшения транспортных и логистических мощностей, экономической и социальной инфраструктуры, а также для поддержки малых и средних предприятий (МСП) и бизнес-деятельности в целом.⁵ «Нурлы Жол» показала эффективность в увеличении государственных инвестиций и

⁴ Доля переработанных пищевых продуктов в экспорте составляла всего лишь 0.83% от всего экспорта в 2015 году. Повышение сельскохозяйственной производительности может помочь использовать существующие мощности по переработке пищевой продукции и повысить нефтяную добавочную стоимость в перерабатывающем секторе. База данных ООН. <https://comtrade.un.org/> (ссылка на 31 июля 2017 года).

⁵ Правительство Республики Казахстан. 2015. *Государственная программа развития инфраструктуры Нурлы Жол на 2015–2019 гг.* Астана. https://primeminister.kz/en/page/view/gosudarstvennaya_programma_infrastrukturnogo_razvitiya_nurli_zhol_na_2015__2019__godu (ссылка на 31 июля 2017 года).

субсидировании кредитов для определенных представителей бизнеса. В конце 2016 года, реализуя меры в поддержку жилищного строительства и обеспечения жильем посредством субсидирования процентных ставок, правительство запустило программу «Нурлы Жер».⁶ Помимо этого, в целях снижения степени уязвимости экономики Правительство также усилило свою государственную программу нового индустриального развития и приступило к реализации институциональных реформ и новых планов по приватизации государственных предприятий (ГП).

9. Государственные предприятия. Несмотря на некоторые ранние усилия в области приватизации, в настоящее время в различных секторах по-прежнему доминируют ГП. Они, как правило, представляют собой крупные организации, у которых нет стимулов для постоянного повышения качества и эффективности своих услуг и продуктов, в то время как их тарифы и цены зачастую остаются ниже уровня самоокупаемости. Эти факторы сдерживают стимулирование инноваций и рост участия частного сектора в экономике, особенно МСП. В качестве примера приведем тот факт, что в 2015 году валовая добавленная стоимость, генерированная МСП, составляла лишь 24,9% от ВВП, из которых на долю средних предприятий приходилось менее 5% от ВВП, а малый бизнес был представлен в основном индивидуальными предпринимателями с низкой производительностью труда.

10. Занятость и рабочая сила. С 2011 года в Казахстане постоянно наблюдается низкий уровень безработицы (ниже 5%), при этом четвертую часть занятых составляют самозанятые⁷. Участие населения трудоспособного возраста в числе занятых составляет 71,1%⁸, при этом в Казахстане самая высокая доля участия женщин в числе занятых в Центральной Азии. Однако разрыв в оплате труда полов по-прежнему вызывает обеспокоенность: заработная плата женщин составляла долю от того, что зарабатывают мужчины⁹. Казахстан имеет образованную рабочую силу благодаря высокому уровню образовательного охвата, но страна имеет низкую оценку качества образования¹⁰, что является препятствием для операций частного сектора, особенно, в сельской местности. Также возникают проблемы из-за несоответствия квалификаций, поскольку профиль рынка труда свидетельствует о высоком спросе на специалистов низкой квалификации и слабом спросе на высококвалифицированную рабочую силу, несмотря на то, что показатели зачисляемости показывают нисходящий тренд в техническом и профессиональном образовании более низкого уровня¹¹.

⁶ Правительство Республики Казахстан, 2016. Государственная программа жилищного строительства «Нурлы Жер» на 2017-2031 гг. Астана.
https://primeminister.kz/en/page/view/gosudarstvennaya_programma_zhilishchnogo_stroitelstva_nurli_zher (ссылка на 31 июля 2017 г.).

⁷ Международная организация труда: www.ilo.org/ilostat/ (ссылка на 2 июня 2017 года)

⁸ За исключением экономически неактивного населения трудоспособного возраста, которые не хотят или не могут работать.

⁹ В 2012 году, доходы женщин составляли в среднем лишь 68% от дохода мужчин. Правительство Казахстана, Министерство национальной экономики, Комитет по статистике. 2012 г. *Среднемесячный номинальный доход работников с разбивкой по половому признаку в Республике Казахстан в 2012 году*. Астана

¹⁰ Согласно отчету Программы международной оценки студентов за 2015 год ОЭСР, Казахстан занимает 42 место по математике, 42 место по наукам и 52 место по чтению из 72 стран http://iac.kz/sites/default/files/nac_otchet_pisa-2015_final (ссылка на 31 июля 2017 года).

¹¹ Прогнозные данные Информационного аналитического центра (ИАЦ) говорят о том, что доля вакансий квалифицированной рабочей силы к 2018 году составит 95% от общего числа рабочих мест. Однако доля студентов, зачисляющихся на специальности профессионального образования снижается, от 51% учащихся

11. **Инклюзивный рост.** Большая часть добавленной стоимости республики приходится на два основных города - Астана и Алматы, а также на нефтедобывающие области. В результате уровень доходов и доступ к качественным услугам распределены неравномерно по 14 регионам и двум городам Казахстана. Низкая производительность сельского хозяйства и слабое управление сектором ограничивают возможности получения дохода в сельской местности, препятствуя росту и инклюзивности сельского населения. Например, в 2013 году заработная плата, выплачиваемая работникам сектора сельского хозяйства, где сосредоточена большая часть самозанятых¹², была на 90% ниже, чем в среднем по стране¹³. Более того, значительная, но снижающаяся доля самозанятого населения – с 29,5% в 2014 году до 13,6% в 2016 году - зарабатывает меньше прожиточного минимума, который является низким - в 2016 году он составлял 21 612 тенге в месяц (что эквивалентно 63,2 долл. США или 2,1 долл. США в день)¹⁴. По показателям того же года среднемесячная заработная плата также сильно различалась по регионам: от показателя в 6,2 раза выше прожиточного минимума – в Атырау до 2,2 раза – в Южном Казахстане.

12. Отличия между регионами Казахстана связаны с неравным доступом к качественным социальным и городским услугам за пределами крупных городов. Большая часть сетей и предприятий водоснабжения и водоотведения, переработки твердых отходов, централизованного теплоснабжения и городской дорожной инфраструктуры второстепенных областных центров была построена в советские времена и находится в изношенном состоянии; аналогичная ситуация наблюдается и в небольших городах и агломерациях¹⁵. Кроме того, доступность и качество медицинской помощи в сельской местности значительно хуже, чем в городских центрах. Например, в 2014 году среднее число врачей составляло 46 на 10 000 человек в городских центрах, и лишь 11 врачей на 10 000 человек в сельской местности. Эта ситуация привела к значительным различиям в показателях здоровья, таких как, к примеру, материнская смертность, которая варьировалась от 5,1 смертельных исходов на 100 000 родов в г. Алматы и 25 на 100 000 родов в Атырауской и Акмолинской областях¹⁶.

13. **Показатели зеленого роста и изменение климата.** Еще до 2015 года Казахстан достиг большей части первоначальных и дополнительных Целей развития тысячелетия (ЦРТ), таких как сокращение масштабов нищеты, обеспечение доступа к начальному

технического и профессионального образования (ТИПО) в 1991 году до лишь 19,4 % в 2015 году. Данные ИАЦ за 2016 год.

¹² В 2015 году в сельскохозяйственном секторе было занято 47% от общего числа самозанятых работников в Казахстане. В том же году 70,4% занятых в сельском хозяйстве были самозанятыми. Прочная связь между самозанятостью и неформальной занятостью в сельскохозяйственном секторе является преимущественно сельским явлением, сосредоточенным в южных регионах страны: на Южно-Казахстанскую, Жамбылскую и Алматинскую области приходится 48% самозанятых.

¹³ Минимальная заработная плата в 16.5% от средней заработной платы (в 2014 году) слишком низка для того, чтобы быть эффективной.

¹⁴ Обменный курс 342,16 за 1 доллар США (средний в 2016 году): Национальный банк РК; Прожиточный минимум в 2016 году: Правительство РК, Министерство национальной экономики, Комитет по статистике.

¹⁵ Правительство РК, Акимат г.Астана. *Программа регионального развития до 2020 года*. <http://astana.gov.kz/en/modules/material/11275> (ссылка на 31 июля 2017 года).

¹⁶ ОЭСР. 2016. *Многосторонний обзор Казахстана: Том 1. Первичная оценка*. Париж.

