



Информационный документ

Ноябрь, 2020 г.

Базовый информационный документ для пересмотра и обновления Положения о политике по защитным мерам АБР

Обнародование данного документа происходит в соответствии с политикой АБР по доступу к информации.

Азиатский банк развития

Базовый информационный документ для пересмотра и обновления Положения о политике по защитным мерам АБР

Дата: 26 ноября 2020 г.

(Обновлено из октябрьской версии, представленной совету директоров
АБР) Подготовлено: Отделом устойчивого развития и изменения климата

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Азиатский банк развития (АБР) проводит всесторонний пересмотр и обновление своего Положения о политике по защитным мерам (ППЗМ).¹ Политика была одобрена Правлением АБР в июле 2009 года и находится на стадии реализации с января 2010 года. Процесс обновления был инициирован руководством АБР после корпоративной оценки ППЗМ, проведенной Отделом независимой оценки (ОНО) АБР, завершенной в мае 2020 года.² В этом документе представлена информация о круге вопросов, подлежащих рассмотрению, а также краткое изложение методологии и сроков процесса обновления политики и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

II. ОБОСНОВАНИЕ

2. В оценке ОНО содержались рекомендации для АБР, чтобы он: (i) модернизировал политику, основываясь на имплементационном опыте АБР и последних обновлениях других многосторонних финансовых организаций (МФО), включая адаптацию к операциям как государственного, так и частного сектора; (ii) внедрил в политику новый подход к укреплению систем заемщиков с улучшением и прагматическим использованием страновых систем; (iii) ввел новую концепцию имплементации защитных мер, включая обновленную структуру надзора и отчетности; (iv) подкрепил политику и подходы к реализации подробными руководствами по политике и передовой практике; и (v) оценил необходимые кадры и навыки, необходимые для реализации защитных мер. Руководство АБР одобрило рекомендации ОНО и подготовит обновление политики в течение двухлетнего периода с сентября 2020 года по сентябрь 2022 года.

3. Во время первого утверждения в 2009 году ППЗМ рассматривалась как прогрессивная политика, и основные элементы политики и процессов оценки в отношении окружающей среды, вынужденного переселения и коренных народов остаются актуальными, функционирующими и в значительной степени совместимыми с практикой других МФО. Примерно за последние пять лет ряд МФО и двусторонних партнеров³ обновили свою

¹ ADB. 2009. Положения о политике по защитным мерам. Манила. <https://www.adb.org/documents/safeguard-policy-statement>

² Отдел независимой оценки. 2020 г. *Документ оценки: Эффективность Положения о политике по защитным мерам 2009 года*. АБР: Манила.. 2020 г. <https://www.adb.org/documents/effectiveness-2009-safeguard-policy-statement>

³ (2012); Африканский банк развития: *комплексные системы гарантий* (2013 г.); ЕБРР: *Экологическая и социальная политика* (2014/2019 г.); Принципы Экватора для финансовых институтов (2019 г.); IDB: *Структура экологической и социальной политики* (сентябрь 2020 г.); МФО: *Политика и стандарты деятельности* (2012 г.); Всемирный банк: *Экологическая и социальная структура* (2018 г.).

рамочную структуру политики безопасности. Хотя эти структуры согласуются с основными принципами экологической и социальной политики, некоторые из них расширили сферу применения принципов гарантий или стандартов в таких областях, как вовлечение заинтересованных сторон, условия занятости и труда, культурное наследие, первичные цепочки поставок и изменение климата. В последнее время более пристальное внимание обращено на аспекты уязвимости, такие как инвалидность, сексуальная эксплуатация, насилие и домогательство (СЭНД), также уделяется более конкретное внимание вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в рамках и вне рамок гарантий безопасности. АБР решает многие из этих вопросов полностью или частично с помощью ряда существующих политик и стратегий⁴, включая Стратегию АБР 2030.⁵ Однако они охватывают сочетание долгосрочных целей развития и желаемых целей, а также мер по управлению рисками, поэтому необходимо более внимательно рассмотреть их связь с потребностями в гарантиях безопасности. Кроме того, обновленные структуры гарантий безопасности МФО имеют разные механизмы осуществления и процессы реализации, которые необходимо рассматривать с точки зрения оптимального сочетания эффективности, результативности и достижения результатов.

