

Краткое изложение «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами»

Этап подготовки документа: проект для консультаций
июль 2021 г.

Пересмотр и обновление «Положения о политике защитных мер АБР»

Краткое изложение «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами» (2-я версия)

Краткое изложение «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами» подлежит дальнейшим изменениям. Данный документ публикуется для широкой общественности в соответствии с «Политикой АБР по доступе к информации»

**Пересмотр и обновление «Положения о политике защитных мер АБР»
«План взаимодействия с заинтересованными сторонами» (краткая версия)**

I. Вводная информация

1. В настоящее время Азиатский банк развития («АБР») проводит всесторонний пересмотр и обновление «Положения о политике защитных мер АБР» («ППЗМ» или «Политика»). Пересмотр и обновление Политики будут проводиться в рамках процесса пересмотра и обновления ППЗМ («ПиОППЗМ»). Экологические и социальные защитные меры АБР являются основой основ для поддержки инклюзивного экономического роста и экологической устойчивости в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ППЗМ основывается на трех наборах принципов политики защитных мер, охватывающих: (i) экологические защитные меры («ЭЗМ»), (ii) защитные меры в отношении отвода земель и вынужденного переселения («ОЗП») и (iii) защитные меры в отношении коренных народов («КН»). Помимо этого, она также описывает реализацию Политики, роли и обязанности АБР и его заемщиков, а также механизмы мониторинга и реализации.¹

2. В последнее время отдельные многосторонние финансовые институты («МФИ»), такие как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций («АБИИ»), Европейский банк реконструкции и развития («ЕБРР»), Межамериканский банк развития («МБР»), Международная финансовая корпорация («МФК») и Всемирный банк («ВБ») обновили свои механизмы защитных мер. И хотя их обновленные рамки совпадают с ППЗМ в плане основных принципов экологической и социальной политики, эти МФИ расширили сферу действия защитных мер, включив такие направления, как трудовые отношения и условия труда, взаимодействие с заинтересованными сторонами, культурное наследие, первичная цепочка поставок, нестабильные конфликтные ситуации и изменение климата. Эти обновленные рамки теперь уделяют повышенное внимание различным формам уязвимости, таким как инвалидность, сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства («СЭНД»), а также сексуальная ориентация и гендерная идентичность («СОГИ»). АБР рассматривает многие из этих вопросов полностью или частично в контексте ряда существующих политики и стратегий, включая «Стратегию 2030». Эти политика и стратегии, как правило, охватывают сочетание долгосрочных целей развития, желаемых целей, и мер по управлению рисками.

3. В 2020 г. Департамент АБР по независимой оценке («ДНО»)² оценил эффективность ППЗМ от 2009 г. и рекомендовал АБР следующее:

- (i) обновить Политику, отталкиваясь от опыта реализации проектов АБР и недавних обновлений, сделанных другими МФИ, включая адаптацию подхода к проектам, реализуемым в государственном и в частном секторах;
- (ii) принять в Политике новый подход к укреплению собственных систем заемщиков, наряду с совершенствованием и прагматичным использованием страновых систем;
- (iii) внедрить новую структуру выполнения защитных мер, включая обновленную структуру надзора и порядок отчетности;

¹ АБР. «Положение о политике защитных мер АБР от 2009 г.» Параграфы 71 и 72. Манила.

² АБР. 2020 г. [Документ оценки: эффективность «Положения о политике защитных мер АБР» 2009 г.](#) Манила.

- (iv) подкрепить политику защитных мер и структуру реализации проектов подробными инструкциями и информацией о передовой практике;
- (v) оценить кадровый потенциал и навыки, необходимые для реализации рамок по выполнению защитных мер.

4. Период обновления Политики продлится с сентября 2020 г. по март 2023 г. Процесс обновления ППЗМ будет опираться на ряд фоновых аналитических исследований, которые охватят тематические направления и сквозные вопросы. Результаты этих исследований создадут технические основы для определения возможных характеристик пересмотренных положений Политики и ее процедур. Весь этот процесс будет проходить на фоне активных и периодических консультаций и взаимодействия с заинтересованными сторонами. После разработки и согласования Политики будет предоставлена поддержка по ее развертыванию и внедрению.