образованию, содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, а также улучшение благосостояния детей и материнства¹⁷. Однако экологическая устойчивость (ЦРТ-7) была достигнута только частично. Высокие темпы экономического роста до падения цен на нефть в 2014 году привели к негативным внешним последствиям, таким как загрязнение окружающей среды промышленными и бытовыми отходами, сочетание угольных энергоресурсов с практически полным отсутствием возобновляемых источников энергии¹⁸ и высокое энергопотребление вследствие нерационального использования и субсидирования¹⁹. Бедное население сельской местности больше всего страдает от этих последствий, поскольку их доходы не позволяют им приобрести дорогостоящие заменители или переселиться в другую местность. Загрязнение окружающей среды все больше влияет и на качество жизни, особенно, в городах, где рост уровня загрязнения воздуха от стационарных и мобильных источников, а также вопросы переработки твердых отходов вызывают все большую обеспокоенность. Несмотря на то, что Казахстан имеет относительно низкую уязвимость к изменению климата, ожидания таковы, что частота и масштаб экстремальных климатических явлений, таких как тепловые волны, сильные снегопады и дождь, а также наводнения будут со временем увеличиваться, также оказывая воздействие на города, такие как Астана и Алматы, и окружающую территорию. Кроме того, сельскохозяйственные, водные ресурсы и транспортные объекты остаются уязвимыми в отношении рисков, связанных с неопределенными изменениями будущих объемов осадков, повышенной засушливости и экстремальных погодных условий.

14. Региональное сотрудничество и интеграция. Казахстан, обладающий крупнейшей в Центральной Азии экономикой с точки зрения ВВП и территории, является важным и активным участником программы ЦАРЭС. Несмотря на то, что по состоянию на сегодняшний день Казахстан уже получил ряд преимуществ вследствие реализации программы, в частности, благодаря транспортным проектам коридоров ЦАРЭС, ему еще предстоит максимально использовать свое стратегическое положение для содействия беспрепятственной трансграничной торговле и создания региональной и глобальной цепочек добавленной стоимости²⁰. В 2014 году Казахстан присоединился к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), а в 2015 году – ко Всемирной торговой организации, при этом Казахстан остается приверженным ускорению процесса интеграции и сотрудничества между странами Центральной Азии и с остальным миром. Казахстан также намерен присоединиться к ОЭСР в качестве полноправного члена. Ожидается, что предстоящая стратегия ЦАРЭС-2030 будет способствовать преобразованию транспортных коридоров Казахстана в экономические коридоры, открытию новых возможностей для торговли и бизнеса в Центральной Азии. Кроме того, по мере расширения масштабов деятельности ЦАРЭС и постепенного внедрения проектов в рамках инициативы «Один пояс, один путь»²¹,

¹⁷ ООН. 2010. *Цели развития тысячелетия в Казахстане на 2010 год*. Астана.

¹⁸ По состоянию на январь 2016 года, общая установленная мощность выработки электроэнергии в Казахстане составила 21 307 мегаватт, 87% из которых основаны на ископаемом топливе, еще 12% приходятся на ГЭС, а выработка от солнечных или ветровых источников электроэнергии составляет лишь 0,6% от общей установленной мощности.

¹⁹ Статистический ежегодник "Глобал Энерджи 2016" определяет Казахстан на 7^м месте среди стран мира с наиболее высоким энергопотреблением. Данные основаны на постоянных ценах при паритете покупательной способности и производстве Казахстаном 0.217 кг условного топлива на доллар США (паритет покупательной способности и постоянные цены 2005 года). Enerdata. 2016. Статистический ежегодник "Глобал Энерджи 2016". Grenoble.

²⁰ Казахстан занимает 119 место из 190 в исследовании Всемирного банка "Легкость ведения бизнеса" в области трансграничной торговли. Всемирный банк. 2016 г. *Doing Business 2017: Равные возможности для всех*. Вашингтон.

²¹ Государственный Совет КНР. Инициатива Один пояс-Один путь: от инициативы к реальности. Пекин <http://english.gov.cn/beltAndRoad/> (ссылка на 31 июля 2017 года).

ождается, что региональная экономическая роль Казахстана значительно возрастет, поскольку страна играет все более важную роль, выступая в качестве хаба со своей транзитной и материально-технической инфраструктурой, что может генерировать положительные внешние эффекты и региональные общественные блага, соединяя страны Центральной Азии между собой и с соседними регионами. Казахстан также занимает выгодное положение с точки зрения развития региональной финансовой интеграции между странами Центральной Азии, в том числе посредством Международного финансового центра Астана.

III. СТРУКТУРА СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ

A. Уроки, извлеченные из предыдущих Стратегий

15. **Заключительный обзор Страновой стратегии партнерства и отчет о его подтверждении.** Настоящая ССП (на 2017-2021 гг.) учитывает рекомендации, составленные по результатам проведения заключительного обзора предыдущей ССП (на 2012-2016 гг.), и опирается на данные отчета Департамента независимой оценки (ДНО) о подтверждении обзора²². По результатам заключительного обзора операции АБР были оценены как «успешные», а отчет о подтверждении обзора классифицирует их как «условно успешные». Оба документа содержат важные рекомендации, которые в полной мере учтены в этой ССП: (i) расширение объема и масштаба программы операций для увеличения эффекта от деятельности АБР; (ii) увеличение поддержки для развития частного сектора, операций частного сектора и государственно-частного партнерства (ГЧП); (iii) оказание содействия в деятельности, которая носит региональный характер, и создании цепочек стоимости; (iv) отразить положительное воздействие в результате создания рабочих мест в проектах АБР; (v) усиление координации деятельности доноров; и (vi) подготовка ССП с матрицей результатов развития с использованием практических показателей эффективности в целях отчетности. АБР также будет уделять особое внимание качеству проектов в транспортном секторе.

B. Национальная стратегия развития

16. **Долгосрочное видение.** Стратегия развития «Казахстан 2050»²³ направлена на трансформацию экономики страны в основанную на знаниях и диверсифицированную экономику, ориентированную на частный сектор и поддерживаемую рядом масштабных реформ. Главной целью стратегии является становление Казахстана к 2050 году одной из 30 наиболее развитых стран мира с точки зрения доходов и качества жизни. Для достижения этого амбициозного целевого показателя стратегия обращает внимание на потребность в эффективной и устойчивой экономике, чистой окружающей среде,

²² АБР. 2016. *Заключительный обзор страновой стратегии партнерства: Казахстан (2012-2016)*. Манила; и АБР. 2017. *Подтверждение заключительного обзора ССП: Казахстан, 2012-2016*. Манила

²³ Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Послание Президента Республики Казахстан, Лидера Нации, Н.А.Назарбаева по Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства. http://www.akorda.kz/en/addresses/addresses_of_president/address-by-the-president-of-the-republic-of-kazakhstan-leader-of-the-nation-nazarbayev-strategy-kazakhstan-2050-new-political-course-of-the-established-state (ссылка на 31 июля 2017 года).

доступном высококачественном образовании и общественном здравоохранении, равных возможностях для мужчин и женщин и продуктивной рабочей силе.

17. Среднесрочная стратегия. В январе 2017 года президент Назарбаев объявил о «третьей модернизации» Казахстана как среднесрочной стратегии развития страны. Эта стратегия последовала за принятием в 2015 году ста шагов для реализации пяти институциональных реформ, направленных на создание современной и высокопрофессиональной государственной службы, обеспечение верховенства закона, содействие индустриализации и экономическому росту, объединение нации и повышение прозрачности и подотчетности²⁴. Особое внимание в стратегии уделяется: (i) ускорению технологической модернизации экономики; (ii) улучшению бизнес-среды; (iii) обеспечению макроэкономической стабильности; (iv) развитию человеческого капитала; и (v) содействию институциональным изменениям, безопасности и борьбе с коррупцией. ССП согласована с данной стратегией и содействует правительству в ее реализации. Эта стратегия дополняется стратегическим планом развития до 2025 года «Национальная технологическая инициатива», программой развития агропромышленного комплекса на период с 2017 по 2021 г.²⁵, программой сектора здравоохранения на 2016-2019 г. и другими отраслевыми планами, с которыми согласуется Страновая стратегия партнерства.

18. Зеленая экономика. В 2013 году Казахстан принял концепцию «зеленой экономики»²⁶, в которой излагаются институциональные рамки, способствующие устойчивому росту, а также определяются краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели для улучшения экологических показателей страны в таких секторах как энергетика, водоснабжение, сельское хозяйство, энергетика и управление отходами²⁷. В 2016 году правительство пересмотрело концепцию с тем, чтобы усовершенствовать механизмы ее реализации. Цели смягчения последствий и адаптации к изменению климата включают: (i) увеличение доли возобновляемых источников энергии в выработке электроэнергии до 3% от общего объема генерируемой энергии к 2020 году и до 30% к 2030 году; (ii) снижение в 2020 году индекса энергопотребления по отношению к ВВП на 25% по сравнению с уровнями 2010 года, и на 30% в 2030 году; (iii) сокращение к 2030 году выбросов углекислого газа в электроэнергетике на 15% по сравнению с уровнями 2013 года; (iv) устранение дефицита водных ресурсов на уровне речных бассейнов к 2030 году; и (v) повышение урожайности пшеницы и сокращение расходов на поливную воду. В 2015 году Казахстан подписал Киотский протокол и представил свои климатические обязательства в 2015 году. Они обязывают Казахстан сократить выбросы в 2030 году на 25% по сравнению с уровнями 1990 года. С августа 2016 года Казахстан также является подписантом Парижского соглашения.