4. Обновление будет направлено на модернизацию политики с учетом меняющегося контекста развития и меняющихся развивающихся стран-членов (РСЧ), и потребностей и возможностей клиентов; а также возможностей для большей гармонизации с принципами и стандартами политики других многосторонних финансовых организаций (МФО). Кроме того, в обновлении будет учтено текущее разнообразие форм кредитования АБР и увеличение операций частного сектора. Помимо этого, будет изучена пригодность существующей структуры политики гарантий безопасности для нестабильных и затронутых конфликтом ситуаций и малых островных развивающихся государств. В целом, обновление политики будет направлено на повышение эффективности и действенности реализации гарантий безопасности таким образом, чтобы улучшить положительные результаты гарантий безопасности для окружающей среды и затронутых людей.

III. ОБЛАСТЬ ОХВАТА ОБНОВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ

5. Подход к обзору и обновлению ППЗМ будет основан на серии дополнительных фоновых аналитических исследований для определения направлений улучшения элементов ППЗМ. Вышеупомянутое будет подкреплено посредством инклюзивного, прозрачного консультативного процесса, используемого для сбора отзывов заинтересованных сторон и обмена информацией на этапах обновления политики. Исследования будут основываться на результатах оценки ППЗМ со стороны ОНО, входной информации от сотрудников АБР, консультациях с соответствующими внутренними и внешними заинтересованными сторонами, включая клиентов АБР, затронутых лиц, организаций гражданского общества (ОГО) и

⁴ [Оперативная рамочная программа по изменению климата на 2017–2030 годы: усиленные действия по снижению выбросов парниковых газов и устойчивому к изменениям климата развитию](#) (2017 г.); [Энергетическая политика](#) (2009 г.); [Включение социальных аспектов в операции АБР](#) (2010 г.); [Политика по гендерным вопросам и развитию](#) (2003 г.)

⁵ АБР. 2018 г. *Стратегия 2030: Достижение процветания, инклюзивности, устойчивого и стабильности Азиатско-Тихоокеанского региона*. Манила.

партнеров МФО. Результаты исследований будут использованы для обсуждения достоинств возможных подходящих вариантов каждого элемента политики. После разработки и согласования пересмотренных положений и процедур политики будет подготовлен план развертывания и реализации политики.

Фоновые исследования

6. **Архитектура (структура) политики.** В настоящее время у АБР есть одно всеобъемлющее Положение о политике по защитным мерам, в котором изложена сфера охвата и цели политики, а также представлены принципы и требования политики для трех отдельных областей безопасности, включая окружающую среду, вынужденное переселение и коренные народы. В процессе обзора будет проведено всестороннее исследование для оценки различных вариантов схемы построения - архитектуры политики гарантий безопасности, используемых в настоящее время другими МФО. В исследовании будут представлены рекомендации по наилучшей возможной модели архитектуры политики гарантий безопасности, которую АБР может принять, учитывая финансирование, осуществляемое АБР как в государственном, так и в частном секторах. Вышеизложенное будет включать в себя тщательное учитывание стандартов деятельности Международной финансовой корпорации (МФК), которые все чаще используются или принимаются в качестве эталонной модели для МФО, включая банки, работающие по экваториальным принципам.⁶ Архитектура политики для этой модели включает в себя: (i) самостоятельную политику экологической и социальной устойчивости, которая определяет институциональную приверженность МФО экологической и социальной устойчивости; и (ii) стандарты деятельности, которые определяют обязанности клиентов по управлению их экологическими и социальными рисками.

7. **Классификация гарантий безопасности.** ППЗМ изначально задумывалась как интегрированная (комплексная) политика, однако в процессе реализации политики она использует отдельный процесс категоризации для каждой из трех гарантий безопасности. Обычно, оценка экологического и социального воздействия также проводится в виде отдельных процессов, и хотя АБР уделяет повышенное внимание интеграции, процессы оценки и планирование управления в значительной степени фрагментированы. Однако со временем другие МФО приняли более целостные подходы с интегрированной классификацией, оценкой и управлением социальными и экологическими рисками. Поэтому будет проведен обзор того, как другие МФО подходят к классификации гарантий, чтобы дать рекомендации по пересмотру и укреплению существующей системы классификации и подходов к оценке.

