

Усиление положений и процедур политики по защитным мерам АБР

ADB



Общие сведения

В этом документе кратко описывается процесс обзора и обновления политики экологических и социальных защитных мер Азиатского банка развития (АБР). Хотя реализация политики в целом признана удовлетворительной, можно улучшить как политику, так и эффективность реализации. Планируется, что обновление политики займет около 2-х лет. Консультации с заинтересованными сторонами будут проводиться на протяжении всего процесса обзора. В целевые группы будут входить люди, затронутые проектом, организации гражданского общества, правительственные чиновники и представители частного сектора как из развивающихся стран-членов (РСЧ), так и из стран, не являющихся РСЧ, для обеспечения рассмотрения различных точек зрения при пересмотре политики.

История вопроса

Положение о политике по защитным мерам (ППЗМ) было одобрено в июле 2009 года и вступило в силу в марте 2010 года. ППЗМ объединил три предыдущие политики, касающиеся принудительного переселения (1995 г.), коренных народов (1998 г.) и окружающей среды (2002 г.), в одну структуру политики с отдельными принципами политики и требованиями к заемщикам по каждой из трех областей. ППЗМ также включает в себя дополнительные требования к различным формам кредитования, таким как финансовые посредники и экстренная помощь, а также требования к использованию страновых систем гарантий безопасности.

ЗАДАЧА ППЗМ

Избегать, минимизировать, смягчать и/или компенсировать неблагоприятное воздействие проекта на окружающую среду и затронутых людей; и помочь заемщикам укрепить системы страны и потенциал.

Обоснование обновления политики - ключевые моменты

- 1. Изменяющийся контекст развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, изменяющиеся потребности клиентов и новые формы финансирования.** За последние 10 лет потребности развития РСЧ изменились, включая эволюцию национальных систем гарантий безопасности. Кредитование АБР увеличилось вдвое, появились новые инструменты кредитования, и все большее внимание уделяется операциям частного сектора в рамках Стратегии 2030.
- 2. Возможности гармонизации с политиками гарантий безопасности других многосторонних финансовых институтов (МФО) для суверенного и не суверенного финансирования.** Произошла эволюция политик гарантий безопасности со стороны других МФО, включая недавние обновления политики Всемирного банка (ВБ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Межамериканского банка развития (МАБР), с усилением гармонизации ключевых принципов и стандартов политики.
- 3. Возможности для оптимизации процедур и удовлетворения особых потребностей.** На основе уроков, извлеченных из прошлых операций и случаев, связанных с механизмом подотчетности, которые подчеркивают необходимость уделения большего внимания нисходящему внедрению, включая улучшение консультаций, а также учета особых потребностей нестабильных и затронутых конфликтом ситуаций, малых островных развивающихся государств и частного сектора.
- 4. Рекомендации Отдела независимой оценки (ОНО) АБР по корпоративной оценке ППЗМ, которая завершилась в мае 2020 года.** В оценке предлагалось модернизировать ППЗМ и повысить его актуальность для финансирования как суверенного, так и частного сектора.

Рекомендации ОНО по эффективности ППЗМ

- **Модernизировать ППЗМ, повышая его актуальность и адаптируя его для финансирования как суверенного, так и частного сектора,** основываясь на опыте реализации ППЗМ и последних обновлений политики гарантий безопасности в других МФО.
- **Принять новый подход в политике для укрепления систем защитных мер заемщиков** с целью более систематического улучшения и прагматичного использования страновых систем.
- **Внедрить новую концепцию реализации защитных мер,** включая обновление структуры надзора и отчетности, которые будут усилены и будут способствовать более согласованным результатам имплементации защитных мер во всем АБР.
- **Подкреплять политику и структуру реализации защитных мер подробными директивными указаниями** (например, операционным руководством и инструкциями для персонала), **а также рядом операционных руководящих документов и заметок о передовой практике** с установленными механизмами для регулярных пересмотров и обновлений.
- **Оценить необходимую комплектацию персонала** для обеспечения реализации концепции защитных мер и повышения квалификаций, расширяя возможности персонала для достижения лучших результатов по защитным мерам.