II. Цель и параметры «Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами»

5. В процессе пересмотра и обновления ППЗМ будет утвержден комплексный «План взаимодействия с заинтересованными сторонами» («ПВЗС»)³. В нем будет описываться процесс и содержание взаимодействия с заинтересованными сторонами на протяжении всего пересмотра и обновления ППЗМ. ПВЗС будет использовать инклюзивный и прозрачный процесс взаимодействия для получения мнений и предложений от правительств, частного сектора, организаций гражданского общества, затронутых лиц, МФИ, внутренних заинтересованных сторон АБР и других лиц, заинтересованных в участии в пересмотре ППЗМ.

6. Будучи рабочим документом, ПВЗС основывается на жестких принципах содержательных консультаций и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Он будет периодически обновляться, чтобы отражать потребности и приоритетные проблемы групп заинтересованных сторон, уроки, извлеченные коллегами из других МФИ, отзывы об информационных сессиях и консультациях, нагрузку на персонал и другие соответствующие исследования.

7. ПВЗС состоит из двух частей: (i) план консультаций и (ii) план коммуникаций. Оба плана взаимно усиливают весь цикл взаимодействия с заинтересованными сторонами - от сбора комментариев, обработки и ответа на эти комментарии - до сообщения ответов заинтересованным сторонам (т. е. закрытие цикла обратной связи). Таким образом, обновленный ПВЗС и его развертывание будут учитывать отзывы, полученные от заинтересованных сторон.

8. В основном, работа с заинтересованными сторонами будет осуществляться виртуально и удаленно, учитывая ограничения на перемещения из-за пандемии. В целях максимального вовлечения заинтересованных сторон предлагается использовать онлайн-формы для сбора информации и коммуникаций. Основная задача ПВЗС заключается в обеспечении того, чтобы все голоса были услышаны, особенно тех, у кого ограничен доступ к онлайн-платформам. В зависимости от предпочтений удаленных сообществ, для их предварительного уведомления и информирования можно будет использовать местные СМИ. В ПВЗС также рассматривается индивидуальный подход к консультированию

³ АБР. 2021 г. Пересмотр и обновление «Положения о политике защитных мер АБР»: «План взаимодействия с заинтересованными сторонами» (краткая версия). Манила.

заинтересованных сторон в нестабильных и затронутых конфликтами ситуациях («НЗКС»). В зависимости от того, как будет развиваться ситуация с пандемией, будут также использоваться автономные механизмы консультаций (офлайн). АБР будет работать с операционными департаментами и своими постоянными представительствами («ПП»), чтобы обеспечить соблюдение протоколов здравоохранения правительств соответствующих стран при проведении очных консультаций.