8. **Тематические и сквозные вопросы.** Существует несколько политик и стратегий АБР, которые охватывают тематические и сквозные вопросы, такие как бедность, гендерные аспекты, социальная защита и изменение климата. В целом они, как правило, сосредоточены на поддержке более широкого развития и целей устойчивого развития на уровне РСЧ. Однако есть некоторые элементы риска, которые можно рассматривать в рамках гарантий

⁶ [Экваториальные принципы](#) (ЕП) - это система управления рисками, принятая финансовыми учреждениями для определения, оценки и управления экологическими и социальными рисками в проектах, и в первую очередь она предназначена для обеспечения минимального стандарта должной осмотрительности и мониторинга для поддержки принятия ответственных решений по рискам.

безопасности. Обзор будет включать рассмотрение тематических пробелов в политике и других возникающих вопросов для информирования АБР при рассмотрении степени их возможной интеграции в пересмотренную политику по защитным мерам. Ключевые области включают в себя условия занятости и труда, здоровье и безопасность общества, культурное наследие, риски первичной цепочки поставок, содержательные консультации, гендерное разнообразие и инклюзивность, обращение с уязвимыми группами, сексуальное насилие, эксплуатацию и преследования, проблемы коренных народов, восстановление средств к существованию, вовлечение заинтересованных сторон, биоразнообразие, шум и вибрацию, здравоохранение и безопасность на рабочем месте (включая асбест) и предотвращение загрязнения. Обзор позволит провести четкое различие между долгосрочными желательными элементами, которые необходимо рассмотреть на уровне страны, и аспектами, которые могут рассматриваться в качестве гарантий безопасности на уровне проекта. Также будут проводиться консультации с другими МФО и заинтересованными сторонами, чтобы лучше понять новый возникающий опыт реализации, связанный с этими темами.

9. **Направления политики для страновых систем гарантий безопасности.** В обзоре будет оцениваться эффективность предпринятых АБР в прошлом усилий по укреплению и использованию страновых систем гарантий безопасности (ССГБ). С 2009 года АБР одобрил ТП на сумму около 50 миллионов долларов, поддерживая РСЧ в деле оценки правовых и политических пробелов; подготовки руководства по передовой практике; осуществления наращивания потенциала; и создания региональных учебных центров по гарантиям безопасности. Однако признано, что использование ССГБ, которая была включена в ППЗМ как возможный метод, имело ограниченное распространение. Текущее требование политики, согласно которому «использование ССГБ» может рассматриваться, когда ССГБ «эквивалентен» ППЗМ и существует «приемлемый» потенциал для реализации, было сложно реализовать на практике. В соответствии со Стратегией 2030 АБР будет продолжать поддерживать укрепление ССГБ. Усилия будут координироваться с Сообществом Партнеров по Развитию, практикующих в сфере гарантий безопасности, для повышения эффективности использования ССГБ. В обзоре будут рекомендованы варианты более прагматичного подхода к использованию ССГБ, и будет пересмотрен текущий подход к оценке эквивалентности и приемлемости.

10. **Гарантии безопасности для новых финансовых инструментов и новых методов и форм кредитования.** С 2009 года появились некоторые новые методы и формы кредитования, и они становятся популярными благодаря своей гибкости. В настоящее время ППЗМ не обеспечивает достаточной ясности в отношении требований к гарантиям безопасности для таких форм, как финансовые посредники, общие корпоративные финансы и инвестиции в непубличные компании (частные инвестиции). Следовательно, для суверенного и не суверенного финансирования будут разработаны более адаптированные положения политики и руководство для ряда финансовых инструментов.