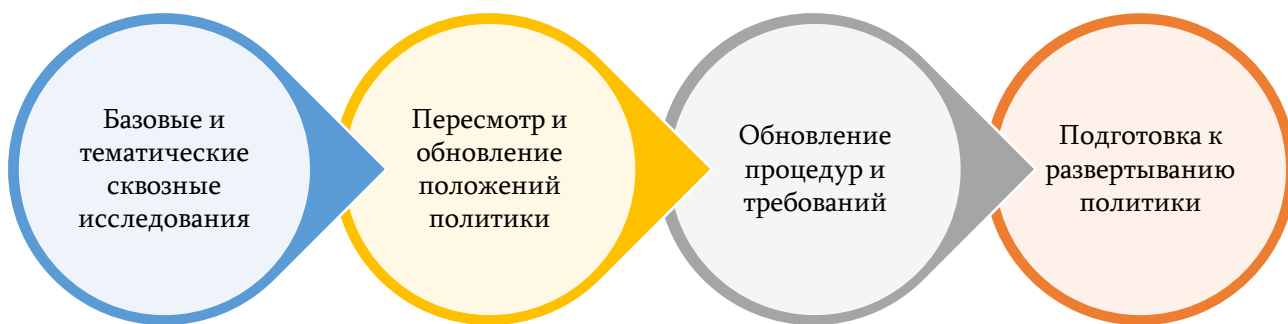
Руководство АБР одобрило рекомендации ОНО по эффективности ППЗМ 27 мая 2020 года.

Область охвата обзора ППЗМ

Расширение охвата ППЗМ для удовлетворения возникающих потребностей и принятие более целостных подходов к защитным мерам с тремя областями, которые необходимо тщательно рассмотреть:

1. **Усиление интеграции** и синергии между экологическими и социальными защитными мерами на всех этапах классификации, комплексной проверки и мониторинга как в суверенных, так и в не суверенных операциях.
2. **Решение тематических сквозных и новых возникающих проблем** в рамках экологических и социальных защитных мер как для суверенных, так и для не суверенных операций.
3. **Лучшая адаптация к новым и существующим кредитным инструментам** для суверенных и не суверенных операций.

Подход и методология



Получение информации благодаря надежному внутреннему и внешнему взаимодействию с заинтересованными сторонами

Базовые исследования по избранным темам

- **Архитектура политики:** стратегический обзор и решение по модели новой структуры политики, систем и институциональных потребностей.
- **Система классификации защитных мер:** рассмотреть возможность принятия комплексной классификации гарантий безопасности для окружающей среды, принудительного переселения и коренных народов, чтобы лучше понять их взаимосвязь и риски.
- **Инструменты и формы финансирования:** исследование по улучшению и усилению положений гарантий безопасности для различных инструментов финансирования и кредитования частного сектора (с учетом увеличения кредитования частного сектора в рамках Стратегии 2030).
- **Уязвимые и затронутые конфликтом ситуации, а также малые островные развивающиеся государства:** принятие эффективных защитных мер для улучшения разработки проектов по этим сценариям.
- **Страновые системы гарантий безопасности (ССГБ):** Стратегическое направление в будущем для изучения вариантов и форм более прагматичного использования ССГБ.
- **Документы по специализированным темам:** Обзор текущего подхода АБР к рассмотрению специализированных тем, таких как: биоразнообразие, шум и вибрация, предотвращение загрязнения, и здравоохранение и безопасность на рабочем месте (включая использование асбеста).

Сквозные темы и возникающие проблемы



Существует несколько политик и стратегий АБР, которые охватывают сквозные темы, такие как бедность, гендерные аспекты, социальная защита и изменение климата. В целом они, как правило, сосредоточены на поддержке более широкого развития и Целей устойчивого развития на уровне РСЧ. Однако существуют некоторые элементы риска, которые можно было бы рассмотреть в рамках защитных мер для этих более широких вопросов развития.