²⁴ Посольство Республики Казахстан в Соединенных Штатах. 2015. *100 конкретных шагов для реализации 5 институциональных реформ*. <https://www.kazakhembus.com/content/100-concrete-steps-implement-5-institutional-reforms> (ссылка на 31 июля 2017 года)

²⁵ А.Сейсембаева. 2017. Правительство представило новую программу развития сельского хозяйства. *The Astana Times*. 8 апреля. <https://astanatimes.com/2017/04/government-presents-new-agriculture-development-programme/> (ссылка на 31 июля 2017 года)

²⁶ Правительство РК. 2013 г. *Указ Президента РК о Концепция перехода Республики Казахстан к зеленой экономике*. № 577. Астана (30 мая).

²⁷ Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОЭСР). 2013 г. *21 экономический и экологический форум: повышение стабильности и безопасности: Уменьшение воздействия на окружающую среду от деятельности, связанной с энергетикой в регионе ОЭСР - Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию от деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ*. Париж.

19. **Цели устойчивого развития.** Казахстан стремится играть все большую региональную роль в Центральной Азии в качестве члена Организации Объединенных Наций и центра для региональных организаций. В конце 2015 года правительство приступило к осуществлению ряда мер с тем, чтобы отразить 17 ЦУР в стратегии «Казахстан 2050» и включить свои глобальные обязательства в национальные программы развития. Аналогичная работа также начата Национальным аналитическим центром при «Назарбаев Университете» и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)²⁸. В результате работы в рамках ПРООН были выявлены четыре акселератора ЦУР, которые необходимо интенсивно продвигать с тем, чтобы государство уверенно двигалось к достижению своих целей: (i) реформы в области управления, особенно местного управления; (ii) политика по сокращению социального неравенства, особенно в отношении женщин и детей; (iii) меры по диверсификации экономики, снижению зависимости от природных ресурсов и привлечению частного сектора; и (iv) отказ от субсидий за использование ископаемого топлива и водных ресурсов для стимулирования зеленого роста. В докладе ПРООН также подчеркивалась необходимость повышения качества образования. АБР совместно с другими партнерами по развитию в рамках инициативы «Партнерство в целях развития» (параграф 21) вносит свой вклад в процесс, направленный на интеграцию показателей ЦУР в стратегию «Казахстан 2050», а также работает над устранением пробелов в целях достижения целей государственного развития посредством знаний и финансовых интервенций, сформулированных в рамках этой ССП.

С. Роль партнеров по развитию

20. **Существующий механизм координации доноров.** Правительство и АБР будут поддерживать открытый диалог и тесную координацию наряду с содействием, предоставляемым параллельно другими многосторонними и двусторонними партнерами по развитию. В 2014 году, в целях улучшения координации при внедрении программ по развитию инфраструктуры и других правительственных программ, Казахстан заключил рамочные соглашения о партнерстве (РСП) с пятью международными финансовыми учреждениями (МФУ), а именно АБР, Европейским банком реконструкции и развития, Европейским инвестиционным банком, Исламским банком развития и Всемирным банком. В рамках РСП и под председательством Премьер-министра действует Координационный совет, который утверждает инвестиционные проекты, обсуждение которых на отраслевом уровне происходит в отдельных рабочих группах.

21. **Партнерство в целях развития.** По состоянию на сегодняшний день координационный механизм партнеров, основанный на РСП, эффективно использовался Казахстаном. Однако в последнее время возникла потребность в расширении платформы партнеров по развитию за пределами МФУ в целях охвата более широкой группы многосторонних и двусторонних учреждений с тем, чтобы совместные усилия по достижению целей развития республики полностью отражали ее глобальные

²⁸ "Интегрированная ускоренная оценка" готовности Казахстана к реализации и мониторингу ЦУР, недавно подготовленная офисом ПРООН в Казахстане в координации с другими агентствами ООН, представленными в республике, выявила наличие определенного совпадения между национальными и отраслевыми планами и целевыми показателями ЦУР, при котором 56% от 126 подцелей совпадают, но при этом, с точки зрения формулирования политики и доступности данных имеют место некоторые существенные пробелы.

обязательства в рамках интеграции ЦУР в стратегию «Казахстан 2050». Для содействия этой работе АБР внес свой вклад в создание платформы «Партнерство для развития» - для взаимодействия с Правительством и другими местными заинтересованными сторонами²⁹, включая более широкий охват многосторонних и двусторонних агентств. В апреле 2017 года, после сессии мозгового штурма, ключевые игроки сошлись во мнении, что создание такой платформы – это необходимость, равно как и организация периодического «Форума развития Казахстана», посвященного: (i) оценке объема инвестиций и пробелов в знаниях, которые необходимо устранить для достижения целей развития; (ii) содействию при проведении реформ для обеспечения своевременного выполнения целевых задач; и (iii) координированию работ по реализации планов действий посредством конкретных инвестиций и интервенций в области знаний, осуществляемых всеми партнерами по развитию³⁰. Обсуждение в рамках Форума поможет АБР выявить пробелы в области инвестиций и знаний, которые будут финансироваться за счет его операций, позволяя избежать дублирования работ и фиксируя синергии с другими партнерами по развитию.

22. Деятельность АБР по координации. АБР будет и впредь содействовать налаживанию партнерских отношений с другими партнерами по развитию и изучению возможностей совместного финансирования. Банк усилит работу с частным сектором и будет тесно сотрудничать с мозговыми центрами, университетами и организациями гражданского общества над вопросами подготовки, реализации и мониторинга проектов АБР, а также над разработкой новых подходов и инновационных решений с использованием интеллектуальных продуктов. АБР также поможет усилить роль Казахстана в Центральной Азии и активно развивать региональное сотрудничество посредством реализации программы ЦАРЭС и создания центров прикладных знаний в отдельных отраслевых кластерах. Усилия АБР по укреплению региональной роли Казахстана будут способствовать формированию положительных внешних факторов и разнообразия общественных благ, благодаря расширению диапазона инициатив по развитию торгово-экономических коридоров.

D. Стратегические и тематические задачи и операционные приоритеты АБР

23. Задача страновой стратегии партнерства. АБР поддерживает правительство в создании более экономически диверсифицированного, социально инклюзивного и экологически устойчивого Казахстана с высокими и стабильными темпами экономического роста. Эти цели согласуются с ЦУР и соответствуют корпоративным приоритетам АБР, сформулированным в рамках среднесрочного обзора Стратегии 2020.³¹ ССП будет ориентирована на потребности страны, сфокусирована и избирательна, но динамична и чувствительна к меняющимся обстоятельствам. Это позволит повысить эффективность операций АБР посредством предоставления расширенной поддержки знаний и оказания содействия в развитии регионального сотрудничества и интеграции, а также создании региональных общественных благ.

²⁹ Другие местные заинтересованные стороны включают научное сообщество, бизнес-сообщество и гражданское общество.

³⁰ Первый *Форум по развитию Казахстана*, который будет организован совместными усилиями правительства и партнеров по развитию при активной поддержке со стороны АБР, запланирован на конец 2017 года.

³¹ АБР. 2014. *Среднесрочный обзор Стратегии 2020: отвечая вызовам меняющегося Азиатско-Тихоокеанского региона*. Манила.

24. **Вклад АБР.** АБР внесет свой вклад в финансирование инфраструктуры РК, оказание общественных и социальных услуг, продвижение структурных реформ, реализацию реформ ГП и планов приватизации, поддержку развития частного сектора и инвестиций. Операции АБР будут способствовать созданию рабочих мест, стимулированию инновационного развития, приобретению и распространению знаний, внедрению передовой международной практики и наращиванию потенциала государственных учреждений. Интервенции помогут дополнить инвестиционные проекты государственного сектора и помочь в реализации планов диверсификации экономики страны. Региональная перспектива и опыт АБР повысят выгоды от внутренних проектов посредством реализации программы ЦАРЭС, создания центров прикладных знаний и аналогичных инициатив. Развитие транспортных и экономических коридоров поможет связать внутреннюю инфраструктуру с международными сетями, создавая положительные внешние эффекты для соседних стран за счет снижения транспортных и логистических расходов.