11. **Уроки, извлеченные из опыта реализации гарантий безопасности и подотчетности.** За последние 10 лет АБР добился значительного прогресса в реализации гарантий безопасности в своих проектах. Несмотря на то, что это дало некоторый богатый опыт, есть уроки, которые можно извлечь, изучая выводы, сделанные в процессе использования механизма подотчетности. В соответствии с Политикой механизма подотчетности, с 2010 года шесть

жалоб были признаны приемлемыми функцией проверки соответствия, а шестнадцать – офисом специального фасилитатора (координатора). В совместном отчете об обучении⁷ за 2018 год подчеркивается, что АБР в партнерстве с заемщиками необходимо внедрить систему для улучшенной оценки рисков и отслеживания жалоб на уровне проекта; усилить содержательные консультации и механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) на уровне проекта. В настоящее время проводится исследование по изучению работы МРЖ и предоставлению рекомендаций по повышению его эффективности.

12. **Процедуры гарантий безопасности и требования заемщиков.** Основываясь на выводах и рекомендациях аналитических исследований, будут разработаны подробные элементы реализации и процедурные элементы для пересмотренного положения о политике по защитным мерам, и они будут конкретизированы посредством пересмотренных операционных руководств, инструкций для персонала и технических руководящих материалов. Это обеспечит большую ясность и разграничение ответственности и требований АБР и заемщиков/клиентов.

13. **Пересмотренный документ политики гарантий безопасности.** На основе аналитических исследований и институциональных обзоров, откликов на консультации заинтересованных сторон и рекомендаций технических рабочих групп будет подготовлен проект программного документа политики. Проект документа будет доступен для внешних консультаций и доработан на основе полученных отзывов. Программный документ политики будет включать в себя, помимо прочего: (i) цели и сферу охвата политики по защитным мерам; (ii) подробные требования к политике; и (iii) роли и обязанности АБР и заемщиков/клиентов. Проект руководящих принципов будет подготовлен в рамках обновления политики и будет доработан до вступления в силу политики. Заключительный программный документ политики будет представлен на утверждение совету директоров.

14. **Усиленная система надзора за гарантиями безопасности.** Будет проведен институциональный анализ для предоставления рекомендаций по надзору за гарантиями безопасности, институциональным механизмам, кадрам и ресурсам, необходимым для реализации пересмотренной политики по защитным мерам. В анализе будет рекомендован усиленный надзор за механизмами гарантий безопасности для интерпретации политики, решения проблем и наращивания потенциала, а также оптимизация линий отчетности в операционных отделах для достижения большей согласованности в результатах гарантий безопасности. В нем будет предложено укомплектование штата, необходимое для реализации пересмотренной политики гарантий безопасности. Институциональный анализ будет нацелен на дальнейшее повышение квалификации сотрудников отдела гарантий безопасности.

15. **Подготовительные меры для реализации политики.** На основе подробных требований пересмотренной политики будет разработан детальный план реализации. План будет включать в себя: (i) общую информацию и материалы для повышения осведомленности; (ii) учебные материалы и модули электронного обучения, соответствующие принципам и требованиям политики; (iii) техническое руководство по конкретным вопросам и стандартам реализации

⁷ 2018 г. - совместный отчет Офиса специального фасилитатора проектов (ОСФП) и Офиса группы по экспертизе соответствия (ОГЭС) Механизма подотчетности вместе с Отделом независимой оценки (ОНО) и Отделом устойчивого развития и изменения климата (ОУРИК) .

политики; и (iv) долгосрочный план развития потенциала. Он будет подготовлен для руководства процессом развертыванием внутри АБР, а также для заемщиков и клиентов. Проект плана реализации будет разработан вместе с окончательным программным документом политики и будет обновлен и доработан до вступления в силу политики.