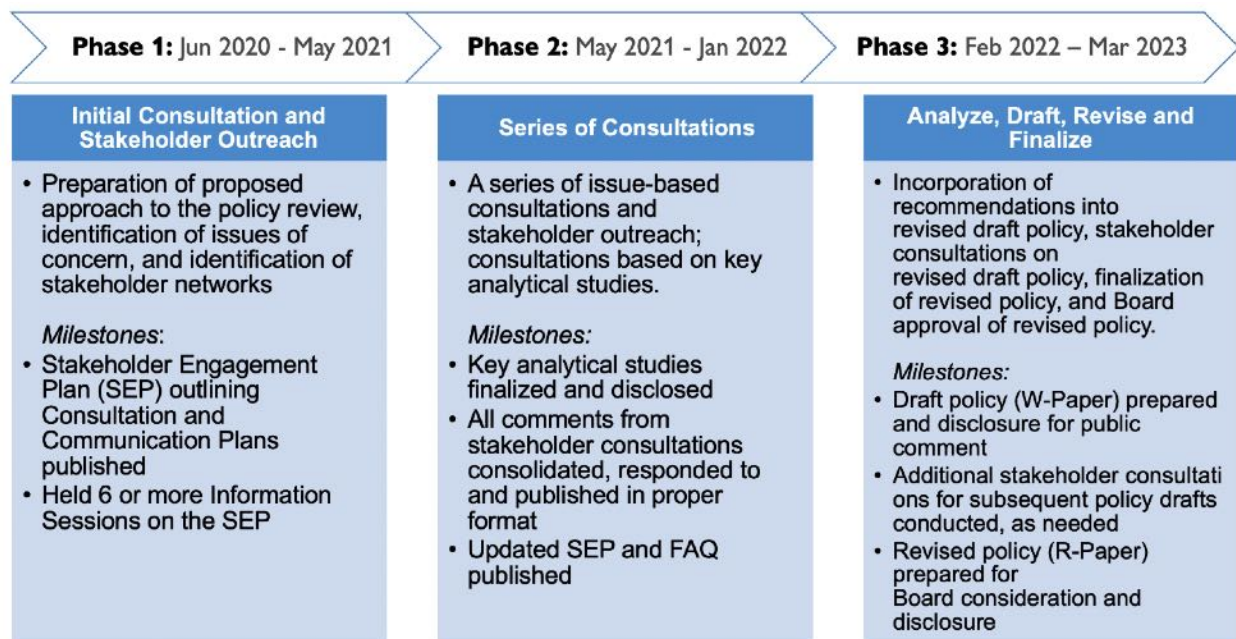
III. Описание заинтересованных сторон

9. Заинтересованные стороны - это отдельные лица, группы и учреждения, заинтересованные в конкретном проекте АБР или в деятельности получателя и/или заемщика. Они могут оказаться затронутыми проектом, иметь возможность влиять или играть важную роль в достижении заявленных результатов консультаций. Следовательно, информированное и содержательное участие заинтересованных сторон будет иметь решающее значение для успеха пересмотра и обновления ППЗМ («ПиОППЗМ»). На основе анализа заинтересованных сторон («АЗС») внешние заинтересованные стороны можно разделить на пять групп: (i) правительства, (ii) частный сектор, (iii) гражданское общество, (iv) другие МФИ, и (v) лица, затронутые проектами, финансируемыми АБР.

10. Внутренние заинтересованные стороны для ПиОППЗМ включают проектные группы АБР и персонал, отвечающий за защитные меры во всех операционных департаментах АБР, ПП и местный персонал, персонал неоперационных департаментов АБР, таких как Стратегический и плановый отдел («SPD»); Офис главного юрисконсульта («OGC»); Департамент закупок, портфеля и финансового управления («PPFD»); Офис группы по анализу соответствия требованиям («OCRП»); Офис особого фасилитатора проектов («OSPF»); Департамент коммуникаций («DOC»); отраслевые группы («STG») и Центр по работе с НПО и гражданским обществом («NGOC») из Департамента устойчивого развития и изменения климата («SDCC»); и персонал Отдела защитных мер («SDSS»).

IV. Подход к взаимодействию с заинтересованными сторонами

11. Взаимодействие с заинтересованными сторонами будет осуществляться в три фазы. 1-я фаза представляет собой первоначальные консультации и взаимодействие с заинтересованными сторонами (июнь 2020 г. - май 2021 г.) и включает определение подхода к пересмотру ППЗМ, подготовку обновленной информации и проекта ПВЗС. 2-я фаза предполагает серию консультаций на основе базовых аналитических исследований (июнь 2021 г. - январь 2022 г.). 3-я фаза заключается в анализе комментариев, подготовке, рассмотрении и доработке Политики (февраль 2022 г. - март 2023 г.). Фазы ПВЗС кратко представлены на диаграмме, ниже.

Рисунок 1: Фазы взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках ПВЗС

12. Первая фаза завершилась в мае 2021 г. Это было подчеркнуто в ходе 4 (четырёх) предварительных информационных сессий («ПИС»), проведенных с участием представителей правительств развивающихся стран-членов («РСЧ») и не-РСЧ, а также с организациями гражданского общества из Азиатско-Тихоокеанского региона, Северной Америки и Европы. Это завершение совпало с запуском веб-страницы ПВЗС, которая содержит всю необходимую информацию для заинтересованных сторон, включая проект ПВЗС, часто задаваемые вопросы («FAQ»), документацию по всем ПИС и различные каналы связи для общения с АБР. На веб-сайте ПВЗС также содержится важная новая информация для заинтересованных сторон о предстоящих консультациях.

13. АБР заказал проведение аналитических исследований, которые предоставят подробную информацию для пересмотра ППЗМ. Выводы и рекомендации исследований послужат основой для серии консультаций, которые будут сконцентрированы на 2-й фазе. Комментарии заинтересованных сторон по результатам всех консультаций будут учтены при написании и редактировании проекта стратегического документа. **В Таблице 1** представлен предварительный график консультаций 1-й и 2-й фаз. График будет постоянно обновляться на сайте ПВЗС.