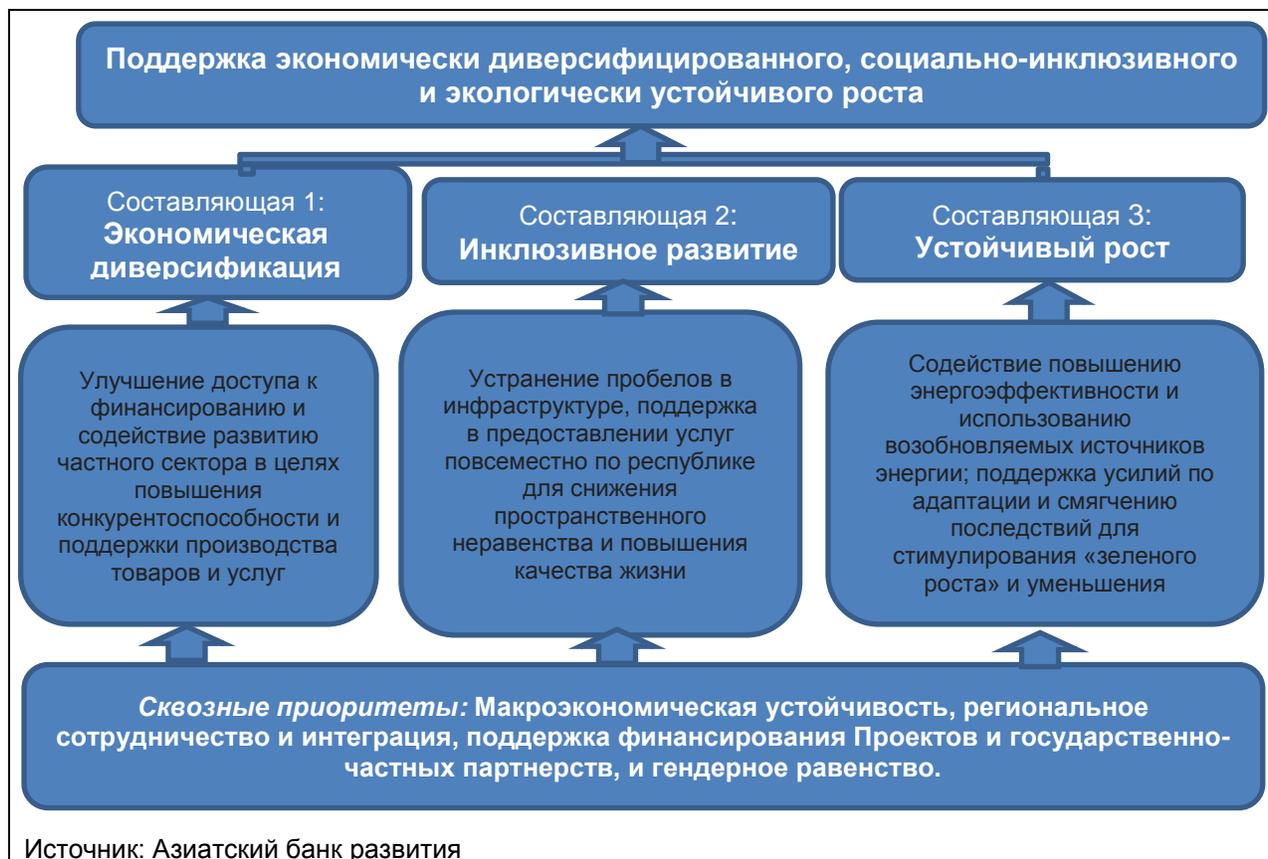
25. **Стратегические составляющие.** В рамках текущей ССП операции АБР будут реализованы в рамках трех отдельных, но все же взаимосвязанных стратегических составляющие: (i) диверсификация экономики; (ii) инклюзивное развитие; и (iii) устойчивый рост (Рисунок). На них основана деятельность АБР в Казахстане, учитывая среду меняющихся потребностей, продолжающееся, но неустойчивое восстановление после недавнего экономического спада и амбициозные программы правительства по развитию.

26. **Составляющая 1: Укрепление основ диверсификации экономики.** АБР будет содействовать укреплению основ диверсификации экономики Казахстана посредством улучшения доступа к финансам и активного стимулирования развития частного сектора. Операции банка будут поддерживать рост и расширение МСП, производство товаров и услуг, тем самым помогая частному сектору расширяться, снижая зависимость страны от экспорта сырьевых товаров.

- (i) **Улучшение доступа к финансированию.** АБР продолжит оказывать поддержку для облегчения доступа к финансам для микропредприятий и МСП. АБР также будет способствовать внедрению реформ финансового сектора для укрепления банковского сектора, включая меры, направленные на решение вопросов с невозвратными кредитами, дальнейшее стимулирование банковского кредитования и продвижение финансовой грамотности. АБР поможет усовершенствовать управление финансовым сектором, а также углубить и расширить финансовую систему через развитие рынка капитала и страхования.
- (ii) **Стимулирование развития частного сектора.** АБР будет наращивать свои усилия по расширению операций и инвестиций частного сектора во множестве отраслей в зависимости от местного спроса и новых возможностей. Это будет способствовать развитию предпринимательства и развитию МСП в соответствии с правительственными целями. АБР поможет Казахстану в реализации реформ государственных предприятий посредством коммерциализации и приватизации, выступая в качестве посредника и, по необходимости, предоставляя финансирование после приватизации для наращивания бизнес-оборотов, повышения эффективности и расширения. АБР рассмотрит возможность инвестирования в фонды акционерных капиталов и частные компании и предложит поддержку местным банкам в области торгового финансирования с целью

устранения пробелов рынка и содействия международной торговой деятельности компаний, работающих в Казахстане

Обзор Страновой стратегии партнерства для Казахстана на 2017 – 2021 гг.



27. **Составляющая 2: Поддержание инклюзивного развития и сокращение неравенства.** ССП будет поддерживать инклюзивный рост и сокращение пространственного и гендерного неравенства посредством устранения пробелов в инфраструктуре на республиканском и региональном уровнях, поддержки в предоставлении качественных социальных и общественных услуг, наряду со стимулированием инклюзивной и устойчивой урбанизации.

- (i) **Устранение пробелов в инфраструктуре.** Устранение пробелов в инфраструктуре поможет сократить пространственное неравенство повсеместно по республике. АБР будет продолжать развивать инклюзивную инфраструктуру, соединяющую городские и сельские районы. Интервенции будут сосредоточены на увеличении потенциала для получения доходов, а также в оказании содействия в создании основы для повышения производительности труда и качества рабочих мест. АБР будет поддерживать реализацию правительственных программ, способствующих развитию транспорта, доступного жилья, коммунальных услуг, сельского хозяйства, ирригации и социальной инфраструктуры. Интервенции также охватят развитие инфраструктуры, соединяющей Центральную Азию через программу ЦАРЭС.
- (ii) **Поддержка в предоставлении услуг.** АБР поможет повысить качество, эффективность и доступность социальных, муниципальных и других

государственных услуг в регионах Казахстана для снижения неравенства. АБР будет помогать в реформировании структуры и организации управления социальным и коммунальным секторами, чтобы обеспечить возможность участия в них частного сектора через ГЧП и другие механизмы. АБР будет содействовать внедрению реформ в области политики и институционализации межотраслевых механизмов координации и сотрудничества в поддержку предоставления услуг.

28. Принцип 3: Стимулирование зеленого роста в ответ на изменение климата. АБР будет способствовать устойчивому зеленому росту в ответ на изменение климата путем стимулирования энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, а также поддержки мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата.

- (i) **Стимулирование энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.** АБР поддержит исполнение Казахстаном обязательств Парижского соглашения COP21 посредством разработки и реализации мер политики, направленной на повышение энергоэффективности, включая обновление технологий и оборудования. АБР поможет устранить сдерживающие факторы в сфере энергетики и будет продвигать использование возобновляемых источников энергии. АБР будет поддерживать развитие зеленого жилья и зеленых транспортных систем, а также реализацию реформ, содействующих трансграничной торговле энергией и эмиссиями.
- (ii) **Поддержка мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата.** АБР поможет Казахстану достичь целей по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, обозначенных в национальных планах и климатических обязательствах. Интервенции могут включать эффективную низкоуглеродную, альтернативную электроэнергию, производство и передачу тепла, расширение и модернизацию климатической инфраструктуры, а также целенаправленные финансовые продукты, способствующие повышению энергоэффективности и устойчивости к изменению климата. АБР предложит поддержку в области управления твердыми отходами и системами водоотведения, которые предназначены для улучшения качества воды и сокращения загрязнения окружающей среды. Интервенции будут соответствовать мероприятиям Казахстана по сокращению выбросов парниковых газов и обязательствам по снижению уязвимости к изменениям климата.

29. Межотраслевые приоритеты. Помимо трех стратегических составляющих в пунктах 26-28, операции АБР будут соответствовать пяти межотраслевым приоритетам.

- (i) **Усовершенствование управления и институтов.** АБР продолжит оказывать содействие правительству в усовершенствовании управления, прозрачности и подотчетности государственных институтов. Оно может включать такие сферы как системы расходов и налоговых поступлений, реформы государственной службы и управления государственным сектором, а также сферу регулирования. АБР также поддержит правительство в борьбе с коррупцией в соответствии с Третьей модернизацией Казахстана.