IV. ВОВЛЕЧЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ.

16. РСЧ и ОГО активно участвовали в разработке и рассмотрении всех основных политик АБР. Будут проведены консультации с заинтересованными сторонами, охватывающие людей, затронутых проектом, ОГО, государственных служащих и представителей частного сектора как из РСЧ, так и из стран, не являвшихся РСЧ, чтобы гарантировать, что АБР включит ряд различных точек зрения в обзор политики. Гражданское общество, представляющее широкий круг вопросов и интересов и охватывающее различные демографические группы, будет в центре внимания плана вовлечения и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

17. АБР подготовит трехэтапный план вовлечения и взаимодействия с заинтересованными сторонами для процесса обзора политики, чтобы обеспечить оптимизированную реализацию этого подхода. На первом этапе АБР запустит обзор, поделится планом консультаций и коммуникаций и проведет первый раунд внешних консультаций, чтобы обсудить план консультаций и понять их основные проблемы. На втором этапе АБР обсудит с заинтересованными сторонами результаты аналитических исследований и их влияние на политику пересмотра политики. На заключительном этапе будут рассмотрены нерешенные вопросы и области, в которых АБР требуется дополнительная информация, и будут запрошены комментарии к рабочему документу. После широких консультаций с заинтересованными сторонами по обзору и обновлению политики, вероятно, последуют различные мнения и отзывы. Это может стать препятствием на пути достижения консенсуса в отношении новых положений политики, и необходимо будет приложить усилия для удовлетворения интересов различных заинтересованных сторон. У АБР будет специальная веб-страница на www.adb.org для процесса обзора и обновления политики ППЗМ. На ней будут обнародованы сроки обзора политики, график консультаций, подведение итогов консультаций и рабочий документ (по мере доступности). На сайте также будет ссылка для отправки комментариев по любому аспекту политики в любое время (более подробную информацию см. в Приложении 1).

V. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

18. АБР проведет процесс обзора политики через ОУРИК при поддержке сотрудников по гарантиям безопасности из операционных отделов, соответствующих отраслевых и тематических групп, а также неоперационных отделов. Межведомственный руководящий комитет высокого уровня под председательством генерального директора, одновременно являющегося директором отдела соответствия, ОУРИК, состоящий из руководителей соответствующих подразделений; ведущая координационная группа под председательством директора ОУРИК; при поддержке консультативной подгруппы и технических рабочих групп для консультирования аналитических исследований, неоперационные отделы, включая отдел независимой оценки, Офис комиссии по проверке соответствия и Офис специального

фасилитатора проектов будут участвовать в консультациях с целью получения от них отзывов и рекомендаций. Механизмы реализации обзора кратко изложены ниже в Таблице 1.

Таблица 1: Механизмы реализации

Рабочая группа	Роли и ответственность
Межведомственный руководящий комитет (ISC) - руководители отделов из OD, SDCC, OGC, SPD, PPFД и DOC (Под председательством DG SDCC)	ISC будет обеспечивать общее руководство процессом обновления политики и консультировать ведущую координационную группу. ISC будет собираться не реже двух раз в год.
Ведущая координационная группа (LCG) – координаторы по гарантиям безопасности SDSS, NГОС, OD и OGC (под председательством директора SDCC) <i>При поддержке Консультативной подгруппы (ASG)</i>	LCG возглавит процесс обновления ППЗМ, консультировать технические рабочие группы, подготовит рабочий и пересмотренный документы. LCG будет предоставлять ежеквартальные обновления ISC.
Технические рабочие группы (TWG) - различные тематические вопросы.	TWG (8–10) проведут исследования по тематическим, сквозным и возникающим вопросам и обеспечат технический и операционный консенсус в каждой изучаемой области. TWG будет регулярно обновлять LCG.
Секретариат - члены команды SDSS и консультанты + NГОС + DOC	Координация и поддержка обзора и обновления ППЗМ.

DOC = Отдел коммуникаций, HOD = начальники отделов, НПОЦ/NGOC = НПО и Центр гражданского общества, OD = операционный отдел, OGC = Офис генерального юридического советника, PPFД = Отдел закупок, портфеля и финансового управления, SDCC = Отдел устойчивого развития и изменения климата, SDSS = Подразделение по гарантиям безопасности, SPD = Отдел стратегии, политики и партнерства

19. Пересмотр политики будет проводиться в течение двух лет. Ориентировочный график этого обзора кратко изложен ниже в Таблице 2.