Таблица 1: Ориентировочный график консультаций

Темы для консультации	Ориентировочное время консультаций	
	Информационный вебинар	Обсуждения в фокус-группах
1-я фаза: Предварительные сессии	июнь 2020 г. - май 2021 г.	
Подход к пересмотру и обновлению ППЗМ	апрель-май 2021 г.	
План взаимодействия с заинтересованными сторонами	апрель-май 2021 г.	
2-я фаза: Информирование о выводах аналитических исследований⁴	май 2021 г. - январь 2022 г.	
Архитектура Политики	3 квартал 2021 г.	3 квартал 2021 г.
Коренные народы	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Трудовые отношения и условия труда	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Предотвращение загрязнения и экологические стандарты	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Охрана труда и общественная безопасность	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Материальные и нематериальные культурные ресурсы	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Изменение климата	3 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Отвод земель, оценка активов и восстановление средств к существованию	4 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Оценка уязвимости и новые направления, связанные с гендером и разнообразием	4 квартал 2021 г.	1 квартал 2022 г.
Биоразнообразие	4 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Интегрированная классификация и оценка на основе рисков	4 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Системы защитных мер отдельных стран и извлеченные уроки	2 квартал 2022 г.	3 квартал 2022 г.
Механизм рассмотрения жалоб и уроки, извлеченные из проектов на основе Механизма подотчетности	4 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.
Условия финансирования и особые вопросы	4 квартал 2021 г.	4 квартал 2021 г.

⁴ Аналитические исследования пока находятся на ранних стадиях подготовки, поэтому окончательный график консультаций, регионы, страны, темы и целевые заинтересованные стороны будут указываться на веб-сайте ПВЗС и в социальных сетях по мере появления первых версий отчетов.

3-я фаза Анализ, подготовка проекта, рассмотрение и доработка	февраль 2022 г. - февраль 2023 г.	
Подготовка рабочего документа и консультации с внешними заинтересованными сторонами	3 квартал 2022 г.	4 квартал 2022 г.
Структура надзора в механизме реализации	4 квартал 2022 г.	4 квартал 2022 г.
Персонал и людские ресурсы	4 квартал 2022 г.	4 квартал 2022 г.
Окончательный документ	Одновременное размещение информации на веб-сайте (март 2023 г.) для Совета директоров АБР и заинтересованных сторон	

14. Пересмотр и обновление ППЗМ будут идти в рамках инклюзивного и прозрачного консультационного процесса, который будет включать:

- (i) Обеспечение активного участия широкого круга заинтересованных сторон посредством открытых и повторяющихся консультаций, в ходе которых заинтересованным сторонам предоставляется безопасное пространство для обмена своими взглядами;
- (ii) Содействие разнообразному представительству в инклюзивном процессе консультаций;
- (iii) Четкое и понятное сообщение о ходе процесса, содержании и результатах для максимального понимания;
- (iv) Повышение интереса и совместной ответственности за обновленную политику защитных мер и ее реализацию.

15. Мнения заинтересованных сторон будут документироваться, анализироваться, обрабатываться, консолидироваться и рассматриваться. Проекты документов ППЗМ будут представлены на дальнейшее общественное обсуждение, после чего документы будут окончательно дорабатываться и утверждаться в качестве новой политики защитных мер.

V. Организация консультаций

16. Для обеспечения содержательного участия заинтересованных сторон консультации будут организованы по отдельности или с использованием сочетания следующих подходов:

- (i) Консультации по одному или нескольким аналитическим исследованиям;
- (ii) Консультации с участием группы (групп) заинтересованных сторон или их комбинации (например, частный сектор, группы, заинтересованные в культурном наследии, заинтересованные стороны, находящиеся в нестабильной или затронутой конфликтом ситуации, профсоюзы и т. д.);
- (iii) Консультации по каждой теме (например, загрязнение воздуха, классификация защитных мер, СЭНД и т. д.).

17. Консультации с группами заинтересованных сторон и по темам будут учитывать их конкретные потребности, местный контекст и другие подходящие организационные механизмы. Схема консультаций также будет отражать географические, гендерные и

другие соображения уязвимости конкретных групп, включая пожилых людей и людей с ограниченными возможностями.