- (ii) **Региональное сотрудничество и интеграция.** Казахстан будет и далее выступать бенефициаром инвестиций и деятельности ЦАРЭС в рамках новой Стратегии 2030. АБР осуществляет пилотную поддержку трансграничных экономических коридоров в рамках инициативы экономического коридора Алматы - Бишкек (ЭКАБ) с целью создания межотраслевых связей и использования региональной синергии. В планы ЭКАБ входит преобразование территории вокруг городов Алматы и Бишкек в единое экономическое пространство, где бизнес-деятельность, обмен идеями и перемещение людей происходят быстро, легко и без барьеров. В поддержку регионального сотрудничества АБР будет также продвигать инициативы по интегрированному управлению водными ресурсами, в том числе те, что направлены на повышение эффективности использования воды в сельском хозяйстве и других сферах применения. Он также будет поддерживать деятельность Международного финансового центра Астана в плане развития финансового сотрудничества между странами Центральной Азии.
- (iii) **Повышение макроэкономической устойчивости.** АБР поможет Казахстану повысить макроэкономическую устойчивость и способность реагировать на внутренние и внешние потрясения, поддерживая фискальную устойчивость и макроэкономическую стабильность.
- (iv) **Поддержка проектного финансирования и государственно-частного партнерства (ГЧП).** АБР будет содействовать созданию благоприятных условий для бизнеса и поддерживать ГЧП через различные механизмы, в том числе через Офис государственно-частного партнерства, выступая в качестве доверенного посредника при разработке ГЧП и оказания консультативной поддержки. Казахстан уделяет первоочередное внимание ГЧП как механизму, который позволит усовершенствовать качество предоставления государственных услуг; и следует отметить, что Казахстан добился существенного прогресса в подготовке к ГЧП³². Местные органы власти, предоставляющие базовые государственные услуги, не располагают финансовыми и кадровыми ресурсами для выполнения анализа, необходимого для подготовки и управления ГЧП. АБР поможет довести казахстанские ГЧП до уровня международных стандартов³³. Казахстану еще предстоит протестировать и разработать финансовые инструменты на основе кредитования по отношению к потоку денежных средств проекта, что является юридически и экономически автономным в рамках специальных проектных компаний. АБР поможет повысить устойчивость банков к рискам и сделать рынки капитала надежным и важным источником финансирования инфраструктуры.
- (v) **Продвижение гендерного равенства.** АБР будет поддерживать гендерное равенство при реализации всех трех составляющих ССП и решать вопрос гендерных различий при обеспечении доступа к возможностям посредством: (i) расширения доступа к кредитам для женщин-предпринимателей; (ii) поощрения гендерно-чувствительных профессиональных навыков и образовательных

³² Операционная основа ГЧП в Казахстане опирается на передовую международную практику. Правительство приняло Закон о ГЧП 2015 года, выступающий в поддержку нормативной базы ГЧП, и создало подразделения ГЧП на республиканском и местном уровнях.

³³ Деятельность АБР в сфере ГЧП охватывает: (i) разъяснительную работу и развитие потенциала, (ii) создание благоприятных условий, (iii) разработку проектов, (iv) финансирование проектов. АБР. 2012. *Операционный план ГЧП, 2012–2020 – реализуя видение Стратегии 2020: трансформационная роль ГЧП в операциях АБР*. Манила.

программ, направленных на повышение осведомленности учащихся о гендерных вопросах; и (iii) моделирования программ и политик для защиты женщин от дискриминации на рабочем месте, сексуальных домогательств и диспропорций в оплате труда. Ожидается, что предлагаемые меры по улучшению социальных и государственных услуг окажут значительное положительное влияние на гендерное равенство.

Е. Приоритеты в области поддержки знаний

30. **Партнерство в области знаний.** Для поддержки дальнейшего развития Казахстана в качестве страны с уровнем дохода выше среднего и создания местной экспертизы, АБР будет, как и ранее, развивать партнерские отношения с правительством и содействовать в развитии местного потенциала через Программу обмена знаниями и опытом (ПОЗО) и другие механизмы. АБР будет налаживать партнерские связи с местными университетами и мозговыми центрами, а также вести диалог с гражданским обществом. Директор представительства АБР в Казахстане будет выполнять функции ответственного за распространение и управление знаниями АБР.

31. **Центры прикладных знаний.** АБР будет поддерживать развитие потенциала посредством различных проектов и форм сотрудничества, а также создавать центры прикладных знаний (ЦПЗ) для проведения такой работы, как исследования, наращивание потенциала и построение диалога по вопросам политики для информирования отраслевых проектов, а также оказание помощи в осуществлении деятельности АБР не только в Казахстане, но и повсеместно в регионе. ЦПЗ будут финансироваться из различных источников финансирования подразделений АБР, и благодаря сотрудничеству с партнерскими учреждениями (включая многосторонних и двусторонних доноров) и местными образовательными учреждениями. Один ЦПЗ будет структурирован вокруг кластера, охватывающего системы управления водными – т.е. те направления, где интервенции удовлетворяют принципу общности нужд и решению актуальных технических вопросов в странах Центральной Азии. В зависимости от потребностей и доступности ресурсов могут быть также созданы другие ЦПЗ. Партнерские отношения в области знаний будут направлены на поддержку операций АБР и развитие местной экспертизы в удовлетворении потребностей страны в области развития.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

А. Ориентировочные параметры ресурсов

32. Казахстан классифицируется АБР как страна группы «С» с доступом к помощи из фонда обычных капитальных ресурсов³⁴. Принимая во внимание эволюционный характер потребности правительства в помощи со стороны МФУ и возможности АБР по удовлетворению такой потребности, предложив ряд соответствующих финансовых инструментов, ССП использует динамичный подход к планированию ресурсов.

³⁴ Политика АБР по прекращению операций, обновляемая время от времени: АБР. 1998 г. *Политика по прекращению операций для развивающихся стран-участниц АБР. Исправленная версия 1*. Манила; и АБР. 2008. *Обзор политики по прекращению операций АБР*. Манила. В период реализации ССП АБР продолжит диалог с правительством по вопросу возможного будущего отхода от регулярной помощи АБР.

Увеличивающийся фокус на выявлении возможностей финансирования операций частного сектора, с учетом сложности прогнозирования точных объемов финансирования для проектов частного сектора, является дополнительным обоснованием для сохранения гибкости в выделении ресурсов.

33. Согласно оценке АБР, в период реализации ССП на 2017-2021 гг. размер кредитной помощи Казахстану составит порядка 3 миллиардов долларов, включая финансирование проектов на базе суверенных операций, несуверенных операций и софинансирования. Доступные суверенные ресурсы оцениваются, примерно, в 2 млрд долл. США для поддержки страновых и региональных проектов. АБР будет стремиться обеспечить поддержку как минимум одному проекту за счет своих несуверенных операций с учетом рыночных условий. Точные объемы помощи будут определяться ежегодно, в период подготовки странового операционного бизнес-плана (СОБП). Кредитование АБР будет тесно увязано с государственной политикой в области государственного долга и привлечения займов, в том числе обсуждениями с правительством по корпоративным гарантиям государственных компаний. АБР будет готов предоставить кредитование в местной валюте по запросу правительства. Параметры разделения расходов будут оставаться неизменными, при которых финансирование АБР будет покрывать до 85% затрат по кредитным проектам в разрезе общего портфеля.

34. Для содействия инфраструктурным проектам в государственном и частном секторах АБР будет использовать свою поддержку для привлечения дополнительных ресурсов от других партнеров по развитию и частного сектора посредством официальных и коммерческих соглашений о софинансировании и других форм партнерства. АБР также предоставит гранты по оказанию технической помощи для подготовки проектов, повышения эффективности управления и институтов, содействия проведению реформ политики и поддержки работы в области знаний, включая использование ресурсов ПОЗО и региональных фондов сотрудничества и интеграции.

В. Приоритеты реализации

35. **Механизм финансирования операций АБР.** Правительство Казахстана выражало предпочтение в пользу механизма финансирования операций МФУ, который в большей степени ориентирован на несуверенное и субсуверенное финансирование, нежели на суверенные операции. Хотя в апреле 2017 года государственный долг Казахстана составлял лишь 24,6% от ВВП, что является относительно невысоким показателем по сравнению с показателями других стран, соотношение с 2014 года увеличилось, в основном из-за девальвации валюты. Правительство обеспокоено данным вопросом и контролирует изменение данного показателя и другие параметры, связанные с долгом. Правительство недавно объявило о своем намерении резко сократить суверенные займы от лица Министерства финансов, предложив МФУ предоставлять кредитные средства напрямую соответствующим государственным организациям (таким как государственные или коммунальные предприятия) вместо суверенных гарантий. Для ограничения условных обязательств правительство также активно призывает МФУ использовать корпоративные гарантии государственных холдинговых компаний, чтобы обеспечить привлекательные условия заимствования без прямого влияния на государственный бюджет³⁵. Более того,

³⁵ Европейский банк реконструкции и развития и Евразийский инвестиционный банк уже начали выдачу займов предприятиям квазигосударственного сектора, принимая корпоративные гарантии холдинга «Байтерек», который был создан, чтобы помочь правительству в развитии национальной экономики.

для снижения валютного риска, связанного с местными закупками, правительство обратилось ко всем МФУ с запросом предоставлять займы (почти исключительно) в тенге. АБР будет вести конструктивный диалог с правительством, чтобы должным образом удовлетворить эти запросы посредством повышения гибкости моделей финансирования.