Таблица 2: Основные этапы

№	Основные этапы	Время	Вовлечение совета	Консультации с заинтересованными сторонами
1.	Началась подготовка к рассмотрению и обновлению политики	Июнь 2020 г.		1 этап консультаций Июнь 2020г.– март 2020г.
2.	Подготовка предлагаемого подхода к пересмотру и обновлению политики и проблемы, вызывающие озабоченность	Июнь 2020 г.	Первый неофициальный семинар совета 31 августа 2020 г. (завершен) Поделиться предлагаемым подходом к пересмотру и обновлению политики, а также проблемами, вызывающими озабоченность	
3.	Начаты первоначальные консультации и работа с заинтересованными сторонами	Июнь 2020 г.		
4.	Начаты фоновые исследования	Сентябрь 2020 г.		2 этап консультаций Апрель - июль 2021 г.
5.	Подготовлен план вовлечения и взаимодействия с заинтересованными сторонами	Декабрь 2020 г.		
6.	Начаты консультации по результатам ключевых аналитических исследований Проект направления политики	Янв. 2021 г.	Углубленный анализ («глубокое погружение») с советом директоров Апрель 2021 г. Поделиться результатами ключевых аналитических исследований и разработать проект направления политики	3 этап консультаций с августа 2021 г.
7.	Начались консультации с заинтересованными сторонами по пересмотренным положениям и процедурам политики Подготовлен проект рабочего документа	Август 2021 г. Ноябрь 2021 г.	Второй неформальный семинар совета, октябрь 2021 г. Поделиться и обсудить пересмотренные положения политики и проект рабочего документа	
8.	Подготовлена консультация по проекту рабочего документа	Ноябрь 2021 г.	Заседание совета по рабочему документу, декабрь 2021 г./январь 2022 г.	
9.	Начата подготовка пересмотренного документа	Янв. 2021 г.		
10.	Подготовлен пересмотренный документ	Апрель 2022 г.	Заседание совета по пересмотренному документу, август/сентябрь 2022 г.	

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20. Пересмотренная политика приведет к более эффективному осуществлению гарантий безопасности, более широкому охвату модернизированными положениями об экологических и социальных гарантиях, и улучшению возможностей заемщиков. Хотя пересмотренная политика приведет к улучшению результатов гарантий безопасности, она также создает определенные проблемы из-за наличия различных интересов и ограничений заинтересованных сторон.

21. Из рекомендаций, полученных вследствие обзора ОНО и первоначальной обратной связи от заинтересованных сторон, стало очевидным, что существует необходимость в гармонизации политики гарантий безопасности АБР с политиками гарантий безопасности МФО-компараторов. На различных этапах процесса консультаций существует вероятность того, что пересмотренная политика с новыми положениями, охватом и процедурами, может вызвать противоречивые мнения, что затруднит достижение консенсуса. В процессе этого пересмотра будет подробно рассмотрено и обсуждено, как лучше всего решать существующие, тематические и возникающие проблемы. Это может быть достигнуто с помощью вариантов политики, таких как: положения и процедуры политики; или через варианты, не связанные с политикой, такие как: политический диалог, обсуждение стратегии партнерства со страной, и региональные программы технической помощи. АБР проведет обстоятельные внутренние и внешние консультации со всеми заинтересованными сторонами, чтобы прийти к решению с учётом всей имеющейся информации относительно охвата и положений пересмотренной политики, которые обеспечивают правильный баланс целей Стратегии 2030 и соображений по ее реализации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Вовлечение и взаимодействие с заинтересованными сторонами и консультации по пересмотру Заявления о принципах политики безопасности