Есть также определенные новые темы, которые начали рассматриваться в рамках защитных мер и рекомендаций МФО - например, сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства, - которые АБР уже начал учитывать, но не напрямую в политике по защитным мерам.

Другие МФО анализируют, как эти проблемы распространяются по нисходящей и возникают в виде рисков на уровне проекта. При обновлении ППЗМ необходимо рассмотреть, что следует соответствующим образом включить в новую политику. Однако долгосрочные желательные элементы должны быть сбалансированы и должны рассматриваться на уровне страны с учетом того, что можно сделать в качестве защитных мер на уровне проекта.

Сквозные темы для возможной интеграции — — темы, охватываемые существующими тематическими политиками АБР, которые можно было бы лучше интегрировать в оценки рисков на уровне проектов.

Основные трудовые нормы и условия труда; проблемы коренных народов; обращение с уязвимыми группами (например, инвалидность); гендер; взаимодействие с заинтересованными сторонами; и изменение климата

Новые возникающие вопросы, подлежащие рассмотрению — вопросы, затронутые в недавно пересмотренных политиках и руководствах МФО:

Культурное наследие; риски первичной цепочки поставок; сексуальная эксплуатация, насилие и домогательство; сексуальная ориентация и гендерная идентичность

Процедуры реализации политики

Процедуры политики

Уточнение и дальнейшее развитие процедур защитных мер для инструментов суверенного и не суверенного кредитования

Усиленная структура надзора за защитными мерами

Рекомендовать институциональную структуру для усиленного надзора, а также управления комплектацией персонала и эффективностью

Тренинг по реализации политики

Подготовить учебные модули и инструкции, модули электронного обучения для персонала и РСЧ

После разработки положений политики будут созданы [подробные технические руководства](#), [операционные руководства](#) и [инструкции для персонала](#).

Будут рассмотрены возможности оптимизации процессов и процедур без ущерба для результатов. В соответствии с рекомендациями ОНО будут разработаны усиленные функции надзора и системы комплектации персонала и мониторинга и управления эффективностью.

Чтобы управлять вышеуказанными процессами, были изучены институциональные модели защитных мер других МФО, таких как ВБ, МФК, ЕБРР. Из нашего исследования также стало очевидно, что ключевым моментом для любой модели является наличие ясных, четко определенных линий отчетности для сотрудников отдела гарантий безопасности и управления конфликтами интересов. В этом направлении мы начинаем работать внутри компании, чтобы внести большую ясность в роль сотрудников отдела защитных мер и их линии отчетности, включая усиление процессов отбора и проверки эффективности.

После разработки пересмотренной политики будут разработаны [учебные материалы и модули электронного обучения](#) для повышения осведомленности исполнительных и реализующих агентств РСЧ, клиентов из частного сектора и сотрудников АБР.

Планирование взаимодействия с заинтересованными сторонами

С началом процесса будет запущена подготовка плана взаимодействия с заинтересованными сторонами и будут проводиться отдельные консультации относительно самого плана консультаций с заинтересованными сторонами. Предварительные консультации прошли на Форуме НПО для АБР в Маниле в июне 2020 года и с рядом базирующихся в Вашингтоне НПО в июле 2020 года.

После этого будет проведена серия консультаций для обсуждения результатов базовых исследований и их влияния на пересмотр политики.

В конце будут проведены консультации для получения комментариев по рабочему документу.

Была разработана специальная веб-страница для процесса обзора и обновления политики (<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>). В целях обеспечения прозрачности будут обнародованы ключевые документы. Страница также послужит средством для отправки комментариев, и ответы АБР будут размещены на веб-сайте.

Консультация во время эпидемии COVID-19

Консультация во время эпидемии COVID-19 будут проводиться виртуально через онлайн-платформы. Будут использоваться видеозвонки для небольших групп, обсуждения в фокус-группах и веб-семинары для обмена информацией с более крупными группами.



Отдел по защитным мерам
Отдел устойчивого развития и изменения климата
Азиатский банк развития
проспект АБР 6, Мандалуйонг
1550 Метро Манила, Филиппины
safeguardsupdate@adb.org