36. Гибкий подход. В то время как рост цен на нефть и другие товары может положительно повлиять на государственные доходы, создавая, таким образом, дополнительный запас для суверенных заимствований от МФУ в будущем, ССП применяет гибкий подход для удовлетворения требований правительства в отношении механизмов кредитования. Работа в этом отношении основана на страновой оценке рисков управления и закупок с тем, чтобы определить соответствующие государственные предприятия, которые удовлетворяют кредитным требованиям АБР в рамках суверенных или корпоративных гарантий. АБР в координации с правительством будет изучать возможности: (i) принятия корпоративных гарантий, предоставляемых государственными холдингами с международным рейтингом, с соответствующим ценообразованием; (ii) внедрения схем смешанного финансирования для конкретных операций, когда суверенное кредитование сочетается с частным капиталом, используя долю суверенного кредитования для снижения стоимости финансирования и привлечения частного капитала³⁶. Работая в сотрудничестве с Национальным банком РК, АБР также обеспечит кредитование в местной валюте с использованием соответствующих механизмов, таких как выпуск облигаций в местной валюте, уделяя особое внимание ценовой конкурентоспособности и другим факторам.

37. Укрепление взаимосвязей между суверенными и несуверенными операциями. Потребность в большем фокусе на несуверенном финансировании отражает потребности Казахстана как страны с уровнем дохода выше среднего. АБР будет активно способствовать синергии между своими суверенными и несуверенными операциями посредством: (i) поддержки и создания благоприятных условий для ГЧП; (ii) наращивания потенциала государственного сектора в части разработки и подготовки проектов ГЧП; и (iii) развития отношений с государственными холдингами и ГП с тем, чтобы изучить возможность использования корпоративных гарантий от таких учреждений; (iv) работы над внедрением схем смешанного финансирования в рамках несуверенных операций. Мероприятия АБР будут направлены на продвижение инновационных бизнес и финансовых моделей, которые будут одновременно коммерчески устойчивыми и, вероятно, будут оказывать большое социальное воздействие за счет внедрения технологических решений и эффекта энергоэффективности в сфере торговли, сельского хозяйства и финансов.

38. Реализация ключевых приоритетов и задач. Подробная информация об операционной программе АБР будет включена в СОБП. Основные отраслевые приоритеты и целевые показатели будут определены, исходя из макроэкономической ситуации в

³⁶ Смешанное финансирование может использовать различные схемы для обеспечения доходов и привлекательности для частного капитала, включая субсидированное финансирование на базе правительственных программ. Конкретные схемы будут приниматься на индивидуальной основе и применяться к отдельному проекту или ряду проектов в рамках одного механизма, где АБР может не только финансировать суверенную долю и вносить вклад в финансирование развития, но также предоставлять донорское финансирование и управлять финансовым механизмом.

Казахстане, координации деятельности доноров в рамках инициативы «Партнерство в целях развития» и положительных внешних эффектов, которые, как ожидается, будут иметь место и в соседних странах. Проекты АБР, включенные в СОБП, формируют базовый сценарий кредитования. Интервенции в частном секторе, гранты ТП для поддержки реформ и работа в области знаний будут дополнять суверенную поддержку АБР Казахстану.

39. **Улучшение показателей эффективности портфеля.** Показатели эффективности портфеля проектов АБР в Казахстане являются удовлетворительными. Коэффициенты освоения и присуждения контрактов превышают средние показатели по АБР, и никакие из займов не классифицированы как рискованные. Однако были выявлены потенциальные риски в части реализации проектов, а также меры по их смягчению, изложенные в ходе ежегодных обзоров страновых портфелей. Риски будут сведены к минимуму, если будут соблюдены критерии готовности и реализуемости проекта. В прошлом длительные административные процедуры при реализации проекта и слабая институциональная координация между национальными и региональными агентствами привели к снижению показателей эффективности портфеля. Для улучшения подготовки и реализации проектов правительство и АБР согласились разработать общий шаблон, определяющий различные шаги, которые должны быть предприняты каждой стороной, при тщательном мониторинге за другой стороной, для обеспечения синхронного подхода к подготовке проекта для своевременного утверждения и реализации; кроме того, был разработан соответствующий инструментарий для мониторинга результатов (пункт 41).

40. **Перераспределение кадровых ресурсов.** Кадровый состав представительства АБР в Казахстане будет постоянно корректироваться в течение срока ССП с тем, чтобы соответствовать приоритетам децентрализации и проектного делегирования, определенным в ходе среднесрочного обзора Стратегии АБР 2020, включая необходимость предоставления странового плана знаний и реализации стратегических направлений деятельности ССП. АБР будет корректировать количество международных и национальных сотрудников, работающих в страновом представительстве, а также сотрудников, делегированных из головного офиса, исходя из необходимости в наличии соответствующего числа сотрудников, включая международный персонал, и комбинации навыков для эффективной реализации ССП.

С. Мониторинг результатов

41. АБР будет осуществлять тщательный мониторинг реализации ССП с использованием матрицы результатов, согласующейся с правительственной стратегией *Третьей модернизации Казахстана*. Матрица результатов (Приложение 1) определяет показатели прогресса и предоставляет базовые и числовые целевые значения для этих показателей. Матрица будет обновляться ежегодно в рамках миссий по обзору страновых портфелей и миссий по страновым программам – на этапе контроля результатов. АБР будет также опираться на свою работу по управлению результатами развития с тем, чтобы помочь Казахстану в разработке структурированных подходов к управлению на основе результатов, включая мониторинг и оценку. Страновой план знаний был подготовлен в целях содействия АБР в осуществлении его операций в период с 2017 по 2019 годы (Приложение 2).

D. Риски

42. Учитывая макроэкономическую ситуацию в Казахстане и тенденции изменения цен на сырьевые товары, спрос на суверенные займы может оставаться сниженным в течение некоторого времени и возобновится лишь после того, как рост цен на сырьевые товары создаст фискальное пространство для заимствований. Следовательно, ССП уделяет особое внимание некредитным операциям, наращиванию потенциала и поддержке знаний. Хотя ССП активно продвигает разработку ГЧП и несуверенных проектов, операции АБР в сфере ГЧП и частного сектора могут не воплотиться в реальность ввиду пробелов в инвестиционном климате. Поддержка ССП в части улучшения бизнес-среды поможет смягчить этот риск.

30. Ключевые вопросы, возникшие в результате оценки рисков управления и оценки закупок, подготовленных в рамках ССП, включают: (i) отсутствие прозрачности, подотчетности и независимости экономических институтов; (ii) слабая способность адекватно оценивать финансовые риски ГП для государственного бюджета; (iii) отсутствие эффективной системы мониторинга и оценки проектов; (iv) низкий уровень компетентности в области обработки закупок ответственными должностными лицами, что приводит к процессуальным нарушениям и неэффективным закупкам; и (v) ограниченное раскрытие информации о результатах государственных закупок, что препятствует развитию рыночной конкуренции. Для смягчения этих рисков АБР будет стимулировать и продвигать прозрачность, подотчетность и эффективность системы государственных расходов, необходимость в проведении исследования финансовой устойчивости ГП, внедрение эффективной системы мониторинга и оценки проектов, а также реализацию программ наращивания потенциала в области государственных закупок и смежных видов деятельности. АБР будет продолжать обеспечивать применение международных конкурсных торгов и прочих передовых практик в области закупок на своих проектах, включая полное раскрытие информации, прозрачность при принятии решений и регулярные аудиты.

МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ПО СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ ПАРТНЁРСТВА