- 1. История вопроса.** Развивающиеся страны-члены (РСЧ), клиенты из частного сектора и организации гражданского общества (ОГО) активно участвовали в разработке и обзоре всех основных политик АБР. Стратегия 2030 обязывает АБР, привлекать гражданское общество к анализу всех своих политик. Поиск значимых информационных вкладов с самых разных точек зрения имеет важное значение для обеспечения того, чтобы обновленная политика отражала изменяющийся контекст, потребности людей, которых затрагивает эта политика, и чтобы политика оставалась актуальной в дальнейшей перспективе. АБР разрабатывает содержательный и эффективный план консультаций, который поможет гарантировать использование АБР подходящих консультационных подходов, особенно в свете глобальной пандемии, и охват ключевых заинтересованных сторон.
- 2. Консультации с заинтересованными сторонами** будут проводиться с использованием различных методов, таких как онлайн или личные встречи с небольшими группами, или более крупные региональные семинары. Консультации будут охватывать людей, затронутых проектом, ОГО, государственных служащих, представителей частного сектора как из РСЧ, так и из стран, не являющихся РСЧ, сотрудников АБР, руководство и совет директоров, МФО-компараторов, с тем, чтобы гарантировать, что АБР учтёт ряд различных точек зрения при пересмотре политики. Основное внимание в плане взаимодействия с заинтересованными сторонами будет уделяться гражданскому обществу, представляющему широкий спектр проблем и секторных интересов, охватывающему различные демографические группы. Будут проведены консультации с организациями, представляющими такие группы, как пожилые люди, молодежь, инвалиды, сексуальные и гендерные меньшинства. Будут проведены консультации с уязвимыми группами, включая коренные народы, которые продолжают оставаться маргинализированными в регионе. АБР обратится к местным общественным организациям из затронутых сообществ, чтобы вовлечь их в процесс рассмотрения политики гарантии безопасности значимым образом. В этом приложении основное внимание уделяется процессу внешних консультаций.
- 3. Три этапа.** АБР подготовит трехэтапный план вовлечения и взаимодействия с заинтересованными сторонами для процесса обзора политики, чтобы обеспечить оптимизированную реализацию этого подхода. На первом этапе, начиная с сентября 2020 года, АБР запустит процесс обзора заявления о принципах политики безопасности, поделится планом консультаций и коммуникаций и проведет первый раунд внешних консультаций для обсуждения плана консультаций. Первоначальный этап направлен на понимание основных проблем, отмеченных заинтересованными сторонами и требующих внимания во время обзора, и на выявление заинтересованных сторон, представляющих нишевые (узкоцелевые) аспекты обзора политики. АБР ожидает, что из-за пандемии все эти консультации будут проходить в режиме онлайн. АБР намерен использовать ряд технологий для этих консультаций. Например, в некоторых случаях, когда АБР пожелает поделиться информацией о графике обзора политики, АБР может использовать веб-семинар, который в

значительной степени является односторонним обменом информацией и возможностью для участников, задавать вопросы модераторам. В качестве альтернативы, АБР может использовать заседания команд для обсуждений в фокус-группах, когда мероприятие является интерактивным и совместным.

4. Второй этап, начинающийся в январе 2021 года, во время которого АБР будет триангулировать информацию, собранную с помощью отчетов, которые он поручил своим заинтересованным сторонам, будет сосредоточен на обсуждениях нескольких предлагаемых вариантов изменений в ППЗМ. АБР надеется, что по возможности сможет провести многие из этих консультаций очно. Если нет, то АБР продолжит использовать ряд подходов, пригодных для данного типа консультаций.

5. На заключительном этапе, который начнется примерно с июля 2021 года, будут рассмотрены нерешенные вопросы и области, по которым АБР потребуется дополнительная информация, и он будет включать в себя запросы на комментарии к рабочему документу. АБР ожидает, что этот раунд консультаций будет проводиться с группами со специализированным фокусом, которые могут поделиться нишевым опытом; этот этап не будет включать в себя широких консультаций с общественностью, хотя АБР продолжит принимать комментарии через свой веб-сайт. Группа технической помощи будет оказывать поддержку в вопросах участия недостаточно представленных заинтересованных сторон, независимых координаторов, расходов на коммуникацию и встречи, а также перевода соответствующих документов на выбранные местные языки на всех трех этапах. Материалы для консультаций, а также средства отправки комментариев и просмотра ответов АБР будут доступны на веб-сайте АБР.