18. АБР будет консультироваться с лицами, затронутыми проектами («ЗЛ»). Затронутые лица являются ключевыми заинтересованными сторонами проектов, финансируемых АБР. В этом контексте к затронутым лицам относятся: (i) лица/домохозяйства, пострадавшие из-за вынужденного переселения; (ii) коренные народы / сообщества, пострадавшие из-за неблагоприятного воздействия, (iii) затронутые домохозяйства, которые обратились с жалобами в Механизм подотчетности («МП») АБР на неблагоприятное воздействие проекта на их имущество, средства к существованию или окружающую среду. В ходе консультаций с ЗЛ будут рассматриваться уроки, извлеченные из проектов, которые привели к вынужденному переселению, оказали воздействие на коренные народы и окружающую среду, а также из реализации планов экологического и социального управления. АБР рассмотрит предложения организаций гражданского общества («ОГО») по работе с затронутыми лицами, которых они поддерживают.

19. Платформа для консультаций будет адаптирована к преобладающим условиям пандемии. Таким образом, консультации будут, в первую очередь, опираться на инструменты онлайн-коммуникации. Очные консультации будут организованы, когда позволят обстоятельства. Как онлайн, так и очные консультации будут учитывать риски или ограничения на пути участия заинтересованных сторон, которые могут включать язык, конфиденциальность, безопасность и альтернативы онлайн-общению. Региональные департаменты и постоянные представительства АБР будут оказывать необходимую поддержку в разработке и проведении консультаций.

20. Для обеспечения содержательных консультаций АБР будет применять следующие принципы передовой международной практики:

- (i) четкое изложение цели и методологии, а также раскрытие и распространение консультационных материалов, как минимум, за две недели до мероприятия, чтобы обеспечить информированное участие;
- (ii) выполнение плана коммуникаций, который позволит собирать отзывы и отвечать на них в разумные сроки. Своевременное информирование о проведенных консультациях будет осуществляться через [веб-сайт по пересмотру и обновлению ППЗМ на странице Facebook \(SPS review and update webpage, Facebook page\)](#) по официальной эл. почте: safeguardsupdate@adb.org, и в течение самих консультаций и информационных сессий, как онлайн, так и офлайн;
- (iii) Консультации будут проводиться на английском языке с привлечением переводчиков. Перевод будет осуществляться на несколько языков; по запросу можно будет организовать услуги сурдоперевода;
- (iv) Консультации будут проводиться при поддержке опытных фасилитаторов. Сессии будут документироваться; для сбора отзывов участников о консультациях будет проводиться онлайн-опрос.

VI. Закрытие цикла обратной связи

21. Циклы обратной связи будут учитываться во всех трех фазах консультаций с помощью мультимедийных коммуникационных материалов, которые позволят обеспечить доступность информации для всех заинтересованных сторон. Все отзывы будут заноситься

в центральную базу данных, классифицироваться и отслеживаться для учета предпринятых действий. В ходе предварительных сессий (1-я фаза) краткие сведения о сессиях и комментариях, ответы на часто задаваемые вопросы, видеозаписи и прямые трансляции в социальных сетях будут размещены на веб-странице ПВЗС и на странице в социальных сетях. Для обмена результатами ключевых аналитических исследований (2-я фаза) на веб-странице будут размещены краткие изложения основных выводов, запрошенные технические отчеты, информационные материалы, а также краткие сведения о консультациях и комментариях. В рамках консультаций по разработке, пересмотру и доработке Политики (3-я фаза) первый проект рабочего документа будет размещен на веб-странице в течение двух месяцев. После размещения на веб-странице первого проекта рабочего документа будут организованы консультации с внешними заинтересованными сторонами для получения обратной связи. По мере необходимости, последующие редакции рабочего документа будут распространяться внутри АБР для комментариев персонала и размещаться на веб-странице в течение двух недель для комментариев внешних заинтересованных сторон. Затем документ будет направлен Совету директоров АБР. Окончательный документ ППЗМ, в котором будут отражены мнения всех заинтересованных сторон (включая Совет директоров АБР), после внесения всех изменений будет размещен на веб-странице.

DRAFT