Показатели влияния на развитие страны, которые учитывались при разработке ССП				
1. Увеличение доли МСП в ВВП до 30% к 2021 году (базовый показатель 24,9% в 2015 г.) ^a 2. Увеличение экспорта продукции пищевой промышленности на 40% к 2021 году (базовый показатель на 2016 г.: \$338,3 млн долл.США). ^b 3. Снижение энергоёмкости ВВП по ППС до 11 самого высокого показателя в мире к 2021 году (базовый показатель на 2015 г.: 7 ^{ое} место в мире). ^c				
Задачи ССП и воздействие	Приоритетные направления ССП	Основные итоги, в достижение которых АБР вносит вклад	Итоговые показатели	Ресурсы ССП
Укрепление основ для диверсификации и экономики	Диверсификация экономики Улучшение доступа для ММСП к финансированию Продвижение развития частного сектора	Повышение устойчивости экономического и финансового сектора ^a Улучшение бизнес среды ^a Увеличение производительности труда в сельском хозяйстве и экспорта	Увеличение доли ММСП, пользующихся банковскими кредитами для финансирования деятельности до 25% к 2021 г. ¹ (базовый показатель в 2014 г.: 19%). Урожайность орошаемой пшеницы увеличилась до 0,8 кг/м ³ к 2020 году ^b (базовый показатель в 2016 году: 0,5 кг/м ³)	Текущий портфель 5 проектов на основе суверенных займов по состоянию на 31/12/2016 (\$1 055,3 млн, из которых 611,6 млн долл. в транспортном секторе и 443,7 млн долл. в финансовом секторе) Планируемая деятельность и вклад Общая сумма финансирования посредством суверенного финансирования, несуверенного финансирования и софинансирования: 3 млрд долл.США, из которых 2 млрд долл.США в качестве суверенного кредитования из ОКР Техническая помощь Помимо кредитования: в среднем 3 млн. долл. США в год
Поддержание инклюзивного развития и сокращения неравенства	Инклюзивное развитие Устранение пробелов в инфраструктуре Поддержка предоставления социальных услуг	Модернизация путей сообщений между городами, сельской местностью и региональными торговыми партнёрами ^a Повышение доступности и эффективности услуг здравоохранения ^d	Среднее время пути с Актобе до Атырау сокращено до 7 часов (базовый показатель 2015 г.: 14,5 часов). Контрактное оформление не менее двух пилотных проектов ГЧП в области здравоохранения, которые к 2021 году будут иметь показатели, отвечающие требованиям рентабельности (базовый показатель 2016 г.: 0)	
Продвижение концепции устойчивого зелёного роста в качестве ответных мер на изменения климата	Устойчивый рост Продвижение концепций энергоэффективности и использования возобновляемых источников Поддержка мер смягчения изменений	Снижение энергоёмкости ВВП ^c Повышение выработки энергии из возобновляемых источников ^c Сокращение уровня выброса CO ₂ ^c	Готовность системы к увеличению доли энергии ветра и других возобновляемых источников с 0,6% до 3% от общей установленной мощности к 2021 г. (базовый показатель 2016 г.: система не готова)	

	климата и усилий по адаптации			
--	-------------------------------	--	--	--

АБР = Азиатский банк развития, ССП = страновая стратегия партнёрства, ВВП = валовый внутренний продукт, ММСП = микро, малые и средние предприятия, ОКР = обычные капитальные ресурсы, ППС = паритет покупательской способности; МСП = малые и средние предприятия.

^a Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 31 января 2017 года. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» http://www.akorda.kz/en/addresses_of_president/the-president-of-kazakhstan-nursultan-nazarbayevs-address-to-the-nation-of-kazakhstan-january-31-2017 (ссылка на 31 июля 2017 года)

^b А. Сейсембаева. 2017. Правительство представило новую программу развития сельского хозяйства. The Astana Times. 8 апреля. <https://astanatimes.com/2017/04/government-presents-new-agriculture-development-programme/> (ссылка на 31 июля 2017 года)

^c Правительство РК. 2013 г. Указ Президента РК о Концепция перехода Республики Казахстан к зеленой экономике. Астана (30 мая, обновлено в 2016 году).

^d Правительство РК. 2016 г. Указ Президента РК об утверждении государственной программы развития здравоохранения «Денсаулық» на 2016–2019 гг. №176. Астана (15 января).

Источники: Правительство РК; база данных Global Findex Всемирного банка.

КАЗАХСТАН: СТРАНОВОЙ ПЛАН ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ЗНАНИЙ НА 2017–2019

А ПОТРЕБНОСТИ В ЗНАНИЯХ

1. АБР продолжит оказывать поддержку Казахстану в сфере знаний и аналитической работы на основе трёх составляющих ССП: диверсификация экономики, инклюзивное развитие и устойчивый рост. Поддержка в области предоставления знаний со стороны АБР, включая создание центров прикладных знаний (ЦПЗ), поможет АБР осуществлять свою деятельность в регионе, создавая общественные блага и положительное воздействие, преимуществами которого смогут пользоваться соседние страны. Страновой план по продвижению знаний на 2017-2019 гг.

(i) Диверсификация экономики

2. **Финансы.** Требуется значительное содействие в области предоставления знаний для поддержки усилий уполномоченных органов по оживлению банковского сектора, включая повышение возможностей НБК по осуществлению надзора с учётом рисков, по проведению оценки достаточности капитала банков и продвижению принятия требований Базель II и III. Кроме того, необходимо оказание поддержки посредством ПУЗ для повышения финансовой грамотности, улучшения использования финансовым сектором информационных и коммуникационных технологий, а также упрощения доступа МСП к финансированию. Также требуется поддержка в области знаний по продуктам исламского финансирования в рамках развития Астанинского международного финансового центра (АМФЦ).

3. **Развитие частного сектора.** АБР будет оказывать содействие Казахстану в области продвижения развития частного сектора. Пилотные проекты в Костанайской области и других отобранных областях помогут определить модель содействия по предоставлению знаний для реализации государственных программ, нацеленных на продвижение предпринимательства и развитие МСП, в том числе стартапы и деятельность, связанную с инновациями.

4. **Экономические коридоры.** Акцент при оказании содействия в предоставлении знаний по ЭКАБ будет сделан на определении и реализации инвестиционных проектов, предусматривающих вовлечение частного сектора в сельское хозяйство, туризм, транспорт и логистику. Будет предоставлена поддержка посредством технической помощи, которая будет включать проведение исследований, семинаров и создание институтов при участии национального правительства и местных исполнительных органов, частного сектора и других партнёров по развитию.

(ii) Инклюзивное развитие

5. **Транспорт.** Стратегией экономического развития Казахстана предусматривается развитый транспортный сектор в качестве одного из ключевых элементов по продвижению экономического роста и диверсификации. План по развитию дорожного транспорта включает не только модернизацию дорожной инфраструктуры, но и комбинацию институциональных и нормативно-правовых реформ, с последующей экономической либерализацией сектора и улучшением содержания дорог. Продукты и услуги в области знаний (ПУЗ) необходимы для повышения эффективности системы в целом с акцентом на поддержку развития инноваций в отношении систем содержания дорожной инфраструктуры, включая внедрение контрактов на условиях полного отсутствия дефектов и на основе достигнутого результата.

6. **Водные ресурсы и сельское хозяйство.** Казахстану требуются знания для оказания содействия правительству в реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2017-2021 гг., нацеленной на повышение конкурентоспособности сектора и рентабельности агробизнеса. Программа предусматривает повышение продуктивности сельского хозяйства посредством восстановления систем ирригации, а также политику, ориентированную на замещение импорта и продвижение экспорта. ПУЗ необходимы для проведения исследований по ирригации и интегрированному управлению водными ресурсами, развитию агробизнеса и переработки сельхозпродукции, а также созданию товарного рынка и соответствующих складских помещений.

7. **Здравоохранение.** Казахстану необходима поддержка в области знаний для дальнейшего повышения уровня обеспеченности ПМСП и объектами здравоохранения посредством развития программ государственно-частного партнёрства (ГЧП). ПУЗ необходимы для анализа передовых международных методик, проработки новых проектов по ПМСП и возобновлению существующих. Также необходима поддержка по предоставлению знаний в плане оценки потенциала по планированию и реализации проектов ГЧП, связанных с оказанием первичной медико-санитарной помощи в областных поликлиниках.

8. **Муниципальные услуги.** Устаревая и ветшающая коммунальное хозяйство Казахстана, включая городские транспортные пути, системы водоснабжения и канализации, управление твёрдыми бытовыми отходами, и системы центрального теплоснабжения, требует огромных капитальных инвестиций и поддержки в области знаний. Правительство заинтересовано во внедрении эффективных систем управления и моделей финансирования для обеспечения развития и содержания городской инфраструктуры наравне с эффективным предоставлением связанных услуг. Возможность создания муниципального инфраструктурного фонда обсуждается с правительством и другими партнерами по развитию. ПУЗ необходимы для подготовки возможного создания такого фонда и информирования политических, законодательных, нормативно-правовых и институциональных реформ, что позволит повысить его привлекательность для частного сектора.

(iii) Устойчивый рост

9. **Энергетика.** Казахстаном недавно была начата реализация целевой политики по обеспечению рационального использования энергетических ресурсов страны с учётом вызовов, которые связаны с изменениями климата. В данном контексте Казахстану необходима поддержка в области предоставления знаний для содействия развитию возобновляемой энергетики, повышению энергоэффективности и продвижению концепции зелёного роста, используя комплексный подход к долгосрочному развитию.

10. **Другие направления.** Казахстану необходимо поддержка в области знаний для расширения своих возможностей по принятию политик, которые нацелены на диверсификацию экономики, в особенности посредством оценки сдерживающих факторов и условий, необходимых для развития сектора услуг и производства сельскохозяйственной продукции. Управление государственным сектором является ещё одной сферой, где существует потребность в ПУЗ, в частности по бюджетному планированию и государственному аудиту. С учётом недавнего вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и членства в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), Казахстану необходимы решения в области предоставления знаний для

улучшения деловой среды и внедрения необходимых изменений в торговую политику и системы таможенного оформления для обеспечения соответствия международным стандартам. В ответ на вызовы, связанные с внешними шоками, которые воздействуют на экономику с 2014 года Казахстану необходимо поддержка в области знаний при продвижении концепции создания рабочих мест и инклюзивного роста, а также улучшения системы технического и профессионального образования.

В МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ЗНАНИЙ

11. Для вывода на новый уровень сотрудничества в сфере создания продуктов в области знаний и их распространения в 2013 году правительством и АБР была разработана совместная Программа обмена знаниями и опытом (ПОЗО), целью которой является внедрение своевременных и современных продуктов в области знаний для обеспечения полной информационной готовности страны к использованию возможностей и реагированию на вызовы, возникающие в ходе развития. В рамках программы ПОЗО оказывается поддержка по запросам на предоставление знаний в виде консультационной работы и программ по наращиванию потенциала с охватом следующих направлений: (i) инклюзивный рост и диверсификация экономики; (ii) институциональное развитие и разработка политик; (iii) региональное сотрудничество и интеграция; и (iv) повышение конкурентоспособности и эффективности. Кроме того, АБР поддерживает создание ЦПЗ для информирования своих операций и ведения диалога по вопросам политики в сотрудничестве с другими партнёрами по развитию в Казахстане, а также в соседних странах.

12. АБР будет проводить исследования, различные мероприятия, такие как семинары, обсуждения, конференции, форумы, круглые столы и мероприятия по наращиванию потенциала для оказания содействия в области знаний по следующим аспектам:

(i) Диверсификация экономики. Содействие в области знаний в данной сфере будет охватывать следующее:

- a. **финансы**—повышение потенциала Национального банка РК в осуществлении надзорных функций, оказание технической поддержки МФЦА и проведение программ обучения по повышению финансовой грамотности и упрощению доступа МСП к финансированию в сотрудничестве с Фондом «Даму», Костанайской областью и Назарбаев Университетом;
- b. **развитие частного сектора**—реализация пилотных проектов в Костанайской области и других выбранных областях по поддержке существующих государственных программ, нацеленных на продвижение развития предпринимательства и МСП;
- c. **экономические коридоры**—определение инвестиционных проектов, предусматривающих вовлечение частного сектора в сельское хозяйство, туризм, ИКТ, транспортный и логистический сектор; вовлечение правительства и местных исполнительных органов, частного сектора и других партнёров по развитию в оказание региональной ТП и ТП по подготовке проектов в рамках экономического коридора Алматы-Бишкек;

(ii) Инклюзивное развитие. Содействие в области знаний в данной сфере будет охватывать следующее:

- a. **транспорт** – ускорение институциональных реформ по модернизации транспортно-логистической системы Казахстана; повышение эффективности содержания дорог; внедрение «интеллектуальных транспортных систем» с учётом положений по планированию дорожного движения и безопасности на

дорогах; внедрение контрактов на основе достигнутых результатов; разработка инновационных подходов к финансированию инфраструктуры и управлению активами; выявление пробелов и критических реформ, необходимых проектных изменений и содействия проведению политического диалога для улучшения логистической цепочки в стране;

- b. **водные ресурсы и сельское хозяйство** – создание целевого ЦПЗ и реализация стратегии по развитию сельскохозяйственного сектора, нацеленной на предоставление услуг по распространению знаний, микрофинансирование, развитие кооперативов для выполнения агромаркетинговых функций и оказания других услуг фермерским хозяйствам; использование возможностей по диверсификации экономики, которые связаны с сельскохозяйственным сектором, в сотрудничестве с Казахским национальным аграрным университетом (КазНАУ); выделение кредитования по восстановлению устаревших ирригационных систем и повышение эффективности использования водных ресурсов на уровне фермерских хозяйств; поддержка операций в Центральной Азии и диалога по вопросам политики, в сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими организациями с фокусом на системах управления водными ресурсами, ирригации, развитии сельского хозяйства, агробизнесе, вопросах городского водоснабжения и канализации;
- c. **здравоохранение** – реализация государственных программ Министерством здравоохранения по повышению качества и эффективности ПМСП и объектов здравоохранения, а также пилотных поликлиник ПМСП, в сотрудничестве с Назарбаев Университетом и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), с разработкой ПУЗ, нацеленных на оценку потенциала регионов по планированию и реализации проектов по созданию инфраструктуры ПМСП на основе схем ГЧП;
- d. **муниципальные услуги** – подготовка стратегического документа по содействию в создании муниципального инфраструктурного фонда в координации с правительством и другими партнерами по развитию; предоставление эффективных муниципальных услуг высокого качества для повышения инвестиционной эффективности и институциональной координации между государственными ведомствами, а также между ведомствами республиканского и регионального уровня, а также для решения вопросов финансовых механизмов для суверенных и несуверенных операций.

(iii) Устойчивый рост. Содействие в области знаний в данной сфере будет охватывать следующее:

- a. **энергетика** – разработка долгосрочной отраслевой стратегии для продвижения зеленой устойчивой энергетики; разработка и реализация проектов в секторе энергетики с использованием новых подходов и технологий для содействия выработке энергетических решений, обеспечивающих низкие выбросы углерода и являющихся энергоэффективными; развитие потенциала по охране окружающей среды и сокращению выбросов углекислого газа в рамках мероприятий по смягчению последствий и адаптации к изменениям климата; улучшение управления отходами и предложение мер по адаптации к изменениям климата, выбросов парниковых газов и мер контроля в области охраны окружающей среды;

- b. **другие направления** – продвижение диверсификации экономики; усовершенствование управления государственным сектором в части бюджетирования по методу начисления и государственного аудита; фокус на торговой политике и содействии торговле, обеспечивая соответствие требованиям ВТО и ЕАЭС; усиление системы ТИПО, программ обучения для создания рабочих мест и инклюзивного роста; завершение регионального исследования по занятости для инклюзивного роста в Центральной и Западной Азии, в котором предоставляются рекомендации по выработке политики для сокращения неравенства и усиления эффекта от осуществления деятельности по инклюзивному росту.

C НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЁРАМИ

13. **Правительство и местные институты.** В рамках разработки продуктов знаний, АБР будет тесно взаимодействовать с государственными органами и местными заинтересованными сторонами, включая научные организации, образовательные учреждения, бизнес-ассоциации и организации по развитию гражданского общества. Сотрудничество будет концентрироваться на проведении совместных научных исследований и наращивании потенциала, а также диалоге по вопросам политики посредством подписания меморандумов о взаимопонимании по партнёрству в области знаний с целью содействия операциям АБР в Казахстане. Целью создания партнёрств с национальными и местными учреждениями является обеспечения распространения ПУЗ с учётом местного спроса на продукты знаний и условий для повышения осведомлённости о деятельности АБР.

14. **Партнёры по развитию.** Отдельные многосторонние и двусторонние партнёры по развитию уже сформировали долгосрочные программы в области знаний совместно с правительством Казахстана в ответ на растущие потребности страны в сфере знаний. В 2014 году правительством заключило рамочное соглашение о партнёрстве с АБР и другими МФУ для поддержки координации реализации проектов и государственных программ, которая курируется Координационным советом под председательством Премьер-министра. Недавно АБР оказал содействие правительству в создании платформы «Партнёрство в целях развития» с вовлечением местных заинтересованных сторон при участии широкого круга многосторонних и двусторонних институтов с целью соотнесения целей развития Казахстана с глобальными обязательствами страны в рамках повестки Целей устойчивого развития. Первый Казахстанский форум по развитию, который, как ожидается, будет организован в 2017 году, поможет в координации реализации планов действий посредством продуктов знаний, которые будут финансированы АБР и в качестве итога указанной схемы координации со стороны финансирующей организации, будет сконцентрирован на оценке масштабов нехватки знаний, которую необходимо восполнить для достижения целей развития страны и ЦУР, а также для оказания содействия по координации внедрения планов-мероприятий при помощи решений в области знаний, которые будут профинансированы АБР и другими организациями. Партнёрства в сфере знаний также будут активно формироваться институтом АБР и институтом ЦАРЭС для создания ПУЗ, которые позволят развивать региональное сотрудничество.

D ВЫДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ

15. АБР мобилизует ресурсы для оказания поддержки Казахстану по ПУЗ посредством программ с кредитованием и без кредитования. За период 2017–2019 гг. АБР ожидает выделения средств в размере порядка 9 млн долл. США на создание и распространение ПУЗ. Данная сумма исключает ресурсы, выделяемые правительством

в качестве софинансирования проектов ТП, в частности в рамках ПОЗО. Помимо специализированной помощи, оказываемой в стране, Казахстан также сможет воспользоваться региональными ПУЗ и теми, которые готовятся в рамках ЦАРЭС и в целом для разных стран-членов АБР и которые будут профинансированы на основе отдельных соглашений.

ПЕРЕЧЕНЬ ССЫЛОК НА ДОКУМЕНТАЦИЮ

<https://www.adb.org/Documents/CPS/?id=KAZ-2017>

1. Оценка инклюзивного и устойчивого роста
2. Матрица координации развития
3. Страновой операционный бизнес-план

Дополнительный документ

4. Страновой план сотрудничества в сфере знаний на 2017-2019 годы: краткий обзор