6. **Методика консультаций.** Процесс консультаций с заинтересованными сторонами АБР основан на опыте предыдущих обзоров политики АБР, а также на опыте других многосторонних банков развития, которые недавно пересмотрели свои собственные политики безопасности. Подход АБР следует международной передовой практике для обзоров политики гарантии безопасности и будет стремиться гарантировать, что, с учётом вызванных пандемией проблем, при взаимодействии с заинтересованными сторонами и в процессе консультаций будут поддерживаться высокие стандарты. АБР будет планировать консультации для каждой группы заинтересованных сторон. Некоторые соображения, которые будут включены в планирование значимых консультаций, включают в себя следующее: обеспечение наличия четких целей консультации и четкое понимание участниками того, какой тип обратной связи преследует АБР; возможность заблаговременно уведомлять участников перед консультациями, чтобы у них было время подготовиться (и, возможно, совершить поездку для участия в ней); заблаговременное распространение соответствующих справочных материалов в соответствующем (включая языковой, электронный/бумажный и т. д.) формате; рассмотрение методологии консультации, например, уместно ли включать мужчин и женщин или только женщин, или какой размер является идеальным для данной темы, или какое время дня обеспечивает максимальное участие; предоставление независимых координаторов для проведения консультаций, чтобы гарантировать, что все голоса будут услышаны; документирование мероприятия по мере необходимости, отмечая, что в некоторых ситуациях участники могут попросить сохранить

анонимность; и обмен отзывами о том, как АБР использовал информацию, полученную в процессе консультаций. Методики консультаций будут адаптированы к онлайн-форматам по мере необходимости и будут включать в себя подходящие технологии. АБР воспользуется возможностями, которые предоставляют онлайн-консультации, также для решения проблем, которые он представляет.

7. **Веб-страница.** АБР будет вести веб-страницу на www.adb.org, посвященную процессу обзора и обновления политики ППЗМ. Страница, аналогичная по уровню детализации, поддерживаемой при подготовке Стратегии 2030, будет включать в себя график обзора политики, график консультаций, ссылку для отправки комментариев в любое время по любому аспекту политики, сводный обзор всех консультаций и, по мере доступности, рабочий документ. АБР также загрузит матрицы комментариев, которые будут отвечать на комментарии, полученные в процессе рассмотрения.

8. **Линии коммуникации.** Коммуникационная стратегия имеет две функции: (i) информирование и адаптация процесса взаимодействия АБР с целью удовлетворения потребностей заинтересованных сторон и (ii) обеспечение видимости более широкого процесса обзора ППЗМ и сообщения результатов. Для усиления процесса вовлечения и взаимодействия с заинтересованными сторонами, коммуникационная стратегия будет включать в себя ряд методов, обеспечивающих совместное участие и адаптацию подходов к контексту, а также упаковку и доставку информации таким образом и по таким каналам, которые лучше всего понятны и доступны даже труднодоступным группам заинтересованных сторон. Используя свое присутствие в СМИ и социальных сетях, АБР будет регулярно сообщать информацию о рассмотрении политики и процессах, чтобы обеспечить высокий уровень видимости для широкого круга заинтересованных сторон.

9. **Предварительные консультации.** В июне 2020 года АБР инициировал онлайн-консультацию с Форумом НПО по АБР, правозащитной группой, отслеживающей АБР и его проекты, в частности, соблюдение им своей политики безопасности. Встреча, которую принимал Форум НПО по АБР, дала возможность начать диалог об обзоре политики, а Форуму НПО по АБР - выделить некоторые из вопросов, включение которых в процесс обзора он хотел бы обеспечить. В июле 2020 года АБР созвал группу международных неправительственных организаций, базирующихся в Вашингтоне, округ Колумбия, включая Информационный центр банка, «Хьюман райтс вотч» (на страже прав человека), Международный проект подотчетности и «Gender Action», для обсуждения предстоящего обзора политики.

10. **Следующие шаги.** АБР привлечет ряд экспертов-консультантов для завершения анализа заинтересованных сторон и плана консультаций с заинтересованными сторонами, который будет завершен к декабрю 2020 года. Учитывая очень динамичную операционную среду из-за пандемии, АБР будет продолжать пересматривать план взаимодействия с заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить его соответствие реальности с точки зрения того, как лучше всего получить значимую информацию от заинтересованных сторон в процессе обновления политики безопасности, и гарантировать его эффективную реализацию.